

[Президент Абхазии внес в Парламент проект Закона «О некоммерческих организациях и физических лицах, выполняющих функции иностранного агента» \(presidentofabkhazia.org\)](http://presidentofabkhazia.org)

ЗАКОН  
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

«О некоммерческих организациях и физических лицах, выполняющих функции иностранного агента»

Статья 1. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента

1. Для целей настоящего Закона некоммерческие организации могут быть признаны выполняющими функции иностранного агента, если они получают денежные средства и (или) иное имущество от иностранных источников, указанных в статье 5 настоящего Закона, и участвуют в политической деятельности, осуществляемой на территории Республики Абхазия, в том числе в интересах иностранных источников.

2. Некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, может быть признана некоммерческая организация, созданная в любой организационно-правовой форме, предусмотренной законодательством Республики Абхазия, и осуществляющая свою деятельность на территории Республики Абхазия.

3. Некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, не могут быть признаны:

1) некоммерческие организации, созданные Республикой Абхазия и административно-территориальными единицами;

2) религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке;

3) политические партии, зарегистрированные в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия;

4) торгово-промышленная палата Республики Абхазия;

5) созданные в соответствии с законодательством иностранных государств объединения этнических абхазов (абаза), прямых потомков беженцев, покинувших историческую территорию проживания абхазов (абаза) в результате русско-кавказской и русско-турецкой войн и других событий XIX века.

## Статья 2. Приобретение статуса некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента

Статус некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, приобретается со дня, следующего за днем внесения в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (далее - реестр некоммерческих организации) Министерством юстиции Республики Абхазия (далее – уполномоченный орган), и прекращается со дня исключения таких сведений из реестра.

## Статья 3. Физические лица, выполняющие функции иностранного агента

1. Для целей настоящего Закона граждане Республики Абхазия, иностранные граждане и лица без гражданства могут быть признаны физическими лицами, выполняющими функции иностранного агента, если они получают денежные средства и (или) иное имущество от иностранных источников, указанных в статье 5 настоящего Закона, и участвуют в политической деятельности, осуществляемой на территории Республики Абхазия, в том числе в интересах иностранных источников.

2. Не является основанием для признания лица физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, в случае, если данное физическое лицо:

1) выступает стороной (контрагентом) в заключенном с некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, или физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, гражданско-правовом договоре, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения соответствующих хозяйственных нужд лиц, выполняющих функции иностранного агента;

2) выступает в качестве работника в заключенном с некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, или физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, трудовом договоре;

3) получает денежные средства и (или) иное имущество от некоммерческой организации и (или) физического лица, выполняющего функции иностранного агента, в рамках реализации программ и проектов в сферах и областях, указанных в части 2 статьи 6 настоящего Закона, не связанные прямо или косвенно с участием данного физического лица в политической деятельности в соответствии со статьей 6 настоящего Закона.

## Статья 4. Приобретение статуса физического лица, выполняющего функции иностранного агента

Статус физического лица, выполняющего функции иностранного агента, приобретается со дня, следующего за днем внесения в реестр физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, (далее - реестр физических лиц) уполномоченным органом, и прекращается со дня исключения таких сведений из реестра.

## Статья 5. Иностранные источники

1. Для целей настоящего Закона иностранными источниками признаются:

- 1) иностранные государства;
- 2) государственные органы, органы местного самоуправления иностранных государств;
- 3) международные и иностранные организации и их структурные подразделения;
- 4) иностранные граждане;
- 5) лица без гражданства;
- 6) иностранные структуры без образования юридического лица;
- 7) лица, финансируемые источниками, указанными в пунктах 1–6 настоящей части, за исключением организаций, указанных в части 3 настоящей статьи, физических лиц, указанных в части 2 статьи 3 настоящего Закона, частях 4 и 5 настоящей статьи, открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ, а также кредитных организаций Республики Абхазия.

2. Не является основанием для признания некоммерческой организации или физического лица выполняющим функции иностранного агента, получение денежных средств и (или) иного имущества от:

- 1) государств, признавших государственный суверенитет и независимость Республики Абхазия, в лице государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) граждан (подданных) государств, признавших государственный суверенитет и независимость Республики Абхазия, при условии, что данные граждане (подданные) не признаны в указанных государствах выполняющими функции иностранного агента и (или) действующими в интересах иностранных источников;
- 3) юридических лиц, зарегистрированных в государствах, признавших государственный суверенитет и независимость Республики Абхазия, при условии, что данные

юридические лица не признаны в указанных государствах выполняющими функции иностранного агента и(или) действующими в интересах иностранных источников;

4) иностранных структур (организаций) без образования юридического лица, функционирующих на территории государств, признавших государственный суверенитет и независимость Республики Абхазия, при условии, что они не признаны в указанных государствах в качестве структур (организаций), выполняющих функции иностранного агента и(или) действующими в интересах иностранных источников;

5) лиц, уполномоченных иностранными источниками, указанными в пунктах 1-4 части 1 настоящей статьи, при условии, что они не признаны выполняющими функции иностранного агента и(или) действующими в интересах иностранных источников.

