www.icnl.org
info@icnl.org

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 87

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

2 ноября 2026 года

Оглавление

1. Утверждена Государственная стратегия по противодействию финансированию преступной деятельности и легализации преступных доходов на 2026–2030 годы, предусматривающая целевой мониторинг НКО 3

2. Минфин предлагает усилить ответственность за нарушения законодательства в сфере ПОД/ФТ 4

3. Пересмотрены штрафы за нарушение требований к защите персональных данных 5

4. Изменен порядок направления судебных и других официальных уведомлений6

5. Установлен порядок учета участия граждан в голосовании при исчислении страхового стажа 6

6. Президент поручил создать Реестр недобросовестных налогоплательщиков 7

7. Предлагается принять Закон о гражданском единстве и национальной идентичности 8

8. Разработана новая программа гражданского единства «Кыргыз жараны» на 2027–2030 годы 9

9. Предлагается установить ответственность за буллинг и кибербуллинг 10

10. Уточнено, кто должен проходить регистрацию в качестве религиозного проповедника 11

11. В Жогорку Кенеше дорабатывается законопроект о творческих союзах 12

12. Предлагается утвердить порядок обучения юридических представителей..... 13

13. Утвержден порядок обязательной досудебной медиативной информационной встречи 14

14. Жогорку Кенеш принял изменения в порядок рассмотрения обращений граждан 15

15. Предлагается изменить механизм трудоустройства лиц с инвалидностью.....15

16. Жогорку Кенеш принял законопроект об индексации заработной платы..... 16

17. Предлагается утвердить новую редакцию Единого реестра услуг.....17

18. Предлагается урегулировать деятельность эндаумент-фондов в сфере образования и науки 18

19. Жогорку Кенеш принял пакет изменений в сфере налогообложения..... 19

20. Жогорку Кенеш принял поправки об использовании цифровых доказательств 20

21. Уточнены полномочия двух министерств по отнесению сведений к государственным секретам 22

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно здесь.

1. Утверждена Государственная стратегия по противодействию финансированию преступной деятельности и легализации преступных доходов на 2026–2030 годы, предусматривающая целевой мониторинг НКО

29 сентября постановлением № 653 Кабинет Министров КР утвердил Государственную стратегию по противодействию финансированию преступной деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов на 2026–2030 годы и План мер (Дорожную карту) по ее реализации. Стратегия определяет направления развития национальной системы противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма с учетом проведенных оценок рисков и международных стандартов ФАТФ. Среди приоритетов — усиление контроля за операциями с виртуальными активами, повышение прозрачности финансовых потоков, развитие цифровых инструментов финансового мониторинга и обмена информацией между государственными органами.

Для некоммерческого сектора важным положением Стратегии является закрепление риск-ориентированного подхода к контролю за НКО. В документе отмечается, что, согласно секторальной оценке рисков 2022 года, для подавляющего большинства НКО риск использования в целях финансирования терроризма является низким. Поэтому усиленные меры мониторинга предполагается сосредоточить на ограниченной группе организаций, объективно уязвимых для таких злоупотреблений. К числу значимых рисков отнесены частные пожертвования и краудфандинг через социальные сети и мессенджеры, включая сборы под видом благотворительной или социальной помощи. Поэтому реализация Стратегии может повлечь уточнение требований к прозрачности сборов, идентификации их организаторов и получателей, внутреннему контролю и взаимодействию НКО с банками и государственными органами.

Стратегия подчеркивает недопустимость необоснованного распространения антитеррористических мер на добросовестные НКО и создания препятствий для их законной правозащитной, благотворительной и социальной деятельности. Такой подход соответствует Рекомендации 8 ФАТФ, предусматривающей применение целевых и соразмерных мер с учетом установленных рисков. При этом специальные меры в отношении высокорискованных НКО уже предусмотрены статьей 16 Закона КР «О противодействии финансированию преступной деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов». Стратегия определяет дальнейшие направления применения этого механизма, а не вводит одинаковые дополнительные требования для всех НКО.

Дорожная карта предусматривает утверждение специального порядка целевого мониторинга НКО, срок которого был установлен на III квартал 2026 года. Также

запланированы разработка методических материалов и проведение консультаций для НКО и религиозных организаций по вопросам защиты от злоупотреблений в целях финансирования терроризма. Для организаций гражданского общества особое значение будет иметь то, как на практике определяются группы повышенного риска и какие гарантии предусмотрены от необоснованного усиления контроля.

2. Минфин предлагает усилить ответственность за нарушения законодательства в сфере ПОД/ФТ

На общественное обсуждение вынесен проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях и Закон Кыргызской Республики о противодействии финансированию преступной деятельности и легализации (отмыванию)». Разработчиком проекта является Министерство финансов. Проект существенно перерабатывает главу 37 Кодекса о правонарушениях. В статьях 355^{1}–355^{7} предлагается установить ответственность за нарушения правил внутреннего контроля, надлежащей проверки клиентов, хранения документов, направления сообщений об операциях, применения целевых финансовых санкций и представления сведений о бенефициарных владельцах.

К должностным лицам для целей этих статей предлагается относить работников финансовых учреждений, нефинансовых категорий лиц и **высокорискованных некоммерческих организаций**, если на них возложены организационно-распорядительные, административно-хозяйственные, контрольно-ревизионные или регистрационные функции и обязанности по соблюдению программы внутреннего контроля. Юридическое лицо и виновное должностное лицо смогут привлекаться к ответственности одновременно.

