



This document has been provided by the International Center for Not-for-Profit Law (ICNL).

ICNL is the leading source for information on the legal environment for civil society and public participation. Since 1992, ICNL has served as a resource to civil society leaders, government officials, and the donor community in over 90 countries.

Visit ICNL's **Online Library** at
<http://www.icnl.org/knowledge/library/index.htm>
for further resources and research from countries all over the world.

Disclaimers

Content. The information provided herein is for general informational and educational purposes only. It is not intended and should not be construed to constitute legal advice. The information contained herein may not be applicable in all situations and may not, after the date of its presentation, even reflect the most current authority. Nothing contained herein should be relied or acted upon without the benefit of legal advice based upon the particular facts and circumstances presented, and nothing herein should be construed otherwise.

Translations. Translations by ICNL of any materials into other languages are intended solely as a convenience. Translation accuracy is not guaranteed nor implied. If any questions arise related to the accuracy of a translation, please refer to the original language official version of the document. Any discrepancies or differences created in the translation are not binding and have no legal effect for compliance or enforcement purposes.

Warranty and Limitation of Liability. Although ICNL uses reasonable efforts to include accurate and up-to-date information herein, ICNL makes no warranties or representations of any kind as to its accuracy, currency or completeness. You agree that access to and use of this document and the content thereof is at your own risk. ICNL disclaims all warranties of any kind, express or implied. Neither ICNL nor any party involved in creating, producing or delivering this document shall be liable for any damages whatsoever arising out of access to, use of or inability to use this document, or any errors or omissions in the content thereof.

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА: СУЩНОСТЬ, ОТРАЖЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ АКТАХ

В тоталитарном государстве, каким был Советский Союз, права и свободы человека либо не признаются, либо будучи законодательно признанными, носят декларативный характер. К СССР подходит именно последнее определение.

Переход к рынку, к демократическому правлению, к частной собственности, к свободе слова, совести и т.п. начался именно с признания прав и свобод человека, как основы всего. Этому способствует также и интеграция в мировое сообщество.

С начала 1990-х Армения стала полноправным субъектом международного права, а также членом многих авторитетных международных организаций. В настоящее время рассматривается вопрос вступления Республики Армения в Совет Европы. Начиная с 1991г. Республика Армения в основном присоединилась к основным международным правовым документам о правах человека. Однако, отсутствуют культура и механизмы реализации упомянутых прав и свобод на практике.

С начала процесса перехода к демократическому, социальному, правовому государству и обществу стало модой очень многие явления оценивать сквозь призму соблюдения прав и свобод человека. Однако, по нашему мнению, необходимо понять сущность прав и свобод человека, дабы их соблюдение не привело бы к бардаку и анархии в государстве и обществе, детальней ознакомиться с международными и национальными правовыми нормами устанавливающими эти права и свободы.

Так, что-же собой представляют права человека ?!

Права человека - это определенные нормативно структурированные свойства и особенности бытия личности, которые выражают ее свободу и являются неотъемлемыми и необходимыми способами и условиями ее жизни, ее взаимоотношений с обществом, государством, другими индивидами.

Права человека неотчуждаемы. Никто не может лишить человека его естественных прирожденных прав - на жизнь, на личную неприкосновенность, свободный выбор способов своей жизнедеятельности, свободу совести, мнений, убеждений, автономию в сфере частной жизни и других прав. Современный мир невозможно представить без прав человека, которые основаны на принципах свободы, равенства, справедливости и носят универсальный характер.

Права человека - это ценностный ориентир, позволяющий применять "человеческое измерение" не только к государству, праву, закону, законности, правовому порядку, но и к гражданскому обществу, поскольку степень зрелости и развитости последнего зависит в значительной мере от состояния дел с правами человека, от объема этих прав и их реализации. Права человека дают ему возможность не только участвовать в управлении государством, но и дистанцироваться от него, самоопределяться в сфере частной жизни, выборе убеждений, отношении к религии, собственности. Поглощение гражданского общества государством, огосударствление всех сфер жизни происходят там, где права человека либо отсутствуют, либо носят декоративный характер.

Становление и развитие прав человека позволяют раскрыть тип цивилизации, ее этап, поскольку отношения человека и государства - важнейший признак, характеризующий природу той или иной цивилизации, а государство - как правовое или неправовое. Правовое демократическое государство признает приоритет прав человека, ограничивая этими правами свои властные функции. Поэтому подлинная природа государства раскрывается через права человека, место и роль индивида в обществе, его взаимоотношения с государством.

Права человека признаны оказать воздействие на консолидацию общества, преодоление политического противостояния, поскольку по своей природе они консенсуальны и основаны на принципе - "моя свобода не должна наносить ущерба свободе других". Из этого вытекает и их нравственная природа, основанная на категориях добра и всеобщего блага. Это еще более повышает ценность прав человека, поскольку они должны содействовать нравственному совершенствованию общества, формированию солидарности, без которых невозможны реально ощутимые преобразования и реформы.¹

Права человека и гражданина имеют следующую структуру: права и свободы человека и гражданина; основные и иные права человека и гражданина; "поколения" прав человека; права индивида и коллективные права; личные (гражданские) права и свободы; политические права и свободы; экономические и социальные права; культурные права.

