

Zakon za Združenija na Gragiani i Fondacii

I. PRICHINI PORADI KOI SE DONESUVA ZAKONOT

So Ustavot na Republika Makedonija ("Sluzhben Vesnik na RM" 52/91), na gragianite im se garantira slobodata na združuvane zaradi ostvaruvane i zastita na nivnite ekonomski, socijalni, kulturni i drugi prava i uveruvana, od sto proizleguva deka mozhat da osnovaat združenija na gragiani. Vo niv gragianite mozhat da pristapuваат i da istapuваат само na nachin i vo postapka utvrdena so zakon. Paralelno, se javuва потреба од нормативно-законско регулиране на организациите кoi nemaat svoe chlenstvo, tuku poseduваат opredelen iznos na sredstva, koj e namenet (sobran) za ispolnuvane na statutarnite celi na taa organizacija (se raboti za fondacija). Od prichina sto poimot fondacija ne bese dosega potemelno opfaten so nasesto zakonodavstvo, i imajji vo predvid deka ovie dva tipa na организирани dejstvuваат во истоветна општествена област, se javi потреба fondacijata legalno da se determinira со овој нормативен akt, заедно со združenieto na gragiani.

Donesuvaneto na poseben Zakon za združenija na gragiani i fondacii e потреба на новиот демократски политички систем, во кој gragianite mozhat slobodno да združuваат sredstva или samite да se združuваат заради ispolnuvane na ekonomski, socijalni, kulturni, sportski i drug vid потреби. Dosega, само združenieto na gragiani за овој вид на потреби бese regulirano со Zakonot za општествени организации и združenija na gragiani, чии одредби vele se nadminati, а дел од niv se sprotivni на Ustavot na Republika Makedonija, i ne se opfateni so bilo кој drug zakon. Spored chlen 6 od Ustavniot zakon за сproveduvane на Ustavot na Republika Makedonija, zakonite sto ne se во soglasnost so ustavnite odredbi trebase vele da bidat usoglaseni vo rok од edna godina од денот на прогласуването на Ustavot. Vrz osnova na iznesenoto se predлага и donesuvaneto на овој закон.

II. OSNOVNI NACHELA VRZ KOI SE ZASNOVA ZAKONOT

Zakonot chie donesuvane se predлага se zasnova vrz slednите основни nachela:

- sloboda na združuvane na gragiani ili na sredstva заради остваруване и застита на нивните економски, социјални, културни, спортски и други права и уверувана;

- sloboda na osnovane na zdruzhenija na gragiani, pristapuvane i istapuvane od niv;
- zastita na slobodata na gragianite za zdruzhuvane vo zdruzhenija na gragiani;
- programata i dejstvuvaneto na zdruzhenijata na gragiani i fondaciite ne mozhat da bidat nasocheni kon nasilno urivane na ustavniot poredok na Republika Makedonija i kon pottiknuvane ili povikuvane na voena agresija ili razgoruvane na nacionalna, rasna ili verska omraza ili netrpelivost;
- javnost vo rabotata na zdruzhenieto na gragiani i fondacijata

III. SODRZHINA NA ZAKONOT

Sodrzhinata na zakonot gi opfata osnovnite odnosi sto se ureduvaat so nego i nachinot na koj se predlozhuva nivnata primena.

Je se ovozmozhi opredelen broj na odnosi koi je nastanat vo soodvetnata oblast na vostanovuvane i deluvane na zdruzhenijata i fondaciite preku nivnite statuti da bidat regulirani na samostoen i kreativen nachin.

ZAKON za zdruzhenija na gragiani i fondacii

I. OPSHTI ODREDBI

chlen 1

So ovoj zakon se ureduva nachinot, uslovite i postapkata za osnovane, registracija, rabotene i prestanok na zdruzhenija na gragiani i fondacii.

So ovoj chlen se reguliraat statusnite prasana svrzani so zdruzhenijata na gragiani i fondaciite odnosno nachinot, uslovite i postapkata za osnovane, registracija, rabotene i prestanok na istite.

Znachi, so ovoj zakon na eden edinstven i zaokruzhen nachin se reguliraat formite i oblicite na gragiansko zdruzhuvane (na lugie i materijalni sredstva) sto pretstavuva osnova za izgradba i razvoj na gragianskoto opstestvo vo nasata drzhava.

chlen 2

Gragianite slobodno mozhat da se zdruzhuvaat vo združenija na gragiani i da osnovaat fondacii zaradi ostvaruvane i zastita na ekonomski, socijalni, kulturni, nauchni, struchni, tehnichki, humanitarni, obrazovni, sportski i drugi prava i uveruvana vo soglasnost so Ustavot i zakonot.

Združenijata na gragiani i fondaciite se neprofitni organizacii.

Ako vo raboteneto na združenijata na gragiani i fondaciite se ostvari dobivka, taa mora da bide upotrebena iaskluchitelno za poddrzhuvane i ostvaruvane na nivnite celi i aktivnosti utvrdeni so statutot.

Soglasno chlen 20 od Ustavot na Republika Makedonija na gragianite im se garantira slobodata na zdruzuvane kako edno od osnovnите chovekovi prava zaradi ostvaruvane i zastita na nivnite politichki, ekonomski, socijalni, kulturni i drugi prava i uveruvana. Znachi, izvedeno od ovaa ustavna odredba, gragianite mozhat da se zdruzhuvaat odnosno da osnovaat:

1. Združenija na gragiani
2. Fondacii

Združenijata na gragiani i fondaciite se dvata osnovni oblika na neprofitni organizacii chie egzistirane e svrzano so zdruzuvane na lugie (vo združenija) ili sredstva (vo fondacii) iskluchivo zaradi ostvaruvane na statutarno (no i ustavno i zakonski) opredelenite celi, prava, interesi i uveruvana¹.

Kako rezultat na osnovnите postulati za osnovane na združenija na gragiani i fondacii (soglasno ramkite dadeni vo Ustavot a operacionalizirani so ovoj Zakon), združenijata na gragianite i fondaciite, bidejli spored ovoj Zakon se neprofitni organizacii, dokolku vo svoeto rabotene i ostvarat profit (dobivka) taa mora iskluchivo da bide upotrebena za ostvaruvane na nivnite statutarno utvrdeni celi i aktivnosti. Vo sluchaj dobivkata da ne bide raspredelena soglasno chlen 2 stav 3 (za poddrzhuvane i ostvaruvane na aktivnostite) od ovoj zakon, togas soodvetnoto združenje na gragiani odnosno fondacijata go

¹ Vo nekoi dr`avi osven ovie dve pravni formi (zdru`enie na gra\ani i fondacija) postojat organizacii koi po svojata priroda nemaat osnova~ki vlog (kako kaj fondacijata) ili nemaat ~lenstvo (kako kaj zdru`enieto) no sepak prirodata na nivnite aktivnosti (na primer neprofitnost, deluvawe vo ime na polirok javen interes i sli~no) gi pravi kompatibilni na ovaa grupa na organizacii. Od ovoj tip mo`at da bidat nekoi instituti, centri, ili humanitarni organizacii.

gubi karakterot na neprofitna organizacija i soglasno ovoj zakon je prestane da postoi. Posiroko za ova vidi gi chlen 52-60 od Zakonot.

chlen 3

Združenijata na gragiani i fondaciite ne možhat da vrsat politichki aktivnosti ili da go koristat svojot imot i sredstva za ostvaruvane na celi na politichkite partii.

Kako politichka aktivnost vo smisla na stavot 1 na ovoj chlen se podrazbira direktno uchestvo vo izbornata kampana ili sobirane na sredstva za izbornata kampana i finansirane na politichkite partii.

Soglasno chlen 20 od Ustavot na Republika Makedonija, združenijata na gragianite i fondaciite se osnovaat zaradi ostvaruvane na nivnite statutarni celi. Se podrazbira deka aktivnostite na brojni organizacii registrirani spored ovoj Zakon imaat za pole na svoeto deluvane domeni koi sekako poseduваат dopirni tochki so politichkite procesi i praktichnoto vrsene na politikata vo edno opstestvo. Se razbira deka taa dimenzija vo nivnoto deluvane bi trebala i ponatamu da se pottiknuva. Intencijata na ovaa odredba e da se ostvari pojasna distinkcija pomegiu direktnata politichka involviranost i oboenost na aktivnostite od onaa koja bi se obrajalala na drugi, pospecifichni interesи, koi se podrazbira i ochekuva da ja nadminuваат granicata na potesno determiniranata politichka pripadnost.

Ovie organizacii vo ostvaruvaneto na svoite celi možhat formalno (deklarativno) da poddrzhat nekoja politichka partija ili koalicija, no ne možhat direktno da uchestvuваат vo izbornata kampana ili so svoi sredstva da finansiraat politichki partii ili da sobiraat pari za niv.

Znachi, združenijata na gragiani ili fondaciite ne možhat da se zanimavaat so klasichni politichki aktivnosti nitу pak možhat da se transformiraat (soglasno chlen 6 stav 3 od ovoj Zakon) vo politichka partija ili da stanat ogrank na nekoja postojna politichka partija.

Dokolku ostvarat politichki aktivnosti navedeni vo stavot 2 na ovoj chlen, тоа pretstavuва zakonski osnov за nivno prestanuvane soglasno chlen 56 stav 1 alineja 1 od Zakonot.

Svetskite iskustva pokazhuваат deka samite politichki partii možhat da osnovaat združenija ili fondaci koi vsusnost preku svoite aktivnosti i svojot posirok angazhman (edukativni aktivnosti, seminari, konferencii, istrazhuvachki proekti i sl) ja promoviraat svojata

ideologija i principi, no se pravi napor da se sochuva nezavisnosta vo deluvaneto na ovie organizacii vo odnos na tekovnoto i pragmatsko politichko deluvane.

chlen 4

Programite i dejstvuvaneto na zdruzhenijata na gragiani i fondaciite ne mozhat da bidat nasocheni kon:

- nasilno urivane na ustavniot poredok na Republikata**
- pottiknuvane ili povikuvane na voena agresija**
- razgoruvane na nacionalna, rasna ili verska omraza ili netrpelivost.**

Spored odredbite na Ustavot (chlen 20) programite i aktivnostite na zdruzhenijata na gragianite i fondaciite ne mozhat da bidat nasocheni kon nasilno urivane na ustavniot poredok na Republika Makedonija, kon pottiknuvane ili povikuvane na voena agresija ili razgoruvane na nacionalna, rasna ili verska omraza ili netrpelivost. Isto takia zabraneti se voeni ili poluvoeni zdruzhenija sto ne im priagiaat na vooruzhenite sili na Republika Makedonija (chlen 20 stav 3 i 4 od Ustavot na Republika Makedonija).

Dokolku sepak programata ili aktivnosta na opredeleno zdruzhenie na gragiani ili fondacija e sprotivna na ovie ustavni postulati, togas Ustavniot sud so svoja odluka je go konstatira toa, sto soglasno chlen 52 stav 1 alineja 3 i chlen 56 od ovoj zakon e osnov za prestanok na zdruzhenieto na gragiani ili fondacijata.

Za doslednoto ostvaruvane na programite i aktivnostite na zdruzhenijata na gragianite ili fondaciite iniciativa mozhe da se pokrene od sekoj odnosno so javna tuzhba (actio popularis) odnosno soglasno chlen 56 stav 2 sekoj mozhe da dade iniciativa za prestanok na zdruzhenieto na gragiani ili fondacijata ako osnovano se somneva deka ostvaruva aktivnost sprotivno chlen 20 stav 3 i 4 od Ustavot na Republika Makedonija i chlen 3 i 4 od ovoj Zakon.

Predlagach za pokrenuvane postapka pred osnovniot sud e javniot obvinitel na chija teritorija se naogia sedisteto na soodvetnoto zdruzhenie na gragiani odnosno fondacija (chlen 58 stav 1 od Zakonot).

chlen 5

Zdruzhenijata na gragiani i fondaciite imaat statut.

Zdruzhenijata na gragiani i fondaciite se samostojni vo organiziraneto i ostvaruvaneto na svoite celi, interesи и aktivnosti utvrdeni so statutot.

Združenijata na gragiani i fondaciite svoite prava, dolzhnosti i odgovornosti gi ostvaruvaat soglasno so Ustavot, zakonot i statutot.

Osnoven akt na združenieto na gragini ili fondacijata e nivniot statut.

Zakonot ja naveduva samo ramkata na osnovnata sodržina na statutot (vidi chlen 20 od Zakonot) pri sto se istaknuva samostojnosta vo organiziraneto i aktivnostite (ostvaruvane na nivnite statutarni celi) na združenijata na gragiani i fondaciite.

Znachi, se ostava na dispozicijata na združenijata i fondaciite ureduvaneto na organizacijata i aktivnostite pri sto nivnite prava, dolzhnosti i odgovornosti se sveduваат vo ramkite na nachelata na ustavnost i zakonitost i vo soglasnost so odredbite na nivnite statuti.

chlen 6

Združenijata na gragiani i fondaciite se pravni lica.

Združenijata na gragiani i fondaciite, kako i nivnite sojuzi i drugi oblici na združuvane ili povrzuvane, steknuvaat svojstvo na pravno lice so denot na upisot vo registarot na združenijata na gragiani ili na fondacii (vo natamosniot tekst: registar).

Združenijata na gragiani i fondaciite ne možat da se transformiraat vo drugi vidovi na pravni lica.

Združenijata na gragiani i fondaciite imaat praven subjektivitet koj go steknuvaat so denot na upisot vo sudskiот registar na združenija na gragiani i fondacii.

Pravniot subjektivitet na združenijata i fondaciite e od traen karakter.

Soglasno chlen 6 stav 3 od zakonot, združenijata na gragianite i fondaciite ne možat da se transformiraat vo drugi vidovi na pravni entiteti odnosno drugi vidovi na pravni lica (na primer vo trgovski drustva ili politichki partii), bidej]i bi prestanale da postojat.

Ovaa zabrana ne bi trebalo da se odnesuva na porazvienite formi i oblici na združuvane (sojuzi i slichno) kako i na možhnosta za chlenuvane vo stranski združenija na gragiani i fondacii. Isto taka, ovaa zabrana ne se odnesuva na transformacijata na edno združenje na gragiani vo fondacija ili obratno, od prichina sto i pokraj toa sto se menuva pravnata forma, sepak se zadržhuva neprofitniot karakter na taa organizacija.

chlen 7

Združenijata na gragiani i fondaciite odgovaraat za svoite obvrski so svojot imot i sredstva.

Združenijata na gragiani i fondaciite ne možhat da vrsat stopanski dejnosti.

Združenijata na gragiani i fondaciite možhat da osnovaat edinstveno drustva so ogranicena odgovornost i akcionerski drustva za ostvaruvane na nivnite celi, interesi i aktivnosti i za finansirane na nivnite funkcii utvrdeni so statutot.

Soglasno nivniot praven subjektivitet, združenijata na gragianite i fondaciite odgovaraat za svoite obvrski so svojot imot i sredstva.