3. Не признается иностранным источником получение денежных средств некоммерческой организацией и (или) физическим лицом, выступающим в качестве контрагента в заключенном с некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, или физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, гражданско-правовом договоре, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуг для обеспечения хозяйственных нужд лиц, выполняющих функции иностранного агента.

4. Не признается иностранным источником получение гражданином Республики Абхазия денежных средств и (или) иного имущества от лица, не обладающего гражданством Республики Абхазия, с которым гражданин Республики Абхазия состоит в соответствии с семейным законодательством Республики Абхазия в брачных отношениях, отношениях родства или свойства, усыновителя и усыновленного, попечителя и опекаемого.

5. Не признается иностранным источником получение пенсий, пособий и иных выплат социального характера в соответствии с законодательством иностранного государства.

## Статья 6. Политическая деятельность

1. Для целей настоящего Закона под политической деятельностью, указанной в части 1 статьи 1 и части 1 статьи 3 настоящего Закона, понимается деятельность в сфере государственного строительства, защиты основ конституционного строя Республики Абхазия, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности Республики Абхазия, обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития Республики Абхазия, развития политической системы, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, законодательного регулирования прав и свобод человека и

гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование государственных органов, их решения и действия.

2. Для целей настоящего Закона к политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты человеческой жизни, семьи, традиционных семейных ценностей, социальной поддержки инвалидов, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, если соответствующая деятельность не противоречит национальным интересам Республики Абхазия, основам конституционного строя Республики Абхазия, иным ценностям, защищаемым Конституцией Республики Абхазия.

3. Для целей настоящего Закона политическая деятельность осуществляется в следующих формах:

1) участие в организации и проведении публичных мероприятий в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований либо в различных сочетаниях этих форм, организации и проведении публичных дебатов, дискуссий, выступлений;

2) участие в деятельности, направленной на получение определенного результата на выборах, референдуме, в наблюдении за проведением выборов, референдума, формировании избирательных комиссий, комиссий референдума, в деятельности политических партий, за исключением прямого волеизъявления гражданина Республики Абхазия, путем голосования и (или) участия в референдуме;

3) публичные обращения к государственным органам, органам местного самоуправления, их должностным лицам, а также иные действия, оказывающие влияние на деятельность этих органов и лиц, в том числе направленные на принятие, изменение, отмену законов или иных нормативных правовых актов, за исключением обращений физических лиц, осуществляемых в целях обеспечения прав и законных интересов обращающегося лица, предоставления ему республиканских (муниципальных) услуг и иных форм обращений, не обладающих признаками публичной политической деятельности;

4) распространение, в том числе с использованием современных информационных технологий, информации о принимаемых государственными органами и органами местного самоуправления решениях и проводимой ими политике в целях формирования общественно-политических взглядов и убеждений, в том числе путем проведения опросов общественного мнения и обнародования их результатов или проведения иных социологических исследований;

5) вовлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, в деятельность, указанную в пунктах 1 – 4 настоящей части;

б) финансирование деятельности, указанной в пунктах 1 – 5 настоящей части.

4. Настоящая статья применяется с учетом верховенства прав и свобод, гарантированных Конституцией Республики Абхазия.

#### Статья 7. Реестр некоммерческих организаций

1. В целях учета некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, уполномоченным органом ведется реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

2. Сведения, содержащиеся в представляемых для государственной регистрации документах некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, на основании настоящего Закона составляют реестр некоммерческих организаций.

Порядок ведения реестра некоммерческих организаций в том числе требования к составу содержащихся в нем сведений устанавливается актом уполномоченного органа.

#### Статья 8. Порядок включения в реестр некоммерческих организаций

1. Некоммерческая организация, намеревающаяся выполнять функции иностранного агента, обязана до начала наступления оснований приобретения статуса некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента в соответствии с настоящим Законом, подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в реестр некоммерческих организаций.

Заявление некоммерческой организации о включении ее в реестр некоммерческих организаций может быть подано одновременно с документами для государственной регистрации юридического лица при его создании.

Вышеуказанное заявление должно содержать информацию об организационно-правовой форме, адресе (месте нахождения) постоянно действующего исполнительного органа некоммерческой организации, адресе электронной почты.

Порядок подачи, форма такого заявления, а также иные сведения, которые должны быть указаны в таком заявлении, устанавливаются актом уполномоченного органа.

2. Сведения о некоммерческих организациях, намеревающихся выполнять функции иностранного агента, включаются в реестр некоммерческих организаций, на основании решения уполномоченного органа.

Решение принимается в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня получения уполномоченным органом заявления о включении в реестр некоммерческих организаций.

