

ОБЗОР

Узбекистан: Положение о порядке согласования получения негосударственными некоммерческими организациями финансовых и иных средств из внешних источников и о порядке реализации проектов, финансируемых из внешних источников, на территории Республики Узбекистан.

11 ОКТЯБРЯ 2023

Введение

4 октября 2023 г. Кабинет Министров Республики Узбекистан (далее - ПрУз) утвердил Постановление "О порядке согласования получения негосударственными некоммерческими организациями финансовых и иных средств из внешних источников и порядке реализации проектов, финансируемых из внешних источников, на территории Республики Узбекистан" (далее - Постановление №527¹).²

Постановление № 527 устанавливает порядок регистрации иностранных грантов, полученных узбекскими негосударственными некоммерческими организациями (ННО), и осуществления деятельности, финансируемой за счет этих иностранных грантов. Целью Постановления № 527 является обеспечение выполнения Закона "О ННО", реализации восьмой (8) рекомендации стандартов Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), а также

¹ Утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшей поддержке социального партнерства и международного сотрудничества при реализации общественно полезных программ и проектов негосударственными некоммерческими организациями" № 527 от 4 октября 2023 года.

² МЦНП использовал неофициальный перевод Постановления с узбекского языка на английский и приносит свои извинения за любые расхождения в интерпретации положений Постановления, вызванные неточностью транслитерации и/или перевода.

дальнейшего развития социального партнерства и международного сотрудничества в реализации общественно полезных программ и проектов ННО

Постановление № 527 заменило ранее действовавшие нормативные акты, касающиеся узбекских ННО, получающих иностранные гранты.³ В целом Постановление № 527 является улучшением по сравнению с ранее действовавшими Постановлениями № 328 и № 858, поскольку упрощает процедуру регистрации иностранных грантов. В частности, Постановление № 527 устраняет противоречие между Постановлениями № 328 и № 858, которое вызывало проблемы при применении.

Принятие Постановления № 527 стало первым подобным успехом за последние 25 лет истории Узбекистана благодаря успешной адвокации, проведенной узбекскими ННО. Правительство Узбекистана и Министерство юстиции Республики Узбекистан (Минюст), в частности, провели консультации с ННО и на их основе включили ряд важных рекомендаций ННО в Постановление № 527.

Однако некоторые положения Постановления № 527 потребуют дополнительной интерпретации со стороны Правительства Узбекистана для обеспечения единого понимания всеми заинтересованными сторонами правовых норм данного Постановления. Кроме того, важно отметить, что Постановление № 527 по-прежнему чрезмерно ограничивает доступ ННО к источникам финансирования.⁴

Цель настоящего обзора - проинформировать заинтересованные стороны о ключевых изменениях в Постановлении № 527 по сравнению с Постановлениями № 328 и № 858, а также дать оценку положительного или отрицательного влияния этих изменений по сравнению с предыдущими Постановлениями № 858 и № 328.

Ключевые изменения в Постановлении #527

ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ РЕГИСТРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАНТОВ.

Постановление № 527 упрощает процедуру регистрации иностранных грантов, ограничивая количество органов государственной власти, которые должны вынести свое заключение и/или решение в процессе регистрации. В частности, согласно Постановлению № 527, Минюст не обязан уведомлять и запрашивать

³ Постановление № 527 заменило собой Постановление о координации деятельности ННО и органов государственной власти при реализации международных грантовых проектов, утвержденное постановлением Правительства Республики Узбекистан от 13 июня 2022 г. № 328 (далее - Постановление № 328), и Постановление о порядке согласования получения денежных или иных средств от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан или от их уполномоченных лиц неправительственными некоммерческими организациями, имеющими регистрационные органы, утвержденное постановлением Правительства Республики Узбекистан от 9 октября 2019 г. № 858 (далее - Постановление № 858). Согласно приложению № 2 к Постановлению № 527, Постановления № 328 и № 858 "признаны утратившими силу".

⁴ В настоящее время МЦНП работает над сравнительным анализом законодательства Узбекистана, касающегося доступа к иностранному финансированию, который, как мы ожидаем, будет завершен в 2023 году.

мнение Министерства иностранных дел страны перед принятием решения об утверждении гранта.⁵

Постановление №527 также изменяет условия и сроки принятия решения об утверждении гранта. Постановление №527 предоставляет Минюсту 15 дней на рассмотрение заявления ННО о регистрации гранта. Кроме того, регламент позволяет Минюсту добавить до 10 дней на "дополнительное рассмотрение", в результате чего весь процесс составит 25 дней.

