



This document has been provided by the International Center for Not-for-Profit Law (ICNL).

ICNL is the leading source for information on the legal environment for civil society and public participation. Since 1992, ICNL has served as a resource to civil society leaders, government officials, and the donor community in over 90 countries.

Visit ICNL's **Online Library** at
<http://www.icnl.org/knowledge/library/index.php>
for further resources and research from countries all over the world.

Disclaimers

Content. The information provided herein is for general informational and educational purposes only. It is not intended and should not be construed to constitute legal advice. The information contained herein may not be applicable in all situations and may not, after the date of its presentation, even reflect the most current authority. Nothing contained herein should be relied or acted upon without the benefit of legal advice based upon the particular facts and circumstances presented, and nothing herein should be construed otherwise.

Translations. Translations by ICNL of any materials into other languages are intended solely as a convenience. Translation accuracy is not guaranteed nor implied. If any questions arise related to the accuracy of a translation, please refer to the original language official version of the document. Any discrepancies or differences created in the translation are not binding and have no legal effect for compliance or enforcement purposes.

Warranty and Limitation of Liability. Although ICNL uses reasonable efforts to include accurate and up-to-date information herein, ICNL makes no warranties or representations of any kind as to its accuracy, currency or completeness. You agree that access to and use of this document and the content thereof is at your own risk. ICNL disclaims all warranties of any kind, express or implied. Neither ICNL nor any party involved in creating, producing or delivering this document shall be liable for any damages whatsoever arising out of access to, use of or inability to use this document, or any errors or omissions in the content thereof.

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 10 октября 2001 года N 625

ПОЛОЖЕНИЕ
об органах территориального общественного самоуправления

I. Общие положения

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация членов местного сообщества по месту их жительства на части территории айла (села), поселка и города для самостоятельного решения под свою ответственность вопросов местного значения через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления.

2. Право членов местного сообщества на участие в территориальном общественном самоуправлении:

2.1. Член местного сообщества, постоянно проживающий или имеющий на праве собственности недвижимое имущество на соответствующей территории, имеет право на участие в непосредственном (общее собрание, сход, конференция) или через своих представителей решении вопросов, затрагивающих интересы населения.

3. Органы территориального общественного самоуправления (далее - органы ТОС) - это добровольные объединения членов местного сообщества, проживающих на данной территории, деятельность которых направлена на решение вопросов местного значения.

3.1. К органам ТОС относятся советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные и другие органы, создаваемые жителями данной территории, исходя из местных условий и традиций.

3.2. Границы территории деятельности органов ТОС устанавливаются соответствующим местным кенешем с учетом предложений жителей.

3.3. Статус органа ТОС приобретает с момента его учетной регистрации в местном кенеше. Органы ТОС вправе в установленном порядке приобретать статус юридического лица.

3.4. Орган территориального общественного самоуправления, зарегистрированный в качестве юридического лица, не подлежит преобразованию, так как он имеет статус органа самоуправления.

3.5. Органы ТОС в своей деятельности подотчетны собраниям жителей, их избравших, и зарегистрировавшему их местному кенешу.

3.6. Члены местного сообщества, проживающие на соответствующей территории, вправе организоваться, избирать и быть избранными в органы территориального общественного самоуправления.

3.7. Члены местного сообщества имеют право на получение информации о деятельности данного органа территориального общественного самоуправления.

3.8. В своей деятельности органы ТОС руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями соответствующего кенеша и их исполнительно-распорядительных органов, местных государственных администраций и настоящим Положением, а также собственными решениями.

3.9. Местные кенешы с учетом требований действующего законодательства, а также настоящего Положения вправе разрабатывать и принимать свои положения об органах территориального общественного самоуправления с учетом местных условий национальных, культурных и самоуправленческих традиций данного населенного пункта.

II. Порядок формирования органов территориального общественного самоуправления

4. Органы ТОС создаются по инициативе членов местного сообщества на основе их добровольного волеизъявления. Выборы органов ТОС проводятся на общих собраниях (сходах) или конференциях членов местного сообщества по месту их жительства.

5. Инициативная группа при создании органа ТОС информирует жителей соответствующей территории о сроках, месте проведения общего собрания (сходы), конференции членов местного сообщества, норме участия в общих собраниях (сходах), конференциях, устанавливаемой айльным, поселковым, городским кенешами, исходя из численности жителей, местных условий.

6. Подготовка и проведение общего собрания (сходов) или конференций членов местного сообщества по образованию органов ТОС, а также избрание выборных лиц органов ТОС проводятся открыто и гласно.

7. Общее собрание (сходы), конференции членов местного сообщества.

7.1. Высшими органами управления органов ТОС являются общие собрания (сходы), конференции членов местного сообщества.