3. В случае подачи некоммерческой организацией заявления о включении ее в реестр некоммерческих организаций одновременно с документами для государственной регистрации, решение о включении такой некоммерческой организаций в реестр некоммерческих организаций принимается уполномоченным органом в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о некоммерческой организации.
4. Уполномоченный орган доводит принятое решение до сведения некоммерческой организации, указанной в части 1 настоящей статьи, в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня принятия решения.
5. Уполномоченный орган принимает решение о включении в реестр сведений о юридических лицах, созданных в соответствии с законодательством Республики Абхазия некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, в том числе созданных до приобретения ими соответствующего статуса.
6. В случае выявления некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, уполномоченный орган принимает решение о включении такой некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня выявления выполнения некоммерческой организацией функций иностранного агента, о чем уведомляет такую некоммерческую организацию в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.
7. Указанное в части 4 настоящей статьи уведомление считается осуществленным надлежащим образом, свидетельствующим об информировании некоммерческой организации, в случае направления уведомления на адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа некоммерческой организаций или на электронный адрес, указанный в заявлении некоммерческой организации.
8. Информация о включении некоммерческой организаций в реестр некоммерческих организаций размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке и сроках, установленных актом уполномоченного органа.
9. Решение уполномоченного органа о включении в реестр некоммерческих организаций может быть обжаловано в суд.

## Статья 9. Порядок исключения из реестра некоммерческих организаций

1. Основаниями для исключения из реестра некоммерческих организаций являются:

1) прекращение деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента в связи с ее ликвидацией;

2) решение уполномоченного органа, принятое в случае, если по результатам внеплановой проверки, проведенной по основаниям, предусмотренным статьей 15 настоящего Закона, установлено, что некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, в течение года, предшествовавшего дню подачи заявления об исключении этой некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, не получала от иностранных источников денежные средства и (или) иное имущество и (или) не осуществляла деятельность, установленную статьей 6 настоящего Закона;

3) решение уполномоченного органа, принятое в случае, если по результатам внеплановой проверки, проведенной по основаниям, предусмотренным статьей 15 настоящего Закона, в отношении некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, ранее исключавшейся из реестра некоммерческих организаций, установлено, что такая некоммерческая организация в течение трех лет, предшествовавших дню подачи заявления об исключении ее из реестра некоммерческих организаций, не получала от иностранных источников денежные средства и (или) иное имущество и (или) не осуществляла деятельность, установленную статьей 6 настоящего Закона;

4) решение уполномоченного органа, принятое в случае, если по результатам внеплановой проверки, проведенной по основаниям, предусмотренным статьей 15 настоящего Закона, установлено, что некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, не позднее 20 (двадцати) рабочих дней со дня включения ее в реестр некоммерческих организаций отказалась от получения денежных средств и (или) иного имущества от иностранного источника и возвратила их иностранному источнику, от которого они были получены, или передала в доход республиканского бюджета по основанию и в порядке, предусмотренным абзацем вторым настоящего пункта.

В случае невозможности возвращения денежных средств и (или) иного имущества иностранному источнику, от которого они были получены, данные денежные средства и (или) иное имущество может быть передано в доход республиканского бюджета. Порядок и процедура передачи указанных средств и (или) иного имущества в доход республиканского бюджета устанавливается актом центрального органа государственного управления в сфере бюджетной политики по согласованию с уполномоченным органом.

2. Процедура исключения некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, из реестра некоммерческих организаций может быть инициирована такой организацией путем направления заявления в уполномоченный орган, либо уполномоченным органом в случае выявления им информации о наличии

оснований, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, а также в случае поступления такой информации от государственных органов и органов местного самоуправления.

3. Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, вправе обратиться в уполномоченный орган с заявлением об исключении из реестра некоммерческих организаций

по основанию, предусмотренному пунктами 2-4 части 1 настоящей статьи.

Заявление составляется по форме, утвержденной уполномоченным органом.

4. В течение 60 (шестидесяти) календарных дней со дня получения указанного в части 3 настоящей статьи заявления уполномоченный орган проводит внеплановую проверку и принимает решение об исключении некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, из реестра некоммерческих организаций, либо выносит мотивированное решение об отказе в исключении из реестра некоммерческих организаций.

5. Решение об отказе в исключении некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, из реестра некоммерческих организаций принимается уполномоченным органом в случае, если по результатам внеплановой проверки, проведенной по основанию, предусмотренному статьей 15 настоящего Закона, установлено, что некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, представила недостоверные сведения, являющиеся основанием для исключения из реестра некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

Указанное решение может быть обжаловано некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в суд.

6. Решение об исключении некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, из реестра некоммерческой организации в случаях, предусмотренных пунктом 1 части 1 настоящей статьи, принимается уполномоченным органом не позднее чем через 10 (десять) рабочих дней со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации такой некоммерческой организации.

