

ОБЗОР

Узбекистан: Закон о внесении изменений в законодательство, касающееся ННО

11 СЕНТЯБРЯ 2025 Г.

21 августа Президент Республики Узбекистан (РУ) подписал новый закон о внесении изменений и дополнений в девять¹ законов Узбекистана, касающихся негосударственных некоммерческих организаций (ННО) (новое законодательство об ННО).²

Заявленной целью нового законодательства об ННО является «*дальнейшее совершенствование системы государственной поддержки институтов гражданского общества (ИГО), повышение ее эффективности, развитие отношений социального партнерства, устранение излишних бюрократических требований к деятельности общественных фондов, а также обеспечение прозрачности деятельности благотворительных организаций*».

Целью данного обзора является информирование узбекских и международных организаций об этом важном новом законодательстве об ННО, которое содержит некоторые улучшения в регулировании ННО, такие как смягчение административных штрафов для ННО за определенные правонарушения, а также некоторые потенциально ограничительные положения, включая новые требования к отчетности, касающиеся получения иностранного финансирования для ННО и других юридических и физических лиц. Новое законодательство об ННО также содержит важные новые правила сбора благотворительных

¹ Законы «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций», «О негосударственных некоммерческих организациях» (Закон об ННО), «Об общественных фондах», «Об общественном контроле», «О социальном партнерстве», «О благотворительности», «О государственных сборах», Кодекс об административной ответственности (КоАО) и Налоговый кодекс.

² Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан», принятый Сенатом Олий Мажлиса 30 апреля 2025 года, подписанный Президентом Республики Узбекистан 21 августа 2025 года.

пожертвований от населения, изменения в процедуре регистрации общественных фондов и пересмотр системы государственной финансовой поддержки ННО (т.е. отмена общественных фондов по поддержке ИГО при местных кенгашах), среди прочих изменений, влияние которых не оценивается в данном документе.

Ключевые новые положения включают в себя:

1. Введена новая обязанность для ННО ежеквартально публиковать на своем веб-сайте, в средствах массовой информации, в социальных сетях или на специальной электронной платформе, созданной Министерством юстиции (МЮ), информацию о полученных из иностранных источников средствах и имуществе по форме, утверждаемой МЮ (статья 8 [Закона об ННО](#)³).

ННО обеспокоены тем, что это создаёт новые обременительные требования к отчётности, которые могут привести к раскрытию персональных данных и коммерческой тайны и подвергнуть ННО и их руководителей преследованиям. Стоит отметить, что ННО уже представляют до 18 различных отчётов, включая годовой отчёт о деятельности в МЮ, который должен содержать подробную информацию, такую как декларация об источниках финансирования деятельности и расходов, проведённых мероприятиях, количестве действительных членов и другие обязательства. МЮ ещё не утвердило форму для публикации информации.

2. Введена новая обязанность для юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций и учреждений международных организаций, и некоторых других лиц) и физических лиц, получающих денежные средства от иностранных источников, представлять в налоговые органы отчетность о таких денежных средствах в случае осуществления ими следующих видов деятельности (за исключением случаев, когда такая деятельность осуществляется в коммерческих целях (статья 22 Налогового кодекса РУ)):
 - a. Проведение исследований, опросов по изучению общественного мнения
 - b. Сбор, анализ и распространение информации.

Государственный налоговый комитет пока не утвердил форму отчетности. Узбекские партнеры обеспокоены тем, что это требование ограничит деятельность узбекских групп гражданского общества, которые не регистрировались как ННО или не получили одобрения правительства на иностранные гранты в рамках процедуры для ННО. Такие группы могли

³ Текст пока не обновлен.

