



## **This document has been provided by the International Center for Not-for-Profit Law (ICNL).**

ICNL is the leading source for information on the legal environment for civil society and public participation. Since 1992, ICNL has served as a resource to civil society leaders, government officials, and the donor community in over 90 countries.

Visit ICNL's **Online Library** at <http://www.icnl.org/knowledge/library/index.php> for further resources and research from countries all over the world.

### Disclaimers

**Content.** The information provided herein is for general informational and educational purposes only. It is not intended and should not be construed to constitute legal advice. The information contained herein may not be applicable in all situations and may not, after the date of its presentation, even reflect the most current authority. Nothing contained herein should be relied or acted upon without the benefit of legal advice based upon the particular facts and circumstances presented, and nothing herein should be construed otherwise.

**Translations.** Translations by ICNL of any materials into other languages are intended solely as a convenience. Translation accuracy is not guaranteed nor implied. If any questions arise related to the accuracy of a translation, please refer to the original language official version of the document. Any discrepancies or differences created in the translation are not binding and have no legal effect for compliance or enforcement purposes.

**Warranty and Limitation of Liability.** Although ICNL uses reasonable efforts to include accurate and up-to-date information herein, ICNL makes no warranties or representations of any kind as to its accuracy, currency or completeness. You agree that access to and use of this document and the content thereof is at your own risk. ICNL disclaims all warranties of any kind, express or implied. Neither ICNL nor any party involved in creating, producing or delivering this document shall be liable for any damages whatsoever arising out of access to, use of or inability to use this document, or any errors or omissions in the content thereof.

г.Бишкек  
от 21 июля 2008 года N 162

## ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### О государственном социальном заказе

Настоящий Закон регулирует общие принципы, правовые и организационные основы формирования, размещения и исполнения государственных социальных заказов, в целях реализации социальных программ.

Настоящий Закон направлен на повышение эффективности использования государственных бюджетных средств, выделяемых для решения социально-экономических проблем, и улучшение качества предоставляемых социальных услуг населению.

#### Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

социальная программа (проект) – совокупность организационных, экономических и технических мер, направленных на достижение целей в области образования, науки, информации, здравоохранения, спорта, охраны окружающей среды; молодежной, демографической, гендерной политики; социальной защиты; правозащитной деятельности; культуры и иных социально значимых сферах;

государственный социальный заказ – форма реализации социальных программ (проектов) и отдельных мероприятий, направленных на решение социально-экономических задач и оказание услуг за счет государственных бюджетных средств;

государственный заказчик (далее – заказчик) – уполномоченные государственные органы и органы местного самоуправления, заключающие договоры на выполнение государственного социального заказа и являющиеся ответственными за выполнение социальных программ;

уполномоченные государственные органы – министерства и ведомства Кыргызской Республики и их территориальные структуры, в компетенцию которых входят вопросы социального развития;

конкурс на выполнение государственного социального заказа (далее конкурс) – форма размещения государственного социального заказа путем определения его исполнителя, предоставившего социальный проект, в котором предложены наиболее эффективные способы реализации социальной программы;

исполнитель государственного социального заказа (далее – исполнитель) – зарегистрированная некоммерческая организация (за исключением политических партий, профсоюзов и религиозных организаций), заключившая договор с государственным заказчиком на выполнение государственного социального заказа;

договор на выполнение государственного социального заказа – договор, заключенный между заказчиком и исполнителем государственного социального заказа в целях обеспечения государственных нужд в социальной сфере в порядке, установленном настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

#### Статья 2. Законодательство Кыргызской Республики о государственном социальном заказе

Законодательство Кыргызской Республики о государственном социальном заказе основывается на Конституции Кыргызской Республики, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Если в международном договоре, вступившем в силу в установленном порядке, содержатся иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

#### Статья 3. Цели государственного социального заказа

Целями государственного социального заказа являются:

- решение социально значимых проблем, не охваченных или недостаточно охваченных деятельностью государственных органов;
- привлечение в социальную сферу дополнительных людских, материальных, финансовых ресурсов из негосударственных источников;
- повышение ответственности исполнителей за целевое расходование выделенных средств;
- повышение адресности мер социальной защиты;
- создание правового механизма для эффективного и непрерывного предоставления социальных услуг населению;
- продвижение конкуренции между исполнителями социального заказа и повышение качества социальных услуг;
- эффективное использование государственных средств;
- создание рынка по предоставлению социальных услуг.