## Статья 10. Реестр физических лиц

1. В целях учета физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, уполномоченным органом ведется реестр физических лиц, выполняющих функции иностранного агента.

2. Реестр физических лиц должен содержать сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии), гражданстве (подданстве) физического лица, информацию об основаниях

включения в реестр физических лиц с указанием норм настоящего Закона, дату принятия решения уполномоченного органа о включении в реестр физических лиц.

3. Порядок ведения реестра физического лица, в том числе требования к составу содержащихся в нем сведений, помимо установленных частью 2 настоящей статьи, устанавливаются уполномоченным органом.

## Статья 11. Порядок включения в реестр физических лиц

1. Физическое лицо, намеревающееся выполнять функции иностранного агента, обязано до начала наступления оснований приобретения статуса физического лица, выполняющего функции иностранного агента в соответствии с настоящим Законом, подать в уполномоченный орган заявление о включении его в реестр физических лиц.

В заявлении физического лица, указанного в абзаце первом настоящей части, в обязательном порядке должны быть указаны фамилия, имя отчество (при наличии), место жительства (пребывания), контактные данные, адрес электронной почты (при наличии).

Иные сведения, которые должны быть указаны в заявлении физического лица, а также порядок подачи и форма такого заявления устанавливаются актом уполномоченного органа.

2. Сведения о физическом лице, намеревающемся выполнять функции иностранного агента, включаются в реестр физических лиц на основании решения уполномоченного органа.

Решение принимается в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня получения уполномоченным органом заявления о включении в реестр физических лиц.

3. Уполномоченный орган доводит принятое решение до сведения физического лица, указанного в части 1 настоящей статьи, в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня принятия решения.

4. В случае выявления физического лица, выполняющего функции иностранного агента, которое не подало заявление, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, уполномоченный орган принимает решение о включении такого физического лица в реестр физических лиц в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня выявления, о чем уведомляет данное физическое лицо в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

5. Указанное в части 4 настоящей статьи уведомление считается осуществленным надлежащим образом, свидетельствующим об информировании физического лица, в случае:

- 1) направления уведомления на адрес места жительства (пребывания), указанного в заявлении физического лица;
  - 2) доведения информации посредством телефонного оповещения по номеру телефона физического лица или по адресу электронной почты, указанного в заявлении физического лица.
6. Информация о включении физического лица в реестр физических лиц размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке и сроках, установленных актом уполномоченного органа.
7. Решение уполномоченного органа о включении физического лица в реестр физических лиц может быть обжаловано в суд.

## Статья 12. Порядок исключения из реестра физических лиц

1. Основаниями для исключения из реестра физических лиц являются:

- 1) смерть физического лица;
- 2) решение уполномоченного органа, принятое в случае, если по результатам проверки, проведенной по основаниям, предусмотренным статьей 16 настоящего Закона, установлено, что физическое лицо, выполняющее функции иностранного агента, в течение года, предшествовавшего дню подачи заявления о его исключении из реестра физических лиц, не получало от иностранных источников денежные средства и (или) иное имущество и (или) не осуществляло деятельность, установленную статьей 6 настоящего Закона;
- 3) решение уполномоченного органа, принятое в случае, если по результатам проверки, проведенной по основанию, предусмотренному статьей 16 настоящего Закона, в отношении физического лица, выполняющего функции иностранного агента, ранее исключавшегося из реестра физических лиц, установлено, что такое физическое лицо в течение трех лет, предшествовавших дню подачи заявления об исключении его из реестра физических лиц, не получало от иностранных источников денежные средства и (или) иное имущество и (или) не осуществляло деятельность, установленную статьей 6 настоящего Закона;
- 4) решение уполномоченного органа, принятое в случае, если по результатам проверки, проведенной по основаниям, предусмотренным статьей 16 настоящего Закона, установлено, что физическое лицо, выполняющее функции иностранного агента, не позднее 20 (двадцати) рабочих дней со дня включения его в реестр физических лиц, отказалось от получения денежных средств и (или) иного имущества от иностранного

источника и возвратило их иностранному источнику, от которого они были получены или передано в доход республиканского бюджета, по основанию и в порядке, предусмотренным абзацем вторым настоящего пункта.

В случае невозможности возвращения денежных средств и (или) иного имущества иностранному источнику, от которого они были получены, данные денежные средства и (или) иное имущество может быть передано физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, в доход республиканского бюджета.

Порядок и процедура передачи указанных средств и (или) иного имущества устанавливается актом центрального органа государственного управления в сфере бюджетной политики по согласованию с уполномоченным органом.

2. Процедура исключения физического лица, выполняющего функции иностранного агента, из реестра физического лица может быть инициирована физическим лицом путем направления заявления в уполномоченный орган, либо уполномоченным органом в случае выявления им информации о наличии оснований, указанных в части 1 настоящей статьи, поступления такой информации от государственных органов и органов местного самоуправления.

