



This document has been provided by the International Center for Not-for-Profit Law (ICNL).

ICNL is the leading source for information on the legal environment for civil society and public participation. Since 1992, ICNL has served as a resource to civil society leaders, government officials, and the donor community in over 90 countries.

Visit ICNL's **Online Library** at <http://www.icnl.org/knowledge/library/index.php> for further resources and research from countries all over the world.

Disclaimers

Content. The information provided herein is for general informational and educational purposes only. It is not intended and should not be construed to constitute legal advice. The information contained herein may not be applicable in all situations and may not, after the date of its presentation, even reflect the most current authority. Nothing contained herein should be relied or acted upon without the benefit of legal advice based upon the particular facts and circumstances presented, and nothing herein should be construed otherwise.

Translations. Translations by ICNL of any materials into other languages are intended solely as a convenience. Translation accuracy is not guaranteed nor implied. If any questions arise related to the accuracy of a translation, please refer to the original language official version of the document. Any discrepancies or differences created in the translation are not binding and have no legal effect for compliance or enforcement purposes.

Warranty and Limitation of Liability. Although ICNL uses reasonable efforts to include accurate and up-to-date information herein, ICNL makes no warranties or representations of any kind as to its accuracy, currency or completeness. You agree that access to and use of this document and the content thereof is at your own risk. ICNL disclaims all warranties of any kind, express or implied. Neither ICNL nor any party involved in creating, producing or delivering this document shall be liable for any damages whatsoever arising out of access to, use of or inability to use this document, or any errors or omissions in the content thereof.

г.Бишкек, Дом Правительства от 11 января 2000 года N 7

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О дополнительных мерах по повышению обоснованности привлечения и эффективности использования внешних заимствований и технической помощи

(В редакции постановлений Правительства КР от 20 сентября 2000 года N 585, 29 мая 2001 года N 257, 19 сентября 2001 года N 573, 9 октября 2001 года N 616)

Правительство Кыргызской Республики отмечает, что в целом за 1992-1998 годы в республику было привлечено внешних заимствований и технической помощи на сумму 1694,7 млн.долларов США, фактически получено 1082,23 млн.долларов США.

Из общей суммы предоставленной Кыргызстану финансовой помощи по подписанным соглашениям 58,65 процента является инвестиционной (то есть направляется на конкретные инвестиционные проекты, закупку критически необходимых республике товаров), а 41,35 процента - программной, используемой на поддержку бюджета и платежного баланса страны, стабилизацию национальной валюты, укрепление международных валютных резервов.

Техническая помощь в основном предоставлялась в виде консультаций при подготовке технико-экономического обоснования проектов, разработке законодательных актов и проведении исследований, а также для обучения и проведения семинаров для местных специалистов, поставки оргтехники, компьютеров и офисного оборудования.

Исходя из тяжелого финансового положения республики, основным принципом стратегии по привлечению иностранных кредитов является привлечение иностранных кредитов на льготной основе. Кредиты и займы предоставляются Кыргызстану международными финансовыми институтами и странами-донорами на льготных условиях с низкими процентными ставками (от 0,75 процента до 3 процентов годовых) и длительным сроком погашения (30-40 лет).

Значительная часть финансовой и технической помощи предоставляется на грантовой основе в форме поставки товаров и оборудования.

Привлечение иностранных инвестиций позволило стабилизировать макроэкономическую ситуацию в республике в 1996-1998 годах. В этот период существенно изменилась и структура внешней финансовой помощи. Она имела в основном инвестиционный характер. Инвестиционная помощь, предоставленная в виде льготных займов и грантов, в значительной мере способствовала развитию энергетики и инфраструктуры, реабилитации и развитию транспортных коммуникаций, увеличению производства сельхозпродукции, техническому оснащению объектов здравоохранения, образования и других.

Вместе с тем необходимо отметить, что не все ранее полученные кредиты и техническая помощь использовались эффективно, некоторые из них не принесли существенной пользы экономике республики. Состояние использования внешних заимствований и технической помощи, ход реализации конкретных программных займов и инвестиционных проектов регулярно рассматриваются на заседаниях Правительства Кыргызской Республики, Государственного комитета Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций. По результатам рассмотрения принимаются конкретные решения, направленные на повышение эффективности реализуемых проектов.

Счетной палатой Кыргызской Республики была проведена проверка эффективности использования внешней помощи в 1992-1998 годах. Результаты проверки были обсуждены на XVIII сессии Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, которым принято постановление "Об итогах проверки эффективности использования внешней инвестиционной, программной и технической помощи, полученной Кыргызской Республикой в 1992-1998 годах", в котором также были отмечены серьезные недостатки в распределении и использовании иностранных кредитов, полученных под гарантию Правительства Кыргызской Республики.

Состояние внешнего долга республики требует более взвешенного и системного подхода к увеличению объемов внешнего заимствования, обеспечению высокой эффективности реализуемых проектов и кредитных ресурсов для подъема и развития реального сектора и социальной сферы страны. В связи с этим

необходимо определить приоритеты для внешнего заимствования путем проведения анализа реализуемых и планируемых проектов, разработать глубоко обоснованную Программу государственных инвестиций, отражающую реальные возможности по ее реализации.