Утратившее силу Положение № 858 также предусматривало 15-дневный срок рассмотрения заявки, но при этом предоставляло Минюсту неопределенный период времени для (а) запроса дополнительной информации у ННО-заявителя и (б) проверки достоверности предоставленной документации. Таким образом, максимальный срок рассмотрения заявки был неясен.

УТОЧНЕНИЕ И, ВОЗМОЖНО, РАСШИРЕНИЕ ПОРОГОВОГО ЗНАЧЕНИЯ СУММЫ ИНОСТРАННОГО ГРАНТА, НИЖЕ КОТОРОГО РЕГИСТРАЦИЯ ГРАНТОВ НЕ ТРЕБУЕТСЯ

Постановление № 527 разъясняет, что ННО - получатели грантов обязаны получать разрешение Минюста на получение иностранного гранта, если стоимость иностранного гранта превышает 100 базовых расчетных единиц (БРЕ), что эквивалентно примерно 2800 долл. Эта сумма, ранее установленная в Постановлении № 858, не была зафиксирована в Постановлении № 328, что заставило многих задаться вопросом, не существует ли с момента принятия Постановления № 328 порога, ниже которого гранты не подлежат регистрации в Минюсте. Несмотря на то, что ННО выступают за повышение порога суммы иностранного гранта, в Постановлении № 527 подтвержден порог в 100 БРЕ. Однако положительным моментом является то, что в Постановлении № 527 разъяснено, что порог минимального размера гранта по-прежнему действует.

Кроме того, Постановление № 527 устанавливает новое положительное правило, согласно которому *"требование в отношении общей суммы средств и имущества, полученных за один календарный год, как правило, применяется отдельно для каждого внешнего источника"*.⁶ Это новое правило потенциально представляет собой важное позитивное изменение, поскольку порог, ранее применявшийся к общей сумме всех иностранных грантов, полученных ННО за один год, независимо от количества внешних источников, в настоящее время применяется к каждому источнику финансирования. Например, если ННО получает десять (10) грантов, то ей не нужно регистрировать их все, если сумма каждого гранта не превышает 2 800 долл. (всего 28000 долл. или более, если таких небольших грантов больше).

⁵ Как предусмотрено в Постановлении № 328

⁶ Пункт 2 Раздела 3 Постановления № 527.

Однако формулировка этого правила нечеткая, и ожидается, что Правительство и Минюст разъяснят значение термина *"общепринятый"*. В другом месте Постановления № 527 говорится, что *"негосударственной некоммерческой организации не требуется согласование с регистрирующим органом для получения средств и имущества из внешних источников в следующих случаях: когда общая сумма средств и имущества, полученных из внешних источников, не превышает 100-кратного размера [БРЕ] за один календарный год"*.⁷

Хотя исключения из требования о регистрации должны быть уточнены, данное изменение является улучшением по сравнению с предыдущим законодательством.

ВВЕДЕНИЕ (ПОТЕНЦИАЛЬНО) НОВОГО ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННОГО С РЕГИСТРАЦИЕЙ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ИНОСТРАННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ДЕЙСТВУЮЩИМИ НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА.

Постановление № 527 устанавливает, что для получения денежных средств и имущества из внешних источников ННО не требуется согласование с Минюстом, *"если денежные средства и имущество выделяются представительством и филиалам международных и иностранных неправительственных некоммерческих организаций их головными организациями для покрытия административных расходов"*.⁸ При этом в Постановлении № 858 указано, что нет необходимости регистрировать денежные средства и иное имущество в департаментах Минюста, если: *"активы и имущество [предоставляются] представительством и филиалам международных и иностранных некоммерческих организаций их головными организациями"*.⁹ По сравнению с Постановлением № 858, это новое требование Постановления № 527 может ограничить использование освобожденных от регистрации средств только для покрытия *"административных расходов"*, а не для финансирования программной деятельности.¹⁰ Это правило станет проблемой и негативным фактором для иностранных ННО, работающих в Узбекистане, если средства, полученные для выдачи грантов и/или контактов местным организациям, нельзя будет рассматривать как *"административные расходы"*.