организоваться как предприятия или индивидуальные предприниматели для осуществления общественной деятельности. Аналогичные положения существуют в Налоговом кодексе Республики Казахстан. С 2016 года ⁴ казахстанские некоммерческие организации и другие субъекты гражданского общества сталкиваются с обременительными требованиями к отчетности, которые ограничивают их доступ к иностранному финансированию, а также с серьезными административными штрафами за их несоблюдение. В 2023 году правительство Республики Казахстан опубликовало данные о получателях иностранного финансирования из реестра, аналогичного реестру об иностранных агентах, включая персональные данные, что подвергло некоммерческие организации и активистов потенциальным преследованиям и публичной демонизации. В настоящее время в реестре зарегистрировано около 200 лиц, большинство из которых некоммерческие организации и гражданские активисты.

3. Введены новые административные правонарушения для должностных лиц органов государственной власти, связанные с незаконным вмешательством в деятельность ННО (статья 197-7 КоАО), нерассмотрение или нарушения сроков рассмотрения итогового документа, подготовленного субъектами общественного контроля по результатам общественного контроля (т.е. контроля граждан за деятельностью государственных органов) (статья 198-7 КоАО). Штрафы ⁵ за такие правонарушения будут составлять от 3 до 15 базовых расчетных величин (БРВ). Это позитивное изменение.
4. Снижены административные штрафы для ННО и их руководства за большинство ⁶ административных правонарушений, предусмотренных статьями 239 КоАО, в том числе за осуществление деятельности незарегистрированных ННО, использование незарегистрированной символики, неуведомление органов государственной власти о мероприятиях и непредоставление доступа должностным лицам органов государственной власти на такие мероприятия, о поездках за пределы страны в связи с деятельностью ННО, получение иностранного финансирования без согласия органов государственной власти и несоблюдение требований по отчетности. Также снижены штрафы для общественных фондов, превышающих установленный законом предел административных расходов или выплат членам попечительского совета и ревизионной комиссии вознаграждения и компенсации расходов,

⁴Статья 29 Налогового кодекса Республики Казахстан.

⁵ 1 базовая расчетная величина равна 412000 сум или примерно 33 доллара США; источник: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34759463.

⁶Штрафы за участие представительств иностранных ННО и их сотрудников в политической деятельности и иной деятельности, не соответствующей их уставам, не изменились.

связанных с исполнением ими своих функций,, а также за непубликацию годовых отчетов об использовании имущества (статья 239-1 КоАО).

- a. Хотя снижение штрафов – это позитивный фактор, они остаются очень высокими, особенно по сравнению с аналогичными правонарушениями, совершаемыми коммерческими юридическими лицами. Например, коммерческие организации могут быть оштрафованы на сумму до 5 БРВ за непредставление предприятием информации о финансово-хозяйственной деятельности (статья 215-1 КоАО), в то время как ННО могут быть оштрафованы на сумму до 25 БРВ за непредоставление отчета в МЮ; в случае воспрепятствования должностным лицам таможенных органов в доступе в помещения для проведения таможенного контроля (статья 227-11 КоАО) юридические лица могут быть оштрафованы на сумму до 15 БРВ, в то время как ННО за аналогичное правонарушение (отказ допустить представителя МЮ на мероприятие) штрафуются на сумму до 40 БРВ;.
 - b. Некоторые из правонарушений, предусмотренных КоАО, противоречат международному обязательству Узбекистана гарантировать свободу объединений в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (статья 22), например, запрет на участие в деятельности незарегистрированных объединений или неинформирование государственных органов (МЮ) о мероприятиях, проводимых ННО, или неполучение согласия государственного органа перед получением иностранного финансирования.
5. В КоАП вводятся новые составы административных правонарушений (статья 239-2):
- a. нарушение порядка сбора благотворительных пожертвований (до 7 БРВ),
 - b. нарушение порядка создания и использования ящиков для благотворительности (до 7 БРВ)
 - c. превышение размера финансовых средств, расходуемых благотворительной организацией на содержание (включая все расходы, связанные с деятельностью) за финансовый год, установленного законом, при отсутствии признаков преступления (до 5 БРВ)
6. Введены новые основания для отказа в регистрации ННО (ст. 25 Закона об ННО):