3. Физическое лицо, выполняющее функции иностранного агента, имеет право подать в уполномоченный орган заявление об исключении ее из реестра физических лиц по основанию, предусмотренному пунктами 2-4 части 1 настоящей статьи.

Заявление составляется по форме, утвержденной уполномоченным органом.

4. В течение 60 (шестидесяти) календарных дней со дня получения указанного в части 3 настоящей статьи заявления уполномоченный орган проводит внеплановую проверку и принимает решение об исключении физического лица, выполняющего функции иностранного агента, из реестра физических лиц, либо выносит мотивированное решение об отказе в его исключении.

5. Решение об отказе в исключении физического лица, выполняющего функции иностранного агента, из реестра физических лиц принимается уполномоченным органом в случае, если по результатам внеплановой проверки, проведенной по основаниям, предусмотренным статьей 16 настоящего Закона, установлено, что физическое лицо, выполняющее функции иностранного агента, представило недостоверные сведения, являющиеся основанием для исключения из реестра некоммерческих организации в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

Указанное решение может быть обжаловано физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, в суд.

Статья 13. Обязанности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента

1. Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, обязана сообщать о наличии указанного статуса при обращении в государственные органы и органы местного самоуправления, образовательные организации, иные органы и организации.

2. Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, обязана сообщать о наличии указанного статуса своим учредителям (участникам), работникам (сотрудникам).

3. Материалы, производимые и (или) распространяемые некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в рамках деятельности, установленной статьей 6 настоящего Закона, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», материалы, направляемые такой некоммерческой организацией в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные организации, иные органы и организации, в рамках деятельности, установленной статьей 6 настоящего Закона, информация, касающаяся деятельности, установленной статьей 6 настоящего Закона, распространяемая, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, либо касаются деятельности такой некоммерческой организации.

4. Материалы, производимые и (или) распространяемые учредителем, членом, участником, руководителем некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в том числе, материалы, направляемые указанными лицами в государственные органы, образовательные организации, иные органы и организации, распространяемые, в том числе, через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены учредителем, членом, участником, руководителем некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента.

5. Формы указаний, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, требования к размещению таких указаний и порядок их размещения устанавливаются актом уполномоченного органа.

6. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, подлежит обязательному аудиту, который должен быть проведен не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным годом.

7. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, и получившие (получающие) денежные средства и(или) иное имущество от иностранных источников, ведут отдельный учет доходов (расходов) полученных (произведенных) в рамках поступлений от иностранных источников, и доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках иных поступлений.

8. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, обязаны представить в уполномоченный орган следующие сведения:

1) отчет о своей деятельности, включающий отчет об осуществлении программ и исполнении иных документов, являющихся основанием для проведения мероприятий, или информацию о том, что соответствующие мероприятия не проводились, а также включающий сведения о целях деятельности, структуре, территории, в пределах которой осуществляется деятельность, об адресе (о месте нахождения) руководящего органа, по которому осуществляется связь с указанной некоммерческой организацией, об изменениях в уставе;

2) об учредителях (о членах, об участниках), о персональном составе руководящих органов;

3) документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, об их фактическом расходовании и использовании;

4) аудиторское заключение;

5) об изменениях в сведениях, указанных в пунктах 1-3 настоящей части.

9. Представление сведений, указанных в части 8 настоящей статьи, осуществляется в порядке и по формам, которые установлены актом уполномоченного органа.

10. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, представляют в уполномоченный орган сведения, указанные в части 8 настоящей статьи в следующие сроки:

1) ежегодно - сведения, указанные в пункте 4 части 8 настоящей статьи;

2) один раз в полгода - сведения, указанные в пунктах 1- 3 части 8 настоящей статьи;

3) не позднее тридцати календарных дней – от даты изменения сведений, указанных в пунктах 1-3 части 8 настоящей статьи.

11. Отчеты о деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, размещаются на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядок, сроки и объем размещения указанных отчетов определяются актом уполномоченного органа.

## Статья 14. Обязанности физических лиц, выполняющих функции иностранного агента

1. Физическое лицо, выполняющее функции иностранного агента, обязано сообщать о наличии этого статуса при обращении в государственные органы и органы местного самоуправления, образовательные организации, иные органы и организации, в рамках деятельности, установленной статьей 6 настоящего Закона.

2. Материалы, производимые и (или) распространяемые физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, в рамках деятельности, установленной статьей 6 настоящего Закона, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», материалы, направляемые таким физическим лицом в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные организации, иные органы и организации, в рамках деятельности, установленной статьей 6 настоящего Закона, информация, распространяемая, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо касаются деятельности такого физического лица.

3. Формы указаний, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, требования к размещению таких указаний и порядок их размещения устанавливаются актом уполномоченного органа.