Для расчета большинства штрафов организации делятся по совокупной выручке за последние 12 последовательных месяцев – до 8 млн сомов, от 8 000 001 до 50 млн сомов и свыше 50 млн сомов. Новая организация без данных о предыдущем обороте относится к первой категории. Для НКО особое значение имеет порядок определения этой категории. Налоговый кодекс КР определяет выручку как поступления от реализации товаров, работ и услуг. При этом гранты, пожертвования и другие целевые поступления, не связанные с такой реализацией, как правило, не относятся к выручке. Отсутствие соответствующих уточнений может создать риск неоднозначного применения новых санкций.

Статья 355^{7} об ответственности за нарушения требований к сведениям о бенефициарных владельцах юридических лиц предлагает установить штрафы за непредставление или несвоевременное представление таких сведений, невыполнение обязанностей по их выявлению, фиксации, хранению и обновлению, а также представление заведомо недостоверной информации. Согласно проекту, штрафы для юридических лиц могут составлять от 40 000 до 300 000 сомов в зависимости от характера нарушения и финансовой категории организации.

Более строгие последствия предусмотрены за нарушение целевых финансовых санкций, операции с банками-оболочками и участие юридического лица в легализации преступных доходов или финансировании преступной деятельности. В зависимости от состава возможны штраф до 1000 000 сомов, приостановление деятельности, прекращение лицензии, временное изъятие имущества и ликвидация юридического лица. Дополнительные последствия в виде приостановления или ликвидации применяются судом.

3. Пересмотрены штрафы за нарушение требований к защите персональных данных

9 октября подписан Закон КР № 150 «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях», который вступил в силу 23 октября 2026 года. Согласно закону статьи 413^{2}–413^{5} Кодекса утратили силу, и Кодекс дополнен новой статьей 228^{11}, предусматривающей штрафы за нарушения требований к обработке и защите данных, их несанкционированное распространение и незаконную трансграничную передачу.

За нарушение установленных требований к обработке и защите персональных данных, если действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотрены штрафы в размере 2 500 сомов для физических лиц, 10 000 сомов – для должностных лиц и 65 000 сомов – для юридических лиц. При повторном нарушении в течение года после применения взыскания штрафы увеличиваются соответственно до 7 500, 30 000 и 120 000 сомов.

Более высокие штрафы установлены за аналогичные нарушения в отношении персональных данных детей и специальных категорий данных, включая сведения о здоровье, этническом происхождении, политических взглядах и религиозных убеждениях. Для юридических лиц штраф составляет 80 000 сомов, а при повторном нарушении – 140 000 сомов. Отдельно предусмотрена ответственность за трансграничную передачу персональных данных с нарушением законодательства – штраф для юридических лиц составляет 65 000 сомов, при повторном нарушении – 120 000 сомов.

Новые положения распространяются и на НКО, обрабатывающие персональные данные сотрудников, участников мероприятий, благополучателей и других лиц. Основные требования к обработке персональных данных уже предусмотрены Цифровым кодексом КР. НКО необходимо определять законное основание и конкретную цель обработки данных, не собирать избыточные сведения, ограничивать доступ к ним и обеспечивать безопасное хранение. При передаче данных за пределы Кыргызстана необходимо соблюдать специальные требования к трансграничной передаче. Если обработка основана на согласии человека, оно должно быть добровольным, конкретным и информированным.

Подробнее о том, как соблюдать требования законодательства о персональных данных, можно узнать в руководстве ICNL «Цифровой кодекс Кыргызстана: как понять и соблюдать требования о персональных данных».

4. Изменен порядок направления судебных и других официальных уведомлений

6 октября подписан Закон КР № 148 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам уведомления лиц государственными органами посредством сервиса гарантированной доставки сообщений», вступивший в силу 1 ноября. Закон изменил порядок уведомления участников судебных разбирательств, производства по делам о правонарушениях, уголовного и исполнительного производства.

Основным способом направления извещений и повесток становится сервис гарантированной доставки сообщений, позволяющий фиксировать факт их отправки и получения адресатом. При этом в предусмотренных законом случаях наличие цифровой записи о доставке считается подтверждением надлежащего вручения уведомления. Это может иметь юридические последствия для адресата, в том числе при соблюдении процессуальных сроков.

Если направление сообщения через сервис технически невозможно или отсутствуют необходимые сведения, сохраняется возможность уведомления посредством СМС, электронной почты и других средств связи, позволяющих подтвердить отправку и получение. В установленных законом случаях используются также бумажные повестки и заказные письма.

Важное значение имеет разграничение технической доставки и фактического ознакомления с уведомлением. Например, сообщение может быть доставлено на номер телефона или в учетную запись, к которым адресат больше не имеет доступа. При этом в исполнительном производстве закон прямо предусматривает, что лицо, не сообщившее об изменении контактных данных, считается надлежаще извещенным, даже если фактически не использует прежние средства связи. Порядок работы сервиса, включая правила направления, доставки и фиксации уведомлений, должен определяться Кабинетом Министров КР.

5. Установлен порядок учета участия граждан в голосовании при исчислении страхового стажа

7 октября постановлением Кабинета Министров КР № 675 внесены изменения в порядок подтверждения страхового стажа для назначения пенсий. Постановление вступило в силу 24 октября и принято для реализации Закона КР от 28 июля 2026 года №

136, предусматривающего включение дня голосования на выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша в страховой стаж граждан.

Закон № 136 также установил, что день голосования на указанных выборах является выходным, а за работниками, подтвердившими участие в голосовании, сохраняется средний дневной заработок. При этом учет дня голосования в страховом стаже осуществляется с соблюдением общих условий пенсионного законодательства, в том числе требований к периодам уплаты страховых взносов.