#### Статья 4. Принципы организации процесса государственного социального заказа

Организация процесса государственного социального заказа основывается на следующих принципах:

- 1) законности, справедливости и прозрачности процесса государственного социального заказа;
- 2) равного и свободного доступа к информации о государственном социальном заказе;
- 3) повышения эффективности реализации социальных программ;
- 4) предоставления возможности для участия граждан Кыргызской Республики в решении социальных задач;
- 5) развития социального партнерства;
- 6) индивидуальности человека, учета особых нужд получателей социальных услуг;
- 7) свободы выбора социальных услуг в соответствии с социальными нуждами;
- 8) предоставления равных возможностей и недопущения дискриминации по доступу к социальным услугам и в предоставлении социальных услуг;
- 9) приближения организаций, оказывающих социальные услуги, к получателям социальных услуг;
- 10) поощрения конкуренции в предоставлении социальных услуг.

#### Статья 5. Сферы реализации государственного социального заказа

Реализация государственного социального заказа осуществляется по следующим направлениям:

- 1) достижение целей в области образования, науки, информации, физической культуры и спорта;
- 2) охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;
- 3) охрана окружающей среды;
- 4) поддержка молодежной политики и детских инициатив;
- 5) решение проблем демографии;
- 6) решение гендерных проблем;
- 7) поддержка социально уязвимых слоев населения;
- 8) помощь детям-сиротам, детям из неполных и многодетных семей;
- 9) содействие в трудоустройстве граждан;
- 10) защита прав, законных интересов граждан и организаций;
- 11) развитие культуры и искусства;
- 12) охрана историко-культурного наследия;
- 13) укрепление общественного согласия;
- 14) иные социально значимые направления, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

#### Статья 6. Осуществление государственного социального заказа

Государственный социальный заказ осуществляется посредством выполнения некоммерческими организациями государственных социальных программ (проектов) и отдельных мероприятий, направленных на решение социально-экономических задач.

Для участия в конкурсе допускаются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность по направлениям, предусмотренным статьей 5 настоящего Закона.

#### Статья 7. Формирование государственного социального заказа

Формирование государственного социального заказа производится на основе мероприятий социальных программ государственным заказчиком.

Государственный заказчик:

- осуществляет составление описания условий государственного социального заказа, размещение которого будет осуществляться путем проведения конкурса;
- заключает договоры с исполнителями на выполнение социального заказа;
- осуществляет финансирование работ по реализации проекта исполнителем социального заказа;
- контролирует ход реализации социального заказа и проводит оценку его качества.

#### Статья 8. Финансирование программ (проектов), реализуемых в рамках государственного социального заказа

Финансирование программ (проектов), реализуемых в рамках государственного социального заказа, осуществляется за счет республиканского и местных бюджетов Кыргызской Республики в виде предоставления грантов.

В республиканском бюджете Кыргызской Республики ежегодно предусматриваются средства на финансирование программ (проектов) по государственному социальному заказу.

Органы местного самоуправления имеют право ежегодно предусматривать в местном бюджете средства на финансирование программ (проектов) по государственному социальному заказу.

Финансовые средства, предусмотренные для реализации программ (проектов) в рамках государственного социального заказа, используются в целях и порядке, установленных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, в соответствии с договорами на выполнение государственного социального заказа.

#### Статья 9. Размещение государственного социального заказа

Размещение государственного социального заказа производится в форме открытых публичных конкурсов.

Для организации и проведения конкурса социальных программ (проектов) создаются отдельные конкурсные комиссии, составы которых утверждаются государственным заказчиком, ответственным за реализацию соответствующих социальных программ.

Порядок проведения конкурса определяется положением, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики.