7.2. Общие собрания (сходы), конференции членов местного сообщества созываются органами ТОС, инициативными группами жителей и по предложению местного кенеша по мере необходимости, но не реже одного раза в год. В случае необходимости органы ТОС вправе информировать местный кенеш и своих депутатов, исполнительные органы о проводимых мероприятиях и принятых решениях.

7.3. В работе общих собраний (сходов), конференций принимают участие члены местного сообщества, достигшие 16 лет, постоянно проживающие на соответствующей территории, и представители соответствующего кенеша с правом совещательного голоса.

Граждане Кыргызской Республики, не проживающие на соответствующей территории, но имеющие на территории органа территориального общественного самоуправления недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности и уплачивающие налоги и местный бюджет, могут участвовать в работе общих собраний (сходов), конференций с правом совещательного голоса.

7.4. Общие собрания (сходы), конференции членов местного сообщества соответствующей территории вправе решать следующие вопросы:

- принятие и изменение уставов органов ТОС;
- избрание исполнительных органов ТОС;
- досрочное прекращение полномочий органов ТОС;
- утверждение программ деятельности органов ТОС;
- утверждение финансового плана и внесение в него изменений;
- оценка деятельности органов ТОС по их отчетам;
- утверждение годового бухгалтерского баланса;
- утверждение принципов формирования и использования имущества;
- избрание ревизионной комиссии органов ТОС;
- ликвидация и реорганизация органов ТОС;
- решение других вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории.

7.5. Решения общих собраний (сходов), конференций членов местного сообщества принимаются большинством голосов и оформляются протоколом.

Протокол должен содержать дату и место проведения, общее число членов местного сообщества, имеющих право принимать решения на общем собрании (сходе), конференции, количество членов местного сообщества или их представителей, принявших участие в работе общих собраний (сходов), конференций, и принятые на них решения и подписываться председателем и секретарем собрания (схода), конференции.

Решения общих собраний (сходов), конференций могут направляться в порядке информации соответствующему местному кенешу, его исполнительно-распорядительному органу, а также органам государственной власти.

7.6. Решения собраний (сходов), конференций принимаются открытым (тайным) голосованием.

III. Порядок регистрации органов территориального общественного самоуправления

8. Для учетной регистрации органы представляют в аильный, поселковый, городской кенеш решения (протокол) общего собрания (схода) конференций членов местного сообщества.

Аильный, поселковый, городской кенеш в месячный срок определяют границы деятельности органов ТОС.

Соответствующий местный кенеш ведет данный учет регистрации органов ТОС.

9. В случае намерения приобретения органами ТОС статуса юридического лица, разрабатывается устав ТОС в соответствии с законодательством.

10. Устав органов ТОС должен соответствовать требованиям, предъявляемым к учредительным документам некоммерческих организаций, представляемым на регистрацию в органы юстиции.

10.1. Отказ в регистрации устава органа ТОС может быть обжалован в судебном порядке.

10.2. В уставе органа ТОС могут быть закреплены соответствующие обязательства и функции по сохранению жилищного фонда, поддержанию чистоты и порядка на данной территории, охране зеленых насаждений, водоемов, созданию детских площадок, мест отдыха, физкультурно-оздоровительных комплексов, сооружений, поддержанию в порядке дорог и тротуаров, колодцев, других объектов коммунального хозяйства и благоустройства, организации клубов по интересам, кружков и клубов технического и художественного творчества, спортивных кружков, проведению воспитательной работы среди детей и подростков, оказанию помощи инвалидам, престарелым, семьям военнослужащих и погибших воинов, малообеспеченным и многодетным семьям, детям, оставшимся без родителей, укреплению общественного порядка, защите прав потребителей, оказанию помощи школам, детским садам, больницам и поликлиникам, благотворительным фондам и организациям, поддержанию в надлежащем состоянии кладбищ и других мест захоронения, охране памятников истории и культуры, правозащитной деятельности и другим вопросам.

11. Порядок регистрации органа ТОС:

11.1. Устав с пакетом учредительных документов ТОС вносится на регистрацию в органы юстиции руководителем органа территориального общественного самоуправления или лицом, уполномоченным собранием (сходом), конференцией.

11.2. Устав с пакетом учредительных документов, направляемый на регистрацию в органы юстиции, должен быть прошнурован, иметь пронумерованные страницы.

Для регистрации устава представляются:

- заявление по установленной форме, подписанное руководителем органа ТОС или лицом, уполномоченным собранием (сходом), конференцией;
- устав органа ТОС в трех экземплярах;
- копия решения собрания (схода), конференции о принятии устава, подписанная руководителем органа территориального общественного самоуправления или лицом, уполномоченным собранием (сходом), конференцией;
- копии решений местного кенеша об установлении границ деятельности органов ТОС.