Согласно новому порядку, Социальный фонд будет получать сведения, подтверждающие участие гражданина в голосовании, из информационной системы Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов через систему межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк». Если получить информацию таким способом невозможно, Социальный фонд запросит ее непосредственно у избирательного органа. Таким образом, гражданину не потребуется самостоятельно получать справку об участии в выборах.

Новый механизм предусматривает обмен персональными сведениями об участии граждан в голосовании. При этом информация о том, за кого проголосовал избиратель, не подлежит передаче. Важно, чтобы собираемые сведения использовались исключительно для предусмотренных законом целей и были защищены от несанкционированного доступа.

6. Президент поручил создать Реестр недобросовестных налогоплательщиков

8 октября подписан Указ Президента КР № 343 «О мерах по совершенствованию правовых гарантий защиты добросовестных налогоплательщиков», вступивший в силу 9 октября. Кабинету Министров поручено в трехмесячный срок подготовить необходимые изменения законодательства, направленные на защиту добросовестных налогоплательщиков и противодействие противоправным схемам уклонения от уплаты налогов.

Указ предусматривает создание Реестра недобросовестных налогоплательщиков, ведение которого предполагается возложить на Государственную налоговую службу. В реестр планируется включать субъектов предпринимательства, имеющих признанную в установленном порядке налоговую задолженность выше порога наступления уголовной ответственности, использующих фиктивные электронные счета-фактуры или оформляющих предпринимательскую деятельность на подставных лиц. Для лиц, включенных в реестр, предполагается установить ограничения на участие в государственной регистрации и перерегистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Конкретные основания, порядок включения в реестр и применения ограничений должны быть определены законодательством.

Одновременно предусмотрена разработка механизма добровольного самозапрета, позволяющего гражданам предотвратить регистрацию на свое имя юридических лиц или оформление их в качестве индивидуальных предпринимателей без согласия. Также предполагается усилить ответственность лиц, фактически управляющих деятельностью налогоплательщиков, включая бенефициаров и лиц, действующих на основании доверенности. Генеральной прокуратуре поручено осуществлять надзор за недопущением необоснованного вмешательства правоохранительных органов в предпринимательскую деятельность.

7. Предлагается принять Закон о гражданском единстве и национальной идентичности

14 октября на общественное обсуждение вынесен проект Закона КР «О гражданском единстве и национальной идентичности», разработанный Министерством культуры, информации, спорта и молодежной политики КР. Обсуждение завершилось 24 октября. Законопроект направлен на закрепление правовых основ государственной политики в сфере гражданского единства и национальной идентичности, включая развитие гражданского образования, государственного языка, сохранение культурного наследия, информационную грамотность и межкультурный диалог. При этом многие из перечисленных сфер уже регулируются действующим законодательством, а справка-обоснование не раскрывает конкретные правовые пробелы, которые предполагается устранить принятием отдельного закона.

Важное место в проекте занимают гарантии прав и свобод человека. Предлагается запретить навязывание гражданам этнической, языковой, религиозной, политической или иной идентичности, принуждение к ее раскрытию или изменению, а также использование государственной политики для оценки политической лояльности или преследования за критику властей. Отдельно предусматриваются гарантии свободы научной, образовательной, творческой и журналистской деятельности. Законопроект не допускает установления обязательной трактовки исторических событий и не создает самостоятельных оснований для удаления или блокирования информации.

Для организаций гражданского общества предусматриваются возможности участия в государственных программах, общественных консультациях и получении государственной поддержки, в том числе через гранты и государственный заказ. Поддержка должна предоставляться на равных и недискриминационных условиях по заранее опубликованным критериям. Политическая, религиозная или мировоззренческая лояльность не может быть основанием для отбора. Вместе с тем конкретные механизмы предоставления поддержки и проведения общественных консультаций во многом отнесены к последующему регулированию.

Наибольшие правовые вопросы вызывает статья 25 законопроекта, предусматривающая право уполномоченного государственного органа выносить

обязательные предупреждения с требованием устранить нарушения в течение 30 дней. При этом проект не определяет конкретные основания для вынесения предупреждений, круг их возможных адресатов, порядок установления нарушений и последствия неисполнения требований. Хотя предусмотрено право на обжалование с приостановлением исполнения предупреждения, отсутствие четких критериев его применения создает риск неоднозначного толкования полномочий государственного органа.

8. Разработана новая программа гражданского единства «Кыргыз жараны» на 2027–2030 годы

15 октября на общественное обсуждение вынесен проект Указа Президента КР об утверждении Национальной программы развития гражданского единства «Кыргыз жараны» на 2027–2030 годы. Документ разработан Национальным агентством по делам религий и межэтнических отношений и призван продолжить реализацию действующих до конца 2026 года концепций развития гражданской идентичности «Кыргыз жараны» и государственной политики в религиозной сфере.

Программа направлена на укрепление гражданского единства, развитие общей гражданской идентичности и сохранение этнического, культурного, языкового и религиозного многообразия. Под «Кыргыз жараны» понимается гражданин Кыргызской Республики независимо от его этнической, религиозной, языковой и иной принадлежности, осознающий себя частью единого гражданского сообщества.

Проект предусматривает четыре основных направления государственной политики:

1. Развитие гражданской идентичности – расширение гражданского образования, повышение информационной грамотности, поддержка национального медиаконтента, противодействие языку вражды и укрепление доверия к государственным институтам.
2. Укрепление светских основ государства и свободы вероисповедания – развитие межконфессионального диалога, повышение религиозной грамотности, совершенствование регулирования религиозных организаций и образования, профилактика экстремизма. Особое внимание уделяется предупреждению дискриминации и гендерного насилия, а также расширению участия женщин и молодежи в общественной жизни.
3. Обеспечение равенства возможностей для этнических сообществ – расширение их участия в принятии решений, сохранение языкового и культурного многообразия, развитие государственного языка как объединяющего фактора и содействие адаптации иностранных граждан и лиц без гражданства.