Информационное сообщение о проведении конкурса публикуется в средствах массовой информации на государственном и официальном языках, тиражи которых позволяют получить достаточную информированность всех возможных претендентов, занимающихся такого рода деятельностью.

#### Статья 10. Формирование конкурсных комиссий

Для организации и проведения конкурса социальных программ (проектов) ежегодно создаются конкурсные комиссии.

Уполномоченные государственные органы формируют конкурсные комиссии по

республиканским программам (проектам), а также региональным программам (проектам), которые предполагается реализовать на территории двух или более областей Кыргызской Республики.

Территориальные структуры уполномоченных государственных органов формируют территориальные конкурсные комиссии по программам (проектам), финансируемым из республиканского бюджета, если реализация этих программ (проектов) будет осуществляться исключительно на территории их ответственности.

Органы местного самоуправления формируют конкурсные комиссии по программам (проектам), финансируемым из местного бюджета, которые предполагается реализовать на территории ответственности данного органа местного самоуправления.

Конкурсные комиссии должны состоять из представителей заказчика и независимых внешних экспертов. Количественный состав конкурсных комиссий определяет заказчик. При этом независимые внешние эксперты должны составлять не менее 50 процентов от общего числа членов комиссий.

Кандидатуры независимых внешних экспертов предлагают неправительственные организации.

Неправительственные организации имеют право направлять свои письменные предложения по составу конкурсных комиссий (кандидатуры независимых внешних экспертов) со дня опубликования объявления о конкурсе. Заказчик регистрирует и ведет учет предложений неправительственных организаций по кандидатурам независимых внешних экспертов.

Если количество предложенных независимых внешних экспертов превышает необходимое количество для формирования состава комиссии, заказчик производит отбор независимых внешних экспертов путем открытой жеребьевки, проведенной с участием представителей неправительственных организаций, предложивших кандидатов на конкурсные комиссии.

#### Статья 11. Требования к участникам конкурса

Участниками конкурсов могут быть некоммерческие организации, которые осуществляют свою деятельность в сферах, предусмотренных в статье 5 настоящего Закона, и имеют опыт не менее одного года работы в сфере объявленной конкурсной программы (проекта).

Участник конкурса должен иметь свой банковский счет.

Несколько некоммерческих организаций (независимо от форм собственности) могут сформировать общую проектную группу на договорной основе и представить общее заявление на участие в конкурсе. В этом случае в заявлении и проектом предложении должны быть определены разделение ответственности между этими некоммерческими организациями и вклад каждого из них в реализацию проекта.

#### Статья 12. Выявление и устранение конфликта интересов при определении победителей конкурса

Механизм отбора победителей конкурса должен предусматривать справедливую оценку кандидатов, чтобы избежать предоставления бюджетных средств по государственному социальному заказу на произвольной основе, в том числе по политическим или личным мотивам.

Член конкурсной комиссии, если он имеет прямой или косвенный интерес к какому-либо участнику (наличие конфликта интересов), обязан открыто сообщить об этом на заседании конкурсной комиссии остальным членам комиссии и объявить о том, что он не голосует и не принимает участие при обсуждении проектного предложения данного участника.

Решения конкурсной комиссии, принятые с наличием конфликта интересов у членов конкурсных комиссий, могут быть отменены в судебном порядке. С соответствующим заявлением в суд имеют право обратиться участники конкурса либо иные заинтересованные лица в срок не позднее одного месяца со дня принятия решения конкурсной комиссией. В случае отмены решения конкурсной комиссии, принятого с наличием конфликта интересов, в судебном порядке, договор

социального заказа (если он был заключен) признается недействительным, конкурсная комиссия проводит новый отбор победителя конкурса. При этом член конкурсной комиссии, который скрыл наличие конфликта интересов, привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а участник, победа которого была отменена в судебном порядке, не допускается к участию на конкурсе.

#### Статья 13. Исполнитель государственного социального заказа

Победители конкурсов получают статус исполнителей социального заказа и заключают с государственным заказчиком договор на выполнение государственного социального заказа.