В современном мире, когда защита прав человека вышла далеко за пределы каждого отдельного государства, возникла необходимость в создании универсальных международно-правовых стандартов, которые также являются основными правами человека. Эти основные права отражены в ряде важнейших международно-правовых актов, установивших общечеловеческие стандарты прав и интересов личности, определивших ту планку, ниже которой государство не может опускаться. Это означает, что права и свободы человека перестали быть объектом только внутренней компетенции государства, а стали делом всего международного сообщества. Сегодня объем прав и свобод личности определяется не только конкретными особенностями того или иного общества, но и развитием общечеловеческих ценностей и культуры, уровнем и степенью интегрированности международного сообщества.

Принятие Билля о правах человека, включающего Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол N 1 и Факультативный протокол N 2 к Международному пакту о гражданских и политических правах, внесло коренные изменения в правосубъектность человека, который становится субъектом не только внутригосударственного, но и международного права. Согласно международному законодательству, все лица, проживающие в государстве - участнике пактов, или на которых распространяется юрисдикция этого государства, получают возможность пользоваться правами, предусмотренными пактами, без различия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального либо социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Это обязывает все присоединившиеся государства привести свое национальное законодательство в соответствие с требованиями пактов. После присоединения создается правовая ситуация, при которой международно-правовые акты получают приоритет над

внутренним законодательством. Поэтому гражданин, политические или гражданские права которого нарушены, может обратиться непосредственно в Комитет по правам человека при ООН, если им исчерпаны все имеющиеся внутренние средства правовой защиты (ст. 2 Факультативного протокола N 1 к Международному пакту о гражданских и политических правах).

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950г. предусматривает возможность человека обратиться в Европейский суд для защиты нарушенного права на тех же условиях - исчерпанности всех государственных средств защиты прав, предусмотренных национальным законодательством.

Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о правах человека, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод определили тот универсальный набор основных прав и свобод, который в единстве призван обеспечить нормальную жизнедеятельность индивида. Этот каталог прав возник не на пустом месте; он формировался на основе тысячелетнего опыта борьбы за свободу и социальный прогресс.

Основные, фундаментальные права и вытекающие из них иные права и свободы обеспечивают различные сферы жизни человека: личную, политическую, социальную, экономическую, культурную. В соответствии с этим они и структурируются по категориям и наименованиям. Однако эти права различаются не только по сферам жизнедеятельности, но и по времени возникновения. Отсюда - появление понятия "поколения прав человека".

Первым поколением прав человека признаются те традиционные либеральные ценности, которые были сформулированы в процессе осуществления буржуазных революций, а затем конкретизированы и расширены в практике и законодательстве демократических государств. Речь идет о личных (гражданских) и политических правах - праве на свободу мысли, совести и религии, праве каждого гражданина на ведение государственных дел, праве на равенство перед законом, праве на жизнь, свободу и безопасность личности, праве на свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания, праве на гласное и с соблюдением всех требований справедливости рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом и ряд других. Эти права выражали так называемую "негативную" свободу: они обязывали государство воздержаться от вмешательства в сферу личной свободы и создавать условия участия граждан в политической жизни.

Второе поколение прав человека сформировалось в процессе борьбы народов за улучшение своего экономического уровня, повышение культурного статуса (так называемые "позитивные права"), для реализации которых требуется организационная, планирующая и иные формы деятельности государства по обеспечению указанных прав. Данное поколение прав включает в себя социальные, экономические и культурные права.

В период после второй мировой войны стало формироваться **третье поколение прав человека**, которые являются коллективными и могут осуществляться общностью, ассоциацией. К третьему поколению относят только коллективные права, основанные на солидарности, так называемые "права солидарности" - право на развитие, на мир, на здоровую окружающую среду, на общее наследие человечества, а также право на

коммуникацию, связанное с концепцией нового международного информационного порядка. Разумеется отдельный человек принимает участие в реализации таких прав, но это участие связано не с его личным статусом, а с его положением как члена какой-либо общности.²

ЛИЧНЫЕ (ГРАЖДАНСКИЕ) ПРАВА И СВОБОДЫ

Личные (гражданские) права (права первого поколения) призваны обеспечивать свободу и автономию индивида как члена гражданского общества, его юридическую защищенность от какого-либо незаконного внешнего вмешательства. Органическая основа и главное назначение гражданских прав состоят в том, чтобы обеспечить приоритет индивидуальных, внутренних ориентиров развития каждой личности.

Эта категория прав характеризуется тем, что государство признает свободу личности в определенной сфере отношений, которая отдана на усмотрение индивида и не может быть объектом притязаний государства. Эти права, являясь атрибутом каждого индивида, призваны юридически защитить пространство действия частных интересов, гарантировать возможности индивидуального самоопределения и самореализации личности.