Сложившиеся в республике экономические условия не содержат пока реальных предпосылок для быстрой активизации инвестиционных процессов, в том числе за счет внутренних источников. В связи с этим остается актуальным вопрос о создании более благоприятных условий для привлечения прямых иностранных инвестиций.

В целях повышения эффективности инвестиционного процесса на всех его стадиях и обеспечения ответственности органов государственного управления за обеспечение обоснованности привлечения внешних заимствований в приоритетные сектора экономики, их эффективности и высокой результативности реализуемых инвестиционных проектов и полученной технической помощи Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Принять к сведению постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 ноября 1999 года П N 1034-1-18 "Об итогах проверки эффективности использования внешней инвестиционной, программной и технической помощи, полученной Кыргызской Республикой в 1992-1998 годах".

Министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, областным государственным администрациям и местному самоуправлению г.Бишкека обеспечить исполнение в установленные сроки мероприятий, предусмотренных указанным постановлением Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2. Министерству финансов Кыргызской Республики:

- обеспечить полную координацию и постоянный мониторинг эффективности всех инвестиционных проектов и привлекаемой технической помощи, усилить согласованную работу с министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, местными государственными администрациями и организациями, реализующими конкретные проекты;

- усилить контроль за целевым и эффективным использованием иностранных кредитов с принятием исчерпывающих мер по своевременному их возврату;

(В редакции постановления Правительства КР от 9 октября 2001 года N 616)

- совместно с Национальным банком Кыргызской Республики разработать механизм использования иностранных кредитов с привлечением финансовых посредников в целях поддержки, развития производства и повышения эффективности их использования;

- (исключен);

- совместно с Министерством юстиции Кыргызской Республики и Министерством внешней торговли и промышленности Кыргызской Республики, другими министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами до 1 июля 2000 года провести анализ международных контрактов, соглашений, заключенных в 1992-1998 годах под гарантию Правительства Кыргызской Республики, с целью определения возможности и направлений повышения их эффективности для экономики республики;

- совместно с Министерством юстиции Кыргызской Республики, другими заинтересованными министерствами и административными ведомствами внести на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики нормативный документ, регламентирующий порядок привлечения кредитных ресурсов и выдачи гарантий Правительства Кыргызской Республики по внешним заимствованиям, предусмотрев в нем трехуровневую систему принятия решения по этому вопросу:

- а) подготовка и рассмотрение предложений о привлечении кредитов под гарантию Правительства Кыргызской Республики, их экспертиза заинтересованными министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, организациями (в том числе неправительственными), независимыми экспертами;

- б) экспертиза при участии Национального банка Кыргызской Республики;

- в) рассмотрение вопроса на заседании Государственного комитета Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций и в Правительстве Кыргызской Республики.

3. Министерству финансов Кыргызской Республики не выделять бюджетные ссуды и иностранные кредиты хозяйствующим субъектам, имеющим просроченную задолженность по ранее полученным кредитам и ссудам, а также перед Социальным фондом Кыргызской Республики.

4. Министерству финансов Кыргызской Республики совместно с министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами, областными государственными администрациями и местным самоуправлением г.Бишкека до 1 марта 2000 года разработать Программу государственных инвестиций на 2000-2001 годы, направленную на повышение эффективности экономики республики.

При подготовке Программы государственных инвестиций на 2000-2001 годы:

- обратить особое внимание на решение проблем, связанных с выплатой внешнего долга, по каждому проекту четко определить и отразить в Программе размеры прямого экономического эффекта, а также косвенного социально-экономического эффекта, связанного с созданием рабочих мест, улучшением положения дел в социальной сфере и др.;

- определить четкую приоритетность и структуру внешних заимствований с точки зрения их влияния на улучшение дел в реальном секторе экономики, увеличения объемов производства и экспортного потенциала.

5. Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики, Министерству национальной безопасности Кыргызской Республики, Министерству внутренних дел Кыргызской Республики ускорить рассмотрение материалов по фактам злоупотреблений в использовании бюджетных ссуд и иностранных кредитов и принять меры, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

6. Возложить персональную ответственность за реализацию инвестиционных проектов на руководителей соответствующих министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций и организаций, а за реализацию программных займов, средства которых идут на поддержку бюджета, - на Министра финансов Кыргызской Республики.

7. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, местным государственным администрациям использовать кредитные средства для оплаты обучения и стажировки за рубежом своих сотрудников и местных консультантов только по решению Государственного комитета Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций.

8. (Исключен)

9. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, ответственным за реализацию проектов, финансируемых международными финансовыми организациями и странами-донорами, в обязательном порядке утверждать бюджеты проектов и отделов реализации проектов в Министерстве финансов Кыргызской Республики.

