



## **This document has been provided by the International Center for Not-for-Profit Law (ICNL).**

ICNL is the leading source for information on the legal environment for civil society and public participation. Since 1992, ICNL has served as a resource to civil society leaders, government officials, and the donor community in over 90 countries.

Visit ICNL's **Online Library** at  
<http://www.icnl.org/knowledge/library/index.htm>  
for further resources and research from countries all over the world.

### Disclaimers

**Content.** The information provided herein is for general informational and educational purposes only. It is not intended and should not be construed to constitute legal advice. The information contained herein may not be applicable in all situations and may not, after the date of its presentation, even reflect the most current authority. Nothing contained herein should be relied or acted upon without the benefit of legal advice based upon the particular facts and circumstances presented, and nothing herein should be construed otherwise.

**Translations.** Translations by ICNL of any materials into other languages are intended solely as a convenience. Translation accuracy is not guaranteed nor implied. If any questions arise related to the accuracy of a translation, please refer to the original language official version of the document. Any discrepancies or differences created in the translation are not binding and have no legal effect for compliance or enforcement purposes.

**Warranty and Limitation of Liability.** Although ICNL uses reasonable efforts to include accurate and up-to-date information herein, ICNL makes no warranties or representations of any kind as to its accuracy, currency or completeness. You agree that access to and use of this document and the content thereof is at your own risk. ICNL disclaims all warranties of any kind, express or implied. Neither ICNL nor any party involved in creating, producing or delivering this document shall be liable for any damages whatsoever arising out of access to, use of or inability to use this document, or any errors or omissions in the content thereof.

## МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА – 80 ЛЕТ НА СТРАЖЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ

В период, когда формируется, основанное на международном национальное законодательство, считаю интересным ознакомить читателя с Международной Организацией Труда (МОТ), которая за свою 80 - летнюю историю приняла довольно большое количество Конвенций и Рекомендаций касающихся трудовых прав и занятости, на которых основывается трудовое законодательство и политика в области занятости многих стран мира, в том числе и Армении, которая также является членом этой авторитетной организации.

### История МОТ

МОТ была основана в 1919 г. после окончания I-ой Мировой войны, в ходе послевоенной Мирной Конференции. За создание такой организации выступали еще в 19-ом веке.

Необходимость создания МОТ диктовалась прежде всего гуманитарными соображениями. Все более неприемлемыми становились условия труда и проживания рабочих. Озабоченность этим просматривается в преамбуле Устава МОТ, где говорится об “условиях труда, влекущих за собой несправедливость, нужду и лишения для большого числа людей”.

Вторая причина была политической. Не имея надежды на лучшую долю трудящиеся, число которых постоянно возрастало в результате развития промышленности, могли встать на путь социального протеста и даже революции. В преамбуле отмечается, что “ несправедливость порождает такое недовольство, что подвергаются опасности мир и согласие во всем мире”.

Третья причина была экономической. Пойдя на социальные улучшения, любая страна оказалась бы в проигрыше по отношению к своим конкурентам вследствие неизбежного роста себестоимости ее продукции. В преамбуле указывается, что “ непредоставление какой-либо страной человеческих условий труда трудящимся является препятствием для других народов, желающих улучшить положение трудящихся в своих странах.

Сказалось и то обстоятельство, что только что окончилась война, которой трудящиеся отдавали свои силы, как на фронте, так и в тылу. Эта мысль присутствует в самом начале текста Устава МОТ: “ Всеобщий и прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости”.

В 1926 г. было принято важное нововведение: на Международной Конференции Труда был создан существующий до сие механизм контроля за применением трудовых норм. Был образован

комитет экспертов, состоящих из независимых юристов, задачей которых было рассмотрение докладов правительств и ежегодная подготовка собственного доклада на Конференцию.

В 1969 г. в ознаменование 50-летия МОТ организации была присуждена Нобелевская премия мира.

## Филадельфийская Декларация

В 1941 г. Директором Международного Бюро Труда ( МБТ ) избирается ирландец Эдвард Филен, который был хорошо знаком с деятельностью организации, поскольку участвовал в подготовке ее Устава. В годы II-ой Мировой войны он также сыграл важную роль в ходе Филадельфийской сессии Международной Конференции Труда, где присутствовали представители правительств, предпринимателей и трудящихся из 41 страны. Делегаты Конференции приняли Филадельфийскую Декларацию, вошедшую в качестве приложения к Уставу МОТ, и по сей день она является хартией целей и задач МОТ. Декларация была принята 10 мая 1944 г. Выступая с обращением к делегатам Конференции, тогдашний президент США Франклин Д. Рузвельт назвал этот документ выражением “ чаяний эпохи, познавшей две Мировые войны”.

