



International Center for Not-for-Profit Law

1126 16th Street NW, Suite 400
Washington DC 20036
202-452-8600,
202-452-8555 (fax)
www.icnl.org

12 de octubre de 2012

Nota sobre las estadísticas financieras de las organizaciones exentas de impuestos

No está ampliamente extendida la práctica de recopilar y publicar estadísticas tributarias y otras relacionadas con el sector de las organizaciones de sociedad civil (OSC). Algunos Estados, incluyendo, Bélgica, Canadá, y Estados Unidos las publican. Además, una investigación en línea de la práctica en los Estados de Latinoamérica revela que, mientras más y más Estados en la región publican información *general* sobre el sector de las OSC, no es común que recopilen ni distribuyan públicamente estadísticas financieras comprensivas respecto a dicho sector.

Precisamente, en un esfuerzo por llenar este vacío de información las Naciones Unidas desarrolló el *Manual sobre Instituciones sin fines de lucro en el Sistema de Cuentas Nacionales*¹ (el Manual) que propone lineamientos formulados para ayudar a instituciones estatales de estadística a desarrollar una imagen más clara de las actividades de las OSC en sus territorios y como parte de sus sistemas oficiales de estadísticas. El Manual propone una estrategia que incluye la recolección de información relacionada a la producción, ingresos, consumo, acumulación, activos y pasivos del sector. Varios Estados, entre ellos Israel, Italia, Australia, México y Estados Unidos adoptaron tempranamente las recomendaciones del Manual, y tanto la División de Estadísticas de Naciones Unidas como la Universidad Johns Hopkins continúan laborando hasta la fecha para que otros Estados, desarrollados y en vías de desarrollo, hagan lo mismo.

Donde los Estados actualmente recolectan estadísticas financieras con relación al sector de las OSC, dicho esfuerzo generalmente se manifiesta por medio de reportes periódicos. En Bélgica, por ejemplo, se publicó un reporte que examinaba el tamaño y la clasificación del sector de las OSC junto con un análisis económico de su impacto y papel. Canadá, igualmente, emitió una “Perspectiva Comparativa del Sector sin Fines de Lucro y de Voluntariado Canadiense”, que examinaba el impacto económico, la viabilidad financiera, la provisión de servicios, y el futuro del sector de las OSC en Canadá. El Servicio de Rentas Internas de Estados Unidos publica varios reportes y estadísticas con respecto a OSC exentas de impuestos, incluyendo información sobre el número de organizaciones que presentan formularios de pago según su tipo y ubicación, así como estudios sobre las actividades del sector.²

¹ United Nations Department of Economic and Social Affairs, *Manual sobre Instituciones sin fines de lucro en el Sistema de Cuentas Nacionales*, 91 Manual de Contabilidad Nacional, p. 304 (2007).

² IRS, *Charitable Statistics*, <http://www.irs.gov/uac/SOI-Tax-Stats---Charitable-&-Exempt-Organizations-Statistics>.

En América Latina, ciertos Estados, por ejemplo Argentina, El Salvador, Bolivia y Perú, mantienen registros del sector de las OSC, mientras que otros, como México, publican datos estadísticos sobre el mismo—evidencia prometedora de que América Latina empieza a reconocer la importancia y necesidad de recolectar estadísticas al respecto. Así, los dos primeros aún no distribuyen estadísticas financieras fácilmente accesibles en línea sobre el mismo. El Registro Único Nacional de ONG en Bolivia incluye fuentes de financiamiento externo hasta 2010, pero sus datos son bastante rústicos.³ El Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú, ha logrado resaltar, como uno de los resultados de su Encuesta Nacional de Hogares, que en Perú hay más de 180 mil entidades sin fines de lucro, de las cuales sólo unas 30 mil están registradas en la Superintendencia de Administración Tributaria (SUNAT) y de las cuales 90% están organizadas como OSC y contribuyen con el 1.7% de la economía nacional.⁴ En Guatemala, por su parte, las Naciones Unidas junto con el Centro para el Estudio de la Sociedad Civil de Johns Hopkins University han trabajado durante 2012 para promover el *Manual sobre Instituciones sin fines de lucro en el Sistema de Cuentas Nacionales* entre otros.⁵ Por su parte, en México, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) ha publicado dos reportes intitulado *Sistema de Cuentas Nacionales de México: Cuenta satélite de las instituciones sin fines de lucro, 2008*,⁶ y *2008-2010*.⁷ De este modo, sin ser un registro, el INEGI ha logrado proveer copiosos detalles estadísticos sobre las operaciones e impacto de las OSC en el país y pintar un amplio panorama de dicho sector.

Por lo tanto, aunque no está ampliamente extendida la práctica de recopilar y publicar estadísticas tributarias y otras relacionadas con el sector de las OSC, se ha visto un avance en la materia. En este sentido, varios Estados latinoamericanos, particularmente México, proveen buenos ejemplos de cómo elaborar tales estadísticas, y el Manual resulta una fuerte base para guiar a los Estados en esta tarea.

³ Ministerio de Planificación del Desarrollo, Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo, *Convenios de Financiamiento Externos suscritos 2001-2010*, disponible en http://www.vipfe.gob.bo/index.php?opcion=com_contenido&ver=categoria_vista&id=557&id_item=240.

⁴ Instituto Nacional de Estadística e Informática, Comunicado de Prensa: En el Perú Existen Más de 180 mil Instituciones Sin Fines de Lucro, No. 013 (Perú, 25 de enero de 2012), disponible en <http://www.inei.gob.pe/web/NotaPrensa/Attach/13540.pdf>.

⁵ UN Voluntarios, *Guatemala: Mejorando la visibilidad del voluntariado* (9 de enero de 2012), disponible en <http://www.unv.org/es/que-hacemos/paises/guatemala/doc/mejorando-la-visibilidad-del.html> (discutiendo la visita del Prof. Salamon al país y su presentación del manual y otros textos).

⁶ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Sistema de Cuentas Nacionales de México: Cuenta satélite de las instituciones sin fines de lucro de México, 2008*, p. 150 (2010), disponible en http://ccss.jhu.edu/wp-content/uploads/downloads/2011/09/Mexico_SatelliteAccount_2011.pdf.

⁷ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Sistema de Cuentas Nacionales de México: Cuenta satélite de las instituciones sin fines de lucro de México, 2008-2010* (2012), disponible en http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/derivada/satelite/sin_fines_lucro/2008-2010/CSISFLM08.pdf.