- а. «Если инициаторы (учредители, основатели) или члены руководящего органа включены в перечень лиц, участвующих или подозреваемых в в террористической деятельности либо в распространении оружия массового поражения, либо являются членами или руководителями организаций, признанных экстремистскими в судебном порядке;*
 - б. Если инициаторы (учредители, основатели) или члены руководящего органа имеют непогашенную или неснятую судимость за преступления, связанные с присвоением, растратой или мошенничеством (в случае создания общественных фондов).»*
- 7. Новый запрет на деятельность иностранцев и лиц без гражданства, являющихся сотрудниками ННО (статья 30 Закона об ННО). Это изменение аналогично запрету для иностранных и международных организаций и их сотрудников, поскольку им запрещено участвовать в любой политической деятельности в Узбекистане, а также участвовать в любой иной деятельности, не соответствующей уставным целям их ННО. Неясно, как такой запрет будет реализован на практике и что означает «иная деятельность, не соответствующая уставным целям ННО». Например, если уставной целью ННО является оказание поддержки лицам с ограниченными возможностями, неясно, запрещено ли сотруднику такой ННО заниматься адвокатской деятельностью, касающейся женщин, находящихся в неблагоприятном положении, или уязвимой молодежи, или, более того, как деятельность сотрудника ННО отличается от той, которую он/она может осуществлять в качестве частного лица.
- 8. Новый запрет для ННО влиять или пытаться повлиять на результаты выборов или референдума, а также поддерживать предвыборную кампанию узбекских политических партий за счёт иностранного финансирования (статья 30 Закона о ННО). Неясно, что значат термины «влияние или попытка повлиять на результаты выборов или референдума» и «поддержка предвыборной кампании». Из закона не ясно, будет ли, например, информирование общественности о предстоящих выборах считаться правонарушением.
- 9. Ключевые изменения в [Закон об общественных фондах](#)⁷ изменяют порядок регистрации общественных фондов и освобождают их от обязательного ежегодного аудита если в течение года они не осуществляли финансовых операций.

⁷ Текст пока не обновлен.

10. Ключевые изменения в [Законе о благотворительности](#)⁸ включают новую норму: «ящик для благотворительности — емкость, предназначенная для сбора благотворительных пожертвований в виде денежных средств, которой имеют право пользоваться благотворительные организации и юридические лица, оказывающие или получающие благотворительную помощь» (статья 3 Закона о благотворительности). Изменения в Закон о благотворительности также определяют порядок сбора пожертвований от населения и устанавливают правила использования ящиков для благотворительности. Согласно этим изменениям, благотворительные организации и юридические лица, имеющие право оказывать или получать благотворительную помощь, могут собирать пожертвования. Физические лица могут собирать пожертвования только для личного пользования или для близких родственников, но им запрещается собирать пожертвования для других получателей благотворительной помощи. Волонтеры могут содействовать в сборе пожертвований в интересах получателей благотворительной помощи только путем объявления. При этом сбор пожертвований может осуществляться через переводы на банковские счета или личные банковские карты, открытые на имя физических лиц или их близких родственников — получателей благотворительной помощи, или через передачу наличных денег непосредственно этим лицам, а также через переводы денежных средств на банковские счета юридических лиц, оказывающих или получающих благотворительную помощь. Получатели благотворительной помощи обязаны предоставлять жертвователям по их запросу информацию об ее использовании. Закон не устанавливает ограничений на то, кто может делать пожертвования или на сумму пожертвований в благотворительные ящики. Благотворительная организация или юридическое лицо, имеющее право оказывать или получать благотворительную помощь, обязано вносить денежные средства на свой банковский счет в день открытия ящика для благотворительности или на следующий день. Получатели благотворительной помощи обязаны обеспечивать целевое использование благотворительной помощи, а также предоставлять отчеты, предусмотренные законодательством (статья 8 Закона о благотворительности). Министерство юстиции (Минюст) осуществляет контроль за целевым использованием благотворительной помощи. Минюст имеет право запрашивать отчеты и проводить проверки использования благотворительной помощи по целевому назначению. Кабинет Министров установит порядок осуществления контроля за

⁸ Текст пока не обновлен.