К личным (гражданским) правам и свободам человека относят: **1. право на жизнь и достоинство личности; 2. право на свободу и личную неприкосновенность, а также неприкосновенность частной жизни, жилища; 3. свободу выбора национальности и выбора языка общения; 4. свободу передвижения и выбора местожительства; 5. свободу совести.** По существу, этот блок прав охватывает фундаментальные аспекты свободы личности, выражая гуманистические принципы всякого демократически организованного общества.

1а) Право на жизнь образует первооснову всех других прав и свобод, складывающихся в этой сфере. Оно представляет собой абсолютную ценность мировой цивилизации, ибо все остальные права утрачивают смысл и значение в случае гибели человека. Это фундаментальное право вполне допустимо рассматривать в двух аспектах: во-первых, как право личности на свободу от любых незаконных посягательств на ее жизнь со стороны государства, его представителей, либо частных лиц; во-вторых, как право личности на свободное распоряжение своей жизнью.

По сути дела все остальные права так или иначе объединяются вокруг этого стержневого права. Например, такие права, как право на социальное обеспечение, на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, равно как право на свободу от жестоких видов обращения и наказания, выступают в качестве дополнительных инструментов, обеспечивающих его эффективную реализацию. Государство обязано признать эти права и создавать благоприятные для жизни человека условия всеми имеющимися средствами. Не случайно преступления против жизни и здоровья личности составляют категорию особо тяжких уголовно наказуемых деяний.

Отдельная проблема в этой области - право государства на применение смертной казни в качестве исключительной меры наказания. Право на жизнь выступает и как ограничитель смертной казни.³

Статья 3, принятой и провозглашенной резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948г. Всеобщей декларации прав человека, указывает на то, что каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

1-ый пункт ст. 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16.12.1966г., к которому Республика Армения присоединилась 01.04.1991г., гласит о том, что право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

В пункте 1 ст. 2¹ Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950г., которую РА пока не ратифицировала, но должна в связи с намерением войти в Совет Европы, сказано, что право каждого человека на жизнь охраняется законом. Никто не может быть умышленно лишен жизни иначе, как во исполнение смертного приговора, вынесенного судом за совершение преступления, в отношении которого законом предусмотрено такое наказание.

Государства - члены Совета Европы 28.04. 1983г. в Страсбурге подписали Протокол N 6 к упомянутой Конвенции относительно отмены смертной казни. В ст. 1 Протокола говорится, что смертная казнь отменяется, и о том, что никто не может быть приговорен к смертной казни или казнен.

В ст. 17 Конституции Республики Армения зафиксировано, что каждый человек имеет право на жизнь. Смертная казнь, до ее устранения, как особое наказание, может быть предусмотрена законом, за особо тяжкие преступления.

16) Право на достоинство является, по существу, основной целью всех остальных прав человека. В этом смысле достоинство человека - источник его прав и свобод. Достоинство - это признание обществом социальной ценности, уникальности конкретного человека, значимости каждой личности как частицы человеческого сообщества.

Посягательство на достоинство человека может быть средством как физического, так и психического воздействия. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению и наказанию, а также без добровольного согласия - медицинским, научным или иным опытам. Достоинство как субъективное право человека включает в себя охрану чести, репутации и доброго имени. Защита достоинства личности безусловна и осуществляется государством: никакие обстоятельства не могут служить основанием для его умаления. Поэтому защите подлежит достоинство любой личности - не только взрослого и дееспособного человека, но и несовершеннолетних и душевнобольных.

Достоинство гарантируется и защищается личными правами (правом на свободу и личную неприкосновенность, правом на защиту чести и доброго имени и пр.).⁴

Ст. 4,5 Всеобщей декларации прав человека; ст. 7,8 Международного пакта о гражданских и политических правах; ст. 3¹,4¹ Конвенции о защите прав человека и основных свобод установлено, что никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах. Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и (или) наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

Согласно ст. 19 Конституции РА человека нельзя подвергать истязаниям, жестокому или ущемляющему его достоинство отношению и наказанию. Человека нельзя без его согласия подвергать медицинским или научным опытам.

Уголовным кодексом (УК) РА за клевету - т.е. распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию ст. 131 предусмотрена уголовная санкция. Оскорбление, нанесенное с умыслом унижения чести и достоинства человека словом, письменно или действием ст. 132 также уголовно наказуемо.

2а) Право на свободу и личную неприкосновенность означает свободу человека, право самостоятельно определять свои поступки, располагать собой, своим временем. Указанное правило складывается из следующих компонентов: 1) индивидуальной свободы личности располагать собой по своему усмотрению; 2) физической, нравственной и психической неприкосновенности личности. Незаконное лишение свободы квалифицируется в уголовном законодательстве как акт насилия - физического или психического. Однако существуют ситуации, требующие принудительного лишения свободы или неприкосновенности. Такого рода действия должны основываться на законе.

