

ОБЗОР

Казахстан: Проект важного для НКО изменения в Конституцию

9 ФЕВРАЛЯ 2026 ГОДА

31 января 2026 года Правительство Республики Казахстан вынесло на общественное обсуждение новую редакцию Конституции Республики Казахстан («Новая Конституция»).

Среди других важных положений, наибольшую обеспокоенность вызывает пункт 5 Статьи 6 Новой Конституции, которая гласит следующее:

“5. Информация о движении денежных средств и активах некоммерческих организаций, получаемых от иностранных государств, международных и иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства, должна быть открытой и доступной в соответствии с законами Республики Казахстан.”

Хотя эта статья в настоящее время не накладывает новых ограничений на организации гражданского общества (ОГО) в доступе к иностранному финансированию, некоторые ОГО обеспокоены тем, что правительство Казахстана формирует регуляторный подход, который может привести к дальнейшим ограничениям доступа ОГО к ресурсам. Этот подход представляется противоречащим заявлениям правительства о приверженности защите прав и свобод (раздел 2 статьи 3 Новой Конституции) и соблюдению своих международных правовых обязательств (разделы 1–3 статьи 5 Новой Конституции).

Также неясно, зачем необходима такая норма, поскольку ни гражданские организации, ни общественность не осведомлены о случаях общественного вреда, вызванного отсутствием такой прозрачности. Напротив, иностранное финансирование остаётся важным источником поддержки для ОГО, предоставляющих услуги общественной пользы, особенно учитывая ограниченную доступность других ресурсов.

Раздел 5 статьи 6 Новой Конституции выделяет некоммерческие организации (НКО) из числа всех юридических лиц, требуя от них прозрачности в отношении всех средств и активов, поступающих из иностранных источников. Аналогичные

требования не распространяются на субъекты бизнеса или даже государственные структуры, что подразумевает, что НКО, получающие иностранные гранты, представляют особый риск. Как показывает опыт казахстанских ОГО с 2016 года, когда аналогичные нормы были впервые введены в законодательство, такие требования на практике приводят к обременительным отчётным обязательствам, а также к рискам раскрытия персональных данных, которые в иных случаях подлежат правовой защите. С момента принятия этих мер ОГО последовательно выступают за их отмену. Как международные, так и местные экспертные организации объясняли, что эти требования противоречат обязательствам Казахстана по Международному Пакту о Гражданских и Политических Правах (МПГПП) и другим международным правовым стандартам и хорошим практикам. Теперь эти ограничения закрепляются в Конституции. Внесение поправок в Конституцию значительно сложнее, чем пересмотр обычного законодательства. Это значит, что после закрепления в Конституции такие положения будет чрезвычайно трудно удалить или изменить, и они потенциально могут стать основанием для ещё более строгого регулирования в будущем.

Ниже приведён обзор положений, действующих с 2016 года с поправками в Налоговом кодексе 2026 года, устанавливающих требования к отчетности и уведомлению для ОГО, получающих активы из иностранных источников.

Согласно Налоговому кодексу 2026 года, физические лица и юридические лица, включая ОГО, которые получают любые иностранные средства или активы и осуществляют определённые квалифицированные виды деятельности, обязаны уведомлять налоговые органы о получении таких средств и предоставлять подробную информацию о получении и расходовании денег и/или другого имущества (см. выдержки в Приложении 1). Квалифицированные виды деятельности (Пункт 9.1) статьи 56 Налогового кодекса) включают:

«оказание юридической помощи, в том числе правовое информирование, защиту и представительство интересов граждан и организаций, а также их консультирование;

изучение и проведение опросов общественного мнения, социологических опросов, за исключением опросов общественного мнения и социологических опросов, проводимых в коммерческих целях, а также распространение и размещение их результатов;

сбор, анализ и распространение информации, за исключением случаев, когда указанная деятельность осуществляется в коммерческих целях;»

Вместо того чтобы продвигать заявленную цель Новой Конституции — усилить защиту прав и свобод и отменить существующие ограничения на получение и

использование иностранных активов и средств, правительство предлагает закрепить эти требования на конституционном уровне. В рамках обычной международной практики положения такого рода обычно не встречаются в конституциях демократических стран.

