



This document has been provided by the International Center for Not-for-Profit Law (ICNL).

ICNL is the leading source for information on the legal environment for civil society and public participation. Since 1992, ICNL has served as a resource to civil society leaders, government officials, and the donor community in over 90 countries.

Visit ICNL's **Online Library** at
<http://www.icnl.org/knowledge/library/index.php>
for further resources and research from countries all over the world.

Disclaimers

Content. The information provided herein is for general informational and educational purposes only. It is not intended and should not be construed to constitute legal advice. The information contained herein may not be applicable in all situations and may not, after the date of its presentation, even reflect the most current authority. Nothing contained herein should be relied or acted upon without the benefit of legal advice based upon the particular facts and circumstances presented, and nothing herein should be construed otherwise.

Translations. Translations by ICNL of any materials into other languages are intended solely as a convenience. Translation accuracy is not guaranteed nor implied. If any questions arise related to the accuracy of a translation, please refer to the original language official version of the document. Any discrepancies or differences created in the translation are not binding and have no legal effect for compliance or enforcement purposes.

Warranty and Limitation of Liability. Although ICNL uses reasonable efforts to include accurate and up-to-date information herein, ICNL makes no warranties or representations of any kind as to its accuracy, currency or completeness. You agree that access to and use of this document and the content thereof is at your own risk. ICNL disclaims all warranties of any kind, express or implied. Neither ICNL nor any party involved in creating, producing or delivering this document shall be liable for any damages whatsoever arising out of access to, use of or inability to use this document, or any errors or omissions in the content thereof.



ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВА НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЯ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Издание 2-е

Алматы, 2005

ББК 67.400

О-14

Авторы:

Наталья Боржелли, Вице-президент по СНГ Международного центра некоммерческого права – Вступительная статья «Свобода объединения в законодательстве государств Центральной Азии»;

Всеволод Овчаренко, консультант по Казахстану Международного центра некоммерческого права – Анализ законодательства Казахстана;

Юрий Хван, консультант по Кыргызстану Международного центра некоммерческого права – Анализ законодательства Кыргызстана;

Муатар Хайдарова, консультант по Таджикистану Международного центра некоммерческого права – Анализ законодательства Таджикистана;

Елена Васильева, консультант по Туркменистану Международного центра некоммерческого права – Анализ законодательства Туркменистана;

Нигора Шаюсупова и Дильрабо Джуракулова, консультанты по Узбекистану Международного центра некоммерческого права – Анализ законодательства Узбекистана.

Ответственный редактор: В. В. Овчаренко

О-14 Обзор законодательства, регулирующего реализацию права на свободу объединения в странах Центральной Азии, Издание второе, Алматы, Издательство «LEM», 2005. – 508 С.

ISBN 9965-714-58-4

Книга «Обзор законодательства, регулирующего реализацию права на свободу объединения в странах Центральной Азии» представляет собой сборник аналитических статей по различным аспектам закрепления права на свободу объединения в законодательствах бывших советских республик Центральной Азии – Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. В приложении приведены тексты Конституций, а также законов стран Центральной Азии, в которых регулируется реализация право на свободу объединения.

Данный сборник рассчитан на широкий круг читателей. Он будет полезен юристам, работникам государственных органов, научным сотрудникам, преподавателям, студентам, а также всем тем, кто интересуется вопросами регулирования прав человека в законодательствах стран Центральной Азии.

ББК 67.400

Нормативный правовой материал представлен по состоянию на 01.11.2005 г.

Настоящая публикация подготовлена Международным Центром Некоммерческого Права (ICNL) благодаря поддержке со стороны Агентства по Международному Развитию Соединенных Штатов Америки (USAID) в рамках Программы Поддержки Гражданских Инициатив, проводимой Каунтерпарт Интернэшнл в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане (грант № 115-A-00-03-00020-00).

Настоящее издание осуществлено при финансовом содействии Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ).

Позиция авторов может не совпадать с позицией Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ), Агентства по Международному Развитию Соединенных Штатов Америки (USAID) или Международного Центра Некоммерческого Права» (ICNL).