К основным принудительным способам ограничения свободы гражданина относятся: арест, заключение под стражу и содержание под стражей лиц, подозреваемых в совершении преступления; принудительное лечение психически больных, представляющих опасность для себя и окружающих; временная изоляция и лечение больных, страдающих тяжелыми инфекционными заболеваниями; направление несовершеннолетних в интернаты, спецшколы и т.п. В демократическом государстве ограничение свободы во всех этих случаях допускается на основе закона и только по судебному решению. Гарантии от незаконного ограничения свободы личности подробно регламентируются административным, уголовно-процессуальным, уголовным правом.⁵

Согласно ст. 9 Декларации; п. 1 ст. 9 Пакта ст. 5 Конвенции никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию, изгнанию или содержанию под стражей. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях, в случаях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

Частями 1-3 ст 11 Уголовно процессуального кодекса (УПК) РА предусмотрено, что каждый человек имеет право на свободу и неприкосновенность. Никто не может быть задержанным и содержаться в неволе иным способом, чем на основаниях и в порядке предусмотренном УПК РА.

Арест, содержание под стражей, принудительное размещение лица в медицинском или воспитательном учреждении разрешается только по решению суда. До получения соответствующего решения суда, лицо не может в следствии задержания содержаться под стражей более чем 96 часов.

2б) Право на неприкосновенность частной и семейной жизни и сохранение ее тайны. Уважение к частной жизни есть один из аспектов индивидуальной свободы. Это право означает предоставленную человеку и гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного, интимного характера. Частную жизнь можно определить как физическую и

духовную сферу, которая контролируется самим индивидом, т.е. свободна от внешнего воздействия. Законодательство не может вторгаться в эту сферу; оно призвано ограждать ее от любого незаконного вмешательства.

Закон устанавливает границы неприкосновенности частной жизни, формы ее охраны от неправомерного вторжения. Демократическое цивилизованое государство только в исключительных случаях, на основе закона и специального судебного решения может нарушить неприкосновенность частной жизни человека, ознакомиться с его корреспонденцией или содержанием телефонных либо иных сообщений.

В содержание рассматриваемого права входит также охрана тайны всех тех сторон личной жизни частного лица, оглашение которых оно по тем или иным причинам считает нежелательным (тайна завещания, усыновления, врачебные диагнозы, тайна денежного вклада, дневниковых записей и пр.).

Личные тайны, доверенные представителям ряда профессий для защиты прав и законных интересов граждан, следует рассматривать как тайны профессиональные. К ним относятся медицинская, адвокатская тайны, тайна предварительного следствия, нотариальных действий, тайна исповеди и др. Субъекты профессиональных тайн несут юридическую ответственность за их разглашение.

Большую роль в уяснении природы рассматриваемого права играет защита чести и доброго имени гражданина. Конституционное право на защиту чести и доброго имени конкретизируется в гражданско-процессуальном и уголовно-процессуальном законодательстве. Это возлагает на всех граждан и должностных лиц обязанность воздерживаться от вмешательства против воли человека в его частную жизнь, в случае необходимости требовать от компетентных органов ограждения его чести и доброго имени от незаконных посягательств. Поэтому гражданин вправе требовать по суду наряду с опровержением порочащих сведений возмещения убытков и морального вреда, причиненных их распространением.

Тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений является развитием и одной из основных гарантий права на охрану частной и деловой жизни.

Принцип невмешательства в личную и семейную жизнь человека предполагает предоставление каждому члену общества гарантированной государством возможности контролировать сбор и обработку информации о его частной жизни. Очевидно, что соответствующее законодательство требует достаточно детальной регламентации. В частности, к органам, занятым сбором и обработкой информации о гражданах, должны предъявляться четкие требования, закрепленные в Законе.

Например, без согласия лица сбор, хранение, использование и распространение информации о его частной жизни недопустимы; собираемые персональные данные должны соответствовать целям сбора и использования этих данных. По общему правилу нельзя ограничить права граждан на основе использования информации об их социальном происхождении, о расовой, национальной, языковой, религиозной и пр. принадлежности. Гарантируется это субъективное право судебной защитой.⁶

Ст. 12 Декларации прямо указывает на то, что никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, тайну его

корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Согласно ст. 8¹ Конвенции каждый человек имеет право на уважение его личной и семейной жизни и тайны корреспонденции. Вмешательство со стороны государственных органов в осуществление этого права допускается только в случаях предусмотренных законом и необходимого в демократическом обществе в интересах государственной безопасности и общественного спокойствия, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

Ст. 20 Конституции РА раскрывая данную норму предусматривает, что каждый человек имеет право на защиту от незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь, от посягательств на честь и добрую репутацию.

Запрещается незаконный сбор, держание, употребление и распространение информации о личной и семейной жизни человека.

Каждый человек имеет право на тайну переписки, телефонных разговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, которая может быть ограничена только по решению суда.

Последняя норма также отражена и в ст. 14 УПК РА.

2в) Право на неприкосновенность жилища означает, что никто не может без законного основания войти в жилище против воли проживающих в нем лиц. Таким образом, ненарушимость жилища фигурирует в качестве одного из аспектов свободы личности.

