

OVERVIEW

Uzbekistan: New Law on Amendments to NNO-related Legislation

SEPTEMBER 11, 2025

On August 21, the President of the Republic of Uzbekistan signed a new law amending nine¹ Uzbekistan laws relating to non-governmental non-commercial organizations (NNOs) (new NNO legislation).²

The declared purpose of the new NNO legislation is “*further improvement of the system of state support of civil society institutes (CSIs), increasing its effectiveness, development of relationships of social partnership, elimination of excessive bureaucratic requirements to activities of public foundations, as well as ensuring the transparency of activity of charitable organizations*”.

The purpose of this overview is to inform Uzbek and international organizations about new NNO legislation that introduces both improvements and potential restrictions. Positive changes include reduced administrative penalties for certain offenses. At the same time, the law imposes new obligations, such as additional reporting requirements on the receipt of foreign funding by NNOs, other legal entities, and individuals.

The legislation also introduces important regulations on collecting charitable donations from the public, changes to the registration procedure for public foundations, and revisions to the system of state financial support for NNOs (including the abolition of public funds for support of CSIs under local *kengashes*). Other amendments are also included while their impact is not assessed in this brief.

The key new provisions include:

¹ Laws on Guarantees to Activities of Non-governmental Organizations, on Non-governmental Non-commercial Organizations (NNO Law), on Public Foundations, on Public Control, on Social Partnership, on Charity, on State Dues, Code on Administrative Responsibility (CoAR), and Tax Code.

² Law of Republic of Uzbekistan on Introducing Changes and Additions to Select Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan, adopted by the Senate of Oliy Majilis on April 30, 2025, signed by the President of Uzbekistan on August 21, 2025.

1. A new obligation for NNOs to publish quarterly information on assets and property received from foreign sources. This must be disclosed using a Ministry of Justice (MoJ)–approved form and made available on the organization’s website, in mass media, on social media, or through a special MoJ e-platform (Article 8, [Law on NNOs](#)³).

NNOs are concerned that this requirement introduces an additional reporting burden, with the risk of exposing personal data and commercial secrets, and potentially subjecting organizations and their managers to harassment. It is important to note that NNOs already submit up to 18 different reports, including an annual activity report to the MoJ. That report must contain detailed information, such as sources of financing, expenditures, conducted events, and the number of active members, among other obligations. The MoJ has not yet approved the relevant reporting form.

2. A new obligation for legal entities (excluding NNOs and international organizations’ institutions, as well as other entities) and individuals who receive foreign funding to report such funds to the tax authorities if they engage in the following activities, unless conducted for commercial purposes (Article 8, Tax Code):
 - a. Conducting research or public opinion polls.
 - b. Collecting, analyzing, and disseminating information.

The State Tax Committee has not yet approved the reporting form. Uzbek partners are concerned that this requirement could restrict the activities of civil society groups that are not registered as NNOs or were unable to secure government approval for foreign grants under NNO procedures. Many such groups operate as businesses or individual entrepreneurs to carry out civil society activities. Comparable provisions exist in Kazakhstan’s Tax Code. Since 2016,⁴ Kazakhstani civil society organizations (CSOs) and other civic actors have faced onerous reporting requirements that limit access to foreign funding and impose severe penalties for non-compliance. In 2023, Kazakhstan’s government also publicized data on foreign funding recipients through a foreign agent–type registry, including personal data, exposing CSOs and activists to harassment and public demonization. At present, the registry contains about 200 entries, the majority of which are CSOs and civic activists.

3. New administrative offenses for government officials when they unlawfully interfere in the activities of NNOs (Article 197-7 of the CoAR) or refuse to review, or violate terms to review, the final document resulting from public control (i.e., citizens oversight over the activities of government bodies) (Article 198-7 of the

³ The text of the law has not been updated yet.

⁴ Article 29 of the Tax Code of Kazakhstan.

CoAR). Penalties ranging from 3 to 15 Basic Calculating Units (BCUs)⁵ apply in case of such offenses. This is a positive development.