Po pravilo, združenijata na gragianite i fondaciite ne možhat da vrsat stopanska dejnost, soglasno zakonot za trgovskite drustva. Ovaa generalna odredba proizleguva od rezoniraneto deka združenijata i fondaciite se osnovaat primarno za ostvaruvane na celi i interesi od poinakva priroda, koi voedno možhat da imaati i svoja pazarna vrednost no taa dimenzija e od sekundarno znachene.

Od druga strana, stav 2 ne deluва apsolutno prohibitivno, bidejji kaj združenijata i fondaciite vo ramkite na vrsene na svoite aktivnosti se dozvoluva onakva ekonomска aktivnost koja odgovara i korespondira so domenot na deluvaneto na taa organizacija. Sustinski, ovie organizacii tezhneat da zadovoluваат takov tip na potrebi na gragianite, koi chesto vo normalni pazarni uslovi ne bi možele da opstanat. Vo ovaa smisla, prodazhbata na dobra ili davaneto na uslugi koi se vo ramkite na poleto na interesno dejstvuvane na organizacijata i koi se ostvaruваат so cel da se realiziraat statutarnite celi ne se tolkuваат kako "ekonomski aktivnosti"².

² Kako primer bi mo`el da se navede slu~ajot vo anglosaksonskite zemji kade nevladinite organizacii go dobivaat statusot na charity koj e neposredno vrzan so dano~ni olesnuvawa. Konkretno vo vrska so ekonomskite aktivnosti, se pravi distinkcija me\u "trguvawe so primarna cel" i "dopolnitelno trguvawe". Prvoto e vrzano za primarnata cel na organizacijata ili pretstavuva ekonomска aktivnost koja e glavno izvr[uvana od (za) korisnicite na uslugite na taa organizacija. Ako ovie dejnosti se predvideni vo statutot, se smeta za soodvetno dobrata [to se nudat ili uslugite da bidat naplatuvani. Dopolnitelnata ekonomска aktivnost isto taka mo`e da pridonesuva vo vri[eweto na primarnata cel na charity, i vo dano~en smisol taa se tretira kako primarna. Vo ovaa smisla ovde bi spa\valo sobiraweto na dobrovolni prilozzi ili sredstva za celite na organizacijata, ili dobrotvoren koncert, igranka, proda`ba na pijaloci i hrana ili suveniri vo ramkite na eden muzej (kade dobivkata odi direktno na organizacijata za nejzino opstojuvawe i rabotewe) i sli~no. Charity Commissioners for England and Wales, Charity and Trading (1996)

Posiroko, za oblicite i formite na osnovane na trgovski drustva od strana na zdruzenijata na gragianite i fondaciite, vidi vo prilogot na ovoj komentar.

chlen 8

Zdruzenijata na gragiani i fondaciite dejstvuваат и се организираат врз тероријален princip.

Ovoj Zakon kako osnoven princip na dejstvuvane i organizacija na zdruzenijata na gragianite i fondaciite go utvrdluva terorijalniot princip.

Mozhebi, zaradi ostvaruvane (organizirane i dejstvuvane) na porazvienite formi i oblici na zdruzhuvane na gragianite i fondaciite, trebase da se predvidi i funkcionalniot princip, no sepak zakonodavecot se zadrzha samo na terorijalniot princip, odnosno spored mestoto na naogiane na sedisteto na zdruzenieto na gragiani ili fondacijata se vrsi registracija pred soodvetniot registracionen sud.

Sepak, so chlen 72 od Zakonot se ostava prostor za funkcionalno povrzuвane na zdruzenijata na gragianite i fondaciite vo drugi oblici na povrzuвane koe e od zaednicki interes za unapreduvane na rabotata i aktivnostite, za usoglasuvane na posebnite i zaednickite interesi vo oblasta vo koja se osnovani, kako i za ostvaruvane na drugi prasana od zaednicki interes.

chlen 9

Rabotata na zdruzenijata na gragiani i fondaciite е јавна.

So statutot na zdruzenijata na gragiani i fondaciite се определува начинот на обезбедуване и остварување на јавност во неговата работа.

Sekoe zdruzenie na gragiani i fondacija, soglasno odredbite na ovoj Zakon e dolzhno da raboti spored nacheloto na javnost.

Operacionalizacijata na ovoj princip je se vrsi soglasno resenijata sto je se predvidat vo statutot na zdruzenieto ili fondacijata.

chlen 10

Sekoe zdruzenie na gragiani i fondacija има име.

Zdruzenijata na gragiani i fondaciite можат да употребуваат и скратени ознаки на името доколку тоа е записано во регистарот.

Imeto i skratenata oznaka na imeto na zdruzhenieto na gragiani i fondacijata mora jasno da se razlikuva od iminata na drugite zdruzhenija na gragiani i fondacii koi se zapisani vo registarot.

Zdruzhenijata na gragiani i fondaciite chii interesi se povredeni so neopravdano koristene na nivnoto ime, imaat pravo da bataat prestanok na upotrebata na nivnoto ime i da baraат nadomestok за причинетата стета.

Zdruzhenijata na gragianite i fondaciite mora da imaat ime.

Dokolku vo aktot za osnovane izrichito e predvideno a toa e zapisano vo sudskiot registar, zdruzhenijata na gragiani i fondaciite mozhat da upotrebuvaat i skrateni oznaki na imeto.

Od druga strana, imeto i skratenata oznaka na zdruzhenieto i fondacijata mora jasno da se razlikuваат од имината на другите zdruzhenija на gragiani и fondacii koi se zapisani vo registarot.

Zdruzhenijata na gragianite i fondaciite imaат право да бараат застита за неopravdano koristene na nivnoto ime како и надомест на стета од таквото neopravdano koristene na nivnoto ime.

Vo Republika Makedonija momentalno egzistiraat povele iljadi zdruzhenija na gragiani so sлично а некои и со identichno ime. Pri upisot vo sudskiot registar sudot mora da vodi smetka za chlen 77 stav 2 od Zakonot, odnosno ako imeto na dve ili povele zdruzhenija na gragiani se povtoruва со исти znaci i zborovi, postojnoto ime go zadrzhuva zdruzhenieto na gragiani кое е прво zapisano vo registarot na opstestvenite organizacii i zdruzhenija na gragiani кој се водесе при opstinskiot organ za vnatresni raboti.

Dokolku ова не може да се utvrdi, togas bi trebalo postapkata за registracija да се запре, а zainteresiranite zdruzhenija na gragiani да се upatat na parnica kade sudot vo redovna postapka је go utvrdi imeto на zdruzhenieto на gragiani. Po sudskoto resavane на ова prejudicijalno prasane је se izvrsi upis во registarot на soodvetnoto zdruzhenie на gragiani.

chlen 11

Izrazite koi oznaчуваат име на drzhavata, nejzinite izvedenici i nejzinite kratenki, име на istoriski lica i mesta, mozhat da se stavat kako dodatoci vo imeto na zdruzhenijata na gragiani i fondaciite, samo ako e dadeno odobruvane od Ministerstvoto za pravda.

Pri upisot vo registarot sudot mora da vodi smetka za izrazite koi označuваат име на држава, нејзините изведенци и нејзините кратенки, име на историски лица и места, кoi можат да се стават како додатoci во името на здруженија на граѓани и фондацији, за тоа што се бара одобруване од Министерството за правда.

Znachi, одобрението на Министерството за правда, во такви случаи, станува obligatoren документ потreben за upis во registarot soglasno chlen 44 od Zakonot.

chlen 12

Na zdruzhenie na gragiani mozhe da mu se doveri vrsene na javno ovlastuvane.

Javnoto ovlastuvane go doveruva soodvetnoto ministerstvo od oblasta vo koja dejstvuva zdruzhenieto na gragiani, vo soglasnost so zakon.

Organot od stavot 2 na ovoj chlen pri davaneto na javno ovlastuvane na zdruzhenieto na gragiani gi zema predvid slednive opsti kriteriumi:

- prirodata i oblasta na aktivnosta;
- profesionalnite celi na zdruzhenieto na gragiani;
- potrebata od aktivnost na zdruzhenieto na gragiani за posirokata javnost i koristeneto na nivnite uslugi;
- soodveten organizacionen kapacitet;
- dolzhinata na iskustvoto vo oblasta vo kojasto dejstvuva

Na zdruzhenieto na gragiani mozhe da mu bide odzemeno vrseneto na javnoto ovlastuvane, poradi zloupotreba i neobezbeduvane na negovoto vrsene.

Pokraj обични здруженија на граѓани овој закон предвидува и здруженија на граѓани со јавни ovlastuvana. Celta na ovaa odredba e drzhavata da ovozmozhi poseben status na organizacii koi se vo sostojba da davaat uslugi koi se od posiroka javna korist. Se smeta deka postoeneto na takvi organizacii ja rasteretuva drzhavata od obvrskata za formirane na dopolnitelna administracija, a preku тоа se ovozmozuva i poefikasno funkcionirane na sistemot.

Imeno, soglasno opstite kriteriumi: prirodata i oblasta na aktivnosta; profesionalnite celi na zdruzhenieto na gragiani; potrebata od aktivnost na zdruzhenieto na gragiani за posirokata javnost i koristeneto na nivnite uslugi; soodveten organizacionen kapacitet (opremenost, angazhirane na struchni lica) i dolzhinata na iskustvoto vo

oblasta vo kojasto dejstvuva, soodvetnoto ministerstvo od oblasta vo koja dejstvuva zdruzhenieto na gragiani mu doveruva vrsene javni ovlastuvana. So svoj akt (resenie) soodvetnoto ministerstvo gi utvrdova kriteriumite pod koi go doveruva javnoto ovlastuvane na soodvetnoto zdruzhenie ili fondacija, a isto taka vo resenieto treba da se opredelat i uslovite zaradi koi soodvetnoto zdruzhenie ili fondacija je go izgubat ovoj status.

Odredbite od ovoj chlen soodvetno mora da se primenuvaat i za fondaciite odnosno treba da se predvidi deka soglasno ovie kriteriumi i na fondacijata mozhe da i bide doveren vakov status.

Ovaa privilegija (taa e obichno vrzana so danochni, carinski ovlastuvana, koristene na buxetski sredstva i sлично) za vrsene na javni ovlastuvana mozhe da bide odzemena poradi: zloupotreba i neobezbeduvane na vrseneto na aktivnostite za koi e dobieno javnoto ovlastuvane.

Zakonodavecot trebase vo kaznenite odredbi da predvidi posebna kazna za onie zdruzhenija na gragiani koi je go zloupotrebati statusot na organizacija so javno ovlastuvane odnosno je go zloupotrebati vrseneto na javnoto ovlastuvane.

chlen 13

Zdruzhenieto na gragiani i fondacijata mozhe da koristi danochni i carinski olesnuvana vo soglasnost so zakon.

Soglasno karakterot i celite poradi koi se zdruzhuvaat lugie (zdruzhenija na gragiani) i sredstva (fondacii), dadeni vo chlen 20 od Ustavot i chlen 2 od ovoj Zakon, zdruzhenijata na gragianite i fondaciite mozhat da koristat danochni i carinski olesnuvana.

Visinata i nachinot na koristeneto na danochnite i carinske olesnuvana je se opredelat vo soodvetnite fiskalni i carinski zakoni kako i vo aktot za doveruvane vrsene na javno ovlastuvane donesen od strana na soodvetnoto ministerstvo.

II. ZDRU@ENIJA NA GRA|ANI

1. Osnovane na zdruzhenija na gragiani

chlen 14

Gragianite mozhat da osnovaat zdruzhenija na gragiani zaradi zadovoluvane na svoite lichni i zaedнички celi i interesи.

Gragianite osnovaat zdruzhenija na gragiani zaradi zadovoluvane na svoite lichni i zaednichki celi i interesи dadeni vo chlen 20 od Ustavot na Republika Makedonija i chlen 2 stav 1 od ovoj Zakon.

chlen 15

Za vidot na zdruzhuvaneto i vnatresnata organizacija na zdruzhenijata na gragiani odluchuvaat gragianite kako osnovachi na osnovachko sobranie.

Za izmena na vidot na zdruzhuvaneto i vnatresnata organizacija na zdruzhenijata odluchuvaat chlenovite na zdruzhenieto na gragiani na sobranie.

Ostaveno e na slobodnata ocenka na gragianite da odluchat za vidot na zdruzhuvaneto i vnatresnata organizacija na zdruzhenieto koi kako osnovachi taa svoja volja ja izrazuvaat na osnovachkoto sobranie.

Isto tak na sobranie se odluchuva za izmenata na vidot na zdruzhuvaneto kako i za vnatresnata organizacija na zdruzhenieto.

chlen 16

Osnovachi na zdruzhenie na gragiani mozhat da bidat samo polnoletni gragiani drzhavjani na Republika Makedonija.

Osnovachi na zdruzhenija na gragiani ne mozhat da bidat lica na koi so pravosilna sudska presuda im e odzemena delovnata sposobnost.

Kako osnovachi na zdruzhenie na gragiani mozhat da se javat samo polnoletni gragiani koi se drzhavjani na Republika Makedonija.

Vo svojstvo na osnovachi na zdruzhenija ne mozhat da se javat lica so odzemena delovna sposobnost odnosno lica koi ne mozhat samostojno da nastapuваат во првниот promet.

chlen 17

Zdruzhenie na gragiani mozhat da osnovaat najmalku petmina polnoletni gragiani drzhavjani na Republika Makedonija.

Zakonski minimum spored koj kako osnovachi mozhat da osnovaat zdruzhenie na gragiani e pet polnoletni gragiani drzhavjani na Republika Makedonija.

Drzhavjanstvoto na Republika Makedonija se dokazhuva so uverenie za drzhavjanstvo izdадено од Ministerstvoto за

vnatresni raboti ili so lichna karta (fotokopija od uverenieto za drzhavjanstvo ili lichnata karta).

chlen 18

Zdruzenieto na gragiani se osnova na sobranie na osnovachite na koe se donesuva akt za osnovane, programa, statut i se izbiraat negovite organi.

Zdruzenieto na gragiani se osnova na konstitutivnata sednica na sobranieto na osnovachite na koe se donesuvaat slednite konstitutivni akti i dokumenti: akt za osnovane, programa za rabota na zdruzenieto, statut i se izbiraat organite na zdruzenieto.

Pobliku za obrascite na navedenite akti i dokumenti vo prilogot na ovoj komentar.

chlen 19

Aktot za osnovane na zdruzenieto na gragiani, osobeno sodrzhi:

- ime, sediste i adresa na zdruzenieto na gragiani;
- imina, adresi i edinstven matichen broj na osnovachite;
- celi i zadachi i
- ime na ovlastenoto lice koe je go pretstavuva i zastapuva vo pravniot promet i sprema treti lica vo javnosta

Aktot za osnovane kako osnoven konstitutiven akt za osnovane na zdruzenija na gragiani mora da sodrzhi: ime, sediste i adresa; imina, adresi i edinstven matichen broj na osnivachite; koi se celite i zadachite na zdruzenieto (koi mora da se vo soglasnost so chlen 20 od Ustavot na RM i chlen 2 stav 1 od ovoj Zakon) i ime na ovlastenoto lice koe je go pretstavuva i zastapuva vo pravniot promet i sprema treti lica vo javnosta novoformiranoto zdruzenie.