Неприкосновенность жилища нельзя считать абсолютной и беспредельной: во всех странах этот принцип сопровождается ограничительными оговорками.⁷

Право на неприкосновенность жилища предусмотрено ст. 12 Декларации; ст. 8¹ Конвенции; ст. 21 Конституции РА, в которой указывается, что каждый человек имеет право на неприкосновенность жилища. Запрещается вопреки желанию человека входить в его квартиру, за исключением случаев предусмотренных законом.

Квартира может подвергаться обыску только по решению суда, в порядке предусмотренном законом.

В дополнение к конституционной норме ст. 12 УПК РА предусмотрено, что осмотр квартиры, проведение там иных процессуальных действий, а также вход в нее с применением технических средств, вопреки желанию занимающих ее лиц, в течении уголовного процесса могут осуществляться по решению органа дознания, следователя, прокурора.

3) Каждому человеку предоставляется право определять и указывать свою национальную принадлежность. Фактически это право личности на свободное этническое самоопределение, реализуемое как возможность выбора собственной культурной идентичности и право удовлетворять интересы и запросы, связанные с этнической принадлежностью. В этом праве объективно обосновывается понимание нации как "согражданства", поэтому указание своей национальной принадлежности - это не обязанность, а право человека. Определение национальной принадлежности не влечет

никаких правовых последствий и не может явиться основанием для дискриминации лица либо, напротив, предоставления ему каких-либо особых привилегий.

Сюда же примыкает право на пользование родным языком, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Право на сохранение и развитие национальных особенностей входит в состав основных, неотъемлемых прав народа и личности, провозглашенных в международно-правовых актах.⁸

4) Право на свободу передвижения и выбора места прибывания и жительства в пределах каждого государства, как и право на въезд и беспрепятственное возвращение в свою страну, признается международным сообществом и зафиксировано во всех основополагающих международно-правовых актах о правах человека. Указанное право является существенным элементом свободы самоопределения личности, условием профессионального и духовного развития человека, его достойной жизни.

Понятие места жительства раскрывается, например, в ст.23 Гражданского кодекса (ГК) РА: это место постоянного или преимущественного проживания гражданина. В настоящее время в РА, как и в большинстве европейских стран, существует процедура регистрации по месту жительства, которая носит не разрешительный, а уведомительный характер. Дееспособные граждане по своему усмотрению избирают место жительства, а компетентные органы власти уполномочены зарегистрировать этот факт.

Вместе с этим данное право не носит абсолютного характера; свобода передвижения может стать объектом предусмотренных законом ограничений, необходимых для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или может касаться пограничной полосы, зон экологического бедствия, территорий, где введено чрезвычайное или военное положение.⁹

Ст. 13 Декларации предусмотрено, что каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Похожая норма зафиксирована и в ст. 12 Пакта, где сказано, что каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свободу выбора местожительства

Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную.

Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимым для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимых с признаваемыми в Пакте другими правами. Никто не может быть произвольно лишен прав на въезд в свою страну.

Ст. 22 Конституции РА почти воспроизводит ст. 13 Декларации и отмечает, что каждый гражданин имеет право на свободное передвижение и выбор жилья на территории Республики. Каждый человек имеет право покинуть Республику. Каждый гражданин имеет право на возвращение в Республику.

Однако, УПК РА ограничивает право граждан на свободное передвижение и выбор местожительства. Так ст. 144 предусматривает, что подозреваемый или

обвиняемый, давший расписку о невыезде, не может без разрешения органа дознания, следователя, прокурора или суда отправиться в иное место или поменять место жительства.

5) Одной из фундаментальных духовных свобод является свобода совести. Свобода совести в этическом плане - это право человека мыслить и поступать в соответствии со своими убеждениями, его независимость в моральной самооценке и самоконтроле своих поступков и мыслей. В то же время исторически свобода совести приобрела более узкое понимание - свобода в области религии. Она стала рассматриваться в плане взаимоотношений церкви и государства, а не только свободы мысли. Достижение свободы совести - обязательная предпосылка создания демократического общественного строя, ибо демократия предполагает защиту гражданина от идеологического господства любых учений как материалистического, так и идеалистического толка.

Свобода совести означает право человека исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы и осуществлять атеистическую пропаганду. Государство устанавливает систему специальных гарантий, обеспечивающих это право.

Гарантии свободы совести и религии включают: 1) равноправие граждан независимо от их отношения к религии, не допускающее ограничений прав граждан по мотивам конфессиональной принадлежности, разжигания вражды и ненависти на религиозной почве; 2) отделение религиозных и атеистических объединений от государства; 3) светский характер системы государственного образования; 4) равенство религий, религиозных объединений перед законом.

Государство, его органы и должностные лица не вправе вмешиваться в вопросы определения гражданами своего отношения к религии, в законную деятельность религиозных объединений. Каждый гражданин может свободно высказывать и распространять религиозные взгляды и убеждения в устной, печатной и любой другой форме. Граждане, пожелав сообща исповедовать определенную религию, объединяются в религиозные общества и на основе разработанных уставов осуществляют свою деятельность, не спрашивая на это санкции властей, а лишь зарегистрировав свое объединение.