11.3. Устав представляется на регистрацию не позднее одного месяца со дня его принятия.

11.4. Устав органа ТОС должен содержать:

- наименование органа ТОС с указанием той части территории населенного пункта (города, поселка, айыла, района в городе, микрорайона и иных территорий), в границах которой осуществляется деятельность;
- вопросы, относящиеся к ведению органа ТОС;
- формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;
- структуру и порядок формирования органов ТОС;
- наименование выборных, других органов ТОС;
- срок полномочий органов ТОС и выборных должностных лиц;
- виды, порядок принятия и вступления в силу решений органов ТОС;
- основания и виды ответственности и органов ТОС и его должностных лиц;
- порядок отзыва, выражения недоверия населением или досрочного прекращения полномочий органов ТОС и должностных лиц;
- гарантии прав должностных лиц органов ТОС;
- экономическую и финансовую основу осуществления деятельности органа ТОС, общий порядок владения, использования и распоряжения собственностью органа территориального общественного самоуправления;
- другие положения об организации органа ТОС.

11.5. В регистрации органа ТОС в качестве юридического лица может быть отказано по причине его противоречия Конституции Кыргызской Республики, законам, настоящему Положению. При этом выдается мотивированный отказ в письменном виде.

11.6. Изменения и дополнения в устав органа ТОС обсуждаются и принимаются на собраниях (сходах), конференциях членов местного сообщества и подлежат регистрации в местном кенеше.

IV. Права, полномочия и ответственность органов территориального общественного самоуправления

12. Права и полномочия органов территориального общественного самоуправления определяются законодательством Кыргызской Республики, настоящим Положением, решениями соответствующего местного кенеша, а в случае приобретения статуса юридического лица – также уставом органов ТОС.

Органы ТОС через свои органы вправе осуществлять правотворческую инициативу в представительных органах местного самоуправления. Проекты нормативных правовых актов, внесенные органами ТОС, подлежат обязательному рассмотрению представительными органами местного самоуправления, а результаты рассмотрения сообщаются органам ТОС.

13. Органы территориального общественного самоуправления для осуществления своих задач и обязательств имеют следующие права и полномочия:

- представлять и защищать общественные интересы, собственные права, законные интересы граждан, проживающих на данной территории, в органах государственной власти и местного самоуправления, судах и других государственных и негосударственных организациях;
- принимать участие с правом совещательного голоса в работе местных кенешей при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей данной территории;
- разрабатывать планы и программы развития соответствующей территории, представляют их на рассмотрение органов и должностных лиц местного самоуправления;
- создавать в установленном порядке законами "О кооперации", "О некоммерческих организациях" кооперативы, предприятия и организации,

удовлетворяющие потребности населения в товарах и услугах;

- участвовать в приемке объектов социальной сферы, работ по благоустройству, ремонту, санитарной очистке территории;

- содействовать в выполнении решений органов местного самоуправления и местной государственной администрации;

- организовывать выполнение решений собраний (конференций) членов местного сообщества;

- готовить рекомендации и входить с ходатайством в соответствующие местные кенешы, их исполнительно-распорядительные органы и местную государственную администрацию, а также государственные органы, предприятия, организации, учреждения по вопросам, относящимся к ведению органов территориального общественного самоуправления;

- содействовать органам местного самоуправления по вопросам отвода земли на территории данного органа территориального общественного самоуправления для строительства и расширения на этой территории предприятий и других объектов производственного и социально-культурного назначения, размещения предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и других социально-культурных учреждений, режима их работы;

- осуществлять общественный контроль за соблюдением правил застройки, пользования жилыми помещениями, содержания жилых домов и придомовых территорий, пожарной безопасности и санитарных норм, за рациональным использованием земли, воды и других природных ресурсов, охраной памятников истории и культуры, вносят в соответствующие органы предложения об устранении выявленных недостатков;

- содействовать соответствующим государственным организациям и организациям на территории местного сообщества в осуществлении мер санитарного, эпидемиологического, экологического и пожарного контроля и безопасности;

- содействовать правоохранительным органам в поддержании общественного порядка;

- определять в соответствии со своим уставом штаты и порядок оплаты труда своих работников;

- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и местного самоуправления;

- информировать население о решениях органов местного самоуправления, принятых по предложению или при участии органа территориального общественного самоуправления;

- иметь иные права, установленные законодательством Кыргызской Республики.