Po pravilo kako ovlasteno lice koe je go pretstavuva i zastapuva zdruzenieto se opredeluva pretsedatelot na zdruzenieto koj pokraj zastapuvaneto i pretstavuvaneto treba vo sudot da ja izvrsi registracijata na zdruzenieto. Ova svoe ovlastuvane pretsedatelot mozhe da go prenese na nekoj od drugite osnovachi, na nekoj chlen od sobranieto ili na chlen na izvrsniot odbor.

chlen 20

Statutot na zdruzenieto na gragiani osobeno sodrzhi:

- ime i sediste na zdruzenieto na gragiani

- celi i zadachi na zdruzhenieto na gragiani, oblici i nachin na dejstvuvane
- organi, nachin na nivniot izbor i otpovikuvane i nivniot megiuseben odnos
- traene na mandatot na organite i nachinot na odluchuvane na chlenovite
- steknuvane i raspolagane so imotot
- ostvaruvane na javnost vo rabotata
- opredeluvane na uslovi za osnovane ogranoci (organizacioni edinici)
- uslovi i nachin na pristapuvane i iskluchuvane od zdruzhenieto na gragiani
- pretstavuvane i zastapuvane vo pravniot promet i sprema treti lica
- prestanok na zdruzhenieto na gragiani
- postapuvane so imotot na zdruzhenieto na gragiani vo sluchaj na prestanok na zdruzhenieto i
- drugi prasana utvredni so zakon

Statutot na zdruzhenieto na gragiani mora da se temeli i da proizleguva od aktot za osnovane osobeno vo delot koj se odnesuва на celete i zadachite na zdruzhenieto koi treba да се доразработени во statutot.

Zakonot predviduва пoveје elementi коисто треба да ги содржи statutot на zdruzhenieto на gragianite но се остава простор zdruzhenijata на gragianite со својот statut samostojno i pospecificichno да ureduvaат прасана коисто се од интерес за ostvaruvane на nivnite celi i zadachi ili koi soodvetstvuваат на самата priroda на zdruzhenieto.

Vo prilog на овој коментар се дадени obrasci на statut на обично zdruzhenie на gragiani, како и statut на sojuz (porazviena forma на zdruzhenie на gragiani, chlen 72 од овој закон).

2. chlenuvane vo zdruzhenie na gragiani

chlen 21

chlen na zdruzhenie na gragiani mozhe da bide sekoj gragianin drzhavjanin na Republika Makedonija, koj dobrovolno je pristapi kon zdruzhenieto na nachin utvreden so statutot.

Stranski drzhavjani mozhat da se zachlenuvaat vo zdruzhenija na gragiani na Republika Makedonija ako e predvideno vo statutot.

Združhenijata na gragiani ja garantiraat anonimnosta na lichnite podatoci na chlenovite na združenieto koi toa go pobarale.

chlenovite na opredeleni združenija (združenija na zavisnici od droga, alkohol, tutun, заболeni od opredeleni bolesti) ja zadržhuvaat svojata anonimnost.

Zakonot insistira na dobrovolnosta za chlenuvane vo združenija na gragiani, sto znachi deka chlen na združenje na gragiani mozhe da bide sekoj gragianin drzhavjanin na Republika Makedonija koj dobrovolno je pristapi kon združenieto.

Isto taka, dokolku toa e predvideno so statutot na soodvetnoto združenie stranski drzhavjani mozhat da se zachlenuvaat vo toa združenie.

Združenieto na gragiani e dolzhno da se grizhi za anonimnosta na lichnite podatoci na chlenovite na združenieto dokolku toa tie go pobarale.

Od ova se pravi iskluchok koga se raboti za chlenovi na opredeleni združenija (zavisnici od droga, alkohol, tutun ili заболeni od opredeleni bolesti) deka tie ja zadržhuvaat svojata anonimnost.

chlen 22

Zachlenuvaneto vo združenie na gragiani se vrsi so pristapnica koja pri iskluchuvane ili prestanok na chlenuvane vo združenieto, zadolzhitelno se vraja.

Združenieto na gragiani za svoite chlenovi vodi registar na chlenstvoto, koj se azhurira ednas godisno.

Združenieto na gragiani vo svojot statut gi utvrduva oblicite i formite na kolektivnoto chlenuvane.

Sekoj chlen mozhe dobrovolno da istapi od združenieto na gragiani.

Uslovite i nachinot za iskluchuvane ili za prestanok na chlenuvaneto vo združenieto na gragiani se utvrduva so statut.

Sekoj gragianin koj saka da stane chlen na opredeleno združenie toa go vrsi so pristapnica koja po iskluchuvaneto ili prestanokot na negovoto chlenuvane zadolzhitelno mora da mu se vrati.

Zakonot predviduva dolzhnost za sekoe združenie na gragiani da vodi registar na svoeto chlenstvo koj registar treba da se azhurira ednas godisno odnosno dokolku brojot na chlenovite na združenieto padne pod brojot predviden vo chlen 17 od ovoj Zakon, togas nastapuva chlen 52 od ovoj Zakon, odnosno soodvetnoto združenie prestanuva da raboti.

Isto taka, zakonodavecot ostavil na slobodnata dispozicija na zdruzhenijata so svoite statuti da gi utvrdat oblicite i formite na kolektivnoto chlenuvane.

Dobrovolniot karakter na chlenuvaneto utvrden so chlen 21 stav 1 od ovoj zakon se anticipira i vo stavot deka sekoj chlen mozhe dobrovolno da istapi od zdruzhenieto na gragiani.

So statutot na zdruzhenieto se utvrdjuvaat uslovite i nachinot za iskluchuvane ili za prestanok na chlenuvaneto vo soodvetnoto zdruzhenie.

3. Organi na zdruzhenieto na gragiani

chlen 23

Organi na zdruzhenieto na gragiani se:

- **sobranie**
- **izvrsen organ**

So statutot na zdruzhenieto na gragiani mozhat da se predvidat i drugi organi.

Zakonot kako obligatorni organi koi mora da gi izbere sekoe zdruzhenie gi predviduva sobranieto i izvrsniot organ.

So chlen 63 Zakonot se predviduva uste eden zadolzhitelen organ koj je vrsi kontrola za namensko koristene i raspolagane na sredstvata i prihodite na zdruzhenijata na gragiani i fondaciite. Imeno, so statutot na zdruzhenieto mora da se predvidi organot (bilo da e toa nadzoren odbor, nadzorna komisija i sлично) koj je vrsi kontrola na sproveduvaneto na odredbite od statutot kako i kontrola na finansiskoto rabotene na soodvetnoto zdruzhenie. Isto taka so statutot se opredeluva sostavot, nadlezhnosta, nachinot na izborot na ovoj organ koj po pravilo bi trebalo da go izbere sobranieto ili izvrsniot organ. Znachi, posebno mesto vo statutot mora da bide posveteno za ovoj nadzoren organ kako organ koj deluва vo ramkite na sekoe zdruzhenie na gragiani.

Zakonodavecot predviduva deka so statutot sekoe zdruzhenie mozhe da predvidi osnovane i na drugi organi kako organi na sobranieto i izvrsniot organ. Ova se ochekuva da bide sluchaj so zdruzhenija koi imaat pogolem broj chlenovi ili onie koi imaat pogolem opseg na raznovidni aktivnosti, megiunarodna sorabotka i sl.

chlen 24

Sobranieto e najvisoko telo na zdruzhenieto na gragiani, koe go sochinuvaat site chlenovi na zdruzhenieto.

So statutot na zdruzhenieto na gragiani mozhe da se predvidi sobranieto da bide sostaveno od pretstavnici na kolektivnite chlenovi, oddelni ogranoci ili drugi organizacioni edinici.

Sobranieto od stavot 2 na ovoj chlen se konstutuira od pretstavnici chij broj, mandat, nachin na izbor i otpovikuvane se opredeluva so statutot na zdruzhenieto na gragiani.

Obichno koga se raboti za pomali zdruzhenija sobranieto e sostaveno od site negovi chlenovi.

Dokolku zdruzhenieto sobranieto go formira na pretstavnichka osnova, togas toa so svojot statut go opredeluva nachinot na izbor na pretstavnicite na kolektivnite chlenovi, na oddelni ogranoci ili organizacioni edinici. Znachi, zdruzhenieto vo svojot statut tochno je go opredeli brojot, mandatot nachinot na izbor i otpovikuvane na pretstavnicite koi go sochinuваат sobranieto. Osobeno ova se predviduva za porazvienite formi na zdruzhuвane predvideni so chlen 72 od ovoj zakon.

Obrazec za statut ovakov tip na zdruzhenie se naogia vo prilogot na ovoj komentar.

chlen 25

Sobranieto na zdruzhenieto na gragiani:

- donesuва statut, programa i drugi akti
- usvojuva godisen izvestaj, nasoki i plan za rabota
- usvojuva zavrsna smetka i finansiski plan
- odluchuva za promena na celta na zdruzhuването
- odluchuva za osnovane i ukinuvane na ogranoci i drugi oblici na organizirane na zdruzhenieto
- odluchuva za zdruzhuвane ili razdeluvane od drugo zdruzhenie i za zachlenuvane vo sojuzi i megiunarodni organizacii
- konstatira priem na novi chlenovi i prestanok na chlenuvaneto
- izbira organi na zdruzhenieto
- odluchuva za prestanok na zdruzhenieto so dvotretinsko mnozinstvo
- odluchuva i za drugi prasana koi ne se vo nadlezhnost na drugite tela na zdruzhenieto i
- vrsi i drugi raboti vo soglasnost so statutot i opstite akti na zdruzhenieto na gragiani

Zakonot gi dava osnovnite ramkovni nadlezhnosti koisto treba da se predvidat vo statutite za rabotata na

sobranieto. Isto taka, se ostava prostor sekoe zdruzhenie na gragiani so svojot statut i opstite akti da predvidi i vrsene na drugi raboti za sobranieto koi se vo interes za ostvaruvane na celite i zadachite na zdruzhenieto. Zakonodavec ot predviduva i edna prepostavena nadlezhnost na sobranieto odnosno za da ja potencira ulogata i znacheneto na sobranieto toj predviduva deka toa odluchuva i za drugi prasana koi ne se vo nadlezhnost na drugite tela na zdruzhenieto. Zakonodavec ot predviduva samo koga se raboti za odluchuvane za prestanok na zdruzhenieto, sobranieto mora odlukata da ja donese so dvotretinsko mnozinstvo.

Posiroko za nadlezhnosta na sobranieto vidi vo obrascite na statutite dadeni vo prilog na ovoj komentar.

chlen 26

Sednica na sobranieto svikuva pretsedatelot na sobranieto.

Sednica na sobranieto se svikuva i po predlog na izvrsniot organ ili na 1/5 od ukupniot broj chlenovi na sobranieto.

Ako pretsedatelot na sobranieto vo rok od 14 dena od denot na dadeniот predlog ne svika sednica, sednicata ja svikuva izvrsniot organ ili iniciatorite.

Sednica na sobranieto za rabotata na izvrsniot organ mozhe da se svika i na predlog na organot od chlenot 63 na ovoj zakon.

Nachinot na svikuvane na sednica se opredeluва со statutot na zdruzhenieto ili delovnikot za rabota.

Po pravilo sednica na sobranieto svikuva pretsedatelot na sobranieto.

Dokolku so statutot ne e na drug nachin opredeleno, ili so delovnikot na rabotata na sobranieto, sednica na sobranieto se svikuva i po predlog na izvrsniot odbor ili na edna pettina od ukupniot broj chlenovi na sobranieto. Znachi, so statutot i so delovnikot mora da se opredeli minimalniot broj chlenovi od sobranieto (1/5) koisto mozhat da baraat svikuvane na sednica. Ovaa odredba ima zastitna funkcija, vo sluchaj da se pojavi konflikt pomegiu chlenovite na zdruzhenieto i od niv izbranite organi.

Dokolku pretsedatelot na sobranieto vo rok od 14 dena od denot na dadeniот predlog ne svika sednica, sednicata ja svikuva izvrsniot organ ili iniciatorite (minimum 1/5 od ukupniot broj chlenovi na sobranieto).

Isto taka, koga se raboti za ocenuvane na rabotata na izvrsniot organ sednica na sobranieto mozhe da se svika i

na predlog na nadzorniot odbor (nadzornata komisija) koja soglasno chlen 63 od ovoj zakon vrsi kontrola za namensko koristene i raspolagane so sredstvata i prihodite na zdruzhenijata na gragiani.

Posiroki odredbi za nachinot na svikuvane i rabota na sobranieto treba da se opredelat so statutot na zdruzhenieto ili so delovnikot za rabota na sobranieto.

chlen 27

Sobranieto mozhe da raboti ako na nego prisustvuvaat povele od polovinata od vkupniot broj chlenovi, osven ako so statutot poinaku ne e opredeleno.

Sobranieto, po pravilo, odlukite gi donesuva so mnozinstvo glasovi od prisutnite.

So statutot poblisku se opredeluvaat prasanata za koi e potrebno kvalifikuvano mnozinstvo za odluchuvane.

Zakonodavecot predviduva deka sobranieto na zdruzhenieto na gragiani mozhe da raboti ako na nego prisustvuvaat povele od polovinata od vkupniot broj chlenovi, osven ako so statutot poinaku ne e opredeleno.

Isto taka, sobranieto po pravilo odlukite gi donesuva so mnozinstvo glasovi od prisutnite. Zakonodavecot predviduva kvalifikuvano mnozinstvo za odluchuvane na sobranieto samo koga se raboti za donesuvane odluka za prestanok na zdruzhenieto na gragiani koja sobranieto mora da ja doneše so dvotretinsko mnozinstvo (chlen 52 stav 1 alineja 1 od Zakonot).

Zakonodavecot osven sluchajot od chlen 52 stav 1 alineja 1 ostava na dispozicija na zdruzhenijata so statutot poblisku da gi opredeluvaat drugite prasana za koi e potrebno kvalifikuvano mnozinstvo za odluchuvane.

chlen 28

Na sobranieto se odluchuva so javno glasane, dokolku so statutot ne e predvideno za opredeleni prasana da se odluchuva tajno.

Sekoj chlen na sobranieto ima pravo na eden glas.

Po pravilo sobranieto odluchuva so javno glasane, dokolku so statutot ne e predvideno za opredeleni prasana da se odluchuva tajno. Za opredeleni prasana i na samata sednica na sobranieto samoto sobranie mozhe da odluchi da se glasa tajno.

Sekoj chlen na sobranieto ima pravo na eden glas.

chlen 29

Sobranieto izbira izvrsen organ vo koj mnozinstvoto od chlenovite se drzhavjani na Republika Makedonija.

chlen na izvrsniot organ se izzema od glasane za prasana povrzani so nego, so negovioot brachen drugar i rodnina do vtor stepen, i za prasana koi se odnesuvaat na nekoe pravno lice vrz koe toj ima kontrola ili ekonomski interes.