О $\frac{1201000000}{00(05)-05}$

ISBN 9965-714-58-4 © 2005 Международный центр некоммерческого права, 2005

СОДЕРЖАНИЕ

Предварительные замечания	5
Структура анализа законодательства	6
Список сокращений	8
Свобода объединения в законодательстве государств Центральной Азии	9
КАЗАХСТАН.....	16
КЫРГЫЗСТАН.....	64
ТАДЖИКИСТАН	114
ТУРКМЕНИСТАН.....	166
УЗБЕКИСТАН.....	190

ПРИЛОЖЕНИЕ

Казахстан

Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г.....	220
Гражданский Кодекс Республики Казахстан (извлечения).....	257
Закон Республики Казахстан от 16.01.2001 г. № 142-III О некоммерческих организациях	262
Закон Республики Казахстан от 31.05.1996 г. № 3-1 Об общественных объединениях	283

Кыргызстан

Конституция Кыргызской Республики.....	293
Гражданский кодекс Кыргызской Республики (извлечения)	337
Закон Кыргызской Республики О некоммерческих организациях.....	341

Таджикистан

Конституция Республики Таджикистан	354
Гражданский кодекс Республики Таджикистан (извлечения).....	379

Закон Республики Таджикистан Об общественных объединениях	384
--	-----

Туркменистан

Конституция Туркменистана от 18 мая 1992 г.....	398
Гражданский Кодекс Туркменистана Сапармурата Туркменбаши от 17 июля 1998 г. (извлечения).....	421
Закон Туркменистана Об общественных объединениях.....	428

Узбекистан

Конституция Республики Узбекистан	444
Гражданский Кодекс Республики Узбекистан (извлечения)	476
Закон Республики Узбекистан от 14.04.1999 г. № 763-I О негосударственных некоммерческих организациях.....	480
Закон Республики Узбекистан от 15.02.1991 г. № 223-XII Об общественных объединениях в Республике Узбекистан.....	494

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

1. Настоящий обзор охватывает законодательства пяти стран Центральной Азии: Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

2. Страны представлены традиционно для подобных изданий в алфавитном порядке.

3. Разные государства в Центральной Азии используют различную терминологию для определения общественных, некоммерческих организаций¹. Для удобства и единства терминологии в рамках настоящей публикации в случаях, когда речь не идет о специфическом для конкретной страны законодательстве, авторы используют общепотребительный термин «неправительственная организация» и его общепринятое сокращение «НПО». При этом предполагается, что он имеет такое же значение, как и соответствующие термины для обозначения некоммерческих (непредпринимательских) организаций в соответствующих национальных законодательствах государств Центральной Азии.

В настоящей публикации анализируется правовое положение, прежде всего, организаций, основанных на членстве – общественных объединений, имеющих статус юридического лица. Общественные объединения являются наиболее распространенной организационно-правовой формой для НПО во всех государствах Центральной Азии, и основной формой, через которую граждане выражают свое право на объединение. В настоящей публикации не рассматриваются отдельно особенности правового регулирования профессиональных союзов, объединений нанимателей (работодателей), политических партий, кооперативов, религиозных организаций, органов местного и регионального самоуправления.

Кроме статуса общественных объединений, как юридических лиц, анализ рассматривает правовые вопросы реализации права на объединение без создания юридического лица. При этом для целей настоящего анализа, такие инициативные группы также попадают под понятие «неправительственной организации» («НПО»).

4. Анализ законодательства каждой из пяти стран построен по единой схеме, приведенной ниже. При разработке этой схемы анализа была в значительной степени использована структура Вопросника по свободе мирных собраний и ассоциаций, который был разработан и распространен Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) в 2004 году.

¹ Большинство гражданских кодексов государств Центральной Азии определяют термин некоммерческая организация как «Юридическое лицо - организация, не имеющая извлечение дохода в качестве основной цели и не распределяющая полученный чистый доход между участниками (некоммерческая организация) (ГК Казахстана, статья 34 (1)). Такие организации могут создаваться в различных организационно-правовых формах, предусмотренных ГК. Традиционными формами являются учреждения, общественные объединения и общественные фонды, а также некоммерческие акционерные общества, потребительские кооперативы и религиозные организации. Однако законодательством могут быть предусмотрены и иные организационно-правовые формы.

