



## **This document has been provided by the International Center for Not-for-Profit Law (ICNL).**

ICNL is the leading source for information on the legal environment for civil society and public participation. Since 1992, ICNL has served as a resource to civil society leaders, government officials, and the donor community in over 90 countries.

Visit ICNL's **Online Library** at <http://www.icnl.org/knowledge/library/index.php> for further resources and research from countries all over the world.

### Disclaimers

**Content.** The information provided herein is for general informational and educational purposes only. It is not intended and should not be construed to constitute legal advice. The information contained herein may not be applicable in all situations and may not, after the date of its presentation, even reflect the most current authority. Nothing contained herein should be relied or acted upon without the benefit of legal advice based upon the particular facts and circumstances presented, and nothing herein should be construed otherwise.

**Translations.** Translations by ICNL of any materials into other languages are intended solely as a convenience. Translation accuracy is not guaranteed nor implied. If any questions arise related to the accuracy of a translation, please refer to the original language official version of the document. Any discrepancies or differences created in the translation are not binding and have no legal effect for compliance or enforcement purposes.

**Warranty and Limitation of Liability.** Although ICNL uses reasonable efforts to include accurate and up-to-date information herein, ICNL makes no warranties or representations of any kind as to its accuracy, currency or completeness. You agree that access to and use of this document and the content thereof is at your own risk. ICNL disclaims all warranties of any kind, express or implied. Neither ICNL nor any party involved in creating, producing or delivering this document shall be liable for any damages whatsoever arising out of access to, use of or inability to use this document, or any errors or omissions in the content thereof.

**Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 7 июня  
2000 года N 4/2 Об официальном толковании пункта 4 статьи 5  
Конституции Республики Казахстан**

Конституционный Совет Республики Казахстан в составе Председателя Кима Ю.А., членов совета Акуева Н.И., Бусурманова Ж.Д., Котова А.К., Омарханова К.А. и Шопина В.Д., с участием представителя субъекта обращения Вице-министра юстиции Республики Казахстан Котлова А.Н., специалиста Нургазиной М.Б., доктора филологических наук, доцента Евразийского университета имени Л.Н. Гумилева, рассмотрел в открытом заседании обращение Премьер-министра республики об официальном толковании пункта 4 статьи 5 Конституции Республики Казахстан.

Изучив материалы конституционного производства, заслушав докладчика Бусурманова Ж.Д., выступления представителя субъекта обращения и специалиста, Конституционный Совет Республики Казахстан установил:

В Конституционный Совет 10 мая 2000 года поступило обращение Премьер-министра республики об официальном толковании пункта 4 статьи 5 Конституции Республики в части, гласящей: "не допускается финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями". При этом субъект обращения просит ответить на вопрос: означает ли юридическое содержание приведенной нормы Конституции запрет на получение только денежных средств или также запрет на получение любой иной материальной помощи (имущества, оборудования, натуральной помощи, имущественных прав, оплаты услуг, оказываемых политическим партиям и профессиональным союзам и др.)?

Проанализировав нормы Конституции республики и действующего законодательства, а также имеющиеся материалы, Конституционный Совет исходит из следующего.

В соответствии со статьей 2 Закона республики "Об общественных объединениях" общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству.

Из всех общественных объединений политические партии и профессиональные союзы являются высшей формой самоорганизации граждан, представляют собой достаточно структурированные объединения, которые преследуют политические и социально-экономические цели. Им присуща консолидированность, способность оказывать влияние на политическое мировоззрение людей и политику государства в различных сферах жизни общества. Поэтому, пунктом 4 статьи 5 Конституции Республики не допускается финансирование иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями прежде всего таких субъектов, как политические партии и профессиональные союзы. Наличие этой нормы в разделе I "Общие положения" Конституции свидетельствует об особо охраняемых интересах и ценностях государства и общества, поскольку подразумевается защита конституционного строя, независимости и территориальной целостности государства Казахстан. Партии участвуют в формировании органов власти и через своих представителей - политики государства. Немаловажную роль в общественно-политической жизни играют и профсоюзы.

Изучение аналогичного опыта зарубежных стран показывает, что такие запреты на иностранную помощь политическим партиям и профессиональным союзам распространены в национальных законодательствах и в них предполагается запрет как на "финансовую", так и "на иную помощь" извне.

Приоритетность конституционных норм-принципов, включая пункт 4 статьи 5, отмечалась постановлением Конституционного Совета Республики от 29 октября 1999 года N 20/2. При этом следует исходить из идеи и духа Конституции, в структуре которой нормы раздела I "Общие положения", носят всеохватный характер действия, так как закрепляют основополагающие принципы и устои государственности Казахстана, распространяющиеся на нормы других разделов Конституции.

На основании изложенного, под запретом на получение политическими партиями и профессиональными союзами финансовой помощи от иностранных субъектов, в смысле рассматриваемой нормы пункта 4 статьи 5 Конституции республики, следует понимать и другие формы: получение денежных средств, иной материальной поддержки в виде имущества, оборудования, автотранспорта, средств связи, печати и т.п.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Конституции Республики при необходимости защиты конституционного строя, охраны общественного порядка государство оставляет за собой право пойти на законодательное ограничение как коллективных, так и индивидуальных прав и свобод человека и гражданина. Тем самым, Конституция предоставляет законодателю возможность определения адекватного правового реагирования на возникающие вызовы конституционным устоям, суверенитету и независимости страны. В целях защиты от внешнего влияния, обеспечения самостоятельности и независимости политических партий и профессиональных союзов, государство имеет возможность законодательно установить запрет на иную материальную помощь политическим партиям и профессиональным союзам со стороны иностранных субъектов.

На основании изложенного и, руководствуясь подпунктом 4) пункта 1 статьи 72 Конституции Республики Казахстан, а также подпунктом 1) пункта 3 статьи 17, статьями 32, 33 и 37 Указа Президента

Республики Казахстан, имеющего силу Конституционного закона, "О Конституционном Совете Республики Казахстан", Конституционный Совет Республики Казахстан постановляет:

1. Норму пункта 4 статьи 5 Конституции Республики Казахстан в части, гласящей "не допускается ... финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями", следует понимать как правовой запрет на получение политическими партиями и профессиональными союзами денежных и иных материальных средств.

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 74 Конституции Республики Казахстан постановление вступает в силу со дня его принятия и не подлежит обжалованию, является общеобязательным и окончательным на всей территории республики с учетом случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 73 Конституции Республики Казахстан.

Председатель  
Конституционного Совета  
Республики Казахстан