Kako vtor obligatoren organ koj mora da go ima sekoe zdruzhenie zakonodavecot go predviduva izvrsniot organ koj go izbira sobranieto. Mnozinstvoto na chlenovite na izvrsniot odbor mora da se drzhavjani na Republika Makedonija. Nazivot na izvrsniot organ mozhe da bide razlichen: izvrsen odbor, pretsedatelstvo, bord, upraven odbor itn, i toa e ostaveno na dispozicija na samoto zdruzhenie.

Zakonodavecot predviduva deka chlen na izvrsniot organ se izzema od glasane za prasana povrzani so nego, so negoviot brachen drugar ili rodnina do vtor stepen i za prasana koi se odnesuvaat na nekoe pravno lice vrz koe toj ima kontrola ili ekonomski interes. Vo ovie sluchai chlenot na izvrsniot organ se izzema od glasane po svoja inicijativa ili po predlog na drugite chlenovi na izvrsniot odbor ili po predlog na chlen na soodvetnoto zdruzhenie. Dokolku se sluchi chlenot na izvrsniot organ da ne se izzeme od glasane, togas taa odluka ima formalni nedostatoci i po sila na ovoj zakon e nistovna. Pobliskite uslovi i nachini za izzemane od glasane za chlenovite na izvrsniot organ se opredeluваат со statutot na zdruzhenieto ili so odluka na izvrsniot organ.

Pokraj ovaa zastitna klauzula, se podrazbira deka vo finansiskoto odluchuvane na ova telo se ocheчуva donesuvane na odluki koi se vo soobraznost so postojnite pazarni uslovi vo zemjata, ili se za nesto pofavorabilni vo soglasnost so za toa usvoenite standardi za organizacii od ovoj tip (nevladini organizacii).

chlen 30

Izvrsniot organ:

- gi podgotvuva sednicite na sobranieto
- gi podgotvuva nacrtot na statutot i drugite odluki sto treba da gi doneše sobranieto
- ja sproveduva politikata, zakluchocite i odlukite doneseni od sobranieto
- mozhe da formira struchna sluzhba i da vrsi kontrola vrz nejzinata rabota

- upravuva i odgovara za upravuvaneto so imotot na zdruzhenieto
- podgotvuva godisen ili periodichen izvestaj za svojata rabota i
- vrsi i drugi raboti

Zakonot gi dava osnovnite ramkovni nadlezhnosti koisto treba da se predvidat vo statutite za rabotata na izvrsniot organ. Isto taka, se ostava prostor sekoe zdruzhenie na gragiani so svojot statut i opstite akti da predvidi i vrsene na drugi raboti za izvrsniot organ koi se vo interes za ostvaruvane na celite i zadachite na zdruzhenieto.

Posiroko za nadlezhnosta na izvrsniot organ vidi vo obrascite na statutite dadeni vo prilog na ovoj komentar.

chlen 31

So statutot mozhe da se predvidi osnovane na struchni tela i sluzhbi, dokolku toa proizleguva od potrebite za ostvaruvane na celite na zdruzhenieto.

Delokrugot na rabota na struchnite tela i sluzhbi od stavot 1 na ovoj chlen se opredeluva so statutot.

Zakonodavecot predviduva deka so statutot sekoe zdruzhenie mozhe da predvidi osnovane i na drugi struchni tela i sluzhbi dokolku toa proizleguva od potrebite za ostvaruvane na celite na zdruzhenieto kako organi na sobranieto i izvrsniot organ. Po pravilo, soglasno chlen 30 stav 1 alineja 4 izvrsniot organ ja formira struchnata sluzhba i vrsi kontrola vrz nejzinata rabota. Ova se ochekuva da bide sluchaj so zdruzhenija koi imaat poseriozna profesionalna angazhiranost na svoeto pole na dejstvuvane i shodno na toa imaat potreba od formirane na soodvetni sluzhbi koi vo postojan raboten angazhman gi ostvaruваат celite i zadachite na zdruzhenieto.

Pravata i dolzhnostite na vrabotenite vo struchnite tela i sluzhbi se opredeluваат so statutot na zdruzhenieto kako i so odlukata za osnovane na ovie sluzhbi donesena od sobranieto ili izvrsniot organ. Izvrsniot organ dava soglasnost na aktite doneseni od strana na struchnata sluzhba na zdruzhenieto.

III. F O N D A C I I

1. Osnovane na fondacija

chlen 32

Fondacijata e imotna masa osamostoena kako pravno lice koja e obezbedena od eden ili povele osnovachi (donatori), zaradi postignuvane na opredeleni celi.

Fondacijata gi ostvaruva celite, pravata, interesite i uveruvanata za koi e osnovana preku steknuvane i upravuvane so sredstva i imot.

Fondacijata mozhe da se osnova so parichni sredstva vo visina od najmalku 10.000,00 DEM vo denarska protivvrednost spored sredniot kurs na valuta utvrden i objaven od Narodnata banka na Republika Makedonija na denot na podnesuvaneto na aktot za upis vo registarot.

Zakonodavecot ja definira fondacijata kako imotna masa osamostoena kako pravno lice i obezbedena od eden ili povele osnivachi (donatori) zaradi postignuvane na opredeleni celi utvrdeni so chlen 20 od Ustavot na Republika Makedonija i chlen 2 od ovoj Zakon.

Znachi, fondacijata operativno gi ostvaruva svoite celi, prava, interesi i uveruvana preku steknuvane i upravuvane so sredstva i imot, na nachin opredelen so statutot na fondacijata.

Zakonski minimum za osnovane fondacija se parichni sredstva vo visina od najmalku 10.000 DEM. Visinata na ovaa suma e opredelena na ovoj nachin bidejji se smeta deka na ovoj nachin je se ovozmozhat minimum uslovi za pochetno operacionalizirane na celite i zadachite za koi e formirana fondacijata. So ova je se ceni i serioznost na osnivachite za vlozhuvane sredstva za postignuvane na tochno opredeleni celi utvrdeni so statutot na fondacijata. Zakonskiot minimum na sredstva potrebni za osnovane na fondacija ne podrazbira samo gotovi pari, tuku toa podrazbira i parichna protivvrednost na opredelen imot, prava, pobaruvana i sлично.

chlen 33

Fondacijata se osnova od eden ili od povele osnovachi.

Fondacijata po pravilo se osnova za neopredeleno vreme ili na opredeleno vreme dodeka ne se postigne celta utvrdena so statutot.

Kako osnovachi na fondacijata mozhat da se javat fizichki i pravni lica.

Fondacijata mozhe da bide osnovana i preku testament ili legat zaveren pred notar.

Testamentot ima karakter na akt za osnovane od chlenot 35 na ovoj zakon.

Ako zavestatelot ne opredeli izvrsitel na testamentot, izvrsitelot go opredeluва osnovniот суд.

Kako osnovachi na fondacijata mozhe da se javat edno ili povele lica.

Isto taka fondacijata se osnova na neopredeleno vreme ili na opredeleno vreme dodeka ne se postigne celta utvrdena so statutot. Vo sluchaj vo statutot da ne e navedena opredelenata vremenska ramka, je se smeta deka fondacijata se osnova za neopredeleno vreme.

Zakonodavecot dozvoluva kako osnovachi pokraj fizichki lica da se javat i pravni lica.

Fondacijata mozhe da se osnova i preku testament ili legat zaveren pred notar.

Vo ovoj sluchaj testamentot ima karakter na osnovachki akt na fondacijata chija sodrzhina e predvidena so chlen 35 od ovoj Zakon.

Dokolku fondacijata e osnovana so testament a zavestatelot ne opredelil izvrsitel na testamentot, vo toj sluchaj izvrsitelot go opredeluva osnovniot sud na chija teritorija e sostaven testamentot i e predvideno osnovaneto na fondacijata.

chlen 34

Koga osnovachi na fondacijata se povele lica, svoite prava gi ostvaruvaat samo zaednichki, dokolku poinaku ne e predvideno vo aktot za osnovane na fondacijata.

Osnovachkite prava na osnovachite ne se prenoslivi na nivnite pravni naslednici.

Donatorite sto se javuvaat po osnovaneto na fondacijata, ne steknuvaat status na osnovach.

Kako osnovachi mozhat da se javat i stranski pravni i fizichki lica.

Odredbite za osnovane, registracija i rabota na fondacijata od ovoj zakon je se primenuvaat i za stranskite fondaci.

Koga kako osnovachi na fondacijata se javuvaat povele lica, tie svoite prava gi ostvaruvaat zaednichki dokolku so osnovachkiot akt na fondacijata ne e predvideno poinaku.

Isto taka, osnovachkite prava na osnovachite ne se prenoslivi na nivnite pravni naslednici. Po pravilo so osnovaneto na fondacijata osnovachkite prava na osnovachite gasnat vo smisla sto tie ne mozhat da baraat vrajane na deponiranite sredstva koisto se nameneti za fondacijata. Celta na ovaa odredba e deka sredstvata vlozheni za osnovane (i rabotene) na fondacijata moraat da se namenat iskluchivo za celete i zadachite za koi e osnovana fondacijata.

Od druga strana, donatorite sto je prilozhat svoi sredstva po osnovaneto na fondacijata ne se steknuvaat so status na osnovachi.

Kako osnovachi na fondacija mozhat da se javat i stranski pravni i fizichki lica. Dejноста na vakvite fondacii soglasno chlen 69 stav 3 od ovoj zakon ne smee da bide vo nesoglasnost so Ustavot, zakonite na Republika Makedonija i megiunarodnite dogovori koi Republika Makedonija gi skluchila ili im pristapila.

Odredbite za osnovane, registracija i rabota na fondacijata od ovoj Zakon je se primenuvaat i za fondaciите kaj koi kako osnovachi se javuваат stranski pravni i fizichki lica.

chlen 35

Fondacijata se osnova so akt za osnovane.

Aktot za osnovane sodrzhi:

- ime, sediste i adresa na fondacijata
 - imina, adresa i edinstven matichen broj na osnovachite
 - celta za koja fondacijata e osnovana
 - parichni sredstva ili drug vid na sopstvenost izrazena vo pari sto se pridones na sekoj osnovach oddelno, i nivnoto poteklo i
 - iminata na chlenovite na organite na fondacijata
- Aktot za osnovane mora da e potpisан од site osnovachi i da e zaveren pred nadlezhen notar.**

Osnoven konstitutiven akt za formirane na fondacija e aktot za osnovane.

Zakonot predviduва поглавје elementi koisto treba da gi sodrzhi aktot za osnovane na fondacijata.

Vo prilog na ovoj komentar e dadен образец на aktot za osnovane.

chlen 36

Se dodeka fondacijata ne e zapisana во регистарот на fondacii, osnovachot mozhe da ukine ili prifati izmena na aktot za osnovane ili na statutot.

Ako fondacijata ima поглавје od eden osnovach, aktot za osnovane ili statutot mozhe da se ukine ili dopolni, само со soglasnost na site osnovachi.

Ako eden ili nekolku osnovachi se povlechat, drugите osnovachi mozhat da go dopolnat aktot za osnovane ili statutot само во рамките на utvrdenite celi na fondacijata.

Iako aktot za osnovane osnovachot go zaveril pred nadlezen notar, se dodeka fondacijata ne e zapisana vo sudskiot registar na fondaci, osnovachot mozhe da go ukine ili da go izmeni aktot za osnovane i statutot na fondacijata. Do ova mozhe da dojde po sugestija ili na ovlasteniot registracionen sudsja ili dokolku osnovachot pri postapkata za osnovane na fondacijata saka da ja dopolni dejnosta na fondacijata so drugi celi i zadachi ili nekoi utvrdeni celi i zadachi saka da gi ukine.

Dokolku fondacijata ja osnovaat povele osnovachi, togas aktot za osnovane ili statutot mozhat da se ukinat ili dopolnat samo dokolku postoi soglasnost od site osnovachi.

Dokolku postojat povele osnovachi na fondacijata a nekoi od niv se povlechat, vo toj sluchaj drugite osnovachi mozhat vo utvrdenite celi za koi e osnovana fondacijata da go dopolnat aktot za osnovane ili statutot. Znachi, aktot za osnovane ili statutot ne mozhe da se dopolni dokolku se raboti za drugi celi i zadachi na fondacijata koi ne bile predvideni vo osnovniot akt (prvobitniot) akt za osnovane ili statut na fondacijata. Vo ovaa smisla mozhe da se izmeni aktot samo dokolku se raboti za operacionalizacija na vele utvrdenite zadachi i celi na fondacijata.

chlen 37

Fondacijata ima statut.

Statutot na fondacijata osobeno sodrzhi:

- ime i sediste na fondacijata
- cel na fondacijata
- imeto i adresata na osnovachot
- postapkata i nachinot na koristene na sredstvata na fondacijata
- mozhnite korisnici na sredstvata
- vremeto na traene, ako e osnovana za opredelen period
- postapkata za izbor i otpovikuvane na chlenovite na organite na fondacijata i nivniot delokrug na rabota
- organite i nachinot za vrsene na kontrola nad rabotata na fondacijata
- odnosite megiu organite na fondacijata
- postapka za izmena i dopolnuvane na statutot
- uslovite pod koi osnovachite imaat pravo da ja ukinat fondacijata
- postapkata za upravuvane i raspolagane so imotot
- prenos na imotot na fondacijata vo sluchaj na prestanok so rabota
- drugi uslovi predvideni so zakon

Osnoven konstitutiven akt pokraj aktot za osnovane na sekoja fondacija e nejziniot statut.

Statutot na fondacijata mora da se temeli i da proizleguva od aktot za osnovane osobeno vo delot koj se odnesuva na celite i zadachite na fondacijata koi treba da se dorazrabeteni vo nego.

Zakonot predviduva povele elementi koisto treba da gi sodrzhi statutot na fondacijata no se ostava prostor fondacijata so svojot statut samostojno da gi ureduva prasana koisto se od interes za ostvaruvane na nejzinitite celi i zadachi.

Vo prilog na ovoj komentar e daden obrazec na statut na fondacija.

chlen 38

Sekoja fondacija mozhe da se spoi so druga fondacija pod uslovi utvrdeni so statutot na fondacijata.

Nachinot za osnovane na nova fondacija je se izvrsi spored odredbite na ovoj zakon.

Zakonot ovozmozuva fondaciite da se spojuvaat so toa sto toa treba da bide opredeleno so statutot na fondaciite.

Vo ovoj sluchaj se raboti za formirane na nova fondacija (novo ime, novi celi i sl) chie osnovane je se izvrsi spored odredbite i postapkata utvrdeni so ovoj zakon.

2. Organi na fondacijata

chlen 39

Organ na fondacijata e upravniot odbor.

So statutot na fondacijata mozhat da se predvidat i drugi organi.

Osnoven organ na upravuvane vo fondacijata e upravniot odbor.

So statutot na fondacijata mozhe da se predvidi formirane i na drugi organi koi je bidat vo funkcija na ostvaruvane na celite i zadachite na fondacijata.

Iako zakonot eksplisitno kako zadolzhiten organ ne go nabrojuva, sepak soglasno chlen 63 od ovoj zakon sekoja fondacija ima obvrska so svojot statut da go utvrdi organot koj je vrsi kontrola za namensko koristene i raspolagane so sredstvata i prihodite na fondacijata.

chlen 40

Upravniot odbor ja pretstavuva fondacijata i gi vodi nejzinite raboti.