10. Руководителям местных государственных администраций, местного самоуправления г.Бишкека определить (по согласованию с Министерством финансов Кыргызской Республики) в аппаратах управления ответственных лиц по координации работы, связанной с привлечением и мониторингом использования иностранных инвестиций и технической помощи.

11. Министерству финансов Кыргызской Республики, Министерству юстиции Кыргызской Республики совместно с Национальным банком Кыргызской Республики и Государственной комиссией при Правительстве Кыргызской Республики по рынку ценных бумаг подготовить законопроект о государственных гарантиях и ответственности за их выдачу по внешним заимствованиям и государственным ценным бумагам.

(В редакции постановления Правительства КР от 9 октября 2001 года N 616)

12. (Исключен)

13. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, местным государственным администрациям, местному самоуправлению г.Бишкека начиная с I квартала 2000 года представлять ежеквартальный отчет о реализации проектов в Министерство финансов Кыргызской Республики по форме, утвержденной настоящим постановлением.

Разработать и в установленном порядке утвердить Инструкцию о порядке подготовки отчета о реализации проекта.

14. Утвердить прилагаемый План мероприятий по повышению ответственности за использование внешних заимствований.

15. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство финансов Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики А.Муралиев

Утвержден
 постановлением Правительства
 Кыргызской Республики
 от 11 января 2000 года N 7

ПЛАН
 мероприятий по повышению ответственности
 за использование внешних заимствований

N	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные за реализацию
1	Разработать процедуру отбора проектов и экономические критерии (включая социальное воздействие) для одобрения новых инвестиционных проектов для финансирования международными финансовыми организациями и странами-донорами	До 1 июля 2000 года	Госкомимущества Кыргызской Республики, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики
2	Провести инвентаризацию всех инвестиционных проектов, финансируемых международными финансовыми организациями и странами-донорами, и установить их приоритетность	До 1 июня 2000 года	Госкомимущества Кыргызской Республики
3	Разработать Программу государственных инвестиций на 2000-2001 годы, направленную на повышение эффективности экономики республики	До 1 марта 2000 года	Министерство финансов Кыргызской Республики, Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по государственным закупкам и материальным резервам
4	Подготовка ежеквартального отчета о ходе реализации проектов с указанием достижений целей проекта и мер по возмещению затрат (форма N 1) и его представление в Министерство финансов Кыргызской Республики	Ежеквар- тально	Министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации
5	Утверждение решением Госкоминвеста Кыргызской Республики решений тендерной комиссии по отбору руководителей отделов реализации проектов	Постоянно	министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации
6	В обязательном порядке: - заключать контракты с поставщиками товаров, работ и услуг, закупаемых из кредитных и грантовых средств; - комиссионно осуществлять прием-передачу оборудования, поставляемого поставщиками по контракту, с обязательным проведением экспертиз их технического состояния в целях недопущения поставок некачественного, недоукомплектованного и морально устаревшего оборудования со стороны поставщиков	Постоянно	Министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации
7	При подготовке тендерных документов и определении требований к участникам тендера	Постоянно	Министерства, государственные комитеты, административные

	максимально учитывать возможность участия местных подрядных организаций в тендере		ведомства и местные государственные администрации
8	В обязательном порядке заключать контракты с руководителями и сотрудниками отделов реализации проектов в целях обеспечения ответственности сторон за успешную реализацию проектов	Постоянно	Министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации
9	Разработать типовые документы для заключения контракта на поставку товаров, работ и услуг, а также гарантийного соглашения	До 1 марта 2000 года	Госагентство по закупкам при Правительстве Кыргызской Республики, Министерство юстиции Кыргызской Республики
	Провести обучающие семинары для представителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций и организаций по изучению порядка подготовки типовых документов для заключения контрактов на поставку товаров, работ и услуг, а также гарантийных соглашений	До 1 июня 2000 года	Госагентство по закупкам при Правительстве Кыргызской Республики
10	Обеспечить начисление страховых взносов по услугам местных консультантов и местных сотрудников отделов реализации проектов в соответствии с законодательством	Постоянно	Министерство финансов Кыргызской Республики
11	Проводить глубокий анализ и оценку эффективности программных и инвестиционных займов и кредитов на техническую помощь на всех стадиях - от их привлечения, в ходе реализации и оценки результатов при завершении проектов, в том числе путем создания соответствующих постоянно действующих экспертно-аналитических групп по каждому из кредитов	Постоянно	Министерство финансов Кыргызской Республики, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Министерство национальной безопасности Кыргызской Республики, Министерство внешней торговли и промышленности Кыргызской Республики, Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, Министерство иностраных дел Кыргызской Республики, Национальная академия наук Кыргызской Республики, другие заинтересованные министерства, государственные комитеты, административные ведомства, местные государственные администрации и организации

Форма N 1 - Отчетность
по реализации проектов
Квартальная

Утвержден
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 11 января 2000 года N 7

УТРАТИЛА СИЛУ
в соответствии с постановлением Правительства КР
от 19 сентября 2001 года N 573