В соответствии с общепризнанными международными стандартами право на свободу совести связано с обязанностью уважать права и свободы других лиц, законы государства, требования морали и общественного порядка.¹⁰

Согласно ст. ст. 18,19 Декларации и Пакта, каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу иметь, менять или принимать свою религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и свои убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, в отправлении культа, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов, порядков и учений. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

Участвующие в Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений, а также на свободное выражение своего мнения, это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи независимо от государственных границ: устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.

Пользование упомянутыми правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: для уважения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Ст. 9¹ предусматривающая свободу слова и ст. 10¹ предусматривающая свободу выражения мнения Конвенции в основном воспроизводят соответствующие нормы, упомянутые выше.

Предусматривая право на свободу мысли, совести и вероисповедования ст. 23 Конституции устанавливает, что свобода религии и выражения убеждений может ограничиваться только законом во время военного положения или в случае непосредственной опасности угрожающей конституционному строю.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Политические права и свободы - важная категория субъективных прав и свобод гражданина. Их вполне правомерно рассматривать как обеспеченную человеку законом и публичной властью возможность участия (как индивидуально, так и коллективно) в общественно-политической жизни государства и осуществлении государственной власти. Тем самым преодолевается отчуждение гражданина от государства. Политические права граждан являются непременным условием функционирования всех других видов прав, поскольку они составляют органическую основу системы демократии и выступают как ценности, которыми власть должна ограничивать себя и на которые должна ориентироваться.

Выступая в качестве фактора, маркирующего природу государства, средства контроля за властью, оценочного критерия демократического режима, политические права и свободы - неотъемлемый атрибут цивилизованного общества.

В отличие от личных политические права и свободы направлены не на обеспечение автономии человека, а на его проявление в качестве активного участника политического процесса. Ценность этой категории прав состоит в том, что они создают условия для укрепления связей между гражданином, обществом, государством. Политическая свобода, по существу, является одной из граней личной свободы: человек как разумное существо, носитель политического сознания и политической воли вправе действовать в качестве самостоятельного и свободного участника политического процесса.

Следует особо подчеркнуть, что политические права обычно признают лишь за гражданами, т. е. обладание политическими правами связывается с принадлежностью к гражданству конкретного государства. В отличие от прав человека права гражданина охватывают сферу отношений индивида с государством (сферу публичных интересов).

Важно подчеркнуть, что фактическое осуществление основных политических прав и свобод человека и гражданина возможно лишь при помощи и посредством норм национального права, которые должны предусматривать эффективные механизмы и процедуры их реализации. Существование демократического общества немыслимо вне формирования политического плюрализма и его ценностей, неконформизма общественного сознания и поведения, активного и сознательного участия граждан в общественно-политической жизни. Поэтому в демократическом государстве политические права и свободы воспринимаются массовым общественным сознанием не как нечто второстепенное, а как одна из базовых гуманистических ценностей.

Краткий анализ института политических прав и свобод естественно начать с права граждан участвовать в управлении делами государства, которое юридически обеспечивает включение граждан в сферу принятия и осуществления государственных решений, в сферу политики. Это право, по логике классических концепций просветительской традиции, обусловлено естественным равенством и прирожденной свободой людей. Оно гарантируется демократической организацией всей политической системы общества, вовлекающей граждан в активную политическую деятельность.

Непосредственное участие граждан в управлении делами государства осуществляется путем их волеизъявления на выборах, референдумах, а также личного участия в работе органов законодательной, исполнительной или судебной власти. Не случайно гарантиями и одновременно конкретными формами реализации этого стержневого политического права является целый ряд других прав: право избирать и быть избранным, право участвовать в референдуме, право на равный доступ к публичным функциям и должностям, а также участие в отправлении правосудия. Отсюда вполне справедлив вывод о том, что право на участие в управлении государственными и общественными делами является не только основополагающим принципом взаимоотношений между государством и его гражданами, но и одним из важнейших прав гражданина.

Избирательное право - важнейший демократический институт, одна из главных форм свободного выражения воли народа и его участия в политическом процессе. Личное участие граждан в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, равно как и через избираемых ими представителей, является выражением суверенитета народа и формой осуществления принципа народовластия. Избирательное

право - необходимый элемент повышения эффективности государственной власти и местного самоуправления, правовой системы в целом.

В качестве элементов избирательного права выступают: 1) право избирать (свободное и ответственное волеизъявление на выборах и на референдуме); 2) право быть избранным в органы государственной власти; 3) право отзыва избирателями избранных лиц, не оправдавших их доверия.¹¹

Ст. 21 Декларации прямо указывает на то, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей, а также равного доступа к государственной службе в своей стране.