СТРУКТУРА АНАЛИЗА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения, ратифицированы (признаны) страной?
2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?
3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?
4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?
5. Какие законы регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?
6. Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?
7. Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?
8. Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?
9. Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?
10. Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?
11. Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?
12. Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?
13. В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?
14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?
15. Может ли быть отказано НПО в регистрации? На каких основаниях? Разъясняются ли причины при отказе?
16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура? Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?
17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?
18. Какая процедура распространяется на международные НПО для

- приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?
19. Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?
 20. Какие государственные органы имеют полномочия подвергать проверке деятельность НПО?
 21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?
 22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?
 23. На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?
 24. Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?
 25. В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?
 26. Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?
 27. Заключение. Краткий анализ положений национального законодательства соответствующих и, соответственно, не соответствующих международным стандартам в области свободы объединения и положительной международной практике в области регулирования НПО.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

НПО – неправительственная организация;
НКО – некоммерческая организация;
ННО – негосударственная некоммерческая организация;
ОО – общественное объединение;
КМ – Кабинет Министров;
МВД – Министерство Внутренних Дел;
ГК – Гражданский кодекс;
ГПК – Гражданский процессуальный кодекс;
НК – Налоговый кодекс;
УК – Уголовный Кодекс;
ПКМ – Постановление Кабинета Министров;
СНГ – Содружество Независимых Государств;
ЦА – Центральная Азия;
РК – Республика Казахстан;
КР – Кыргызская Республика;
РУз – Республика Узбекистан;
РТ – Республика Таджикистан;
МОТ – Международная Организация Труда;
МРЗП – минимальный размер заработной платы;
НДС- налог на добавленную стоимость;
ICNL – International Center for Not-for-Profit Law (Международный Центр Некоммерческого Права).

СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Со времени обретения независимости, государства Центральной Азии приняли законодательство, позволяющее гражданам объединяться. Все государства Центральной Азии присоединились и почти все ратифицировали основные международные соглашения по правам человека. Основные положения конституций, в целом, схожи с положениями международных соглашений по правам человека. Гражданские кодексы и законы о некоммерческих организациях регулируют порядок создания и деятельности НПО. Означает ли это, что существующее законодательство является достаточным для обеспечения права на объединение? Как можно усовершенствовать действующее законодательство? Какие проблемы законодательства можно выделить, как общие для региона? В статье делается попытка ответить на эти вопросы.

Понимая, что разные законы могут влиять на реализацию права на объединение, основной фокус мы сделаем на анализе законодательства для неправительственных организаций (НПО)², так как это законодательство имеет особое значение для реализации права на объединение. Прежде чем выделять общие проблемы в законодательстве, попытаемся сделать короткий обзор законодательства, выделить общее и особенное в законодательстве разных государств Центральной Азии.

Законодательство государств Центральной Азии имеет много общего. Объясняется это историческими причинами. В 1991-1992 годах все новые независимые государства - бывшие республики СССР, в том числе государства Центральной Азии, приняли схожие законы об общественных объединениях³. Закон об общественных объединениях в свое время

² Разные государства в Центральной Азии используют разную терминологию для определения одного и того же понятия: «некоммерческая» (ГК Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана), «негосударственная некоммерческая» (Закон Узбекистана о ННО) «непредпринимательская организация» (ГК Туркменистана). Под некоммерческой организацией понимается организация, не имеющая извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученный чистый доход между участниками (Пример определения термина по ГК РК, статья 34). В тексте статьи используются разные термины в соответствии с законодательством государства, о котором идет речь. В случае, когда речь не идет о специфическом для конкретной страны законодательстве, автор использует термин НПО (неправительственная организация), который имеет такое же значение, как и соответствующие термины государств.

³ Термины «общественная организация», «общественное объединение» и «объединение граждан» означают в тексте одно и то же понятие. Например, в Казахстане «Общественными объединениями» признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству (Статья 2 Закона РК «Об общественных объединениях»).