4. Повышение эффективности государственного управления – развитие взаимодействия государственных органов с гражданским обществом, совершенствование механизмов предупреждения конфликтов и мониторинга социальной напряженности, повышение компетентности государственных и муниципальных служащих в вопросах управления многообразием.

Для реализации Программы Кабинет Министров должен разработать отдельный план мероприятий. Предусматривается создание межведомственной комиссии, а также ежегодный мониторинг выполнения Программы. При этом постоянное привлечение ОГО к мониторингу предполагается при наличии соответствующего финансирования. Финансирование предполагается осуществлять в пределах предусмотренных бюджетных средств и за счет других законных источников, включая поддержку партнеров по развитию.

9. Предлагается установить ответственность за буллинг и кибербуллинг

29 сентября на общественное обсуждение вынесен законопроект депутата Жогорку Кенеша Бурул Амановой, предусматривающий отдельную ответственность за буллинг и кибербуллинг. Проект предлагает внести изменения в Кодекс КР о правонарушениях и Уголовный кодекс.

В Кодекс о правонарушениях предлагается включить статью 102^5, устанавливающую ответственность за систематическое умышленное психологическое или физическое преследование, издевательства, запугивание и унижение человеческого достоинства, выраженные в неприличной форме, если такие действия не содержат признаков преступления. За буллинг предусмотрен штраф для физических лиц в размере 5 500 сомов, а за аналогичные действия с использованием интернета, социальных сетей, мессенджеров и других цифровых средств связи (кибербуллинг) – 7 500 сомов.

Одновременно предлагается дополнить Уголовный кодекс статьей 138^1, предусматривающей ответственность за систематическую умышленную травлю, выражающуюся в неоднократном унижении достоинства, запугивании, преследовании, социальной изоляции, распространении заведомо ложных или унижающих достоинство сведений, публичном высмеивании и других формах психологического воздействия. Для уголовной ответственности необходимо, чтобы такие действия повлекли существенное нарушение прав и законных интересов потерпевшего. Предусматривается штраф от 50 000 до 100 000 сомов либо исправительные работы на срок от одного года до трех лет.

Более строгое наказание предлагается за травлю ребенка, действия группы лиц, кибербуллинг, распространение персональных данных потерпевшего без его согласия в целях преследования, запугивания или унижения, использование зависимости потерпевшего от виновного либо травлю двух и более лиц. В таких случаях штраф

составит от 100 000 до 200 000 сомов либо может применяться лишение свободы на срок до трех лет. Если травля повлекла причинение менее тяжкого или тяжкого вреда здоровью, предусматривается лишение свободы на срок от трех до семи лет.

Кроме того, законопроект предлагает установить уголовную ответственность с 14 лет за доведение до самоубийства или склонение к нему путем систематического буллинга или кибербуллинга в рамках квалифицированных составов статей 128 и 129 Уголовного кодекса. Для других составов сохраняются общие правила о возрасте наступления ответственности.

Для ответственности не требуется одновременного совершения всех перечисленных форм травли. С точки зрения свободы выражения мнения вопросы вызывает недостаточная определенность таких понятий, как «систематическая травля», «унижение достоинства», «публичное высмеивание» и «существенное нарушение прав и законных интересов». Это создает риск неоднозначного применения новых норм, особенно когда адресат воспринимает повторяющиеся критические высказывания как унизительные.

10. Уточнено, кто должен проходить регистрацию в качестве религиозного проповедника

5 октября Национальное агентство по делам религий и межэтнических отношений при Президенте КР разъяснило, в каких случаях лица, распространяющие религиозный контент в интернете, должны проходить регистрацию в качестве религиозных проповедников. Соответствующие требования предусмотрены Законом КР от 21 января 2025 года № 18 «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», вступившим в силу 1 февраля 2025 года.

Согласно статье 13 Закона, граждане Кыргызстана, осуществляющие религиозную проповедническую деятельность на территории страны или за ее пределами, обязаны пройти учетную регистрацию. Религиозным проповедником может быть только лицо, имеющее специальное высшее или среднее религиозное образование. Требование распространяется и на проповедническую деятельность через СМИ, интернет, социальные сети и мобильные приложения.

По разъяснению Агентства, регистрация необходима лицам, которые систематически ведут блоги и создают материалы, направленные на распространение религии и призывы к следованию соответствующему вероучению. Единичная публикация, комментарий или личное высказывание на религиозную тему сами по себе не требуют регистрации. Журналисту или ведущему подкаста также не нужно регистрироваться только потому, что он приглашает религиозного деятеля на интервью. Однако Закон не устанавливает четких критериев разграничения религиозной проповеди и обычного публичного обсуждения религиозных вопросов. Это создает риск неоднозначного применения

требований к блогерам, журналистам и другим гражданам, выражающим взгляды на религию.

Для регистрации необходимо представить в Национальное агентство заявление, анкету, копию паспорта, диплом о религиозном образовании и письмо-согласие соответствующего центрального органа управления религиозной организации. Регистрация дает право на осуществление проповеднической деятельности сроком не более одного года с возможностью продления. Проповедник вправе осуществлять деятельность только на территории, указанной в свидетельстве, и обязан уведомить орган местного самоуправления о регистрации и своих контактных данных. Лицам с неснятой или непогашенной судимостью проповедническая деятельность запрещена.