14. Ответственность органов территориального общественного самоуправления:

14.1. Органы территориального общественного самоуправления несут ответственность за результаты своей деятельности перед жителями соответствующей территории, органами местного самоуправления и государством, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

V. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления

15. Местные кенешы, их исполнительно-распорядительные органы и местные государственные администрации в пределах своей компетенции:

- создают необходимые условия для становления и развития органов ТОС;

- оказывают помощь инициативным группам граждан в проведении общих собраний (сходов), конференций и принимают в них участие;

- разрабатывают нормативную документацию для органов ТОС;
- создают необходимые условия для формирования органами ТОС своей собственности, ведения ими самостоятельной экономической и финансово-хозяйственной деятельности;
- на договорной основе могут делегировать органам ТОС исполнение отдельных функций по осуществлению социально-экономического развития территорий;
- вправе передавать в собственность органам территориального общественного самоуправления хозяйственные объекты, жилой и нежилой фонд;
- вправе передавать часть своих финансовых, материальных и иных ресурсов и запрашивать отчет об их использовании;
- координируют деятельность органов ТОС;
- способствуют выполнению решений общих собраний (сходов), конференций органов ТОС, принятых в пределах их компетенции;
- вправе запрашивать программы действий, планы работы органов ТОС и заслушивать их отчеты о проделанной работе за соответствующий период;
- осуществляют другие полномочия по взаимодействию с органами ТОС.

15.1. В случаях превышения своих полномочий в решении вопросов, затрагивающих интересы населения соответствующей территории, органу ТОС может быть вынесено предупреждение в письменной форме со стороны местного кенеша и их исполнительно-распорядительного органа.

15.2. Орган ТОС может быть ликвидирован по решению общего собрания (схода), конференции членов местного сообщества или суда в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

15.3. При представлении плана развития территории органа ТОС соответствующий местный кенеш обязан в течение двух месяцев рассмотреть его с участием представителей органов ТОС и дать мотивированный ответ.

15.4. Местные кенешы, их исполнительно-распорядительные органы и местные государственные администрации, а также предприятия, учреждения, организации содействуют реализации решений и предложений органов ТОС в установленные законодательством Кыргызской Республики сроки, рассматривают и представляют обоснованные ответы на их предложения.

VI. Финансовые ресурсы и собственность органов территориального общественного самоуправления

16. Имущество и финансовые средства органов территориального общественного самоуправления:

16.1. Имущество и финансовые средства органа территориального общественного самоуправления составляют средства, созданные за счет средств и хозяйственной инициативы органа территориального общественного самоуправления или трудового участия граждан, приобретенные им или переданные ему в собственность органами местного самоуправления или другими юридическими лицами, а также финансовые средства, полученные за счет хозяйственной деятельности органа территориального общественного самоуправления, переданные органами местного самоуправления, а также поступившие в качестве добровольных взносов и пожертвований от граждан, юридических лиц, общественных объединений, отчисления от земельного налога (вводимого отдельным распоряжением органов местного самоуправления). Они являются собственностью органа территориального общественного самоуправления соответствующей территории и не подлежат распределению между жителями.

Порядок владения, пользования, распоряжения имуществом ТОС определяется непосредственно общим собранием (сходом) конференций граждан, если иное не установлено договорами или законодательством Кыргызской Республики.

В случае ликвидации органа территориального общественного самоуп-

равления имущество и финансовые ресурсы организации, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются в соответствии с решением общего собрания (сходов) конференций граждан на цели, в интересах которых он был создан, и (или) на благотворительные цели.

В случае реорганизации органа территориального общественного самоуправления имущество и финансовые ресурсы организации передаются в порядке правопреемства на осуществление целей, определенных общим собранием (сходом) конференций граждан.

16.2. Распоряжение имуществом и финансовыми средствами осуществляется органом территориального общественного самоуправления в соответствии с его уставом. Годовые отчеты об исполнении сметы рассматриваются и утверждаются общими собраниями (сходами), конференциями граждан.

16.3. Местные кенешы и их исполнительно-распорядительные органы соответствующей территории и его граждане не несут ответственности по имущественным и финансовым обязательствам органа территориального общественного самоуправления.

16.4. При слиянии и присоединении органов территориального общественного самоуправления все права и обязательства каждого из них передаются вновь образованному органу территориального общественного самоуправления.

16.5. При разделении и выделении органа территориального общественного самоуправления имущество распределяется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или в судебном порядке.

VII. Контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления

17. Местный кенеш, исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, передавший полномочия органу территориального общественного самоуправления, осуществляет контроль исполнения в отношении переданных полномочий.

18. Ревизионная комиссия органов ТОС (далее - ревизионная комиссия):

18.1. Ревизионная комиссия осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью органа территориального общественного самоуправления и его структур.

18.2. Не реже одного раза в год информирует конференцию, жителей о своей работе и подотчетна ей.

VIII. Заключительные положения

19. Прекращение деятельности органов территориального общественного самоуправления осуществляется:

- по решению общего собрания (схода), конференции жителей соответствующей территории;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.