Приложение 1. Выдержки из Налогового Кодекса Республики Казахстан от 2026 года

Статья 43. Права и обязанности налогового органа

3. Налоговый орган обязан размещать на интернет-ресурсе уполномоченного органа в порядке и случаях, которые определены настоящим Кодексом, сведения о налогоплательщике (налоговом агенте):

12) включенном в базу данных о лицах и структурных подразделениях юридических лиц, получивших и расходовавших деньги и (или) иное имущество, полученные от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства;

Статья 56. Взаимодействие налогового органа с иными лицами

9. Лицо и (или) структурное подразделение юридического лица:

1) уведомляют налоговый орган о получении денег и (или) иного имущества от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства в размере, превышающем установленный уполномоченным органом размер, если деятельность такого налогоплательщика направлена на:

оказание юридической помощи, в том числе правовое информирование, защиту и представительство интересов граждан и организаций, а также их консультирование;

изучение и проведение опросов общественного мнения, социологических опросов, за исключением опросов общественного мнения и социологических опросов, проводимых в коммерческих целях, а также распространение и размещение их результатов;

сбор, анализ и распространение информации, за исключением случаев, когда указанная деятельность осуществляется в коммерческих целях;

2) представляют в налоговые органы сведения о получении и расходовании указанных в [подпункте 1\)](#) настоящего пункта денег и (или) иного имущества.

Сведения, предусмотренные [подпунктом 2\)](#) части первой настоящего пункта, включаются в базу данных о лицах и структурных подразделениях юридических лиц, получивших и расходовавших деньги и (или) иное имущество, полученные от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства (далее – база данных), формируемую налоговым органом.

Формирование базы данных предусматривает:

- 1) включение лиц и структурных подразделений юридических лиц;
- 2) исключение лиц и структурных подразделений юридических лиц;
- 3) размещение на интернет-ресурсе уполномоченного органа реестра лиц и структурных подразделений юридических лиц, включенных в базу данных.

Формы уведомления и сведений, предусмотренных частью первой настоящего пункта, порядок и сроки их представления, а также порядок формирования базы данных устанавливаются уполномоченным органом.

Требования, предусмотренные настоящим пунктом, не распространяются на:

- 1) государственные учреждения;
- 2) лиц, занимающих ответственные государственные должности, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, депутатов Парламента Республики Казахстан и маслихатов, за исключением депутатов маслихатов, осуществляющих свою деятельность на неосвобожденной основе, военнослужащих, сотрудников правоохранительных и специальных государственных органов при выполнении должностных обязанностей;
- 3) банковские организации, страховые организации;
- 4) налогоплательщиков, состоящих на налоговом мониторинге;
- 5) организации образования;
- 6) деньги и (или) иное имущество, полученные в связи с осуществлением деятельности лиц, занимающихся частной практикой, арбитров, оценщиков, аудиторов;
- 7) субъекты квазигосударственного сектора;
- 8) дипломатические представительства, а также на их сотрудников;
- 9) деньги и (или) иное имущество, направленные на развитие национальных, технических и прикладных видов спорта, поддержку и стимулирование физической культуры и спорта, а также предназначенные для проведения спортивных мероприятий, в том числе международных спортивных соревнований, спортивно-массовых мероприятий;
- 10) деньги и (или) иное имущество, получаемые на основании международных договоров, **ратифицированных Республикой Казахстан;**
- 11) деньги и (или) иное имущество, получаемые в целях оплаты лечения или прохождения оздоровительных, профилактических процедур;
- 12) деньги и (или) иное имущество, получаемые в виде выручки по внешнеторговым контрактам;

13) деньги и (или) иное имущество, получаемые за организацию и осуществление международных перевозок, оказание услуг международной почтовой связи;

14) деньги и (или) иное имущество, получаемые в рамках заключенных в соответствии с законодательством Республики Казахстан инвестиционных контрактов;

15) суммы дивидендов, вознаграждений, выигрышей, ранее обложенные индивидуальным подоходным налогом у источника выплаты, при наличии документов, подтверждающих удержание такого налога у источника выплаты;

16) иные установленные Правительством Республики Казахстан случаи.

Налоговый орган вправе провести налоговую проверку исполнения лицом и (или) структурным подразделением юридического лица требований, установленных настоящим пунктом, при получении, расходовании денег и (или) иного имущества от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства в отдельных случаях.

Статья 156. Тематическая налоговая проверка

1. Тематическая налоговая проверка – налоговая проверка исполнения налогового обязательства по отдельным видам налогов и (или) платежей в бюджет и (или) социального обязательства и иных требований настоящего Кодекса и законодательства Республики Казахстан, контроль за соблюдением которого возложен на налоговый орган.