Отдельные требования установлены к содержанию религиозных проповедей в интернете. Согласно статье 13 Закона, религиозные деятели должны согласовывать такие проповеди с центральным органом управления соответствующих религиозных организаций. Однако статья 11 предусматривает право, а не обязанность религиозных организаций создавать такой орган. При этом Закон не определяет порядок согласования проповедей и регистрации проповедников в случае его отсутствия. Это может создавать препятствия для деятельности религиозных общин, не имеющих централизованной структуры.

11. В Жогорку Кенеше дорабатывается законопроект о творческих союзах

6 октября рабочая группа Жогорку Кенеша продолжила обсуждение проекта Закона «О творческих союзах Кыргызской Республики», инициированного депутатом Камилой Талиевой. Законопроект определяет правовой статус творческих работников и особенности создания, деятельности, реорганизации и ликвидации творческих союзов, а также предусматривает меры их государственной поддержки и социальной защиты членов.

Под творческим союзом предлагается понимать добровольное общественное объединение работников одного профессионального направления, включая литературу, кино, музыку, театр, изобразительное искусство, архитектуру и журналистику. Такой союз должен иметь фиксированное членство и действовать на основании устава. Членами творческих союзов смогут быть граждане Кыргызской Республики.

Проект предусматривает возможность получения творческими союзами республиканского статуса при условии осуществления деятельности на территории всей страны и наличия местных подразделений в областях. Кроме того, Кабинет Министров сможет присваивать республиканским творческим союзам статус «национальный». Конкретные условия и правовые последствия присвоения такого статуса требуют уточнения.

Творческие союзы смогут представлять и защищать интересы своих членов, участвовать в разработке законодательства и государственной политики, осуществлять хозяйственную деятельность для достижения уставных целей. Предусматриваются также меры государственной поддержки, включая целевое бюджетное финансирование, гранты, государственный социальный заказ и помощь в проведении культурных мероприятий. Отдельно предлагается закрепить преимущественное право продления аренды помещений, используемых для творческой деятельности. Законопроект предусматривает возможность предоставления членам союзов материальной помощи, доплат к пенсиям и других социальных преимуществ в зависимости от устава, имущества и финансовых возможностей соответствующего союза.

Поскольку действующее законодательство уже предусматривает свободу создания общественных объединений, их самоуправление и возможность получения государственной поддержки, новые правила должны обеспечивать равные условия для различных творческих организаций и не создавать необоснованных преимуществ отдельным союзам. При этом участие в творческом союзе не должно становиться обязательным условием профессиональной деятельности или доступа к предусмотренным законодательством государственным социальным гарантиям.

12. Предлагается утвердить порядок обучения юридических представителей

9 октября Министерство юстиции КР вынесло на общественное обсуждение проект приказа «Об утверждении Порядка прохождения обучения гражданами, претендующими на включение в Реестр юридических представителей». Проект разработан во исполнение Закона КР от 3 августа 2026 года № 141, который установил новые требования к лицам, осуществляющим судебное представительство. Для включения в Реестр юридических представителей необходимо иметь высшее юридическое образование, стаж работы по специальности не менее одного года и пройти профессиональную подготовку продолжительностью не менее 80 академических часов.

Проект Порядка регулирует подачу заявлений, формирование учебных групп, проведение занятий и итоговую проверку знаний. Обучение предлагается проводить в очной, дистанционной или смешанной форме. В случае неудовлетворительного результата предусмотрены две пересдачи без повторного прохождения курса, а также возможность обжалования результатов в апелляционной комиссии и суде. Успешно завершившим обучение будет выдаваться бессрочный сертификат. После включения в Реестр юридические представители должны будут повышать квалификацию не реже одного раза в три года.

Обучение будет организовывать Учебный центр адвокатов, а образовательную программу утверждать Совет адвокатов. В опубликованных материалах не определена стоимость обучения, пересдач и последующего повышения квалификации. Условия

оплаты необходимо установить заранее, поскольку обязательная подготовка является одним из условий получения статуса юридического представителя.

Для НКО, оказывающих бесплатную правовую помощь, особое значение имеют доступность обучения и сохранение возможности представлять интересы уязвимых групп в суде. При этом новые требования к включению в Реестр не распространяются автоматически на штатных юристов, представляющих интересы своей организации в предусмотренных законом случаях. Закон также допускает временные исключения из квалификационных требований в отдельных регионах для обеспечения доступности юридической помощи.

13. Утвержден порядок обязательной досудебной медиативной информационной встречи

16 октября постановлением Кабинета Министров КР № 704 утвержден Порядок проведения обязательной досудебной медиативной информационной встречи, который начнет применяться с 1 января 2027 года. Постановление принято во исполнение Закона КР «О медиации» и определяет процедуру проведения встреч, взаимодействие государственных органов с Палатой медиаторов и категории споров, на которые распространяются новые правила.

Обязательной является информационная встреча с медиатором, а не сама процедура медиации. На встрече медиатор разъясняет сторонам сущность и принципы медиации, порядок ее проведения, условия оплаты и гарантии конфиденциальности. Продолжение медиации возможно только при добровольном согласии сторон. Встреча может проводиться совместно, раздельно или дистанционно и не должна продолжаться более двух часов.

Обязательная досудебная встреча предусмотрена для установленных категорий семейных, наследственных, договорных, имущественных, корпоративных и трудовых споров, допускающих медиацию. Она также применяется на досудебной стадии уголовного судопроизводства по определенным преступлениям небольшой и менее тяжкой тяжести, если подозреваемый и потерпевший установлены и стороны не примирились самостоятельно. При этом новые правила не распространяются на публично-правовые споры, возникающие при осуществлении государственными органами властных полномочий, а также на дела о лишении или ограничении родительских прав.

