



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 8

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

24 июня 2022 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «Об охране здоровья» 2
2. В Жогорку Кенеш внесен проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»» 2
3. На рассмотрение Жогорку Кенеша внесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»» 3
4. Проект Закона «О добровольной легализации и амнистии активов физических лиц» принят в первом чтении 4

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «Об охране здоровья»

13 июня 2022 года на Едином портале общественного обсуждения проектов НПА размещен проект Закона «Об охране здоровья». Законопроект разработан Министерством здравоохранения в рамках инвентаризации законодательства и предлагает объединить в себе положения 11 специальных законов в сфере здравоохранения. Согласно информации, изложенной в справке-обосновании, в рамках интеграции 11 отраслевых законов в единый закон, были в основном использованы нормы действующих законов без их расширения. В некоторых случаях указанные нормы были уточнены, при этом дублирующие положения каждого закона были исключены.

Статья 22 законопроекта посвящена вопросам участия гражданского общества в вопросах здравоохранения. Так, граждане и некоммерческие организации наделяются правами:

- по осуществлению мониторинга исполнения законодательства Кыргызской Республики, регулирующего охрану здоровья;
- по организации донорства крови и ее компонентов, его финансирования, а также по пропаганде и развитию среди населения безвозмездного добровольного донорства крови и ее компонентов;
- по участию в профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний.

Следует отметить, что в соответствии с действующим Законом «О донорстве крови и ее компонентов» общественные организации, учредительными документами которых предусмотрено оказание содействия охране здоровья населения, вправе оказывать содействие населению в организации донорства крови. Исходя из законопроекта, таким правом предлагается наделить и граждан.

ОГО могут оставить свои предложения и замечания к законопроекту до 12 июля 2022 года по ссылке: <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/1813>.

2. В Жогорку Кенеш внесен проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»»

7 июня текущего года Председателем Кабинета Министров в Жогорку Кенеш внесен законопроект «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»». Ответственным Комитетом определен Комитет по социальной политике Жогорку Кенеша.

Законопроект предполагает исключение ряда статей, которые регулируют детальную процедуру разработки, общественного обсуждения и утверждения Программы государственного социального заказа (ГСЗ). Также, предлагается исключить нормы, регулирующие порядок работы и принятия решений грантовой комиссией.

Вместе с тем, законопроектом предлагается установить, что грантовая комиссия рассматривает проектные предложения и определяет победителей конкурса на основании критериев, *утверждаемых Кабинетом Министров*.

Регулирование вышеуказанных общественных отношений актами Кабинета Министров может привести к закрытости процесса принятия решений для ОГО в системе ГСЗ. Представители гражданского общества [обратились с открытым письмом к Президенту](#) с просьбой предотвратить разрушение эффективной системы ГСЗ в Кыргызстане и принять меры по отзыву проекта закона. В открытом обращении говорится о следующих недостатках законопроекта:

- законопроектом предлагается исключить половину норм действующего закона о ГСЗ, эти нормы в настоящее время предоставляют общественности возможность всесторонне принимать участие в реализации ГСЗ (например, норма о формировании половины состава грантовой комиссии из представителей организаций гражданского общества);
- законопроектом предлагается исключить нормы о проведении конкурсов в рамках ГСЗ на основе принципов открытости и прозрачности.

Министерство труда, социального обеспечения и миграции в ответ на обращение ОГО отмечает, что законопроект направлен на оптимизацию сроков реализации ГСЗ и исключение чрезмерно детализированных положений действующего Закона «О государственном социальном заказе». Других обоснований и разъяснений по законопроекту со стороны указанного ведомства не представлено.

27 июня 2022 года планируется рассмотрение законопроекта Комитетом по социальной политике Жогорку Кенеша.

С текстом проекта Закона и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/595411/show>.

3. На рассмотрение Жогорку Кенеша внесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»»

6 июня 2022 года Председателем Кабинета Министров на рассмотрение Жогорку Кенеша внесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»». В случае принятия законопроекта порядок регистрации юридических лиц, филиалов (представительств) будет регулироваться подзаконными актами Кабинета Министров.

Ранее, в рамках общественного обсуждения вышеуказанного законопроекта, представители гражданского общества выражали свою озабоченность в связи с продвижением данного законопроекта и процессом так называемой «дебюрократизации», в рамках которой предложен законопроект.

В справке-обосновании отмечается, что законопроект подготовлен в рамках инвентаризации законодательства и дебюрократизации законов Кыргызской Республики. Однако, в Кыргызской Республике отсутствуют какие-либо утвержденные на законодательном уровне концептуальные документы о дебюрократизации законодательства, в том числе, отсутствует какая-либо утвержденная методология по ее реализации.

Регулирование общественных отношений по регистрации юридических лиц подзаконными актами:

- противоречит Конституции КР, где закреплен принцип разделения государственной власти на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную. – согласно которому общественные отношения в демократической стране должны регулироваться законами принятыми парламентом и подписанными президентом страны;
- приводит к уменьшению роли парламента и его деятельности в стране;
- приведет к более закрытой процедуре регулирования регистрации юридических лиц, в том числе НКО, так как процедура принятия подзаконных актов является не такой открытой как процедура принятия законов;
- соответственно ограничит общественное участие в процессе законотворчества в сфере регистрации юридических лиц.

27 июня 2022 года планируется рассмотрение данного законопроекта Комитетом по социальной политике Жогорку Кенеша.

С текстом законопроекта и справкой-обоснованием можно ознакомиться по ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/595005/show>.

4. Проект Закона «О добровольной легализации и амнистии активов физических лиц» принят в первом чтении

22 июня текущего года Жогорку Кенешем в первом чтении принят проект Закона «О добровольной легализации и амнистии активов физических лиц», инициированный Председателем Кабинета Министров.

Законопроект направлен на легализацию экономических активов, в том числе приобретенных с нарушением законодательства и гарантирует неприкосновенность добровольно задекларированных активов и их владельцев.

Эксперты Правовой клиники «Адилет» [провели анализ](#) данного законопроекта, в котором отметили, что документом пытаются скрыть данные об имуществе чиновников. Эксперты также отмечали противоречие документа Конституции, международным обязательствам и антикоррупционной политике государства.

Исходя из положений законопроекта, владельцы имущества (декларанты) освобождаются от уголовной ответственности за незаконно приобретенное имущество, в том числе при совершении коррупционных преступлений. Все поданные декларации будут уничтожены и не подлежат публичному распространению. Данная законодательная инициатива нивелирует такие конституционные принципы, как открытость государства перед народом и запрет на создание условий для коррупции.

В случае принятия законопроекта, определенные субъекты общества, пострадавшие от незаконных действий декларантов, могут остаться незащищенными и уязвимыми при защите своих нарушенных прав и интересов. Кроме того, государственный курс противодействия коррупции может стать формальной декларацией.

С текстом законопроекта и справкой-обоснованием можно ознакомиться по ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/593792/show>.