4. Reduced administrative penalties for NNOs and their managers for most offenses under Article 239 of the CoAR.⁶ These include implementing activities of unregistered NNOs, use of unregistered symbols, failure to notify the government about events or grant access to them, receiving foreign funds without government consent, and non-compliance with reporting requirements. Penalties have also been lowered for public foundations that exceed the legal limit on administrative expenses; provide payments to members of a board of trustees or audit commission, including compensating expenses tied to implementation of their responsibilities, or fail to publish annual reports on asset use (Article 239-1 of the CoAR).
 - a. Although the reduction of penalties is positive, the penalties remain very high, particularly when compared to similar offenses committed by businesses. For example, failure to provide information on financial-economic activity by a commercial enterprise (Article 215-1 of the CoAR) can result in a 5 BCU penalty, while failure of NNOs to submit such reports to the MoJ can be penalized up to 25 BCUs; preventing customs officials from entering premises to carry out customs control (Article 227-11 of the CoAR) can be penalized up to 15 BCUs, while NNOs are penalized 40 BCUs if they prevent the MoJ from attending their events.
 - b. Some of the offenses in the CoAR conflict with Uzbekistan's international obligations to guarantee freedom of association under the International Covenant on Civil and Political Rights (Article 22). These include prohibitions on participating in unregistered associations, requirements to notify the government bodies (MoJ) of NNO events, and the need to obtain the MoJ's consent before receiving foreign funds.
5. New administrative offenses are introduced in the CoAR (Article 239-2):
 - a. violation of the procedure for collection of charitable donations (up to 7 BCUs);
 - b. violation of the procedure for establishing and use of charitable boxes (up to 7 BCUs);
 - c. exceeding the number of financial resources spent by a charitable organization on maintenance (including all expenses related to

⁵ 1 basic calculating unit equals to 412,000 Uzbekistani som, or approximately 33 USD; source: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34759463.

⁶ There were no new penalties for the participation of offices of foreign NNOs and their employees in political activities and other activities that do not comply with their bylaws.

activities) for a financial year, established by law, in the absence of signs of a crime (up to 5 BCUs).

6. New justifications for denying the registration of NNOs were introduced (Article 25 of the NNO Law):
 - a. *“If initiators (founders) or members of management bodies are included in the list of persons, participating in or suspected of participating in terrorist activities or in proliferation of weapons of mass destruction, or are members or managers of court-recognized extremist organizations;*
 - b. *If initiators (founders) or members of management bodies have a non-expired conviction for crimes relating to appropriation, spending, or fraud (in case of establishment of public foundations).”*
7. New prohibition on foreigners and stateless persons employed by NNOs from engaging in NNO activities (Article 30, NNO Law). This mirrors existing restrictions on foreign and international organizations and their employees, who are barred from participating in political activity in Uzbekistan or in activities deemed outside the statutory goals of their NNOs. However, the scope and enforcement of this prohibition remain unclear. The law does not define what constitutes “activities not in compliance with statutory goals.” For example, if an NNO’s goal is to support persons with disabilities, it is uncertain whether its employees would also be barred from advocacy related to disadvantaged women or vulnerable youth. It is also unclear how activities carried out in an employee’s professional role would be distinguished from those pursued in a personal capacity.
8. New prohibition for NNOs from using foreign funds to influence or attempt to influence the results of elections or referenda, or to support the pre-election campaigns of Uzbek political parties (Article 30, NNO Law). The scope of this restriction is unclear. The law does not define what constitutes “influencing” election results or “supporting” campaigns. For example, it is uncertain whether activities such as informing the public about upcoming elections could be considered a violation.
9. Key changes to the [Law on Public Foundations](#)⁷ revise the registration procedure for public foundations and exempt them from mandatory annual audits if they have no financial transactions over the course of a year.
10. Key changes to the [Law on Charity](#)⁸ include a new norm: *“charitable box - a container intended for collecting charitable donations in the form of cash, which charitable*

⁷ The text of the law has not been updated yet.