По гражданско-правовым спорам информационная встреча должна проводиться в течение 30 дней со дня обращения к медиатору, а по уголовным делам – в течение 10 дней. Медиатор вправе уведомить другую сторону о встрече не более трех раз, в том числе через мессенджеры при условии подтверждения принадлежности контакта адресату. Если другая сторона не отвечает или ее не удалось надлежащим образом уведомить, это не

препятствует выдаче справки об обращении к медиатору, подтверждающей выполнение обязательного досудебного этапа.

Отдельный вопрос связан с оплатой обязательной встречи. Согласно Закону «О медиации», при направлении судом она проводится бесплатно, а при направлении другими уполномоченными органами ее оплачивают обе стороны спора. При этом порядок оплаты встречи при самостоятельном обращении к медиатору до подачи иска прямо не определен. Для лиц, имеющих право на гарантированную государством юридическую помощь, предусмотрена разработка отдельного механизма финансирования медиативной помощи. Министерство юстиции должно до 20 декабря 2026 года представить Кабинету Министров проект решения, определяющий, кто имеет право на такую помощь, как она предоставляется, в каком размере оплачиваются услуги медиатора и за счет каких средств.

14. Жогорку Кенеш принял изменения в порядок рассмотрения обращений граждан

15 октября Жогорку Кенеш принял в третьем чтении законопроект «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан»». Поправки уточняют порядок предоставления ответов на обращения, направленные в электронной форме.

Согласно принятому законопроекту, на электронное обращение ответ будет предоставляться в электронной форме, если гражданин не попросил направить его в письменном виде по почтовому адресу. При этом государственные органы и органы местного самоуправления должны будут информировать заявителей о результатах рассмотрения обращения в форме, соответствующей способу его подачи, если в самом обращении не указано иное.

По сравнению с действующей редакцией Закона предлагаемые изменения устраняют неопределенность, возникавшую при рассмотрении электронных обращений. Законопроект закрепляет единый подход, согласно которому форма ответа должна соответствовать воле заявителя, что позволяет сохранить возможность получения официального ответа на бумажном носителе при необходимости. Таким образом, поправки не вводят новый способ взаимодействия с государственными органами, а уточняют правило выбора формы ответа.

15. Предлагается изменить механизм трудоустройства лиц с инвалидностью

12 октября депутат Жогорку Кенеша Дастан Бекешев вынес на общественное обсуждение законопроект, предусматривающий изменение порядка квотирования

рабочих мест для лиц с инвалидностью. Новые правила предлагается ввести с 1 января 2028 года.

Согласно действующему законодательству, работодатели с численностью от 25 работников обязаны выделять не менее 4% рабочих мест для лиц с инвалидностью. Законопроект предлагает уточнить расчет квоты – одно рабочее место на каждые полные 25 работников – и разрешить работодателям вносить компенсационный платеж за незаполненные места.

Компенсацию предлагается уплачивать ежемесячно за каждое незаполненное квотируемое место исходя из величины прожиточного минимума за предыдущий год. При этом государственные органы, органы местного самоуправления и бюджетные учреждения не смогут заменять трудоустройство компенсационным платежом и должны будут непосредственно выполнять квоту.

Предусматривается также усиление ответственности работодателей. За необоснованный отказ в трудоустройстве лица с инвалидностью, неуплату компенсационного платежа и другие нарушения предлагаются штрафы, в том числе для юридических лиц в размере до 65 тысяч сомов. За просрочку компенсационного платежа предполагается начислять пеню. При этом уплата компенсации не освобождает работодателя от запрета дискриминации по признаку инвалидности и обязанности обеспечивать предусмотренные законом условия труда.

Компенсационные платежи предполагается направлять в республиканский бюджет. Одновременно предлагается создать отдельную бюджетную программу для поддержки занятости лиц с инвалидностью, включая профессиональное обучение, адаптацию рабочих мест, содействие первому трудоустройству и сохранению занятости. Предусматриваются также механизмы общественного контроля за использованием средств.

16. Жогорку Кенеш принял законопроект об индексации заработной платы

15 октября Жогорку Кенеш принял в третьем чтении законопроект о внесении изменения в Трудовой кодекс Кыргызской Республики, предусматривающий индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен. Поправки направлены на сохранение покупательной способности заработной платы работников. Соответствующая норма существовала в прежнем Трудовом кодексе, но не была включена в Кодекс, принятый в 2025 году.

Согласно законопроекту, порядок индексации заработной платы в организациях, финансируемых из республиканского бюджета, будет определяться законодательством. Для остальных работодателей, включая НКО, порядок, условия и периодичность

индексации должны устанавливаться коллективным договором, соглашением или локальным нормативным актом организации.

При этом законопроект не устанавливает единого размера и периодичности индексации для всех работодателей. Эти вопросы предстоит урегулировать на уровне организаций. Индексацию следует отличать от индивидуального повышения зарплаты, связанного с квалификацией, должностью или результатами труда.

Для организаций принятие поправок будет означать необходимость определить порядок индексации заработной платы и учитывать возможное увеличение расходов на оплату труда при планировании организационных бюджетов и грантовых проектов.

17. Предлагается утвердить новую редакцию Единого реестра услуг

9 октября Министерство экономики и коммерции КР вынесло на общественное обсуждение проект приказа «Об утверждении Единого реестра услуг». Документ разработан во исполнение Закона КР от 17 июля 2026 года № 113 «Об услугах, оказываемых государственными органами и органами местного самоуправления», вступившего в силу 22 октября 2026 года.

