



## **This document has been provided by the International Center for Not-for-Profit Law (ICNL).**

ICNL is the leading source for information on the legal environment for civil society and public participation. Since 1992, ICNL has served as a resource to civil society leaders, government officials, and the donor community in over 90 countries.

Visit ICNL's **Online Library** at  
<http://www.icnl.org/knowledge/library/index.php>  
for further resources and research from countries all over the world.

### Disclaimers

**Content.** The information provided herein is for general informational and educational purposes only. It is not intended and should not be construed to constitute legal advice. The information contained herein may not be applicable in all situations and may not, after the date of its presentation, even reflect the most current authority. Nothing contained herein should be relied or acted upon without the benefit of legal advice based upon the particular facts and circumstances presented, and nothing herein should be construed otherwise.

**Translations.** Translations by ICNL of any materials into other languages are intended solely as a convenience. Translation accuracy is not guaranteed nor implied. If any questions arise related to the accuracy of a translation, please refer to the original language official version of the document. Any discrepancies or differences created in the translation are not binding and have no legal effect for compliance or enforcement purposes.

**Warranty and Limitation of Liability.** Although ICNL uses reasonable efforts to include accurate and up-to-date information herein, ICNL makes no warranties or representations of any kind as to its accuracy, currency or completeness. You agree that access to and use of this document and the content thereof is at your own risk. ICNL disclaims all warranties of any kind, express or implied. Neither ICNL nor any party involved in creating, producing or delivering this document shall be liable for any damages whatsoever arising out of access to, use of or inability to use this document, or any errors or omissions in the content thereof.

**РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ  
СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ГОСУДАРСТВО - НПО  
(29 октября 2001 года, Бишкек, Пинара)**

29 октября 2001 года в г.Бишкек Отель Пинара прошла Конференция на тему «Социальное партнерство: Государство и НПО». Данная конференция проводилась Международным Центром Некоммерческого Права при содействии Проекта Глобал/ЮСАИД. В работе конференции приняли участие НПО и представители органов государственной власти.

В ходе конференции участники обсудили проблемы сотрудничества органов государственной власти с Третьим сектором в решении социальных проблем. При этом были рассмотрены законодательные механизмы социального сотрудничества и взаимодействия. В рамках этого мероприятия была впервые предпринята попытка институционализировать возможные формы партнерских отношений государства и НПО.

Дискуссия участников конференции выявила сходство во взглядах на концепцию развития гражданского общества. В тоже время ход обсуждения показал, что власть и третий сектор имеют разные методы, ресурсы и подходы в решении социальных проблем.

Участниками конференции было отмечено, что в последние годы произошли позитивные изменения во взаимодействии некоммерческих организаций с органами государственной власти. На региональном и местном уровнях уже происходит реальное взаимодействие между НПО и органами власти при решении социально-значимых задач.

Однако как, отметили участники конференции, нынешнее состояние партнерства не является достаточным для использования всего потенциала Третьего сектора. К основным причинам низкого уровня взаимодействия относятся:

- Отсутствие понимания некоммерческими организациями и органами власти интересов друг друга, в результате отсутствие заинтересованности с совместной социально-направленной деятельности.
- Недостаток реальной информации у представителей власти о деятельности НПО, и следовательно, отсутствие возможности сотрудничества с НПО.
- Отсутствие необходимого финансирования деятельности, которое порой выражается в недостатке опыта у руководителей НПО по нахождению источников финансирования (фандрейзинга), не совсем четкое понимание необходимости самими некоммерческими организациями вести экономическую деятельность.
- Отсутствие законодательных механизмов реального взаимодействия и сотрудничества, которые обеспечили бы полноценное партнерство.

В то же время конференция констатировала, что третий сектор, являясь одной из организационных основ гражданского общества и показателем демократичности последнего, может стать опорой власти в дальнейшем проведении реформ и социальной политики, в частности. Взаимодействие и обратная связь между властью и гражданским обществом необходимы.

Как признали участники конференции, вопросы социального партнерства это тема не одного дня или даже месяца. На это действительно потребуется время, ресурсы, проведение стратегически спланированных мероприятий по внедрению форм партнерских отношений.

Подводя итоги конференции участники предложили следующие рекомендации:

**Развитие форм партнерских отношений:**

1. создание общественных советов на региональном и местном уровнях, а также при отраслевых министерствах и ведомствах;

2. проведение общественных слушаний по общественно-значимым программам;
3. заключение договоров о совместной деятельности;
4. создание в органах государственной власти специализированных отделов по связям с общественностью;
5. привлечение сектора НПО к законотворческому процессу. Разработка законодательных механизмов сотрудничества. Развитие института гражданской инициативы;
6. проведение общественных экспертиз;
7. доленое участие, предполагающее объединение всех видов ресурсов для решения конкретной общепольной социальной программы;
8. внедрение механизмов общественного контроля;
9. техническое обеспечение НПО органов государственной власти;
10. разработка законодательных форм и способов финансирования Третьего сектора из разных источников на базе открытого конкурса;
11. совместная разработка модельных положений о порядке проведения конкурса социально-направленных программ с участием НПО;
12. выделение средств из республиканского и местных бюджетов НПО для реализации социальных программ. Финансирование отдельных проектов НПО полностью или частично;
13. предоставление налоговых льгот для НПО, осуществляющих общественно-полезную деятельность;
14. предоставление льгот неналогового характера: льготы по оплате коммунальных услуг, услуг связи, освобождение от арендной платы за помещение, находящееся в государственной или коммунальной собственности;

На основе вышеуказанных рекомендаций участники конференции обозначили для себя план конкретных мероприятий, в рамках которых планируется реализация этих рекомендаций на сегодняшнем этапе. В списке названы следующие мероприятия:

- Разработка модельных законов «О государственной поддержке негосударственных некоммерческих организаций» или «О взаимодействии органов государственной власти с негосударственными некоммерческими организациями».
- Дальнейшее проведение обучающих семинаров, круглых столов, конференций с привлечением представителей власти, органов местного самоуправления и Третьего сектора на региональном и местном уровнях.
- Проведение в регионах мониторинга механизмов взаимодействия НПО с местными органами власти.
- Разработка типовых положений о проведении конкурса социальных проектов с участием НПО.

**ОБЩИЙ ИТОГ КОНФЕРЕНЦИИ:** только совместными усилиями на основе партнерских отношений, Государство и Третий сектор могут эффективно решать социальные проблемы в гражданском обществе.