4. Физические лица, выполняющие функции иностранного агента, обязаны представить в уполномоченный орган следующие сведения:

1) отчет о деятельности, определенной частью 1 статьи 6 настоящего Закона, включающий отчет об осуществлении программ, проектов и реализации иных форм политической деятельности согласно части 3 статьи 6 настоящего Закона, включающий сведения о целях деятельности, территории, в пределах которой осуществляется деятельность;

2) документы о целях расходования денежных средств и(или) использования иного имущества, полученных от иностранных источников, об их фактическом расходовании и использовании;

3) об изменениях в сведениях, указанных в пунктах 1–2 настоящей части.

5. Представление сведений, указанных в части 4 настоящей статьи, осуществляется в порядке и по формам, установленных актом уполномоченного органа.

6. Физические лица, выполняющие функции иностранного агента, представляют в уполномоченный орган сведения, указанные в части 4 настоящей статьи в следующие сроки:

- 1) ежегодно - сведения, указанные в пункте 1 части 4 настоящей статьи;
- 2) один раз в полгода - сведения, указанные в пунктах 2 части 4 настоящей статьи;
- 3) не позднее тридцати календарных дней – от даты изменения сведений, указанных в пунктах 1, 2 части 4 настоящей статьи.

7. Отчеты о деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, размещаются на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядок, сроки и объем размещения указанных сведений определяются актом уполномоченного органа.

Статья 15. Контроль за деятельностью некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента

1. Контроль за деятельностью некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, осуществляется в рамках осуществления государственного контроля за деятельностью некоммерческих организаций, предусмотренного Законом Республики Абхазия «О некоммерческих организациях» с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

2. Основанием для проведения внеплановой проверки в отношении некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, является:

1) поступление в уполномоченный орган от некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, заявления об исключении ее из реестра некоммерческой организации, по основанию, предусмотренному статьей 9 настоящего Закона.

2) поступление в уполномоченный орган от государственных органов и органов местного самоуправления информации о нарушениях некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, требований настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность некоммерческих организаций и физических лиц, выполняющих функции иностранного агента.

3. Плановые проверки деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, проводятся не чаще чем один раз в год.

4. Уполномоченный орган в рамках контроля за деятельностью некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, вправе:

1) запрашивать у органов управления некоммерческой организации распорядительные документы, за исключением документов, содержащих сведения, которые могут быть получены в соответствии с пунктом 2 настоящей части;

2) запрашивать у государственных органов и органов местного самоуправления, а также у кредитных организаций информацию о финансово-хозяйственной деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, и получать такую информацию.

5. Уполномоченный орган ежегодно представляет Президенту Республики Абхазия и Народному Собранию - Парламенту Республики Абхазия доклад о деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Статья 16. Контроль за деятельностью физических лиц, выполняющих функции иностранного агента

1. Контроль за деятельностью физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, осуществляется уполномоченным органом в соответствии с настоящим Законом.

2. Основанием для проведения проверки в отношении физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, является:

1) поступление в уполномоченный орган от физического лица, выполняющего функции иностранного агента, заявления об исключении его из реестра физических лиц по основанию, предусмотренному статьей 12 настоящего Закона;

2) поступление в уполномоченный орган информации о нарушениях физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, требований настоящего Закона.

3. При проведении проверки в отношении физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, уполномоченный орган вправе:

1) запрашивать у физического лица, выполняющего функции иностранного агента, информацию о получении от иностранных источников, установленных в статье 5 настоящего Закона, денежных средств и (или) иного имущества, о финансировании деятельности, указанной в части 3 статьи 6 настоящего Закона;

2) запрашивать у кредитных организаций информацию о поступлении в пользу физического лица, выполняющего функции иностранного агента, от иностранных источников, установленных в статье 5 настоящего Закона, денежных средств, и о расходовании денежных средств, поступивших от иностранных источников.

Форма запроса указанных в настоящем пункте сведений утверждается актом уполномоченного органа.

В запросе в обязательном порядке указываются:

- нормативный правовой акт, на основании которого направляется запрос;
- фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения, место прописки (регистрации), место жительства и (или) пребывания, физического лица, выполняющего функции иностранного агента;
- реквизиты решения уполномоченного органа о внесении физического лица в реестр физических лиц.

4. Уполномоченный орган не вправе запрашивать сведения о поступлении и расходовании физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, денежных средств, получаемых в виде пенсий, пособий и иных социальных выплат.

5. Уполномоченный орган ежегодно представляет Президенту Республики Абхазия и Народному Собранию - Парламенту Республики Абхазия доклад о деятельности физических лиц, выполняющих функции иностранного агента.

Статья 17. Ограничения, связанные со статусом некоммерческой организации или физического лица, выполняющего функции иностранного агента

1. Некоммерческие организации и физические лица, выполняющие функции иностранного агента, не вправе принимать участие в деятельности комиссий, комитетов, консультативных, совещательных, экспертных и иных органов, образованных при государственных органах и органах местного самоуправления.