сыграл важную роль в становлении общественного сектора в регионе, хотя и имел ряд серьезных проблем. Этот закон позволил создавать добровольные, самоуправляющиеся организации, основанные на членстве и не имеющие основной целью извлечение прибыли.

На следующем этапе развития законодательства Казахстана (1994), Кыргызстан (1996) и Узбекистан (1997) приняли гражданские кодексы⁴. Так как гражданские кодексы были основаны на модельном кодексе, разработанном в последние годы существования СССР, то, естественно, эти кодексы имели много общего. Нужно отдать должное, что эти гражданские кодексы имели раздел о некоммерческих юридических лицах, который устанавливал основы регулирования разных организационно-правовых форм некоммерческих юридических лиц. В качестве основных форм эти кодексы закрепили общественные объединения (организации, основанные на членстве), учреждения (организации в собственности учредителя) и общественные фонды (организации, не имеющие членства, основанные на обособленном имуществе).

Однако положений ГК оказалось недостаточно для создания организационно-правовых форм, кроме общественных объединений, которые уже регулировались отдельными законами. Из иных форм, в реальности существовали только государственные учреждения, которые попадали под определение «некоммерческого юридического лица», но которые назвать традиционными «НПО» не представляется возможным. В соответствии с законодательством, государственные учреждения не являются самоуправляющимися, и создаются и действуют на основании государственных административных актов. Несмотря на наличие организаций, называющихся фондами, как организационно-правовая форма фонды не существовали в государствах Центральной Азии до принятия дополнительного законодательства в развитие ГК.

После принятия гражданских кодексов, «старые» Законы об общественных объединениях уже не соответствовали положениям новых ГК, а также не отражали потребностей развивающихся общественных организаций. Эти законы, например, регулировали политические партии вместе с другими общественными объединениями, что налагало высокие требования на все общественные организации. Эти законы продолжали оставаться основными базовыми законами в регулировании общественных организаций, хотя и требовали приведения в соответствие с новыми гражданскими кодексами.

Новые редакции Законов об общественных объединениях были приняты в Казахстане (1996), Таджикистане (1998), Туркменистане (2003). По иному пути пошел Кыргызстан, где старый Закон об общественных объединениях был заменен Законом о некоммерческих организациях.

⁴ Таджикистан и Туркменистан приняли ГК несколько позже, соответственно в 1999 и в 1998 гг. Их кодексы значительно отличаются от кодексов других государств Центральной Азии.

Однако с развитием гражданского общества, одного лишь закона об общественных объединениях стало уже недостаточно для решения острых проблем и дальнейшего развития сектора НПО. Многие государства начали разрабатывать и принимать законы, регулирующие отношения НПО, развивая положения гражданских кодексов.

Кыргызстан (1999), Узбекистан (1999) и Казахстан (2001) приняли общие законы о некоммерческих организациях, регулирующие НПО различных организационно-правовых форм, в том числе общественные объединения, учреждения и фонды. Эти законы сыграли большую роль в развитии НПО сектора в регионе. Но, несмотря на несовершенство и повторение положений ГК, эти законы сделали возможным создание НПО в разных организационно-правовых формах.

Вероятно, из всех государств Центральной Азии в Кыргызстане закон о НКО сыграл наиболее значительную и положительную роль в развитии гражданского общества. Кроме того, что закон позволил создание НПО в разных организационно-правовых формах, он закрепил право на существование НПО без создания юридического лица, бесплатную государственную регистрацию НКО, возможность юридических и физических лиц совместно учреждать и участвовать в ассоциациях.

Казахстанский закон имел менее эффективное, но также позитивное влияние на развитие НПО сектора. В Узбекистане закон имел важный, но скорее политический, чем правовой эффект. Он облегчил регистрацию многим общественным объединениям, так как в нем была провозглашена поддержка государством негосударственных некоммерческих организаций (ННО). Однако узбекский закон о ННО не исполняется в полной мере. До сих пор не разработаны правила по регистрации ННО по закону о ННО, что объясняет отсутствие регистрации ННО в таких организационно-правовых формах, как фонды и учреждения. Отдельные проблемы с регистрацией общественных объединений объясняются тем, что Закон об общественных объединениях 1991 года не приведен в соответствие ни с ГК, ни с Законом о ННО.