Проект реестра объединяет сведения о платных государственных и муниципальных услугах, а также услугах гражданско-правового характера. Он состоит из трех соответствующих разделов и охватывает, в частности, регистрацию и оформление документов, проведение экспертиз, предоставление архивных и информационных материалов, образовательные, медицинские и другие услуги. Для каждой услуги указываются администратор, исполнитель, форма и условия предоставления, условия платности и конечный результат. Бесплатные государственные и муниципальные услуги в реестр не включаются. Информация о них должна отдельно публиковаться на официальных сайтах соответствующих органов и учреждений, а также в пунктах доступа к услугам.

Согласно справке-обоснованию, при подготовке реестра разработчики исключили позиции, относящиеся к лицензионно-разрешительной системе, поскольку соответствующие отношения регулируются отдельным законодательством. Также были исключены отдельные справки, выписки, копии и дубликаты документов, если их предоставление по своему содержанию является реализацией права на доступ к информации, уже находящейся в распоряжении государственного органа.

При этом в проект реестра включены отдельные платные услуги, связанные с выдачей справок юридическим лицам, предоставлением архивной информации, выписок и копий документов. Согласно Закону КР «О праве на доступ к информации», подготовка ответа на информационный запрос осуществляется бесплатно. Если запрос требует копирования документов или материалов объемом свыше 15 страниц, может взиматься плата, не

превышающая себестоимости копирования. Само по себе предоставление информации, которой располагает государственный орган, не следует автоматически рассматривать как самостоятельную платную услугу.

Проект приказа не устанавливает новых тарифов. Согласно Закону № 113, платные услуги должны быть включены в Единый реестр или предусмотренные законом дополнительные перечни. Однако само включение услуги в реестр не создает самостоятельного основания для взимания платы. После утверждения реестр должен быть опубликован на сайте Министерства экономики и коммерции, а администраторы и исполнители услуг обязаны в течение десяти рабочих дней со дня вступления приказа в силу привести информацию на своих сайтах и в пунктах обслуживания в соответствие с ним.

18. Предлагается урегулировать деятельность эндаумент-фондов в сфере образования и науки

20 октября Министерство науки, высшего образования и КР вынесло на общественное обсуждение проект Закона «Об эндаумент-фондах (фондах целевого капитала) Кыргызской Республики». Инициатива предусматривает специальный механизм долгосрочного финансирования высшего образования, научных исследований и инновационной деятельности за счет доходов от инвестирования пожертвований.

Эндаумент-фонд предлагается создавать в форме некоммерческого фонда. Его целевой капитал может формироваться за счет добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, грантов, наследственных поступлений, инвестиционного дохода и других законных источников. Основная сумма капитала не подлежит расходованию. Финансировать образовательные и научные инициативы предполагается за счет доходов от ее инвестирования. Минимальный размер целевого капитала определит Кабинет Министров, а сформировать его необходимо будет в течение одного года после государственной регистрации фонда.

Высшим органом управления фонда станет попечительский совет, состоящий не менее чем из пяти человек, из которых не менее трети должны быть независимыми членами. Совет будет утверждать инвестиционную декларацию, определять направления использования дохода, выбирать управляющую компанию и контролировать ее деятельность. Проект также предусматривает обязательное раскрытие конфликта интересов и отстранение заинтересованных лиц от принятия соответствующих решений.

Управление целевым капиталом предполагается передавать профессиональной управляющей компании, отобранной на конкурсной основе. Инвестиции должны осуществляться с учетом требований к сохранности капитала, диверсификации активов и управлению рисками. Запрещается вкладывать средства в деятельность, связанную с

азартными играми, определенные запрещенные или ограниченные финансовые инструменты, а также направлять их на финансирование политических партий и избирательных кампаний. Дополнительные требования к разрешенным инструментам и структуре инвестиционного портфеля установит Кабинет Министров.

Инвестиционный доход можно будет направлять на образовательные программы, научные исследования, стипендии и гранты, поддержку молодых ученых, академическую мобильность, международные проекты и развитие учебной и научной инфраструктуры. Эндаумент-фонды должны будут ежегодно публиковать отчет о деятельности, сведения о составе активов и использовании инвестиционного дохода, а также аудиторское заключение. При ликвидации фонда имущество, оставшееся после расчетов с кредиторами, должно направляться на аналогичные цели.

19. Жогорку Кенеш принял пакет изменений в сфере налогообложения

28 октября Жогорку Кенеш принял во втором и третьем чтениях законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения». Законопроект предусматривает многочисленные изменения в Налоговый кодекс и другие законодательные акты. Большинство поправок касается предпринимательской деятельности, налоговых льгот, взыскания задолженности и налогового контроля. Вместе с тем отдельные положения имеют значение для НКО как работодателей, налоговых агентов и получателей грантовой и гуманитарной помощи.

Действующий Налоговый кодекс уже обязывает работодателей, за предусмотренными исключениями, вести в кабинете налогоплательщика реестр налогового агента по наемным работникам. Поправки предусматривают утверждение порядка заполнения этого реестра уполномоченным налоговым органом. Кроме того, предлагается прямо закрепить обязанность налоговых агентов представлять отчетность о выплаченных доходах, включая необлагаемые.

Одновременно ограничивается возможность исключения физических лиц из ранее представленной отчетности по подоходному налогу и государственному социальному страхованию. Такие исправления будут допускаться при технических ошибках, дублировании сведений, на основании вступившего в силу судебного акта либо решения уполномоченного налогового органа. Для НКО это повышает значение точного кадрового и бухгалтерского учета. При ведении реестра необходимо разграничивать работников по трудовым договорам, исполнителей по гражданско-правовым договорам и волонтеров.