⁸ The text of the law has not been updated yet.

organizations and legal entities providing or receiving charitable assistance have the right to use" (Article 3 of the Law on Charity). The changes also establish the procedure for collecting donations from the public and the use of charitable boxes. Charitable organizations and legal entities authorized to provide or receive charitable assistance may collect donations. Individuals may collect donations only for their own needs or those of close relatives; they are prohibited from collecting donations for third parties. Volunteers may assist in fundraising for charitable recipients only by public announcement. Donations may be collected through: bank accounts or personal bank cards opened in the name of the individual recipient or their close relatives; direct cash transfers to such persons; or transfers to the bank accounts of legal entities authorized to provide or receive charitable assistance. Recipients of charitable assistance must, upon request, provide donors with information on how the funds were used. The law does not restrict who may donate or the amount that may be donated to charitable boxes. However, organizations or legal entities must deposit cash collected in charitable boxes into their bank accounts either on the same day the box is opened or the subsequent day. Recipients are obligated to use funds for their designated purpose and comply with reporting requirements established by law (Article 8 of the Law on Charity). The MoJ is responsible for oversight of charitable assistance, and it may request reports and conduct audits to ensure proper use (Article 11 of the Law on Charity). The Cabinet of Ministers will define the oversight procedures. Notably, receiving charitable assistance does not preclude recipients from also obtaining other forms of state support or legal benefits (Article 14 of the Law on Charity) *(See unofficial Russian of Articles 5.2–5.3 of the Law on Charity in Annex 1)*. The Cabinet of Ministers will develop regulations governing the provision and accounting of electronic donations.

11. Key changes to the Law on Social Partnership abolish public funds in support of CSIs under local *kengashes*, as well as revise procedures and definitions of terms for state financial support to NNOs through subsidies, grants, and state social contracts (Articles 19–21 of the Law on Social Partnership). The amendments also change the authority to issue implementing regulations for subsidies and grants from the Parliamentary Commission Public Fund on Support of CSIs to the chambers of the Oliy Majilis (parliament) of Uzbekistan; for state social contracts, the same authority is changed from the Cabinet of Ministers to the chambers of the parliament of Uzbekistan; among other procedural changes. ICNL did not assess the impact of these changes (the [text of the Law on Social Partnership](#) in Russian is updated).

12. Finally, new amendments to the [Law on Public Control](#)⁹ require the government bodies to review the final document of public control (citizen oversight activity) within one month of receipt, unless additional study is needed. The relevant government body must inform those who carried out public control about any necessary delay in completing a review in writing within 10 days.

⁹ The text of the law has not been updated yet.

Annex 1.

Закон Республики Узбекистан О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан от 21 августа 2025 года.

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД.

ВЫДЕРЖКИ

Статья 2. Внести в Закон Республики Узбекистан от 2 мая 2007 года № ЗРУ-96 «О благотворительности»

....

3) дополнить **статьями 5² и 5³** следующего содержания:

«Статья 5². Сбор благотворительных пожертвований

Сбор благотворительных пожертвований осуществляется в течение заранее объявленного срока, в интересах определенных получателей благотворительной помощи.

Благотворительные пожертвования могут собираться благотворительными организациями, юридическими лицами, осуществляющими или получающими благотворительную помощь, через перевод денежных средств на их банковские счета, а также в форме наличных денег или имущества.

Сбор благотворительных пожертвований благотворительными организациями, юридическими лицами, осуществляющими или получающими благотворительную помощь в форме наличных денег может осуществляться только с использованием ящиков для пожертвований, за исключением случаев, когда денежные средства переводятся на банковские счета в порядке, установленном законодательством.

В случае, если благотворительные пожертвования собираются благотворительными организациями, юридическими лицами, осуществляющими или получающими благотворительную помощь в форме

имущества, составляется опись принятого имущества и составляется акт, с указанием вида и количества (объёма) имущества.

Не менее чем за один день до начала процесса сбора благотворительных пожертвований, благотворительные организации, юридические лица, осуществляющие или получающие благотворительную помощь в зависимости от форм сбора благотворительных пожертвований, объявляют в средствах массовой информации, на официальных веб-сайтах или страницах в социальных сетях информацию о банковских счетах, на которые они будут собираться, адреса размещения ящиков для пожертвований и места сбора имущества, цели, сроках сбора благотворительных пожертвований, необходимой сумме (количестве) денежных средств (имущества), а также информации для связи с благотворительной организацией, юридическими лицами, осуществляющими или получающими благотворительную помощь.