С принятием новых законов государства столкнулись и с новыми проблемами. Учитывая, что положения конституций некоторых государств также регулируют общественные объединения (Казахстан и Узбекистан), получается, что одни и те же отношения по порядку создания, внутренней организации и деятельности общественных объединений могут регулироваться разными законами, причем законы не всегда согласованы друг с другом.

В ряде государств, многие положения законов о некоммерческих организациях повторяют положения гражданских кодексов (Казахстан, Кыргызстан), а законы об общественных объединениях (Туркменистан, Узбекистан) не всегда приведены в соответствие с гражданскими кодексами. В результате дублирования положений из закона в закон (поло-

жений гражданского кодекса в законе о некоммерческих организациях), а также неприведения старых законов в соответствие с более новыми (законов об общественных объединениях с законами о некоммерческих организациях и/или гражданскими кодексами), возникают проблемы, затрудняющие применение законодательства о НПО.

Даже самые лучшие законы на бумаге не обеспечивают права на объединение, если они не применяются на практике. Хотя важным фактором является применение законов, нельзя уменьшить значение качества законов: детальное регулирование процедур, понятный язык, а также отсутствие противоречий с другими законодательными нормами и четкость формулировок. Так как идеального законодательства нет нигде, то каждое государство самостоятельно анализирует свое законодательство и принимает решение о его совершенствовании. Думается, что в процессе развития различия между законодательствами центрально-азиатских государств увеличатся.

Например, в некоторых государствах может встать вопрос о целесообразности существования отдельного закона об НКО, когда есть специальные законы, регулирующие отдельные организационно – правовые формы НКО. Другие государства решат усовершенствовать единый закон о некоммерческих организациях. Это нормальный процесс, когда в результате развития законодательства некоторые законы утрачивают силу, а новые законы принимаются.

Выделение практических проблем регулирования создания и деятельности НПО поможет подготовить эффективную программу для реформ законодательства. Кажется, что особое внимание нужно уделять именно практическим проблемам, влияющим на деятельность НПО. Хотя пути разрешения проблем будут отличаться от страны к стране, можно выделить ряд общих проблем в регулировании НПО в регионе:

- Запрет на существование незарегистрированных НПО, а также уголовная и/или административная ответственность для лиц, действующих от имени незарегистрированных НПО. Законодательства Казахстана (статья 5 Закона РК «Об общественных объединениях»), Узбекистана (статья 216 УК), и Туркменистана (статья 17 Закона Туркменистана об общественных объединениях) в настоящее время имеют такой запрет, который нарушает международные обязательства этих государств. Граждане самостоятельно должны решать, осуществлять ли им право на объединение с созданием или без создания юридического лица.
- Бюрократическая, длительная и дорогая процедура регистрации НПО характерна для большинства государств Центральной Азии,

кроме Кыргызстана. Например, в Узбекистане Закон о ННО предусматривает два месяца на регистрацию, но правила о регистрации допускают продление этого срока еще на один месяц, а стоимость регистрации для ННО - от 20 минимальных заработных плат и 100 долларов (для международных), до 10 минимальных заработных плат для ННО местного уровня, делает создание общественного объединения недоступным для многих граждан. А в Казахстане стоимость регистрации общественного объединения с республиканским статусом составляет не менее 1500 долларов США (включая 1200 долларов США в качестве регистрационного сбора). Простым критерием для оценки регистрации является сравнение регистрационной процедуры для общественных объединений с регистрационной процедурой для бизнеса. Соответствующей положительной международной практикой является такая процедура, которая, по крайней мере, не сложнее и не дороже, чем для коммерческих юридических лиц.