Важно отметить, что даже если средства, полученные из иностранных источников, подпадают под одно из исключений, ННО-получатель все равно обязан уведомить Минюст *"о средствах и имуществе не менее чем за три"*

⁷ Пункт 2 Раздела 10 Постановления № 527

⁸ Пункт 7 Раздела 10 Постановления № 527

⁹ Пункт 6 Раздела 7 Постановления № 858

¹⁰ Согласно п. 6 раздела 7 Постановления № 858 *"Не требуется согласование ННО с органами юстиции полученных денежных средств и имущества при их получении от иностранных лиц в следующих случаях: ... активы и имущество, предоставленные представительством и филиалам международных и иностранных некоммерческих организаций их штаб-квартирами."*

рабочих дня [до получения средств].¹¹ Аналогичное требование содержалось и в предыдущем Постановлении № 858.

ТРЕБОВАНИЕ К ННО О НЕОБХОДИМОСТИ ИМЕТЬ В КАЧЕСТВЕ ПАРТНЕРА «ГОСУДАРСТВЕННУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ»

В отличие от требования о наличии "*национального партнера*" в соответствии с Постановлением № 328, Постановление № 527 требует от ННО наличия "*государственной организации*", оказывающей им "*организационно-методическую поддержку*". Такая "*государственная организация*" закрепляется за каждой ННО Минюстом для участия и поддержки ННО в деятельности по реализации иностранного гранта, если стоимость полученного гранта превышает 1000 БРЕ, что эквивалентно примерно 28 тыс. долл.¹² ННО может представить в Минюст свое предложение о том, какой государственный орган может быть назначен его партнером - "*государственной организацией*". Насколько мы понимаем, если стоимость гранта составляет менее 1000 БРЕ, то ННО может самостоятельно решить, будет ли у нее партнерская "*государственная организация*". Если ННО примет решение о партнерстве с "*государственной организацией*", то выбор такой "*государственной организации*" остается на ее усмотрение. Соответствующие положения Постановления № 527 являются позитивными по сравнению с Постановлением № 328, которое требовало от всех получателей грантов ННО иметь выбранного Минюстом "*национального партнера*" (аналог "*государственной организации*").

Положение № 527 определяет компетенцию "*государственной организации*" как партнера ННО - получателя гранта следующим образом: "*обеспечивая организационно-методическую поддержку проекта, оказывает содействие негосударственной некоммерческой организации в следующих формах:*

- *организация встреч, переговоров и других мероприятий в рамках проекта;*
- *привлечение к проекту экспертов и специалистов в данной области;*
- *обмен необходимыми статистическими и аналитическими данными для обеспечения эффективности проекта, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, наносящих ущерб правам, свободам и законным интересам физических и юридических лиц, интересам общества и государства;*

¹¹ Пункт 9 раздела 10 Постановления № 527. Пункт 10 того же раздела дополнительно гласит: "*Уведомление должно содержать сведения о внешнем источнике, предоставляющем денежные средства и имущество (для физических лиц - ФИО, гражданство, место жительства, дата и место рождения, место работы и должность; для юридических лиц - полное название, место нахождения, место нахождения главного органа управления, ФИО руководителя), денежной единице (валюте) и размере полученных средств, виде и стоимости имущества, целях их использования, а также к нему прилагаются копии договора, контракта, решения и других документов о выделении средств*".

¹² Раздел 23 10 Постановления № 527

- *предоставление практических предложений и рекомендаций, направленных на решение проблем, возникших в ходе реализации проекта.*¹³

Хотя полномочия, изложенные в Постановлении № 527, по-прежнему остаются чрезмерными, оно все же содержит ограничения по сравнению с Постановлением № 328, по крайней мере, запрещая "государственным организациям"

- *"препятствовать деятельности негосударственной некоммерческой организации в соответствии с ее Уставом";*
- *давать инструкции и задания негосударственной некоммерческой организации, ставить задачи и требовать от нее дополнительной информации, не относящейся к проекту;*
- *вносить изменения и дополнения в утвержденную проектную документацию (смету, план и т.д.);*
- *запрашивать финансовые стимулы для участия в проекте.*¹⁴

Постановление № 328, в котором было введено понятие "национальный партнер", не содержало подобных ограничений на полномочия "национального партнера" (аналог "государственного органа") по вмешательству в деятельность ННО - получателя гранта. Таким образом, данное изменение является улучшением по сравнению с предыдущими нормативными документами.

¹³ Параграф 27 "Глава 4. Порядок реализации проектов на территории Республики Узбекистан за счет внешних источников" Постановления № 527..

¹⁴ Раздел 28 Постановления #527.