2. Тематическая налоговая проверка проводится по вопросам:

14) исполнения лицом и (или) структурным подразделением юридического лица требований, установленных настоящим Кодексом, при получении, расходовании денег и (или) иного имущества от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства, в отдельных случаях;

Статья 160. Права и обязанности должностных лиц налогового органа при проведении налоговой проверки

1. При проведении налоговой проверки за проверяемый период должностные лица налогового органа имеют право:

1) требовать и получать от банковских организаций документы и сведения о наличии и номерах банковских счетов проверяемого лица, а также документы и сведения, касающиеся остатков и движения денег по счетам налогоплательщиков (проверяемых лиц), необходимые для проведения проверки, в том числе содержащие банковскую тайну в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

2) запрашивать и получать у государственных органов необходимые для проведения проверки документы и сведения, в том числе составляющие коммерческую, банковскую, налоговую и иную охраняемую законом тайну в соответствии с законами Республики Казахстан;

3) требовать и получать учетную документацию на бумажных и электронных носителях, а также доступ к автоматизированным базам данных (информационным системам) в соответствии с предметом налоговой проверки;

4) требовать и получать письменные пояснения от налогоплательщика, в том числе его работников, по вопросам, возникающим в ходе налоговой проверки;

5) направлять запросы государственным и иным органам (организациям) иностранных государств по вопросам, возникшим в ходе проведения налоговой проверки;

Статья 205. Налоговые регистры

1. Налоговый регистр – документ налогоплательщика (налогового агента), содержащий **сведения об объектах налогообложения и (или) объектах, связанных с налогообложением, а также о полученных деньгах и (или) имуществе от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства, а также о расходовании указанных денег и (или) иного имущества в соответствии с [пунктом 8](#) статьи 56 настоящего Кодекса.**

Налоговые регистры предназначены для обобщения и систематизации информации для обеспечения целей налогового учета, указанных в [пункте 5](#) статьи 202 настоящего Кодекса.

Формирование данных налогового учета осуществляется путем отражения информации, используемой для целей налогообложения, в хронологическом порядке и с обеспечением преемственности данных налогового учета между налоговыми периодами (в том числе по операциям, результаты которых учитываются в нескольких налоговых периодах, оказывают влияние на размер объекта обложения в последующие налоговые периоды либо переносятся на ряд лет).

Налогоплательщик (налоговый агент) составляет налоговые регистры в виде специальных форм. Формы налоговых регистров и порядок отражения в них данных налогового учета разрабатываются налогоплательщиком (налоговым агентом) самостоятельно с учетом положений настоящей статьи, за исключением форм налоговых регистров, установленных уполномоченным органом, и утверждаются в налоговой учетной политике.

Правильность отражения хозяйственных операций в налоговых регистрах обеспечивают лица, подписавшие их.

2. Налоговые регистры включают в себя:

1) налоговые регистры, составляемые налогоплательщиком (налоговым агентом) самостоятельно по формам, установленным налогоплательщиком (налоговым агентом) в налоговой учетной политике с учетом положений [статьи 202](#) настоящего Кодекса;

2) налоговые регистры, составляемые налогоплательщиком (налоговым агентом), формы и правила составления которых утверждаются уполномоченным органом.

3. Налоговые регистры должны содержать следующие обязательные реквизиты:

1) наименование регистра;

2) идентификационный номер налогоплательщика (налогового агента);

3) период, за который составлен регистр;

4) фамилию, имя и отчество лица, ответственного за составление регистра.

4. Уполномоченный орган вправе устанавливать формы налоговых регистров для отражения информации по:

1) инвестиционным налоговым преференциям;

2) фиксированным активам и последующим расходам по фиксированным активам;

3) производным финансовым инструментам;

4) суммам управленческих и общеадминистративных расходов юридического лица – нерезидента, отнесенным на вычеты его постоянным учреждением в Республике Казахстан;

5) имуществу, переданному по договору лизинга;

6) учету предусмотренных [подпунктами 8\) – 10\)](#) пункта 2 статьи 320 настоящего Кодекса уменьшений размера требований к должникам;

7) учету закупа у лица, занимающегося личным подсобным хозяйством, сельскохозяйственной продукции заготовительной организацией в сфере агропромышленного комплекса, сельскохозяйственным кооперативом и (или) юридическим лицом, осуществляющим переработку сельскохозяйственного сырья, сельскохозяйственной продукции от личного подсобного хозяйства;

8) услугам туроператора – в разрезе выездного, внутреннего и въездного туризма;

9) получению денег и (или) иного имущества от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства, а также по расходованию указанных денег и (или) иного имущества;

....