- Регистрация на основании территории деятельности общественного объединения, унаследованная из советских законов об общественных объединениях. Требования к регистрации общественного объединения отличаются в зависимости от его территориального уровня — наиболее сложные (самая дорогая регистрационная плата, наибольшее количество учредителей, а также необходимость создания филиалов в разных местах) для международных и национальных (республиканских), и самые простые – для местных общественных объединений. При этом формально общественные объединения местного уровня могут осуществлять деятельность только в пределах административной области по месту регистрации, и не могут осуществлять деятельность (например, участвовать в конференциях или проводить встречи) в других регионах, и должны перерегистрироваться, если хотят расширить территорию своей деятельности. Кроме того, что существующий порядок ограничивает деятельность общественных объединений, государство не имеет возможности и потребности применять его вне процедуры регистрации.
- Использование закона об общественных объединениях для регулирования политических партий в ряде государств Центральной Азии (Казахстан, Таджикистан) налагает необоснованные требования к созданию и деятельности всех объединений граждан.
- Большинство законов об общественных объединениях позволяют только физическим лицам объединяться между собой, но не совместно физическим и юридическим лицам. Такое ограничение не соответствует положительной международной практике, и не имеет обоснования с точки зрения целесообразности.

- По-прежнему в регионе практически отсутствуют фонды как организационно-правовая форма НПО (кроме Казахстана и Кыргызстана). Во многих государствах мира фонды служат важным финансовым механизмом для НПО. Хотя является обычным, что количество фондов гораздо меньше по сравнению с общественными объединениями, их почти полное отсутствие в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане говорит, скорее всего, о недостаточности развития соответствующего законодательства.

Перечень проблем не является исчерпывающим. Есть много других проблем, специфичных для каждого государства. Надеемся, что обзор законодательства по каждой из стран Центральной Азии поможет выделить и разрешить эти проблемы.

Международный Центр Некоммерческого Права (ICNL) готов оказать техническую помощь в дальнейшем совершенствовании законодательства для некоммерческих организаций всем заинтересованным лицам. За дополнительной информацией предлагаем обращаться в представительство ICNL в Алматы, Казахстан, а также в головной офис в Вашингтоне.

КАЗАХСТАН

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения, ратифицированы (признаны) страной?

Республика Казахстан признала и присоединилась к следующим международно-правовым документам, регулирующим право на свободу объединения:

- 1) Всеобщая декларация прав человека (признана);
- 2) Международный пакт о гражданских и политических правах (подписан, но не ратифицирован);
- 3) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (подписан, но не ратифицирован);
- 4) Конвенция МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» (ратифицирована);
- 5) Конвенция МОТ № 98 «О применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров» (ратифицирована);
- 6) Конвенция ООН «О статусе беженцев» 1951 года и Протокол, касающийся статуса беженцев 1967 года (Казахстан присоединился, но не ратифицировал);
- 7) Конвенция «О правах ребенка» 1989 года (ратифицирована);
- 8) Конвенция «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» 1979 года (Казахстан присоединился, но не ратифицировал).

2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?

В соответствии с положением пункта 1 статьи 4 Конституции РК:

«Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики».

Таким образом, неотъемлемой частью национального законодательства Казахстана являются как ратифицированные страной международ-

ные договоры, так и те международные договоры, подписанные Казахстаном, а также иные обязательства Казахстана, которые не ратифицированы или не требуют ратификации⁵.

3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?

В соответствии с положением пункта 3 статьи 4 Конституции РК:

«Международные договоры, ратифицированные Республикой [Казахстан], имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона».

При этом в соответствии с положением пункта 3 статьи 12 Закона Республики Казахстан от 30 мая 2005 года № 54-III ЗКР «О международных договорах Республики Казахстан»:

«Международные договоры, признанные не соответствующими Конституции Республики Казахстан, не могут быть ратифицированы».