использованием благотворительной помощи (статья 11 Закона о благотворительности).

Следует отметить, что получение благотворительной помощи не лишает получателя права на получение иных видов поддержки и льгот, установленных законом (статья 14 Закона о благотворительности). (См. неофициальный перевод на английский язык статей 5.2–5.3 Закона о благотворительности в Приложении 1). Кабинет министров Республики Узбекистан установит порядок предоставления благотворительных пожертвований в электронной форме и их учет.

11. Ключевые изменения в Законе о социальном партнерств⁹ включают в себя упразднение общественных фондов поддержки при местных *кенгашах*, а также изменение порядка выделения и определения терминов государственной финансовой поддержки ИГО в форме субсидий, грантов и государственного социального заказа (статьи 19–21 Закона о социальном партнерстве). Изменения также касаются предоставления полномочий издать положение о порядке предоставления субсидий и грантов Общественным фондом Парламентской комиссии по поддержке ИГО палатам Олий Мажлиса (парламента) Узбекистана; в отношении государственного социального заказа те же полномочия передаются от Кабинета Министров к палатам парламента Узбекистана; среди прочих изменений. МЦНП не оценивал влияние этих изменений ([текст Закона о социальном партнерстве](#) на русском языке обновлен).
12. Наконец, поправки в [Закон об общественном контроле](#)⁹ предусматривают обязанность государственного органа рассматривать итоговый документ общественного контроля (деятельности общественного контроля) в течение одного месяца со дня его поступления, за исключением случаев, когда такие документы требуют дополнительного изучения, о чем соответствующий государственный орган обязан в течение 10 дней в письменной форме информировать субъекта общественного контроля, внесшего документ.

⁹ Текст пока не обновлен.

Приложение 1.

Закон Республики Узбекистан О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан от 21 августа 2025 года.

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД.

ВЫДЕРЖКИ

Статья 2. Внести в Закон Республики Узбекистан от 2 мая 2007 года № ЗРУ-96 «О благотворительности»

....

3) дополнить **статьями 5² и 5³** следующего содержания:

«Статья 5². Сбор благотворительных пожертвований

Сбор благотворительных пожертвований осуществляется в течение заранее объявленного срока, в интересах определенных получателей благотворительной помощи.

Благотворительные пожертвования могут собираться благотворительными организациями, юридическими лицами, осуществляющими или получающими благотворительную помощь, через перевод денежных средств на их банковские счета, а также в форме наличных денег или имущества.

Сбор благотворительных пожертвований благотворительными организациями, юридическими лицами, осуществляющими или получающими благотворительную помощь в форме наличных денег может осуществляться только с использованием ящиков для пожертвований, за исключением случаев, когда денежные средства переводятся на банковские счета в порядке, установленном законодательством.

В случае, если благотворительные пожертвования собираются благотворительными организациями, юридическими лицами, осуществляющими или получающими благотворительную помощь в форме

имущества, составляется опись принятого имущества и составляется акт, с указанием вида и количества (объёма) имущества.

Не менее чем за один день до начала процесса сбора благотворительных пожертвований, благотворительные организации, юридические лица, осуществляющие или получающие благотворительную помощь в зависимости от форм сбора благотворительных пожертвований, объявляют в средствах массовой информации, на официальных веб-сайтах или страницах в социальных сетях информацию о банковских счетах, на которые они будут собираться, адреса размещения ящиков для пожертвований и места сбора имущества, цели, сроках сбора благотворительных пожертвований, необходимой сумме (количестве) денежных средств (имущества), а также информации для связи с благотворительной организацией, юридическими лицами, осуществляющими или получающими благотворительную помощь.