2. Не допускается распространение, в том числе, через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», результатов экспертиз нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) некоммерческими организациями и физическими лицами, выполняющими функции иностранного агента.

3. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, выдвижению инициативы проведения референдума и проведению референдума, достижению определенного результата на выборах, референдуме, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях, кампаниях референдума.

4. Некоммерческим организациям и физическим лицам, выполняющим функции иностранного агента, запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов.

5. В целях организации и проведения публичного мероприятия в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований, запрещаются перечисление и (или) получение денежных средств, а также передача и (или) получение иного имущества от некоммерческих организаций и физических лиц, выполняющих функции иностранного агента.

6. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, не вправе быть организатором публичного мероприятия, в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований либо в различных сочетаниях этих форм, организации и проведении публичных дебатов, дискуссий, выступлений.

7. Не допускаются пожертвования политической партии и ее территориальным отделениям от некоммерческих организаций и физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, а также не допускается заключение политической партией, ее территориальным отделением сделок с некоммерческими организациями и физическими лицами, выполняющими функции иностранного агента.

8. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, не вправе осуществлять просветительскую деятельность в отношении несовершеннолетних и (или) педагогическую деятельность в республиканских и муниципальных образовательных организациях.

Образовательная деятельность в отношении несовершеннолетних не может осуществляться некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента.

9. Некоммерческие организации и физические лица, выполняющие функции иностранного агента, не вправе распространять, в том числе, через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информационную продукцию для несовершеннолетних.

10. Некоммерческие организации и физические лица, выполняющие функции иностранного агента, не вправе принимать участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения республиканских и муниципальных нужд.

11. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, не вправе получать государственную финансовую поддержку.

12. Не подлежат страхованию денежные средства, размещенные некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, или в их пользу.

13. Некоммерческим организациям и физическим лицам, выполняющим функции иностранного агента, запрещается инвестиционная деятельность в отношении объектов, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

14. В отношении некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не могут применяться специальные налоговые режимы, процедуры по изменению сроков по уплате налогов и сборов (отсрочка, рассрочка).

15. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, не могут подпадать под налоговую амнистию.

Статья 18. Ответственность за нарушение законодательства Республики Абхазия о некоммерческих организациях и физических лицах, выполняющих функции иностранного агента

1. Нарушение законодательства Республики Абхазия о некоммерческих организациях и физических лицах, выполняющих функции иностранного агента, влечет за собой в установленном порядке административную, уголовную и иную ответственность.

2. Неоднократное непредставление некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в установленный срок сведений, предусмотренных настоящим Законом, является основанием для обращения уполномоченного органа в суд с заявлением о ликвидации указанной некоммерческой организации.

3. Уполномоченный орган направляет некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, в письменной форме мотивированное решение о запрете осуществления заявленной программы (ее части).

Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, получившая решение о запрете осуществления программы (ее части), не вправе приступать к осуществлению этой программы (ее части) и обязана прекратить деятельность, связанную с осуществлением этой программы (ее части).

Невыполнение указанного решения влечет за собой ликвидацию указанной некоммерческой организации по решению суда по иску уполномоченного органа.

4. В случае несоблюдения некоммерческой организацией или физическим лицом, выполняющими функции иностранного агента, требований предусмотренных статьями 13 и 14 настоящего Закона соответственно, либо иных нарушений законодательства Республики Абхазия о некоммерческих организациях и физических лицах, выполняющих функции иностранного агента, уполномоченный орган вправе направить в центральный орган государственного управления, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в области связи, массовых коммуникаций и цифрового развития, запрос об ограничении доступа к информационному ресурсу такой некоммерческой организации или физического лица.

Порядок взаимодействия центрального органа государственного управления, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в области связи, массовых коммуникациях и цифрового развития с некоммерческими организациями и физическими лицами, выполняющими функции иностранного агента, порядок ограничения и возобновления доступа к соответствующему информационному ресурсу устанавливаются актом уполномоченного органа.

## Статья 19. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 6 месяцев с даты официального опубликования, за исключением случаев, указанных в части 2 настоящей статьи.
2. Нормы настоящего Закона, касающиеся вопросов аудиторской деятельности, вступают в силу с 1 марта 2026 года.
3. Некоммерческие организации и физические лица, подпадающие на дату вступления настоящего Закона в силу под действие настоящего Закона обязаны в срок не позднее 30 (тридцати) рабочих дней с даты вступления настоящего Закона в силу подать заявление о включении в соответствующий реестр в установленном порядке.

Принят Народным Собранием –  
Парламентом Республики Абхазия  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 года

ПРЕЗИДЕНТ  
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

А. БЖАНИЯ

г. Сухум  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 года  
№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Республики Абхазия «О некоммерческих организациях и физических лицах, выполняющих функции иностранного агента»

Проект Закона Республики Абхазия «О некоммерческих организациях и физических лицах, выполняющих функции иностранного агента» (далее – проект Закона) направлен на регулирование правового статуса некоммерческих организаций и физических лиц, выполняющих функций иностранного агента.