Najmalku polovina od chlenovite na upravniot odbor mora da se drzhavjani na Republika Makedonija.

chlen na upravniot odbor se izzema od glasane za prasana povrzani so nego, negoviot brachen drugar, rodnini do vtor stepen, i za prasana sto se odnesuваат на некое правно lice vrz koe toj ima kontrola ili ekonomski interes.

Upravniot odbor kako osnoven organ na upravuvane vo fondacijata ja pretstavuva fondacijata i gi vodi nejzinite raboti odnosno se grizhi za ostvaruvane na celite i zadachite na fondacijata.

Brojot na chlenovite na upravniot odbor zakonot ne go limitira, no dava obligatorna norma spored koja najmalku polovina od niv mora da se drzhavjani na Republika Makedonija.

Isto taka zakonot predviduva odredba spored koja chlen na upravniot odbor se izzema od glasane za prasana povrzani so nego, negoviot brachen drugar, rodnini do vtor stepen, i za prasana sto se odnesuваат на некое правно lice vrz koe toj ima kontrola ili ekonomski interes. Pod ekonomski interes na ovoj stav pred se se misli na dobivka koja bi se javila pri raboteneto na fondacijata so drugi subjekti. Pokraj ovaa zakonska zabrana за izzemane od glasane, so statutot fondacijata mozhe da predvidat i drugi sluchai koga chlenot na upravniot odbor je se izzema od glasane.

chlen 41

chlenovite na upravniot odbor po pravilo bordot ne primaat parichen nadomestok za nivnata rabota.

chlenovite na upravniot odbor mozhat da primaat parichrn nadomestok soodveten na nivnite zadolzhenija, ako toa e predvideno so statutot i ako toa go dozvoluva finansiskata sostojba na fondacijata.

Soglasno Zakonot, chlenovite na upravniot odbor ne bi trebalo da primaat parichen nadomestok za nivnata rabota vo fondacijata bidejli toa proizleguva od samiot karakter na fondacijata kako neprofitna i volonterska organizacija koja e formirana za ostvaruvane na tochno opredeleni celi i zadachi.

Sepak, Zakonot ostava prostor chlenovite na upravniot odbor da mozhat da primaat parichen nadomestok soodveten na nivnite zadolzhenija, ako toa e predvideno so statutot i ako toa go dozvoluva finansiskata sostojba na fondacijata. Znachi, Zakonot predviduva dva uslova za primane

nadomestok: dokolku toa e predvideno so statutot i dokolku toa go dozvoluva finansiskata sostojba na fondacijata.

chlen 42

chlenovite na upravniot odbor, kako i na drugite organi na fondacijata, se odgovorni za ostvaruvane na celite i zadachite na organizacijata utvrdeni so statutot.

chlenovite na upravniot odbor, kako i na drugite organi na fondacijata, se odgovorni za steta predizvikana od nivnata rabota ili poradi nejzino zapostavuvane.

chlenovite na upravniot odbor, kako i na drugite organi na fondacijata, vo sluchaite od stavovite 1 i 2 na ovoj chlen se odgovorni i pred osnovachot.

Zakonot predviduва опста одговорност на членовите на упранитиот одбор како и на членовите на другите органи на фондацијата, за остваруване на целите и задачите на фондацијата.

Isto така членовите на упранитиот одбор како и членовите на другите органи на фондацијата материјално се одговорни за стета предизвикана од нивната работа или поради нејзиното запоставуване односно несвесно врсне или неврсне на работата.

Во овие случаи членовите на упранитиот одбор доколку со статутот не е поинаку определено (на primer eden chlen na upravniot odbor da e odgovoren nasprema celiot upraven odbor i sl), se odgovorni pred osnovachot a исто така членовите на другите органи на фондацијата се одговорни пред упранитиот одбор и пред osnovachot (osnovachite). Значи, иако со основането на фондацијата по правило osnovachot nema nekoi posebni prava pri upravuvaneto i raboteneto на фондацијата (тоа е основна надлежност на упранитиот одбор, согласно член 40 од овој Закон) sepak со osnovachkiot akt i со статутот може да се предвиди osnovachot да bara odgovornost od членовите на упранитиот одбор и другите органи на фондацијата во случај кога tie во својата работа ги krsat globalnite celi i zadachi utvrdeni со овие dva akti ili koga predizvikuvaat materijalna steta na imotot na фондацијата.

На членовите на упранитиот одбор се гледа како на lugie na koi im e ukazhana doverba, па со ogled na тоа se smeta deka treba da se bara visok standard za nivnata odgovornost. Se очекува tie da gi ispolnuvaat svoite zadachi odgovorno i nesebichno, a фондацијата да има korist od nivnoto znaene i umesnosti. Segmentirano, членовите на упранитиот одбор трбба да бидат lojalni, да се grizhat i да бидат ispolnitelni. Lojalnosta bara postavuvane на

interesite na organizacijata nad lichnite interesi (odbegnuvane na lichna korist na smetka na organizacijata), sto voedno oznaчува vozdrzhuvane od dejstvuvane sto je im nasteti na interesite na fondacijata. Grizhata se gleda vo naporite na chlenovite na upravniot odbor da bidat vredni i da deluvaat dobromerni za interesite za fondacijata. Isto taka vo ovaa smisla tie treba da go nadgleduvaat raboteneto na organizacijata i megijusebno da se informiraat. Ispolnitelnosta se odnesuva na dejstvuvane vo pravec i vo soobraznost so statutarno opredelenite celi na fondacijata, i da vodat smetka tie da se vo soobraznost so drugata postojna normativa.

IV. REGISTRACIJA I PRESTANOK NA ZDRU@ENIJATA NA GRA|ANI I FONDACIITE

1. Registracija na zdruzenijata na gragiani i fondaciite

chlen 43

Zdruzenijata na gragiani i fondaciite se zapisuваат во регистар сто го вodi osnovniot sud na chie podrachje se naogia nivnoto sediste.

Registrarot na zdruzenija na gragiani i fondaci e javen.

Postapkata za registracija i prestanok na zdruzenijata na gragiani i fondaciite se vodi spored pravilata na vonprocesnata postapka.

Obrazecot i nachinot na vodeneto na registrarot na zdruzenijata na gragiani i fondaciite go propisuva ministerot za pravda.

Zdruzenijata na gragiani i fondaciite pri svoeto osnovane se zapisuваат во registrarot сто го вodi osnovniot sud na chie podrachje se naogia nivnoto sediste. Dosega овој registrar го водесе подрачната единица на ministerstvoto за vnatresni raboti. За razlika од registracijata na trgovskite drustva i politichkite partii, zdruzenijata i fondaciite se zapisuваат во register сто го вodi osnovniot sud na chija teritorija se naogia sedisteto na soodvetnoto zdruzenie odnosno fondacija.

Kako i drugите registri (trgovskiот, за politichkite partii i slchno) и овој на zdruzenijata i fondaciite е од javno-praven karakter.

Osnovniot sud postapkata za registracija i prestanok на zdruzenijata na gragiani i fondaci ja vodi spored pravilata на vonprocesnata postapka soglasno Zakonot за vonprocesna postapka.

Obrazecot i nachinot na vodeneto na registarot na zdruzhenijata na gragiani i fondaci go propisuva ministerot za pravda so svoj akt. Taka ministerot za pravda, so Pravilnikot za obrascite na registrite na zdruzhenijata na gragiani i fondaciite na zdruzhenijata na stranci i stranski organizacii i za nachinot na nivnoto vodene ja propisa formata i sodrzhinata na obrazecot na ovie registri. Ovoj pravilnik e objaven vo Sluzhben vesnik na Republika Makedonija broj 41 od 14 avgust 1998 godina.

chlen 44

Zdruzhenijata na gragiani i fondaciite se dolzhni vo rok od 30 dena od denot na donesuvaneto na aktot za osnovane da podnesat prijava za upis vo registarot do osnovniot sud.

So prijava za upis vo registarot, se podnesuva:

- akt za osnovane**
- statut na zdruzhenieto na gragiani ili fondacijata**
- programata za dejstvuvane**
- imina na licata ovlasteni za zastapuvane na zdruzhenieto na gragiani ili fondacijata.**

Soglasno Zakonot sekoe zdruzhenie na gragiani i fondacija se dolzhni vo rok od 30 dena od denot na donesuvaneto na aktot za osnovane da podnesat prijava za upis vo registarot do osnovniot sud na chija teritorija se naogia sedisteto na soodvetnoto zdruzhenie odnosno fondacija.

Kako zadolzhitelni akti koi mora da gi podnese kon prijavat za upis vo registarot zdruzhenieto odnosno fondacijata gi podnesuva: aktot za osnovane, statutot, programata za rabota, i iminata na licata ovlasteni za zastapuvane na zdruzhenieto ili fondacijata (odluka za opredeluvane na ovlasteni zastapnici).

chlen 45

Osnovniot sud e dolzhen vo rok od 30 dena od denot na podnesuvaneto na prijavata za upis da donese resenie za upis vo registarot.

Zaveren prepis od resenieto za upis se dostavuva do podnositelot na prijavata vo rok od tri dena od denot na podnesuvaneto na resenieto.

Po primaneto na prijavata za upis vo registarot, osnovniot sud e dolzhen vo rok od 30 dena da donese resenie za upis vo registarot.

Zaveren prepis od resenieto za upis sudot dostavuva do podnositelot na prijavata vo rok od 3 dena od denot na donesuvaneto na resenieto.

Zakonot ne ja predviduva situacijata sto bi nastanala dokolku sudot vo predvideniot rok po podnesuvaneto na prijava ne doneše resenie za upis vo registarot. So ogled deka se raboti za sud, ne se raboti za molchene na administracija, se postavuva prasaneto za odgovornost na sudot za neresavane vo utvrdeniot rok so Zakonot.

chlen 46

Resenie za upis vo registarot sodrzhi:

- datum koga e izvrseno zapisuvaneto
- reden broj
- ime na zdruzenieto na gragiani ili fondacijata
- kratka sodrzhina na rabotata i aktivnostite i
- sedisteto i teritorijata (podrachje) na dejstvuvane.

Konstitutivni elementi na resenieto za upis vo registarot sto go donesuva osnovniot sud na chie podrachje se naogia sedisteto na zdruzenieto na gragiani ili fondacija se: data na donesuvane na resenieto, reden broj, ime na zdruzenieto na gragiani ili fondacijata, kratka sodrzhina na rabotata i aktivnostite na soodvetnoto zdruzenie ili fondacija (osnovnite celi i zadachi koi mora da se vo soglasnost so chlen 20 od Ustavot na Republika Makedonija i chlen 2 od ovoj Zakon) i sedisteto i teritorijata na dejstvuvane.

chlen 47

Ako sudot utvrdi deka statutot ne gi sodrzhi elementite od chlenovite 20 i 37 na ovoj zakon ili ako utvrdi deka prijavata za upis vo registarot ne e kompletna, je mu ukazhe za toa na podnositelot na baraneto i je mu opredeli rok od 30 dena vo koj e dolzen da postapi po ukazhuvaneto.

Dokolku vo opredeleniot rok podnositelot na baraneto za registracija ne postapi po ukazhuvaneto, osnovniot sud so resenie je go odbie baraneto za upis vo registarot.

Sudot nema da izvrsi upis vo registarot ako utvrdi deka celite i dejstvuvaneto, aktot za osnovane, statutot i programata na zdruzenieto na gragiani i fondacijata ne se vo soglasnost so chlenovite 3 i 4 na ovoj zakon.

Dokolku sudot utvrdi deka nekoj od konstitutivnite podnesoci predvideni so chlen 44 ne gi sodrzhat elementite od chlen 20 i chlen 37 koga se raboti za statut i chlen 19

i chlen 35 koga se raboti za akt za osnovane, ili ako utvrdi deka prijavata za upis vo registarot ne e kompletна, togas je mu ukazhe za toa na podnositelot na baraneto i je mu opredeli rok od 30 dena vo koj e dolzen da postapi po ukazhuvaneto.

Ako vo ovoj opredelen rok podnositelot na baraneto za registracija ne postapi po sudskoto ukazhuvane, osnovniот суд со решение је го одбие baraneto за upis во registarot.

Isto така, судот нema да изврси upis во registarot ako utvrdi deka celete i dejstvuvaneto, aktot za osnovane, statutot i programata na združenieto na gragiani i fondacii ne se vo soglasnost so chlenovite 3 i 4 na ovoj Zakon odnosno se vo sprotivnost so chlen 20 od Ustavot na Republika Makedonija i chlen 2 od ovoj Zakon.

chlen 48

Protiv resenieto za odbivane na baraneto za upis vo registarot od chlenot 47 stavovi 2 i 3 na ovoj zakon, osnovachot na združenieto na gragiani i fondacijata ima pravo da podnese zhalba do apelacioniot sud vo rok od 15 dena od priemot na resenieto.

Protiv vaktvoto resenie so koe se odbiva baraneto za upis во registarot од chlen 47 stav 2 и 3 на овој Zakon, osnovachot на združenieto на gragiani или fondacijata има право да поднесе zhalba до apelacioniot суд во rok од 15 dena od priemot na resenieto.

chlen 49

Združenijata na gragiani i fondaciите кои изврсile izmeni i dopolnuvana na aktot za osnovane ili statutot se dolzhni vo rok od 30 dena da podnesat barane do osnovniот суд за zapisuvane na izmenite i dopolnuvanata vo registarot.

So baraneto se dostavuva odlukata за izmenuvane i dopolnuvane на aktot за osnovane или statutot, zapisnik od sednicata i primerok od novite akti.

Ako izmenite i dopolnuvanata se odnesuваат на podatocite кои се zapisani во registarot, osnovniот суд по baraneto odluchuва со решение.

Dokolku opredeleno združenje на gragiani или fondacija кои egzistiraat во правниот промет, изврси izmeni i dopolnuvana на aktot за osnovane или statutot, tie se dolzhni vo rok od 30 dena da podnesat barane do osnovniот суд за zapisuvane на izmenite i dopolnuvanata во registarot.

Vo ovie sluchai so baraneto se dostavuva odlukata za izmenuvane i dopolnuvane na aktot za osnovane ili statutot, zapisnik od sednicata i primerok od prechistenite tekstovi od novite akti.

Dokolku izmenite i dopolnuvanata se odnesuваат на podatoci koi se zapisuваат во registerot odnosno se menuva imeto na zdruzenieto ili fondacijata, se menuva sodrzhinata na rabotata i aktivnostite ili se menuva sedisteto i teritorijata na dejstvuvane, togas osnovniot sud po baraneto odluchuва со resenie.

chlen 50

Podatocite zapisani vo sudskiот register se objavuваат во "Sluzhben vesnik na Republika Makedonija".

Objavuvaneto e na trosok na subjektot na upisot.

Podatocite zapisani vo sudskiот register koi se odnesuваат за upisot na zdruzenijata na gragiani i fondaciite se objavuваат во "Sluzhben vesnik na Republika Makedonija".