Декларация предвосхитила Устав ООН и Всеобщую декларацию прав человека и стала их прообразом. Ее включение в Устав МОТ дало организации возможность играть новую и более динамичную роль в деле содействия правам и интересам трудящихся путем улучшения условий труда и проживания, что стало крупным шагом вперед по сравнению с ограниченными защитными функциями МОТ после ее образования.

## Основные принципы Декларации

Декларация начинается подтверждением фундаментальных принципов МОТ; она в частности гласит, что “ труд не является товаром”, что “ свобода слова и свобода объединения являются необходимым условием постоянного прогресса “и, что “ нищета в любом месте является угрозой для общего благосостояния”.

Затем в Декларации обосновывается ключевое положение Устава МОТ 1919 г. о том, что прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости. “ Все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право на осуществление своего материального благосостояния и духовного развития в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей”. Таким образом, впервые принцип равенства в столь широком смысле был включен в качестве задачи международной организации.

Создание условий, при которых это будет возможно, отмечается в Декларации, должно быть главной целью национальной и международной политики.

Любая политика, в особенности в экономической и финансовой областях, должна рассматриваться в этом свете и приниматься в той степени, в какой она содействует ее достижению.

Далее в Декларации определены 10 программных задач МОТ, охватывающих большую часть направлений социального прогресса: полная занятость и повышение жизненного уровня, удовлетворение работой, обучение, политика в области оплаты труда, право на коллективные переговоры, социальное обеспечение, охрана труда, защита благосостояния детей и матерей, обеспечения необходимого питания и жилищ, равных возможностей в области общего и профессионального образования.

В документе выражена уверенность, что этих целей можно достичь за счет более полного использования мировых производственных ресурсов в международном и национальном масштабе при поддержке со стороны МОТ.

Декларация завершается словами о том, что изложенные в ней принципы “ полностью применимы ко всем народам” и что их распространение на все еще “ зависимые народы ... является задачей всего цивилизованного мира”. Благодаря этому заявлению, сделанному на пороге получения независимости странами “ третьего мира”, Декларацию назвали “ хартией зависимых народов”. Когда ее приняли в 1944 г. в МОТ входило 41 государство, по состоянию на 1994 г. – 171 государство.

## Структура МОТ

МОТ осуществляет свою деятельность через три основных органа, для каждого из которых характерен уникальный принцип построения организации на трехсторонней основе с включением представителей правительств, предпринимателей и трудящихся.

1.Международная Конференция Труда: все государства - члены МОТ участвуют в работе Международной Конференции Труда, которая проходит ежегодно в июне в Женеве. Каждое государство представлено двумя правительственными делегатами, одним делегатом от предпринимателей и одним от трудящихся. Делегатов могут сопровождать технические советники. Обычно руководителями делегатов являются министры труда, представляющие точки зрения своих правительств.

Конференция играет весьма важную роль. На ней рассматриваются и принимаются международные нормы в трудовой области. Конференция является форумом, на котором

обсуждаются социальные и трудовые вопросы, имеющие значение для всего мира. Она также утверждает бюджет организации и избирает Административный Совет.

2. Административный Совет является исполнительным органом МОТ и проводит свои заседания три раза в год в Женеве. Совет принимает решения по политике МОТ, определяет программу и бюджет организации, которые затем представляются на конференцию для утверждения. Совет избирает также Генерального Директора МБТ.

Совет состоит из 56 членов: 28 представителей правительств, по 14 представителей предпринимателей и трудящихся. 10 правительственных мест постоянно закреплены за наиболее промышленно развитыми странами. Представители других стран избираются на Конференции на трехлетний срок с учетом географического распределения. Предприниматели и трудящиеся сами избирают своих членов Совета.

3. Международное Бюро Труда является постоянным секретариатом МОТ и центром всей деятельности, которую осуществляет организация под контролем Административного Совета и под руководством Генерального Директора, избираемого на пятилетний срок с возможностью переизбрания на последующие сроки. В МБТ занято около 1900 сотрудников свыше 110 национальностей, работающих в женевской штаб-квартире и 40 отделениях во всем мире. Кроме того, по программам технического сотрудничества в различных регионах мира работают около 600 экспертов.

МБТ является также центром исследований и документации, издательством выпускающим специализированные издания, доклады и периодическую литературу по широкому кругу вопросов.

Подготовил  
Марат Атовмян