Права и обязанности исполнителя государственного социального заказа определяются договором на выполнение государственного социального заказа с учетом требований, установленных настоящим Законом.

#### Статья 14. Договор на выполнение государственного социального заказа

Для того чтобы гарантировать партнерские отношения между сторонами, условия договора социального заказа должны обсуждаться обеими сторонами и не должны навязываться исполнителю без его согласия. Справедливые условия договора являются основным фактором для обеспечения того, чтобы отношения между сторонами были конструктивными и взаимовыгодными.

В договоре должна быть установлена общая сумма гранта, предоставляемого заказчиком исполнителю для реализации социального заказа, а также подробный бюджет с графиком выполнения мероприятий.

Договор должен устанавливать права и обязанности заказчика, с одной стороны, а также права и обязанности исполнителя, - с другой.

Договор должен предусматривать условия перечисления бюджетных средств. По усмотрению сторон и особенностей проекта бюджетные средства могут перечисляться заказчиком исполнителю одним платежом или несколькими платежами поэтапно. При этом условия перечисления второго и последующих платежей могут быть привязаны к качеству и объему выполнения договора исполнителем на каждом предыдущем этапе.

Для того чтобы обеспечить прозрачность выполняемой исполнителем деятельности, договор должен предусматривать обязанность исполнителя представлять заказчику отчет о деятельности и финансовый отчет. При этом, в зависимости от продолжительности программы (проекта), могут быть предусмотрены сроки и этапы предоставления такого рода отчетов.

Договор должен предусматривать, что заказчик имеет право в любое время организовать финансовую проверку исполнителя по предоставленным бюджетным средствам и осуществлять мониторинг деятельности исполнителя по выполнению договора социального заказа.

В договоре следует указать последствия нарушения условий договора социального заказа.

#### Статья 15. Государственная поддержка исполнителей государственного социального заказа

При осуществлении исполнителями государственного социального заказа государственные органы и органы местного самоуправления в пределах компетенции, установленной законами Кыргызской Республики, оказывают им информационную, консультативную, методическую, организационно-техническую поддержку в выполнении программ (проектов) по государственному социальному заказу.

Информационная и консультативная поддержка осуществляется посредством разъяснения нормативных правовых актов Кыргызской Республики, предоставления информации о деятельности государственных органов по вопросам осуществления государственного социального заказа, разработки и реализации государственных, отраслевых и региональных программ, предоставления статистических данных и иной

информации, необходимой для выполнения программы (проекта) государственного социального заказа.

Методическая и организационно-техническая поддержка осуществляется посредством содействия в разработке информационно-справочных и методических материалов, организационной помощи в проведении семинаров, конференций, тренингов и иных мероприятий в соответствии с программой государственного социального заказа.

#### Статья 16. Контроль за исполнением государственного социального заказа

Контроль за исполнением государственного социального заказа осуществляется заказчиком, а также иными уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции, установленной законодательством Кыргызской Республики.

Государственные органы должны обеспечить использование исполнителем бюджетных средств, в соответствии с договором. Контроль государственных органов за использованием бюджетных средств и проектной деятельностью исполнителя должен осуществляться с соблюдением автономии исполнителя.

#### Статья 17. Рассмотрение споров

Споры между исполнителем и заказчиком при заключении, исполнении, изменении или расторжении договоров на выполнение государственного социального заказа, а также о возмещении имущественного либо иного ущерба рассматриваются в установленном законом порядке судом.

#### Статья 18. Ответственность за нарушение законодательства о государственном социальном заказе

Нарушение законодательства Кыргызской Республики о государственном социальном заказе влечет ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

Исполнитель несет ответственность за целевое использование бюджетных средств в соответствии с договором на выполнение государственного социального заказа.

За нецелевое использование бюджетных средств, полученных на выполнение государственного социального заказа, исполнитель привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

#### Статья 19. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок разработать и принять соответствующие нормативные правовые акты для реализации настоящего Закона.

Президент Кыргызской Республики К.Бакиев

Принят Жогорку Кенешем  
Кыргызской Республики 5 июня 2008 года