Objavuvaneto na ovie podatoci e na trosok na subjekot na upisot odnosno na soodvetnoto zdruzenie na gragiani ili fondacija.

chlen 51

Vrz osnova na podatocite dobieni od nadlezhnite sudovi za registracija, Osnovniot sud Skopje I vodi Edinstven register na registriranite zdruzenija na gragiani i fondacii vo Republikata.

Zakonot go zadolzhuва Osnovniot sud Skopje I da vodi Edinstven register na registriranite zdruzenija na gragiani i fondacii vo Republika Makedonija. Ovoj register se vodi vrz osnova na podatocite dobieni od nadlezhni osnovni sudovi za registracija na teritorijata na celata Republika. Osnovna cel za voveduvane na Edinstven register e nevladinite organizacii (zdruzenija i fondacii) da mozhat da ostvarat podobra megiusebna komunikacija i da se ovozmozhi na zainteriranite domasni i stranski subjekti polesno da vostpostavat kontakti i sorabotka so vele registriranite nevladini organizacii (NVO) od celata Republika.

3. Prestanok na zdruzenijata na gragiani i fondaciite

Zakonot pravi razlika koga se raboti za uslovite za prestanok na zdruzhenie na gragiani od edna strana i fondacii od druga strana.

Taka, vo chlen 52 i 53 se zboruva za prestanok na zdruzhenija na gragiani a vo chlen 54 i 55 e reguliran prestanokot na fondaciite.

Od druga strana, vo chlen 56-60 zakonodavecet pod ednakvi uslovi go regulira prestanokot na zdruzhenijata na gragianite i fondaciite.

chlen 52

Zdruzhenieto na gragiani prestanuva:

-ako e doneсena odluka na sobranieto na zdruzhenieto na gragiani so dvotretinsko mnozinstvo

-ako brojot na chlenovite na zdruzhenieto na gragiani se namali pod brojot opredelen za osnovane

-ako Ustavniot sud na Republika Makedonija doneсе odluka deka programata i statutot na zdruzhenieto na gragiani ne se vo soglasnost so Ustavot

-ako se utvrdi deka zdruzhenieto na gragiani prestanalo so rabota i

-i vo drugi sluchai predvideni so ovoj zakon

Liceto koe go zastapuва zdruzhenieto na gragiani e dolzhno za okolnostite od stavot 1 od ovoj chlen da go izvesti osnovniot sud vo rok od 15 dena po nivnoto nastanuvane.

Prestanokot na zdruzhenieto na gragiani go utvrdjuva osnovniot sud so resenie spored pravilata na vonprocesnata postapka.

Soglasno Zakonot, zdruzhenieto na gragiani prestanuva so rabota vo slednite sluchai:

1. ako e doneсena odluka na sobranieto na zdruzhenieto na gragiani so dvotretinsko mnozinstvo;

Sobranieto na zdruzhenieto na gragiani odlukata za prestanok mora da ja doneсе so kvalifikuvano mnozinstvo odnosno dvotretinsko mnozinstvo od vkupniot broj chlenovi na sobranieto. Sekoe zdruzhenie vo svojot statut kako nachin na odluchuvane so kvalifikuvano mnozinstvo mora da go predvidi ova mnozinstvo za prestanokot na zdruzhenieto.

2. ako brojot na chlenovite na zdruzhenieto na gragiani se namali pod brojot opredelen za osnovane;

Isto taka, dokolku brojot na chlenovite se namali pod zakonskiot minimum (chlen 17 od Zakonot, odnosno pet) toj e osnov za prestanok na zdruzhenieto. Zadacha e na chlenovite na zdruzhenieto koi se grizhat za ponatamosnотo postoene i

opstanok na zdruzenieto da se trudat da imaat chlenstvo pobrojno od ona osnovnoto, potrebno za registracija.

3. ako Ustavniot sud na Republika Makedonija doneše odluka deka programata i statutot na zdruzenieto na gragiani ne se vo soglasnost so Ustavot ;

Samo Ustavniot sud na Makedonija e nadlezhen da ja ceni usoglasenosta na programata i statutot na zdruzenieto na gragiani so Ustavot (osobeno chlen 20 od Ustavot na Republika Makedonija) i chlen 2 od ovoj Zakon

4. ako se utvrdi deka zdruzenieto na gragiani prestanalo so rabota i

Isto taka koga zdruzenieto na gragiani faktichki je prestane so svojata rabota (zamirane na aktivnostite, chlenovite povele ne se sreljavaat, postoene na nepopravlivи vnatresni konfliktni situacii koi go doveduvaat vo prasane raboteneto i opstojuvaneto na zdruzenieto bidejji organizacijata vele ne funkcionira podolgo vreme i sl) тоа е osnov za prestanok na istoto.

5. i vo drugi sluchai predvideni so ovoj zakon Ovoj osnov osobeno se odnesuва кога је nastapat uslovite od chlen 56 od ovoj Zakon, односно кога zdruzenieto na gragiani raboti sprotivno на chlen 3 i 4 od ovoj Zakon, dokolku raboti odnosno negovite celi se sprotivni на chlen 20 od Ustavot i chlen 2 od ovoj Zakon i dokolku rabotata не му е vo soglasnost so Statutot.

Postoi zakonska obvrska за zakonskiot prestavnik odnosno zastapnik na zdruzenieto, dokolku nastane nekoja od gorenavedenite okolnosti, во рок од 15 дена од денот на nastanuvaneto да го izvesti osnovniot sud каде zdruzenieto е registrirano.

Po izvestuvaneto, osnovniot sud со resenie doneseno во vonprocesna postapka го utvrdjuва prestanokot на soodvetnoto zdruzenie.

chlen 53

Po prestanokot на рабата на zdruzenieto на gragiani имотот и средствата sto остануваат по намируването на обврските се користат на начин утврден со statutot на zdruzenieto на gragiani.

Vo sluchai vo koi ne mozhat da se ispolnat uslovite utvrdeni со statutot за nachinot на koristene на имотот и средствата preminuваат во zdruzenie на gragiani кое је го определи soodvetnoto ministerstvo.

Protiv resenieto od stav 2 на овој chlen mozhe da se podnese zhalka do Komisijata na Vladata na Republika Makedonija.

Soglasno statutot, po prestanokot na rabotata na zdruzhenieto na gragiani, imotot i sredstvata sto ostanuvaat po namiruvaneto na obvrskite (kako sprema svoite chlenovi, taka i sprema treti lica i drzhavata) se koristat na nachin prethodno opredelen so statutot.

Dokolku so statutot na soodvetnoto zdruzhenie na gragiani ne e regulirano nachinot i subjektot na koristene na preostanatiot imot i sredstva, vo toj sluchaj toj imot i sredstva preminuvaat vo sopstvenost na zdruzhenija na gragiani koe le go opredeli soosdvetnoto ministerstvo vo chij domen spagiaat aktivnostite na soodvetnoto zdruzhenie. Vo ovaa smisla se pravi obid sredstvata i imotot da bidat preneseni po mozhnost na organizacija koja ima slichna dejnost ili aktivnosti kako onaa koja prestanala da postoi.

Protiv vakvoto resenie na ministerstvoto mozhe da se podnese zhalba do vtorostepeniot organ koj vrsi kontrola na rabotata na soodvetnoto ministerstvo (soodvetnata komisija na vladata na Republika Makedonija).

chlen 54

Fondacijata prestanuva:

- ako se utvrdi deka prestanala so rabota
- ako sredstvata ne se dovolni za ostvaruvane na nejzinite celi
 - ako go izgubi svojot imot
 - ako celta za koja e formirana e ispolneta ili ne mozhe da se ispolni
 - ako i istekuva opredelenoto vreme, koga e osnovana za opredeleno vreme
 - so stечaj
 - so odluka na osnovachot vo sluchaj toa pravo da bilo zagarantirano so statutot
 - so odluka na upravniot odbor i
 - vo drugi sluchai opredeleni so zakon.

Liceto koe ja zastapuva fondacijata e dolzhno za okolnostite od stavot 1 na ovoj chlen da go izvesti osnovniot sud vo rok od 15 dena po nivnoto nastanuvane.

Prestanokot na fondacijata go utvrdjuva osnovniot sud so resenie spored pravilata na vinprocesnata postapka.

Soglasno Zakonot, fondacijata prestanuva so rabota vo slednite sluchai:

1. ako se utvrdi deka prestanala so rabota
2. ako sredstvata ne se dovolni za ostvaruvane na nejzinite celi
3. ako go izgubi svojot imot

4. ako celta za koja e formirana e ispolneta ili ne mozhe da se ispolni
5. ako i istekuva opredelenoto vreme, koga e osnovana za opredeleno vreme
6. so stechaj
7. so odluka na osnovachot vo sluchaj toa pravo da bilo zagarantirano so statutot

Po pravilo, osnovachot nema pravo da ja ukine fondacijata dokolku toa pravo so statutot izrichito ne mu e garantirano. Imeno, so osnovaneto na fondacijata, osnovachkite prava po pravilo zgasnuvaat, odnosno samo pravoto na nadzor ostanuva da postoi dodeka upravuvaneto i raboteneto so fondacijata se prenesuva vo nadlezhnost na upravniot odbor.

8. so odluka na upravniot odbor i
9. vo drugi sluchai opredeleni so zakon.

Postoi zakonska obvrska za zakonskiot prestavnik odnosno zastapnik na fondacijata, dokolku nastane nekoja od gorenavedenite okolnosti, vo rok od 15 dena od denot na nastanuvaneto da go izvesti osnovniot sud kade zdruzenieto e registrirano.

Po izvestuvaneto, osnovniot sud so resenie donezeno vo vonprocesna postapka go utvrdjuva prestanokot na soodvetnata fondacija.

chlen 55

Po prestanok na rabotata na fondacijata deponiranite sredstva sto ostanuvaat po namiruvane na pobaruwanata, se raspredeluvaat megiu licata koi se ovlasteni za toa vo soglasnost so statutot.

Ako fondacijata e raspustena so odluka na osnovachot koj e fizichko lice, imotot i sredstvata sto ostanuvaat po raspustaneto se prenesuvaat na fondacija koja ima slichni celi.

Vo sluchai vo koi ne mozhat da se ispolnat uslovite utvrdeni vo statutot za nachinot na raspredelbata na sredstvata sto ostanuvaat po namiruvane na pobaruwanata so prestanokot na fondacijata, sredstvata se prenesuvaat na zdruzenie na gragiani koe je go opredeli soodvetnoto ministerstvo.

Protiv resenieto od stavot 3 na ovoj chlen mozhe da se podnese zhalba do Komisijata na Vladata na Republika Makedonija.

Dokolku so statutot ne e regulirano na poinakov nachin, po prestanokot na fondacijata deponiranite sredstva sto ostanuvaat po namiruvaneto na pobaruwanata, se

raspredeluvaat na licata koi se ovlasteni za toa, po pravilo toa se korisnicite na imotot i sredstvata na fondacijata.

Vo sluchaj osnovachot na fondacijata da e fizichko lice, a so statutot da mu e zagarantirano pravoto so svoja odluka da ja raspusti fondacijata, togas preostanatiot imot i sredstva se prenesuvaat na fondacija koja ima sлични celi. Znachi, vo nikoj sluchaj osnovachot ne mozhe da gi povrati sredstvata koi gi dal za osnovane i rabotene na fondacijata. So ova se otstranuva mozhnosta od zloupotreba od strana na osnovachot za prenamena i restitucija na imotot na fondacijata od edna strana, i od druga strana se stremi kon trajnost, kontinuitet i serioznost vo namerite za formirane i rabotene na fondacijata.

Dokolku so statutot ne e opredelen nachinot i sredstvata za raspredelba na preostanatiot imot, togas nadlezhnoto ministerstvo so resenie je gi opredeli soodvetnite neprofitni organizacii (fondaci ili zdruzenija koi e pozhelno da imaat slichen domen na aktivnosti) na koi je im se prenesat tie sredstva.

Donesenoto resenie od strana na nadlezhnoto ministerstvo mozhe da se obzhaluva do Komisijata na Vladata na Republika Makedonija.

chlen 56

Zdruzenijata na gragiani i fondaciite prestanuvaat i:

- ako rabotat sprotivno na odredbite od chlenovite 3 i 4 na ovoj zakon
- ako raboteneto na zdruzenijata na gragiani i fondaciite ne e vo soglasnost so nivniot statut.

Sekoj mozhe da dade inicijativa za prestanok na zdruzenieto na gragiani i fondacijata ako osnovano sesomneva deka ostvaruva aktivnost od stavot 1 na ovoj chlen.

Zdruzenijata na gragiani i fondaciite prestanuvaat i vo slednite sluchai:

1. ako rabotat sprotivno na odredbite od chlenovite 3 i 4 na ovoj zakon

Znachi, zdruzenijata na gragiani i fondaciite je prestanat so rabota dokolku se zanimavaat so politichki aktivnosti (spored chlen 3 od Zakonot), i dokolku rabotat sprotivno odredbite na chlen 20 od Ustavot na Republika Makedonija i chlen 4 od ovoj Zakon.

2. ako raboteneto na zdruzenijata na gragiani i fondaciite ne e vo soglasnost so nivniot statut.

Osnov za prestanok na zdruzenijata i fondaciite e i nivnoto nerabotene soglasno statutarnite odredbi.

Vo ovie sluchai, iniciativa mozhe da dade sekoj (fizichki i pravni lica) a postapkata se pokrenuva po predlog na javnoto obvinitelstvo.

chlen 57

Resenie za prestanok na zdruzenieto na gragiani ili fondacijata od chlenot 56 na ovoj zakon donesuva osnovniot sud na chie podrachje zdruzenieto na gragiani ili fondacijata ima sediste.

Po predlog na javniot obvinitel resenie za prestanok na zdruzenieto na gragiani i fondacijata donesuva osnovniot sud na chie podrachje zdruzenieto na gragiani i fondacijata ima sediste.

chlen 58

Postapkata pred osnovniot sud vo sluchaite od chlenovite 3 i 4 na ovoj Zakon, se pokrenuva po predlog na osnovniot javen obvinitel.

Postapkata pred osnovniot sud se vodi spored pravilata na procesnata postapka dokolku so odredbite na ovoj zakon ne e poinaku opredeleno.

Raspravata pred sudot se odrzhuva vo prisustvo na podnositelot na predlogot i zastapnikot na zdruzenieto na gragiani i fondacijata.

Postapkata za prestanok na zdruzenieto na gragiani i fondacijata e itna.

Koga se raboti za povreda na chlen 3 i 4 od ovoj Zakon, (odnosno chlen 20 od Ustavot) postapkata pred osnovniot sud se pokrenuva po predlog na osnovniot javen obvinitel.

Osnovniot sud postapkata za prestanok ja vodi spored pravilata na procesnata postapka.

Na raspravata po predlogot za prestanok na zdruzenieto ili fondacijata mora da prisustvuva javniot obvinitel i zastapnikot na soodvetnoto zdruzenie ili fondacija.

Ovaa procesna postapka za prestanok e itna.

chlen 59

Protiv resenieto na osnovniot sud za prestanok na zdruzenieto na gragiani ili fondacijata, nezadovolnata stranka mozhe da podnese zhalba preku osnovniot sud do

apelacioniot sud vo rok od 8 dena od denot na priemot na resenieto.