После завершения сбора благотворительных пожертвований, благотворительные организации или юридические лица, осуществляющие или получающие благотворительную помощь объявляют информацию о размере собранных благотворительных пожертвований в средствах массовой информации, на официальных веб-сайтах или страницах в социальных сетях в течение одного дня.

Благотворительные организации, юридические лица, осуществляющие или получающие благотворительную помощь должны отражать в соответствующих налоговых отчетах подробную информацию об использовании собранных благотворительных пожертвований в благотворительных целях.

Физическое лицо вправе собирать благотворительные пожертвования только для себя или для своих близких родственников (родителей, родных и сводных братьев и сестер, супруга (и), детей, в том числе усыновленных детей, бабушки, дедушки, внуков, а также родителей супруга (и)) через переводы на свои банковские счета или на личные банковские карты, в форме наличных денег или имущества.

Волонтеры могут содействовать в сборе благотворительных пожертвований в интересах получателей благотворительной помощи, только путем объявления, за исключением случаев, предусмотренных частью восьмой данной статьи. При этом сбор благотворительных пожертвований может осуществляться через переводы

на банковские счета или личные банковские карты, открытые на имя физических лиц или их близких родственников, получающих благотворительность или через передачу наличных денег (имущества) непосредственно этим лицам, а также через переводы денежных средств на банковские счета юридических лиц, получающих благотворительность или передачу им имущества.

Не допускается сбор благотворительных пожертвований физическими лицами в интересах получателей благотворительной помощи, а также объявление (публикация) принадлежащих им банковских счетов и номеров банковских карт, за исключением случаев, предусмотренных частью восьмой данной статьи.

Статья 5³. Установка и использование ящиков для пожертвований

Для сбора благотворительных пожертвований ящиками для пожертвований пользуются только благотворительные организации, юридические лица осуществляющие или получающие благотворительную помощь.

Ящик для пожертвований должен быть прозрачным, а его место вскрытия должно быть опломбировано бумажной пломбой подписанной руководителем или уполномоченным лицом благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь и заверенной печатью благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь, или пронумерованной пломбой.

Благотворительной организацией, юридическим лицом, осуществляющим или получающим благотворительную помощь на ящик для пожертвований, должна быть размещена информация о цели сбора благотворительных пожертвований, официальное наименование, юридический адрес и информация для связи с организацией, а также информация о собственном официальном веб-сайте или страницах в социальных сетях.

Установка ящика для пожертвований осуществляется на основании письменного договора между владельцем или уполномоченным лицом недвижимого имущества и благотворительной организацией, юридическим лицом, осуществляющим или получающим благотворительную помощь (за исключением случаев, когда недвижимое имущество находится в собственности или пользовании благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь, а также

случаев, когда ящик для пожертвований установлен на месте и во время проведения мероприятия, организуемого благотворительной организацией, юридическим лицом, осуществляющим или получающим благотворительную помощь). Условия хранения ящика для пожертвований на территории недвижимости указываются в договоре.

Собранные денежные средства в ящике для пожертвований извлекаются при заполнении ящика для пожертвований, возникновении необходимости использования собранных средств или по истечении срока сбора пожертвований.

Ящик для пожертвований вскрывается и подсчитывается по месту его установки уполномоченным сотрудником благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь в присутствии не менее двух свидетелей. Процесс вскрытия и подсчета денежных средств фиксируется на видео.

Сумма денежных средств, изъятых из ящика для пожертвований, фиксируется в акте, который подписывается уполномоченным сотрудником благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь и не менее чем двумя свидетелями.

Акт и видеозапись хранятся у благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь, и в течение одного дня со дня составления акта информация из акта объявляется в средствах массовой информации или на официальном веб-сайте, или на страницах организации в социальной сети.

Денежные средства подлежат переводу на банковский счет благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь, в день их получения из ящика для пожертвований или на следующий рабочий день.

Положения данной статьи не распространяются на ящики для пожертвований, установленные религиозными организациями и созданными ими общественными фондами»;

