



International Center for Not-for-Profit Law

1126 16th Street NW, Suite 400
Washington, D.C. 20036
202-452-8600
www.icnl.org

12 de octubre de 2012

Impacto Económico del Sector de las Organizaciones de Sociedad Civil (OSC)

El sector de las Organizaciones de Sociedad Civil (OSC) desempeña un papel importante en los sistemas económicos, políticos, y sociales de los países desarrollados y en vías de desarrollo en todo el mundo. Desde la perspectiva económica, por ejemplo, el sector civil brinda al público importantes servicios sociales y humanos, evitando así que el gobierno incurra en el costo de su provisión. El sector también contribuye con ingresos a las arcas del gobierno en la forma de pago de impuestos sobre la renta, al valor agregado y otros, de conformidad con la legislación de cada Estado en particular. Los Estados que facilitan la expansión del sector civil y permiten actividades económicas de las OSC obtienen ganancias financieras y sociales que típicamente compensan cualquier pérdida que pudiera incurrir el fisco cuando se otorga al sector beneficios tributarios generosos.

Evaluar el impacto global del sector es una tarea complicada que aún no ha sido del todo esquematizada. El Instituto de Investigación Flynn publicó un estudio titulado *Midiendo el Impacto del Sector Sin Fines de Lucro*, con el propósito principal de “explorar el potencial de desarrollar herramientas empíricas precisas para medir el impacto en la sociedad del sector benéfico sin fines de lucro o de sub-sectores específicos.”¹ Los autores del estudio observaban que es extremadamente difícil medir, por ejemplo, el valor de los esfuerzos por promover causas de interés público o que se relacionan con la gobernabilidad y el desarrollo de las sociedades democráticas. Advertían que un “intento de medición fallido resultaría en una subestimación sistemática de los aportes sociales de las organizaciones sin fines de lucro.”²

Existen, sin embargo ciertos indicadores que permiten, en alguna medida, determinar su impacto. En los últimos años, el *Proyecto Comparativo del Sector Sin Fines de Lucro* de Johns Hopkins fue el más amplio análisis realizado sobre el alcance, estructura, financiamiento, e impacto de la actividad de las OSC a nivel mundial.³ Desde el final de los años noventa, caracterizaba al sector como una “fuerza

¹ Ver *Midiendo el Impacto del Sector Sin Fines de Lucro*, Patrice Flynn y Virginia Hodgkinson, editores, 2002.

² See Id.

³ LESTER M. SALAMON, ET AL., *SOCIEDAD CIVIL GLOBAL: DIMENSIONES DEL SECTOR SIN FINES DE LUCRO*, VOLUMEN 1, 511 (1999); LESTER M. SALAMON, ET AL., *SOCIEDAD CIVIL GLOBAL: DIMENSIONES DEL SECTOR SIN FINES DE LUCRO*, VOLUMEN 2, 368 (2004) (Detallan los resultados obtenidos de 22 de los 40 países cubiertos por el proyecto). Los países, ubicados en Europa Occidental, Europa Central, Asia, Latinoamérica, y Norteamérica, representan una mezcla de países desarrollados y países en vías de desarrollo. Los países en Latinoamérica incluyen a Argentina, Brasil, Colombia, México y Perú. El *Tomo II* incluye un análisis de 14 países, la mayoría de ellos en África y el Medio Oriente.

económica significativa” en la mayoría de las regiones que examinara.⁴ Específicamente, los hallazgos del Proyecto revelaron que desde entonces, el sector era una industria de US\$1.1 billones, que empleaba cerca del equivalente de 19 millones de trabajadores pagados a tiempo completo.⁵ Este nivel de empleo representaba casi un 5 por ciento del empleo no agrícola, 10 por ciento de todo el trabajo en servicios y 27 por ciento de todo el empleo en el sector público.⁶ Cuando se incluían en las tabulaciones los aportes de voluntarios, significaba otros 10.6 millones de empleados remunerados el equivalente a tiempo completo.⁷ Desde entonces no se ha realizado otro estudio a nivel internacional de similar envergadura.