Воля народа должна быть основой власти правительства, эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Избирательное право граждан также предусмотрено и ст. 25 Пакта, где сказано, что каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей; голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе свободного и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей; допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

Согласно ст. 27 Конституции РА и ст. 2 Избирательного кодекса РА, те граждане РА, которым исполнилось 18 лет имеют право на непосредственное или через избранных свободным волеизъявлением своих представителей участие в управлении страной. Избирать или быть избранными не могут граждане признанные решением суда недееспособными, а также осужденные вступившим в законную силу решением суда и отбывающие наказание. По ст. 50 Конституции РА и ст. 65 Избирательного кодекса возрастной ценз для избрания президента установлен в 35 лет. По ст. 64 Конституции и ст. 97 Кодекса возрастной ценз для избрания депутатом Парламента установлен в 25 лет. По ст. 122 Кодекса возрастной ценз для избрания руководителем общины установлен в 25 лет, а для члена совета старейшин: 21 год.

Среди политических прав и свобод граждан свобода слова занимает особое место, являясь одним из важнейших конституционных прав человека.

Какое-либо насильственное воздействие на человека с целью принудить его к выражению своей позиции или отказу от нее недопустимо.

Следовательно, к числу важнейших юридических следствий свободы слова относится неправомерность любого преследования гражданина за выраженные им мысли при условии соблюдения действующего законодательства, а также недопустимость дискриминации граждан по мотивам высказанных ими мнений.

Свобода слова включает несколько структурных элементов, которые тесно взаимосвязаны и существуют в неразрывном единстве. Во-первых, это свобода каждого

человека публично выражать свои мысли, идеи и суждения и распространять их любыми законными способами. Во-вторых, это собственно свобода печати и других средств массовой информации как свобода от цензуры и право создавать и использовать органы информации, позволяющие материализовать свободу выражения мнений. В-третьих, это право на получение информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей права граждан, т. е. на свободу доступа к источникам информации.

Демократические государства, провозглашая свободу информации, вводят запрет на цензуру.

Однако, это не означает, что свобода выражать мнения является безграничной и абсолютной. Как правило, запрещается использовать свободу слова для призывов к насильственному свержению легитимной государственной власти, разглашения государственной и иной охраняемой законом тайны, подстрекательства к преступлениям, разжигания национальной, расовой, религиозной и иной розни, оскорбления и клеветы на других лиц, посягательства на общественную мораль и нравственность. Иными словами, использование свободы мнений налагает особые обязанности и ответственность и сопряжено с определенными законными ограничениями, призванными исключить злоупотребление рассматриваемым правом.¹²

Ст. 24 Конституции РА дает право каждому человеку на свободу слова, включая и свободу на поиск, получение, распространение сведений и идей, различными средствами информации вне зависимости от государственных границ, а также предусматривает право каждого гражданина на утверждение своего мнения и запрещает заставлять человека отказаться от своего мнения или поменять его.

Большинство современных конституций закрепляет такие формы политической активности граждан, как свобода собраний, митингов, демонстраций и пр. Эти демократические институты являются формами публичного выражения коллективного или индивидуального мнения по любому вопросу общественной или государственной жизни. Указанными политическими свободами граждане пользуются как в интересах развития своей личности, так и для своего активного участия в общественно-политической жизни.

Правовое содержание рассматриваемых свобод включает наличие правомочий трех видов: право на личные положительные действия (организация публичного мероприятия и участие в нем); право требования (предоставление общественных зданий, улиц и пр. как необходимых материальных предпосылок проведения массовых публичных мероприятий); право притязания (юридическая возможность в случае необходимости прибегнуть к помощи государственного принуждения и государственной защиты). Очевидно, что право должно выступать в форме реализации общеправового принципа - разрешено все, что не запрещено законом (разумеется, применительно к данной сфере общественных отношений).

Для осуществления свободы собраний, митингов, демонстраций, как правило, вводится уведомительный порядок проведения публичных мероприятий, при котором их организаторы ставят в известность органы государственной власти о предстоящем мероприятии. Причем последние вправе воспрепятствовать проведению публичного мероприятия лишь в тех случаях, когда цели и условия его проведения представляют угрозу общественному порядку.¹³

Право каждого человека на свободу мирных собраний, на свободу ассоциаций, а также и то, что никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию предусмотрено ст. 20 Декларации.

Ст. 21, 22 Пакта и ст. 11¹ Конвенции признавая права на мирные собрания и на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов, указывая на то, что данное право не подлежит никаким ограничениям также и ограничивает его теми, которые налагаются (предусматриваются) в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Данная норма не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции или административных органов государства.

Ст. 25 Конституции РА является синтезом норм вышеупомянутых международных документов. В частности, она предусматривает право каждого человека на создание с иными лицами объединений, в том числе и на создание профсоюзов и членства в них. Предусмотрено право каждого гражданина на создание с иными гражданами партий и на членство в них. Эти права могут быть ограничены по отношению к служащим в вооруженных силах и правоохранительных органах. Статья запрещает принуждать человека к членству в какой-либо партии или объединении.