Изменяется порядок налогового контроля. В частности, предлагается разрешить применение налоговых санкций по результатам камеральной проверки в случае использования счетов-фактур, признанных недействительными из-за отсутствия фактической поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. В настоящее время

действует общее правило о неприменении налоговых санкций по результатам такой проверки. Для организаций, осуществляющих закупки в рамках грантовых проектов, важно сохранять документы, подтверждающие не только оформление операций, но и фактическое получение товаров, работ и услуг.

Поправки также уточняют правила электронного взаимодействия с налоговыми органами. При этом предусмотренный Налоговым кодексом пятидневный срок, по истечении которого направленный электронный документ считается врученным, уже действует. Поэтому организациям важно регулярно проверять кабинет налогоплательщика, чтобы не пропускать сроки представления возражений и обжалования решений.

Отдельный блок поправок предусматривает налоговые льготы для образовательных организаций. Организации, включенные в перечень Кабинета Министров, смогут воспользоваться предусмотренными проектом освобождениями по налогу на прибыль, земельному налогу, налогу с продаж и НДС при ввозе определенного материально-технического оснащения, не производимого в Кыргызстане. Также предлагаются льготы по подоходному налогу и страховым взносам в отношении иностранных преподавателей и специалистов, работающих в соответствующих образовательных организациях. Наличие образовательных программ само по себе не будет достаточным основанием для применения этих льгот. Потребуется соответствие установленным критериям.

Для НКО, реализующих грантовые и гуманитарные программы, важно учитывать, что действующий Налоговый кодекс уже предусматривает освобождение от НДС при импорте товаров в качестве гуманитарной помощи или грантов в установленном порядке – до 1 января 2030 года. Также действует освобождение при импорте специализированных товаров для лиц с инвалидностью некоммерческими организациями. Законопроект затрагивает отдельные положения, связанные с применением этих норм, но не вводит названные льготы заново.

После подписания и официального опубликования закона необходимо будет проверить окончательную редакцию и сроки вступления соответствующих положений в силу.

20. Жогорку Кенеш принял поправки об использовании цифровых доказательств

28 октября Жогорку Кенеш принял во втором и третьем чтениях законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс, Кодекс о правонарушениях и Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики. Поправки предусматривают специальное регулирование цифровых доказательств, а также уточняют полномочия правоохранительных органов по получению, исследованию и сохранению цифровых данных.

Согласно законопроекту, цифровыми доказательствами могут признаваться сведения о пользователях, данные о соединениях и передаче информации, содержание переписки, изображения, аудио- и видеозаписи и другие цифровые данные, имеющие значение для установления обстоятельств дела. Органы расследования и суд должны обеспечивать целостность таких доказательств и предотвращать их изменение, уничтожение или несанкционированный доступ. Цифровые данные, полученные с нарушением порядка их фиксации, изъятия, сохранения и исследования, предлагается относить к недопустимым доказательствам.

Для предотвращения утраты или изменения цифровых доказательств следователь, прокурор или суд смогут направлять предписание об их сохранении физическим и юридическим лицам, во владении или под контролем которых находятся соответствующие данные. Первоначальный срок сохранения не должен превышать 90 суток, однако проект допускает его продление. При этом предписание о сохранении само по себе не означает разрешения на раскрытие содержания защищенной переписки.

Отдельные правила вводятся для осмотра данных, затрагивающих тайну переписки, частную жизнь и другие охраняемые законом сведения. Такой осмотр должен проводиться с согласия владельца данных и в его присутствии. Если владелец возражает, потребуется решение следственного судьи, в котором должны быть указаны устройство или цифровой ресурс и категории данных, подлежащих осмотру.

В исключительных случаях, не терпящих отлагательства, следователь сможет провести осмотр без предварительного судебного решения. При этом он должен мотивировать необходимость срочного вмешательства и уведомить прокурора и следственного судью не позднее 24 часов. Следственный судья обязан проверить законность проведенного действия в течение 24 часов после получения уведомления. Такой неотложный осмотр не допускается в отношении цифровых данных, составляющих адвокатскую тайну.

При обыске или выемке лица, у которых проводятся соответствующие действия, должны будут предоставлять доступ к цифровым устройствам, носителям и системам, содержащим данные, которые могут иметь отношение к делу. Одновременно законопроект предусматривает обязанность следователя ограничиваться изъятием относящихся к делу материалов и возвращать устройства, не имеющие значения для расследования. Негласное снятие информации предлагается распространить на компьютеры, серверы и другие устройства при наличии постановления следственного судьи.

21. Уточнены полномочия двух министерств по отнесению сведений к государственным секретам

5 октября Кабинет Министров КР принял постановление № 662, которым расширил перечень категорий сведений, в отношении которых Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности и Министерство энергетики вправе принимать решения об отнесении информации к государственным секретам. Постановление вступило в силу 16 октября 2026 года.

Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности включено в число органов, уполномоченных относить к государственным секретам сведения о результатах геодезической, топографической, картографической и гравиметрической деятельности, имеющей важное оборонное или экономическое значение.

Министерство энергетики получило соответствующие полномочия в отношении сведений, связанных с подготовкой решений по водным отношениям Кыргызстана с сопредельными государствами, принимаемых в интересах национальной безопасности.

Оба министерства и ранее входили в перечень органов, уполномоченных относить сведения к государственным секретам. Принятое постановление уточняет их полномочия применительно к конкретным категориям информации и не расширяет сами категории сведений, предусмотренные действующим перечнем. При этом постановление не означает, что любые сведения в указанных сферах становятся секретными. Ограничение доступа к конкретной информации должно соответствовать законодательству о защите государственных секретов и установленным перечням.