Navremenata i dozvolena zhalba, osnovniot sud ja dostavuva do apelacioniot sud vo rok od 3 dena od denot na priemot na zhalbata.

Apelacioniot sud po sopstvena ocenka mozhe da gi povika strankite so cel da gi soslusa i da pribavi dopolnitelni dokazi.

Apelacioniot sud po zhalbata odluchuva vo rok od 3 dena od priemot na zhalbata.

Protiv pravosilnoto resenie dozvolena e zastita na zakonitosta, koja ja podnesuva javniot obvinitel.

Dokolku osnovniot sud doneše resenie za prestanok na združenieto na gragiani ili fondacijata, nezadovolnata stranka mozhe da podnese zhalba preku osnovniot sud do apelacioniot sud vo rok od 8 dena od denot na priemot na resenieto.

Navremenata i dozvolenata zhalba osnovniot sud ja dostavuva vo rok od 3 dena do apelacioniot sud.

Apelacioniot sud, mozhe dokolku smeta deka mu trebaat novi dokazi da gi povika strankite so cel povtorno da gi soslusa.

Vtorostepeniot- apelacioniot sud vtorostepenata postapka mora da ja resi vo rok od tri dena od priemot na zhalbata.

Protiv pravosilnoto resenie (doneseno od apelacioniot sud) dozvoleno e vonreden praven lek - barane zastita na zakonitosta, koe go podnesuva javniot obvinitel.

chlen 60

Vrz osnova na resenieto od chlenovite 52, 54 i 57 na ovoj zakon, združenieto na gragiani i fondacijata se brisat od sudskiot registar.

Podatocite za briseneto se objavuvaat vo "Sluzhben vesnak na Republika Makedonija".

So donesuvaneto na resenieto za prestanok na združenieto na gragiani (chlen 52) i fondacijata (chlen 54) i združenie na gragiani i/ili fondacija (chlen 57) združenieto ili fondacijata se brisat od sudskiot registar.

Briseneto se objavuva vo sluzhbeniot vesnik na Republika Makedonija.

V. SREDSTVA NA ZDRUZHENIJATA NA GRAGIANI I FONDACIITE

chlen 61

Združhenijata na gragiani i fondaciite mozhat da steknuvaat predmeti, parichni sredstva i imotni prava.

Združhenijata na gragiani i fondaciite sredstvata gi steknuvaat od chlenarina, prilozi, donacii, podaroci i sлично i so niv raspolagaat vo soglasnost so statutot i so zakon.

Združhenijata na gragiani i fondaciite mozhat da ostvaruваат prihodi i od dobivkata na trgovskite drustva koi gi osnovale so sredstva na združhenieto i od drugi izvori.

Združhenijata na gragiani i fondaciite mozhat da dobivaat sredstva od Buxetot na Republikata, buxetite na edinicite na lokalnata samouprava i Buxetot na Grad Skopje.

Sredstvata od stavot 4 na ovoj chlen se dobivaat vrz osnova na prethodno izgotveni programi (projekti) od združhenijata na gragiani ili fondaciite koi je bidat odobreni od Vladata na Republika Makedonija, odnosno nadlezhnite ministerstva, sovetite na edinicite na lokalnata samouprava i Sovetot na Grad Skopje, vo soglasnost so zakon.

Zaradi ostvaruvane na svoite celi i zadachi, združhenijata na gragiani i fondaciite mozhat da steknuvaat: predmeti, parichni sredstva i imotni prava.

Ovie sredstva mozhat da se steknat od: chlenarina, prilozi, donacii, podaroci i sлично. Isto taka, mozhat da postojat i "pasivni prihodi" kako sto se: bankovni kamati, dividendi, naemnina itn. Obvrska na združhenijata i fondaciite e so ovie sredstva da raspolagaat vo soglasnost so sopstveniot statut i Zakonot.

Isto taka združhenijata i fondaciite soglasno chlen 7 stav 3 od ovoj Zakon mozhat da ostvaruваат prihodi i od dobivkata na trgovskite drustva sto gi osnovale so svoi sredstva.

Dokolku rabotata na združhenijata ili fondaciite e od interes za drzhavata i lokalnata samouprava, nivnata aktivnost mozhe da bide alimentirana od sredstvata na buxetot na Republikata, buxetite na edinicite na lokalnata samouprava i buxetot na Sovetot na Grad Skopje.

Sredstvata od buxetot na drzhavata ili lokalnata samouprava, je se dobijat vrz osnova na projekti izgotveni od združhenijata ili fondaciite a odobreni od Vladata, nadlezhnite ministerstva, sovetite na edinicite na lokalnata samouprava i Sovetot na Grad Skopje.

chlen 62

Sredstvata sto zdruzhenijata na gragiani i fondaciite gi steknuvaat soglasno so chlenot 61 na ovoj zakon se nivna sopstvenost.

Ovde se raboti za poseben vid na sopstvenost na zdruzhenija na gragiani i fondacii (sui generis) sto egzistira vo Republika Makedonija. Posebniot karakter na sopstvenosta proizleguva od nachinot na steknuvane, trosene i prestanok na sopstvenosta koj nachin e reguliran so odredbite na ovoj Zakon.

chlen 63

So statutot na zdruzhenijata na gragiani i fondaciite se utvrduva organot koj vrsi kontrola za namensko koristene i raspolagane so sredstvata i prihodite na zdruzhenijata na gragiani i fondaciite.

Organot od stavot 1 na ovoj chlen e sostaven od chlenovi, lica na zdruzhenijata na gragiani i fondaciite koi se izbiraat na nachin predviden so statutot.

Sekoj chlen ima pravo da bara da izvrsi uvid vo koristeneto na sredstvata i prihodite na zdruzhenijata na gragiani i fondaciite na nachin utvrden so statutot.

Kako zadolzhitelen organ sto sekoe zdruzhenie na gragiani i fondacija so svojot statut mora da go formira, e organot (najcheshto nadzoren odbor) koj vrsi kontrola za namenskoto koristene i raspolagane so sredstvata i prihodite na zdruzhenijata na gragiani i fondaciite.

Zakonot ostava na dispozicijata na zdruzhenijata i fondaciite so svojot statut da gi opredelat chlenovite, nachinot na nivniot izbor i rabota na ovoj organ.

Isto taka, vo statutot sekoe zdruzhenie na gragiani ili fondacija mora da predvidi transparentnost i javnost vo nivnoto finansisko rabotene, odnosno na sekoj chlen na soodvetnoto zdruzhenie da mu se ovozmozhi uvid vo koristeneto na sredstvata i prihodite na sopstvenoto zdruzhenie.

chlen 64

Fondacijata gi upotrebuva svoite sredstva (prihodi) iskluchitelno za ostvaruvane na statutarnite celi.

Fondaciite svoite prihodi steknati soglasno chlen 61 od ovoj Zakon gi upotrebuvaat iskluchivo za ostvaruvane na statutarnite celi.

chlen 65

Korisnik e lice na koe mu se davaat sredstva od sopstvenosta na fondacijata.

Dokolku so statutot na fondacijata ne se tochno opredeleni korisnicite, kako korisnici se smetaat site lica vo soglasnost so statutarnite celi na fondacijata.

Osnovachite, chlenovite na upravniot odbor ili sovetot, vrabotenite lica vo fondacijata mozhat da se javat kako korisnici dokolku toa e vo soglasnost so celite na fondacijata i statutot i dokolku za toa se izjasnile dve tretini od chlenovite na upravniot odbor.

Pod korisnik ovoj Zakon se podrazbira lice na koe mu se davaat sredstva od imotot na fondacijata a koi se nameneti za ostvaruvane na nejzinite statutarni celi i zadachi.

Ako korisnicite so statutot ne se definirani kako specifichna grupa na lugie so opredeleni karakteristiki (studenti, sportisti, nauchen podmladok, slepi lica, lugie заболени od opredeleni bolesti i sлично) togas kako korisnici je se smetaat site lica vo soglasnost so statutarnite celi na fondacijata.

Po pravilo, osnovachite, chlenovite na upravniot odbor ili sovetot, vrabotenite lica vo fondacijata ne mozhat da se javat kako korisnici. Tie mozhat da se javat kako korisnici dokolku se ispolneti dva uslova:

1. Ako toa e vo soglasnost so celite i statutot na fondacijata
2. Ako za toa se izjasnile 2/3 od upravniot odbor.

Znachi, Zakonot predviduva kumulativno ispolnuvane na ovie dva uslova.

VI. ZDRUZHENIJA NA STRONCI, STRANSKI I MEGIUNARODNI NEVLADINI ORGANIZACII

1. Zdruzenija na stranci

chlen 66

Strancite koi imat postojan ili privremen prestoj ili privremeno prestojuvaat podolgo od edna godina na teritorijata na Republika Makedonija, mozhat da osnovaat zdruzenija na stranci pod uslovi utvrdeni so ovoj zakon.

Odobrenie za osnovane na zdruzhrnie na stranci od stavot 1 na ovoj chlen, dava osnovniot sud na chie podrachje zdruzenieto na stranci ima sediste po prethodno pribaveno mislene od Ministerstvoto za nadvoresni raboti.

Osnoven uslov za osnovane na zdruzhenija na stranci Zakonot go predviduva postojaniot ili privremeniot prestoj podolgo od edna godina na teritorijata na Republika Makedonija.

Isto taka, Zakonot kako uslov za osnovane na zdruzhenija na stranci e prethodno pribaveno mislene od ministerstvoto za nadvoresni raboti koe e osnova za dobivaneto na odobrenie za osnovane zdruzhenie na stranci koe go donesuva osnovniot sud na chie podrachje zdruzhenieto na stranci ima sediste. Znachi, ovde pozitivnoto mislene na Ministerstvoto za nadvoresni raboti e uslov za donesuvane na odluka za upis vo registarot na zdruzhenieto na stranci.

chlen 67

Osnovane na zdruzhenie na stranci mozhe da se odobri po barane od najmalku petmina polnoletni stranci.

Osnovane na zdruzhenie na stranci mozhe da se odobri samo za unapreduvane na nauchni, sportski, kulturni, humanitarni i socijalni celi.

Identichno kako kaj zdruzhenijata na gragiani kade osnovachi se drzhavjani na Republika Makedonija (chlen 17 od Zakonot) taka i osnovaneto na zdruzhenie na stranci mozhe da se odobri po barane od najmalku petmina polnoletni stranci.

Pravata, interesite i uveruvanata za koi strancite mozhat da formiraat zdruzhenija se stesneti vo odnos na domasnite drzhavjani. Imeno, strancite ne mozhat da osnovaat zdruzhenija na stranci za ostvaruvane i zastita na: struchni, tehnichki, ekonomski, obrazovni i drugi celi. Zakonot dozvoluва osnovane na zdruzhenija na stranci samo za unapreduvane na nauchni, sportski, kulturni, humanitarni i socijalni celi.

chlen 68

Vo postapkata za registracija i prestanok na zdruzhenjata na stranci se primenuvaat odredbite od ovoj zakon, za registracija i prestanok na zdruzhenijata na gragiani.

Za zdruzhenijata na stranci osnovniot sud vodi poseben registar.

Postapkata za registracija i prestanok na zdruzhenieto na stranci e identichna so postapkata za domasnите zdruzhenija na gragiani.

Osnovniot sud vodi poseben registar za zdruzhenija na stranci sлично како и за domasnite zdruzhenija na gragiani i fondacii regulirano so chlen 51 od ovoj Zakon.

2. Stranski i megiunarodni nevladini organizacii

chlen 69

Na teritorijata na Republika Makedonija mozhat da se osnovaat i da dejstvuvaat stranski i megiunarodni nevladini organizacii, fondacii, sojuzi i nivni podruzhnici koi se neprofitni (vo natamosniot tekst: stranski organizacii).

Na teritorijata na Republika Makedonija mozhat da se osnovaat i da dejstvuvaat i drugi organizacii koi se iskluchitelno finansirani od bilateralni i multilateralni dogovori za da se vkluchat vo razvojnите proekti na Republika Makedonija.

Dejноста на stranskite organizacii ne smee da bide vo nesoglasnost со Ustavot, zakonite на Republika Makedonija и megiunarodnite dogovori koi Republika Makedonija gi skluchila ili im pristapila.

Zakonot dozvoluва на teritorijata na Republika Makedonija mozhat da se osnovaat i da dejstvuvaat stranski i megiunarodni nevladini organizacii, fondacii, sojuzi i nivni podruzhnici koi se neprofitni.

Isto taka, vo Makedonija mozhat da se osnovaat i dejstvuvaat i drugi organizacii koi se iskluchitelno finansirani od bilateralni i multilateralni dogovori za da se vkluchat vo razvojnите proekti na Republika Makedonija (i pokraj toa sto nekoi od niv ja nemaat neprofitnata karakteristika).

Osnoven uslov za egzistirane на овие stranski organizacii е nivnata dejnost да не биде во nesoglasnost со Ustavot, zakonite на Republika Makedonija и megiunarodnite dogovori koi Republika Makedonija gi skluchila ili im pristapila.

chlen 70

Stranskite organizacii se zapisuваат во registerot na stranski organizacii sto go vodi osnovniot sud, по prethodno pribaveno mislene na Ministerstvoto za nadvoresni raboti.

Isto kako и zdruzhenijata на stranci и овие organizacii је се zapisat во registerot na stranski organizacii по prethodno pribaveno mislene од Ministerstvoto za nadvoresni raboti.

chlen 71

Baraneto za upis vo registarot na stranska organizacija so sediste na teritorijata na Republika Makedonija potrebno e da gi soderzhi site podatoci i dokumenti propisani vo chlenot 44 na ovoj zakon.

So baraneto za upis vo registarot na stranskata organizacija treba da dostavi podatoci od registarot vo zemjata kade sto e registrirana.

Ako na teritorijata na Republika Makedonija se formira podruzhnica na stranska organizacija, so baraneto za upis vo registarot treba da se prilozhi i izvod od osnovniot akt (pravilata) od koj se gleda deka stranskata organizacija ima status na pravno lice i da se navede sedisteto na taa podruzhnica.

Odredbite od ovoj zakon soodvetno se primenuvaat i na stranskit organizacii.

Kon baraneto za upis vo registarot na stranski organizaci so sediste na teritorijata na Republika Makedonija treba da se prilozhi aktot za osnovane, statutot na organizacijata, programata na organizacijata i ovlastenoto lice za zastapuvane na organizacijata.

Kon ova barane (prijava za upis) treba da se dostavat podatoci za registracija vo zemjata kade sto e registrirana taa stranska organizacija. Pri ova, sekako deka bi trebalo da se vodi smetka za registracionite specifiki na soodvetnata zemja od kade poteknova organizacijata koja bara da bide registrirana.

Dokolku vo Makedonija se formira podruzhnica (kancelarija, ekspozitura, oddel, ogrank) na stranska organizacija togas so baraneto za upis vo registarot treba da se prilozhi i osnovniot akt (pravilata) koj e dokaz deka taa stranska organizacija ima praven legitimitet i da se navede sedisteto na taa organizacija.