Проект Закона вводит понятие некоммерческих организаций и физических лиц, выполняющих функции иностранного агента.

Так, некоммерческие организации и физические лица могут быть признаны выполняющими функции иностранного агента, если они получают денежные средства и (или) иное имущество от иностранных источников и участвуют в политической деятельности, осуществляемой на территории Республики Абхазия.

Проектом Закона, в целях реализации норм Закона, дается определение понятия политической деятельности, устанавливаются формы осуществления такой политической деятельности, устанавливается перечень источников, признаваемых иностранными источниками.

Проектом Закона:

- определяется порядок приобретения статуса некоммерческой организацией и (или) физическим лицом, статуса лица, выполняющего функции иностранного агента;
- определяется порядок включения и исключения некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента и физических лиц, выполняющих функции иностранного агента в соответствующие реестры;
- определяется порядок осуществления контроля за деятельностью некоммерческих организаций и физических лиц, выполняющих функции иностранного агента;
- устанавливаются ограничения, связанные с наличием статуса некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента и физического лица, выполняющего функции иностранного агента;
- устанавливается исчерпывающий перечень обязанностей некоммерческих организаций и физических лиц, выполняющих функции иностранного агента.
- предусматривается установление ответственности за нарушение законодательства Республики Абхазия о некоммерческих организациях и физических лицах, выполняющих функции иностранного агента.

Проектом Закона определяется, что контроль за деятельностью некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, осуществляется в рамках осуществления государственного контроля за деятельностью некоммерческих организаций, предусмотренного Законом Республики Абхазия «О некоммерческих организациях» с учетом отдельных особенностей.

Проектом Закона Министерство юстиции Республики Абхазия определяется уполномоченным органом по определению правового статуса некоммерческих организаций и физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, и осуществлению контроля за их деятельностью.

Принятие проекта Закона будет способствовать защите интересов и обеспечению безопасности Республики Абхазия, ее суверенитета, прав и свобод граждан, а также обеспечению безотлагательной реакции на иностранное вмешательство в политическую деятельность абхазского государства и общества.

## СПРАВКА

о состоянии законодательства в указанной  
сфере правового регулирования

В данной сфере правового регулирования действуют:

- Гражданский кодекс Республики Абхазия;
- Закон Республики Абхазия «О некоммерческих организациях».

## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона

Принятие проекта Закона потребует внесения изменений в Конституционные Законы и законы Республики Абхазия:

- 1) Конституционный закон Республики Абхазия от 31 марта 2004 года № 877-с-XIV «О выборах депутатов Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия»;
- 2) Конституционный закон Республики Абхазия от 07.06.2004 года № 911-с-XIV «О выборах Президента Республики Абхазия»
- 3) Уголовный кодекс Республики Абхазия от 10 января 2007 года, № 1555-с-XIV;

- 4) Кодекс Республик Абхазия об административных правонарушениях от 15 апреля 1994 года;
- 5) Уголовно-процессуальный кодекс Республики Абхазия от 30 декабря 2007 года № 1947-с-IV;
- 6) Кодекс Республики Абхазия о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях от 15 июня 2015 года № 3789-с-V;
- 7) Закон Республики Абхазия от 02 ноября 2005 № 1164-с-XIV «О некоммерческих организациях»;
- 8) Закон Республики Абхазия от 29 декабря 2006 года, № 1549-с-XIV «О выборах в органы местного самоуправления»;
- 9) Закон Республики Абхазия от 17 апреля 2013 года № 3308-с-V «О порядке проведения массовых мероприятий в Республике Абхазия»;
- 10) Закон Республики Абхазия от 18 ноября 2015 года № 3909-с-V «О противодействии коррупции»;
- 11) Закон Республики Абхазия от 24 февраля 2009 года № 2298-с-IV «О политических партиях»;
- 12) Закон Республики Абхазия от 30 декабря 2010 года № 2813-с-IV «Об охране окружающей среды»;
- 13) Закон Республики Абхазия от 12 августа 2004 года № 927-с-XIV «О средствах массовой информации»;
- 14) Закон Республики Абхазия от 10 марта 2011 года № 2859-с-IV «О банках и банковской деятельности».

Кроме того, принятие проекта Закона потребует принятия соответствующими центральными органами Республики Абхазия следующих нормативных правовых актов Республики Абхазия, принятие которых вытекает из норм проекта Закона.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ

### обоснование проекта Закона

Принятие проекта Закона потребует дополнительных бюджетных ассигнований из государственного бюджета.

Реализация проекта Закона потребует материально-технического совершенствования Министерства юстиции Республики Абхазия, увеличения штатной численности

Центрального аппарата Министерства юстиции Республики Абхазия в количестве 8 сотрудников и предоставление необходимого количества рабочих мест, отвечающих установленным нормам труда (организационно-техническим условиям).