После завершения сбора благотворительных пожертвований, благотворительные организации или юридические лица, осуществляющие или получающие благотворительную помощь объявляют информацию о размере собранных благотворительных пожертвований в средствах массовой информации, на официальных веб-сайтах или страницах в социальных сетях в течение одного дня.

Благотворительные организации, юридические лица, осуществляющие или получающие благотворительную помощь должны отражать в соответствующих налоговых отчетах подробную информацию об использовании собранных благотворительных пожертвований в благотворительных целях.

Физическое лицо вправе собирать благотворительные пожертвования только для себя или для своих близких родственников (родителей, родных и сводных братьев и сестер, супруга (и), детей, в том числе усыновленных детей, бабушки, бабушки, внуков, а также родителей супруга (и)) через переводы на свои банковские счета или на личные банковские карты, в форме наличных денег или имущества.

Волонтеры могут содействовать в сборе благотворительных пожертвований в интересах получателей благотворительной помощи, только путем объявления, за исключением случаев, предусмотренных частью восьмой данной статьи. При этом сбор благотворительных пожертвований может осуществляться через переводы

на банковские счета или личные банковские карты, открытые на имя физических лиц или их близких родственников, получающих благотворительность или через передачу наличных денег (имущества) непосредственно этим лицам, а также через переводы денежных средств на банковские счета юридических лиц, получающих благотворительность или передачу им имущества.

Не допускается сбор благотворительных пожертвований физическими лицами в интересах получателей благотворительной помощи, а также объявление (публикация) принадлежащих им банковских счетов и номеров банковских карт, за исключением случаев, предусмотренных частью восьмой данной статьи.

Статья 5³. Установка и использование ящиков для пожертвований

Для сбора благотворительных пожертвований ящиками для пожертвований пользуются только благотворительные организации, юридические лица осуществляющие или получающие благотворительную помощь.

Ящик для пожертвований должен быть прозрачным, а его место вскрытия должно быть опломбировано бумажной пломбой подписанной руководителем или уполномоченным лицом благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь и заверенной печатью благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь, или пронумерованной пломбой.

Благотворительной организацией, юридическим лицом, осуществляющим или получающим благотворительную помощь на ящик для пожертвований, должна быть размещена информация о цели сбора благотворительных пожертвований, официальное наименование, юридический адрес и информация для связи с организацией, а также информация о собственном официальном веб-сайте или страницах в социальных сетях.

Установка ящика для пожертвований осуществляется на основании письменного договора между владельцем или уполномоченным лицом недвижимого имущества и благотворительной организацией, юридическим лицом, осуществляющим или получающим благотворительную помощь (за исключением случаев, когда недвижимое имущество находится в собственности или пользовании благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь, а также

случаев, когда ящик для пожертвований установлен на месте и во время проведения мероприятия, организуемого благотворительной организацией, юридическим лицом, осуществляющим или получающим благотворительную помощь). Условия хранения ящика для пожертвований на территории недвижимости указываются в договоре.

Собранные денежные средства в ящике для пожертвований извлекаются при заполнении ящика для пожертвований, возникновении необходимости использования собранных средств или по истечении срока сбора пожертвований.

Ящик для пожертвований вскрывается и подсчитывается по месту его установки уполномоченным сотрудником благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь в присутствии не менее двух свидетелей. Процесс вскрытия и подсчета денежных средств фиксируется на видео.

Сумма денежных средств, изъятых из ящика для пожертвований, фиксируется в акте, который подписывается уполномоченным сотрудником благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь и не менее чем двумя свидетелями.

Акт и видеозапись хранятся у благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь, и в течение одного дня со дня составления акта информация из акта объявляется в средствах массовой информации или на официальном веб-сайте, или на страницах организации в социальной сети.

Денежные средства подлежат переводу на банковский счет благотворительной организации, юридического лица, осуществляющего или получающего благотворительную помощь, в день их получения из ящика для пожертвований или на следующий рабочий день.

Положения данной статьи не распространяются на ящики для пожертвований, установленные религиозными организациями и созданными ими общественными фондами»;