Odredbite sto se primenuvaat na domasnite zdruzhenija na gragiani i fondacii soodvetno se primenuvaat i na stranskit organizacii, se razbira povtorno vodejli smetka za statutarnite i operativnите specifiki na soodvetnata organizacija. Specifiki koi mozhat da proizlezat se sluchuva da se odnesuvaat na vnatresnata struktura na taa organizacija, na odnosite megju izbranite organi i sl, sto vsusnost se resava preku statutarnite odredbi.

VII. SORABOTKA I ZDRU@UVANE NA ZDRU@ENIJATA NA GRA|ANITE I FONDACIITE

chlen 72

Zdruzenijata na gragiani i fondaciite mozhat megiusebno da se povrzuvaat ili zdruzhuvaat vo sojuzi ili vo drugi oblici na povrzuvane ili zdruzuvane, za zaednichko unapreduvane na svojata rabota i aktivnosti, za usoglasuvane na posebnite i zaednichkite interesi vo oblasta za koja se osnovani, kako i za ostvaruvane na drugi prasana od zaednichki interes.

Sojuzite i drugite oblici na zdruzuvane na zdruzenijata na gragiani i fondaciite mozhat da sorabotuvaat i da se zachlenuvaat ili povrzuvaat vo megiunarodni organizacii, ako toa ne e vo nesoglasnost so Ustavot i zakon i ako e predvideno so statutot.

Zdruzenijata na gragiani i fondaciite se dolzhni zachlenuvaneto ili povrzuwaneto vo megiunarodni organizacii da go zapisat vo registarot, najdocna 30 dena od denot na zachlenuvaneto ili povrzuwaneto.

Zaradi zaednichko unapreduvane na svojata rabota i aktivnosti, za usoglasuvane na posebnite i zaednichkite interesi vo oblasta za koi se osnovani, kako i za ostvaruvane na drugi prasana od zaednichki interes, zdruzenijata na gragiani i fondacii mozhat megiusebno da se povrzuvaat ili zdruzhuvaat vo sojuzi, dvizhena, unii, drustva i sлично, ili vo drugi oblici na povrzuvane ili zdruzuvane.

Ovie oblici na zdruzuvane na zdruzenijata i fondaciite mozhat da sorabotuvaat i da se zachlenuvaat ili povrzuvaat vo megiunarodni organizacii, ako toa ne e vo nesoglasnost so Ustavot i zakon i ako e predvideno so statutot.

Dokolku zdruzenijata i fondaciite se zachlenuvaat i povrzuvaat vo megiunarodni organizacii, tie se dolzhno vo rok od 30 dena od denot na zachlenuvaneto ili povrzuwaneto toa da go zapisat vo sudskiot registar.

Primer na statut na povisok oblik na povrzuvane i zdruzuvane (sojuz) e daden vo prilogot na ovoj komentar.

VIII. KAZNENI ODREDBI

chlen 73

So parichna kazna od 100.000 do 200.000 denari je se kazni za prekrsoz zdruzenie na gragiani i fondacija ako go koristi svojot imot i sredstva sprotivno na chlenovite 3 i 7 stav 2 na ovoj zakon.

Za prekrskot od stav 1 na ovoj chlen na nrravnoto lice je mu se izreche i merka na bezbednost zabrana na vrsene na dejnosta za period od edna do pet godini.

Dokolku opredeleno zdruzhenie na gragiani i fondacija go koristat svojot imot za politichki aktivnosti (chlen 3) i za vrsene na stopanski dejnosti sprotivno na nivnite statutarni celi i zadachi (chlen 7 stav 2), togas tie je se kaznat za prekrsk so parichna kazna od 100.000 do 200.000 denari.

Pokraj glavnata (parichna) kazna, za ovoj prekrsk na zdruzhenijata na gragianite ili fondacite mozhe da im se izreche i merka za bezbednost zabrana na vrsene na dejnosta od edna do pet godini (soglasno chlen 24 stav 1, tochka 2 od Zakonot za prekrsocite, Sluzhben vesnik na RM br.15 od 03.04.1997).

chlen 74

So parichna kazna od 20.000 do 80.000 denari je se kazni za prekrsk zdruzhenie na gragiani, zdruzhenie na stranci i fondacija ako:

-zapochne so rabota pred da bide zapisano vo registarot (chlen 6 stav 2)

-vo predvideniot rok ne podnelo barane do osnovniot sud za zapisuvane na izmenite i dopolnuvanata na aktot za osnovane ili statutot (chlen 49 stav 1)

-vo rok od 30 dena ne go izvesti osnovniot sud za povrzuвane ili zachlenuvane vo sojuz ili megiunarodna organizacija (chlen 72 stav 3).

Zdruzhenie na gragiani, zdruzhenie na stranci i fondacija so parichna kazna od 20.000 do 80.000 denari je se kazni za prekrsk ako:

1. Pochnalo so rabota pred da se steknat so praven subjektivitet, odnosno pochnale so rabota pred da bidat zapisani vo sudskiот registar (chlen 6 stav 2)
2. Vo rok od 30 dena ne podnеле barane за izvrsenite izmeni i dopolnuvana na aktot za osnovane ili statutot do osnovniot (registracioniот) sud za zapisuvane na izmenite i dopolnuvanata vo registarot (chlen 49 stav 1)
3. Vo rok od 30 dena ne go izvesti osnovniot sud za povrzuвane ili za chlenuvane vo sojuz ili megiunarodna organizacija (chlen 72 stav 3)

Zakonot vo ovoj sluchaj ne gi anticipira onie organizacii koi nemaat zhelba da bidat registrirani, toest da se zdobijat so status na pravno lice. Se prepostavuva deka

neformalno združenite gragiani koi voopsto inicijalno ne projavile zhelba ili ne prevzemale nikakvi aktivnosti vo pravec na toa da izvrsat registracija, deka ne chuvstvuvaat potreba da bidat registrirani. Prvata alineja na ovoj chlen vsusnost se odnesuva na onie organizacii koi imaat zhelba da se zdobijat so status na pravno lice, a zapochnale so rabota pred toj status da bide dobien.

chlen 75

So parichna kazna od 10.000 do 25.000 denari je se kazni za prekrso liceto koe go zastapuva združenieto na gragiani ili fondacijata ako vo rok od 15 dena od denot na nastanuvane na okolnostite za prestanok od chlenovite 52 stav 2 na ovoj zakon ne go izvesti osnovniot sud.

Dokolku zakonskiot zastapnik na združenieto na gragiani ili fondacijata vo rok od 15 dena od denot na nastanuvane na okolnostite za prestanok predvideni vo chlenovite 52 stav 2 i 54 stav 2 na ovoj zakon ne go izvesti osnovniot sud, so parichna kazna od 10.000 do 25.000 je se kazni za prekrso.

IX. PREODNI I ZAVRSHNI ODREDBI

chlen 76

Postojnite opštveni organizacii, združenija na gragiani, združenija na stranci i stranski međunarodni nevladini organizacii, sojuzi, organizacii i nivnate podružnici se dolzhni svoite programi i statuti da gi usoglasat so odredbite na ovoj zakon vo rok od sest meseci od denot na negovoto vleguvane vo sila i da se zapisat vo registarot na združenijata na gragiani i fondaciite.

Site organizacii koi egzistirale na teritorijata na Republika Makedonija spored Zakonot za opštveni organizacii i združenija na gragiani i Zakonot za združhuvaneto na gragianite vo združenija, opštveni organizacii i politichki organizacii sto se osnovaat za teritorijata na SFRJ (vidi chlen 84) se dolzhni svoite programi i statuti da gi usoglasat so odredbite na ovoj zakon vo rok od 6 meseci (do 10.01.1999 godina).

chlen 77

Osnovniot sud je izvrsi upis na postojnite opštveni organizacii, združenija na gragiani, združenija na stranci i stranski međunarodni nevladini organizacii, fondacii, sojuzi i nivnate podružnici koi se registrirani

spored odredbite na Zakonot za opstestveni organizacii i zdruzhenija na gragiani, vo registarot ako gi ispolnat uslovite utvrdeni so ovoj zakon.

Ako imeto na dve ili povele zdruzhenija na gragiani se povtoruva so isti znaci i zborovi, postojnoto ime go zadrzhuva zdruzhenieto koe e prvo zapisano vo registarot na opstestvenite organizacii i zdruzhenija na gragiani.

Dokolku se usoglasat statutot i programata za rabota na soodvetnoto zdruzhenie na gragiani togas osnovniot (registracioniot sud) je izvrsi upis na postojnite zdruzhenija na gragiani soglasno odredbite na ovoj Zakon.

Vo sluchaj da dosega egzistirale odnosno imalo pojavi da imeto na dve ili povele zdruzhenija na gragiani se povtoruva so isti znaci i zborovi, togas postojnoto ime go zadrzhuva zdruzhenieto na gragiani koe e prvo zapisano vo registarot na opstestvenite organizacii i zdruzhenija na gragiani pri Ministerstvoto za vnatresni raboti.

chlen 78

Dokolku po istekot na rokot od chlenot 76 na ovoj zakon opstestvenite organizacii, zdruzhenija na gragiani, zdruzhenija na stranci i stranski megiunarodni nevladini organizacii, fondacii, sojuzi i nivni podruzhnici ne bidat zapisani vo registarot na zdruzhenijata na gragiani i fondaciite, prestanuваат со работа и ќе се избрисат од registarot sto go vodi organot na upravata nadlezen za vnatresni raboti.

Ako до 10.01.1999 година некоја од постojните организации (предвидена во член 76) не се запише во registarot na zdruzhenijata na gragiani i fondacii, togas ministerstvoto за vnatresni raboti по sluzhbena dolzhnost treba да ги избрисе од постojniot registar na zdruzhenija na gragiani. По овој рок, zdruzhenijata na gragianite ќе мора да се запишат во sudskej registar како novoformirano zdruzhenie na gragiani soglasno член 44 од овој закон.

chlen 79

Postapkata za registracija na zdruzhenija na gragiani, zdruzhenija na stranci i stranski megiunarodni nevladini organizacii, fondacii, sojuzi i nivni podruzhnici, која на денот на влегувањето во сила на овој закон не е завршена ќе заврши според одредбите на овој закон.

Dokolku postapkata за registracija на zdruzhenie na gragiani започнала согласно одредбите на poranesnите

zakoni (vidi chlen 84) a ne zavrsila, je zavrsi spored odredbite na ovoj Zakon.

chlen 80

Ministerot za pravda, propisite utvrdeni so chlenot 43 stav 4 na ovoj zakon je gi donese vo rok od 30 dena od denot na vleguvaneto vo sila na ovoj zakon.

Ministerot za pravda e dolzen vo rok od 30 dena od denot na vleguvaneto vo sila na ovoj Zakon da donese propisi za obrasci za registri na združenijata na gragianite i fondaciite.

Ministerot za pravda na 14 avgust 1998 godina go doneše Pravilnikot za obrascite na registrite na združenijata na gragiani i fondaciite, na združenijata na stranci i stranski organizacii i za nachinot na nivnoto vodene, objaven vo Sluzhben vesnik na Republika Makedonija broj 41/98.

chlen 81

Imotot na opstestevenite organizacii i združenija na gragiani steknat od sopstveni sredstva e imot na združenija na gragiani i nivnite pravni sledbenici.

Pod sopstveni sredstva od stavot 1 na ovoj chlen se podrazbiraat sredstvata od chlenarini, donacii, pokloni, legati, prihodi dobieni od poranesnите opstestveno-politichki zaednici, samoupravni interesni zaednici i od Lotarija na Makedonija za redovni aktivnosti.

Postojnите združenija na gragiani imotot sto go steknale so sopstveni sredstva e imot na združenija na gragiani i nivnite pravni sledbenici.

Pod sopstveni sredstva se podrazbiraat sredstvata od chlenarina donacii, pokloni, legati, prihodi dobieni od poranesni opstestveno-politichki zaednici, samoupravni interesni zaednici i od Lotarija na Makedonija za redovni aktivnosti.

chlen 82

Imotot i sredstvata dodeleni na opstestvenite organizacii i združenija na gragiani dobien na koristene od strana na poranesnите opstestveno-politichki zaednici i samoupravni interesni zaednici se drzhavna sopstvenost.

Dokolku imotot i sredstvata na postojnите združenija na gragiani e dadен на koristene od strana na poranesnите opstesveno-politichki zaednici (opstina, Republika i

Federacija), i samoupravni interesni zaednici, toj imot e drzhavna sopstvenost.

chlen 83

Zdruzenijata na gragiani pravni sledbenici na opstestvenite organizacii i zdruzenija je go koristat imotot vo drzhavna sopstvenost pod zakup, dokolku se koristi za celite i zadachite na zdruzenieto na gragiani.

Zdruzenijata na gragiani pravni sledbenici na opstestvenite organizacii i zdruzenija formirani za humanitarni celi je go koristat imotot vo drzhavna sopstvenost pod zakup bez nadomest, dokolku toj se koristi za celite i zadachite na zdruzenieto na gragiani.

Zakupniot odnos megiu zdruzenieto na gragiani i drzhavata se ureduva so dogovor.

Dogovorot za zakup vo imeto na drzhavata go skluchuva organot na upravata opredelen so zakon.

Dokolku zdruzenijata na gragiani imotot od drzhavna sopstvenost go koristat za ostvaruvane na celite i zadachite na zdruzenieto, togas toj imot le go dobijat pod zakup od strana na drzhavata.

Dokolku imotot sto se koristi pod zakup od soodvetnoto zdruzenie se koristi za humanitarni celi, togas toj zakup je bide bez nadomest.

Zakupnite odnosi le se reguliraat soglasno pravilata na obligacionoto pravo so dogovor za zakup.

Vo ime na drzhavata, dogovorot za zakup le go skluchi soodvetnoto ministerstvo.

chlen 84

So denot na vleguvaneto vo sila na ovoj zakon prestanuvaat da vazhat Zakonot za opstestveni organizacii i zdruzenija na gragiani "Sluzhben vesnik na SRM" br.32/83 i 12/90, koj se odnesuva na opstestvenite organizacii i zdruzenija na gragiani bez politichki celi, i Zakonot za zdruzhuwaneto na gragianite vo zdruzenija, opstestveni organizacii i politichki organizacii sto se osnovaat za teritorijata na SFRJ, "Sluzhben list na SFRJ", br.42/90.

So denot na vleguvaneto vo sila na ovoj zakon prestanuvaat da vazhat postojnite zakoni: Zakonot za opstestveni organizacii i zdruzenija na gragiani "Sluzhben vesnik na SRM" br.32/83 i 12/90, i Zakonot za zdruzhuwaneto na gragianite vo zdruzenija, opstestveni organizacii i politichki organizacii sto se osnovaat za teritorijata na SFRJ, "Sluzhben list na SFRJ", br.42/90.

chlen 85

Ovoj zakon vleguva vo sila osmiot den od denot na objavuvaneto vo "Sluzhben vesnik na Republika Makedonija".

Vacatio legis na ovoj Zakon e 8 dena od denot na negovoto objavuvane vo Sluzhben vesnik na Republika Makedonija, odnosno toj pochnal da se primenuva od 10 juli 1997 godina.