Como cabría esperarse, existen grandes variaciones en el tamaño e impacto del sector de un país a otro y de una región a otra. El sector es en general más grande y tiene mayor impacto económico en los países desarrollados. Por ejemplo, el sector sin fines de lucro representó en 2010 el tercer sector más grande en la economía estadounidense, con 10.7 millones de empleados pagados y una fuerte presencia en los sectores de salud, educación y asistencia social.⁸ En efecto, mientras el empleo en el sector privado comercial se redujo un 0.6 por ciento anual durante la primera década del siglo, en el mismo período, el empleo a nivel del sector sin fines de lucro aumentó 2.1 por ciento anual.⁹ Refleja ello una historia de crecimiento constante. El impacto del sector sin fines de lucro en México es limitado en comparación. *El Proyecto Comparativo del Sector Sin Fines de Lucro* de Johns Hopkins descubrió que, en 2004, México se ubicaba en último lugar de los veintidós países incluidos en su investigación *Sociedad Civil Global* respecto a la participación del sector de la sociedad civil en el total del empleo remunerado.¹⁰ En efecto en 2005 en México sólo había una OSC por cada 10,000 habitantes, mientras que en Chile habían cincuenta.¹¹

Tales estadísticas sobre el tamaño del sector o su efecto en términos de empleo remunerado sólo detallan una fracción del aporte económico del sector a la sociedad. Para incrementar la disponibilidad de datos estadísticos al respecto, el Centro de Estudios de la Sociedad Civil de la Universidad de Johns Hopkins junto con la División de Estadísticas de las Naciones Unidas desarrollaron un *Manual sobre Instituciones Sin Fines de Lucro en el Sistema de Cuentas Nacionales*,¹² para “brindar guía a las oficinas nacionales de estadísticas sobre cómo mejorar el tratamiento de instituciones sin fines de lucro en la recolección de datos económicos básicos.”¹³ Las directrices contenidas en el Manual ofrecen a las agencias nacionales de estadísticas un instrumento para calcular el impacto económico de las OSC e incluirlo en estadísticas nacionales de modo que se puedan cuantificar mejor sus aportes. Israel, Italia, Australia, México y Estados Unidos adoptaron las recomendaciones del Manual.

⁴ Id, pag. 8.

⁵ Id.

⁶ Id.

⁷ Id, pag. 10.

⁸ Lester E. Salamon, et al., *Holding the Fort: Nonprofit Employment During a Decade of Turmoil*, 39 Nonprofit Employment Bulletin, p. 5 (Johns Hopkins University, 2012), disponible en http://ccss.jhu.edu/wp-content/uploads/downloads/2012/01/NED_National_2012.pdf.

⁹ Id.

¹⁰ LESTER M. SALAMON, ET AL., SOCIEDAD CIVIL GLOBAL: DIMENSIONES DEL SECTOR SIN FINES DE LUCRO, VOLUMEN 2, 368 (2004) (información resumida en http://ccss.jhu.edu/wp-content/uploads/downloads/2011/10/Comparative-Data_2004_FINAL.pdf).

¹¹ JACQUELINE BUTCHER, MÉXICO SOLIDARIO: PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y VOLUNTARIADO 296, 27 (2008).

¹² *Manual sobre las instituciones sin fines de lucro en el Sistema de Cuentas Nacionales*, Naciones Unidas (2003), parcialmente disponible en http://books.google.com/books?id=Wbu2b-3PGYAC&printsec=frontcover&source=gb_s_ge_summary_r&cad=0#v=onepage&q&f=false.

¹³ Id.

El Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México por su parte consideró sus sugerencias para llevar a cabo su primer análisis estadístico sobre las organizaciones sin fines de lucro en 2008,¹⁴ dándole seguimiento en 2012.¹⁵

En resumen, existen varios indicadores diseñados para medir el impacto económico del sector. Pero, aunque la evidencia demuestra que el sector es una gran fuerza económica, sólo una fracción del impacto real puede medirse y es realmente medida.

¹⁴ Véase, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Sistema de Cuentas Nacionales de México: Cuenta satélite de las instituciones sin fines de lucro de México, 2008*, p. 150 (2010), disponible en http://ccss.jhu.edu/wp-content/uploads/downloads/2011/09/Mexico_SatelliteAccount_2011.pdf.

¹⁵ Véase, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Sistema de Cuentas Nacionales de México: Cuenta satélite de las instituciones sin fines de lucro de México, 2008-2010* (2012), disponible en http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/derivada/satelite/sin_fines_lucro/2008-2010/CSISFLM08.pdf.