Ст. 26 Конституции РА дает право гражданам на проведение мирных, без оружия собраний, митингов, шествий и демонстраций.

Право на объединение в общественные организации в числе других политических прав и свобод обеспечивает участие индивида в общественно-политической жизни. Это право, известное также под названием свобода союзов и ассоциаций, представляет собой право образовывать любой союз в рамках требования закона. Общественные объединения создаются в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов для достижения общих целей. Обычно это право предполагает принцип свободы деятельности общественных объединений и их равноправие. По общему правилу закон определяет виды объединений, а также формы надзора за общественными объединениями.

Объединения граждан призваны удовлетворять и защищать их интересы.¹⁴

Законодательство РА закрепляет право создавать общественные объединения в таких организационно-правовых формах, как общественная организация, общественный фонд. В качестве основных каналов, фокусирующих политическую активность граждан, выступают политические партии, профсоюзы, женские и молодежные организации, творческие, предпринимательские и прочие союзы.

Право на объединение ограничивается лишь в четко установленных законом случаях.

В числе политических прав следует указать и право на обращение, именуемое еще правом петиций. Посылаемые в государственные органы и органы местного самоуправления петиции граждан представляют собой не только способ восстановления нарушенного права, но и форму политического участия в решении публичных дел.

Реализация этого права предполагает развитие личной инициативы и личной заинтересованности граждан при решении вопросов государственного и общественного характера. Как правило, порядок подачи и рассмотрения письменных обращений, как и принятия по ним решений, определяет закон.

Суть этого права усматривается в возможности граждан направлять индивидуальные и коллективные обращения в компетентные государственные органы. Обращения, имеющие форму жалобы, чаще всего сводятся к требованию устранить нарушение субъективного права гражданина, допущенное в результате неправомерного действия (или бездействия) властей. По-этому анализируемому праву соответствует обязанность должностных лиц в установленном порядке и в установленные сроки принять по ним обоснованные и законные решения. В отличие от жалобы предмет предложения или заявления может быть общественный интерес, требования оценки государственным органом какого-либо политического или иного события.¹⁵

В РА право человека на обращение законодательно регулируется с декабря 1990г., законом "О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан". 24.10.99г. Национальным Собранием РА закон был принят в новой редакции. Согласно статье 1 нового закона в государственные, общественные и иные органы, органы местного самоуправления, к их должностным лицам с предложениями, заявлениями и жалобами имеют право обращаться организации, граждане, юридические лица, а также находящиеся на территории РА иностранные граждане и лица без гражданства.

Ст. 6 закона устанавливает, что предложения граждан, юридических лиц обсуждаются в течение одного месяца, за исключением предложений, требующих дополнительного изучения, о чем сообщается автору.

Заявлениям и жалобам дают ход, в течение месяца со дня получения, в государственном органе, органе местного самоуправления, в организации ответственных за решение вопроса по существу, а заявления и жалобы не требующие дополнительного изучения, в течение 15 дней.

К сожалению в тоталитарном советском государстве права человека, в основном гражданские и политические, будучи законодательно предусмотренными носили декларативный характер.

В Республики Армения права и свободы человека отражены как в Конституции, так и в иных правовых актах. Однако, на практике они не всегда соблюдаются со стороны государства, что конечно же является результатом отсутствия соответствующих традиций и соответствующих механизмов реализации предусмотренных прав.

Правам человека должен быть возвращен их подлинный первоначальный смысл, от этого будут в выигрыше и общество, и каждый индивид, и конечно же государство.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Права человека. Учебник для вузов. Отв. ред. Е.А. Лукашева М., 1999г., С. 1, 2, 3, 10.
2. Указ. работа. С. 134-140.
3. Указ. работа. С. 143, 144.
4. Указ. работа. С. 144, 145.
5. Указ. работа. С. 145.
6. Указ. работа. С. 145-147.
7. Указ. работа. С. 147-148.
8. Указ. работа. С. 148.
9. Указ. работа. С. 149.
10. Указ. работа. С. 150-151.
11. Указ. работа. С. 151-154.
12. Указ. работа. С. 154-156.
13. Указ. работа. С. 156-157.
14. Указ. работа. С. 157-158.
15. Указ. работа. С. 158-159.

-
1. Всеобщая декларация прав человека. (1948г.)
 2. Международный пакт о гражданских и политических правах. (1966г.)
 3. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод с поправками, внесенными Протоколом N 11 (вступил в силу 01.11.1998г.). М., 1999г.
 4. Конституция РА. (1955г.)
 5. Уголовно процессуальный кодекс РА. (1998г.)
 6. Уголовный кодекс РА. (1961г. с последующими изменениями и дополнениями)
 7. Гражданский кодекс РА. (1998г.)
 8. Избирательный кодекс РА. (1998г.)
 9. Закон РА "О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан". (1999г.)

Марат Атовмян
Сотрудник Научно-учебного центра
Генеральной прокуратуры РА,
сопредседатель, исполнительный директор
ОО "Центр социальных исследований "Прогресс",
член Союза Юристов РА