⁵ В соответствии со Статьей 11 Закона Республики Казахстан от 30 мая 2005 года № 54-III ЗКР «О международных договорах Республики Казахстан»:

Статья 11. Международные договоры, подлежащие ратификации

Ратификации подлежат международные договоры:

- 1) предметом которых являются права и свободы человека и гражданина;
- 2) выполнение которых требует изменения действующих или принятия новых законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотрено законами Республики Казахстан;
- 3) о территориальном разграничении Республики Казахстан с другими государствами, включая международные договоры о прохождении государственной границы Республики Казахстан, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Республики Казахстан;
- 4) об основах межгосударственных отношений, по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные международные договоры и международные договоры о коллективной безопасности;
- 5) об участии Республики Казахстан в межгосударственных объединениях и международных организациях, если такие международные договоры предусматривают передачу им осуществления части суверенных прав Республики Казахстан или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Республики Казахстан;
- 6) о государственных займах;
- 7) об оказании Республикой Казахстан экономической и иной помощи, кроме гуманитарной;
- 8) при подписании которых участвовавшие в переговорах стороны условились об их последующей ратификации;
- 9) если международные договоры предусматривают, что такое согласие выражается ратификацией.

Таким образом, для того чтобы иметь приоритет перед законами Республики Казахстан международный договор должен быть ратифицирован. Но если положения Конституции противоречат соответствующим положениям международного договора, такой договор не подлежит ратификации.

Соответственно, можно сделать вывод о том, что *положения ратифицированных международно-правовых актов превалируют над национальным законодательством, но не могут преваллировать над Конституцией Казахстана.*

Кроме того, пункт 2 Статьи 20 Закона Республики Казахстан от 30 мая 2005 года № 54-III ЗКР «О международных договорах Республики Казахстан» содержит следующее любопытное положение:

«В случае коллизии международных договоров Республики Казахстан с законами Республики Казахстан международные договоры Республики Казахстан подлежат изменению, приостановлению или прекращению их действия».

Представляется затруднительным комментировать данную норму закона ввиду ее очевидного противоречия указанной выше норме Конституции РК о приоритете ратифицированных международных договоров над законами Республики Казахстан. Скорее всего, при написании указанной нормы закона допущена техническая ошибка.

4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?

Напрямую свобода объединения регулируется статьей 23 Конституции Республики Казахстан (РК):

Статья 23 Конституции:

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений. Деятельность общественных объединений регулируется законом.

2. Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

Также отдельные аспекты свободы объединения регулируются следующими положениями Конституции РК:

Пункт 3 Статьи 18 Конституции:

3. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

Пункт 1 Статьи 19 Конституции:

1. Каждый вправе определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность.

Статья 20 Конституции:

1. Свобода слова и творчества гарантируются. Цензура запрещается.

2. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом.

3. Не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия.

Статья 22 Конституции:

1. Каждый имеет право на свободу совести.

2. Осуществление права на свободу совести не должно обуславливать или ограничивать общечеловеческие и гражданские права и обязанности перед государством.

Статья 26 Конституции:

1. Граждане Республики Казахстан могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество.

2. Собственность, в том числе право наследования, гарантируется законом.

3. Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд в исключительных случаях, предусмотренных законом, может быть произведено при условии равноценного его возмещения.

4. Каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности. Монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом. Недобросовестная конкуренция запрещается.

Пункт 1 Статьи 33 Конституции:

1. Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 39 Конституции:

1. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

2. Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие.

3. Не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 10, 11, 13-15, пунктом 1 статьи 16, статьей 17, статьей 19, статьей 22, пунктом 2 статьи 26 Конституции.

5. *Какие законы регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?*

К законами, регулирующим реализацию права на свободу объединения в Казахстане можно отнести следующие:

- Гражданский Кодекс Республики Казахстан (Общая часть) принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года, введен в действие с 1 марта 1995 года (прежде всего, напрямую регулируют свободу объединения Глава 2 «Юридические лица» и Глава 12 «Договор о совместной деятельности (простое товарищество)»);
- Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года;
- Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» от 16 января 2001 года;
- Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 года;
- Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах» от 9 апреля 1993 года;
- Закон Республики Казахстан «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» от 15 января 1992 года;
- Закон Республики Казахстан «О государственной регистрации

юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» от 17 апреля 1995 года;

- Закон Республики Казахстан от 17 марта 1995 года № 2126 «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан»;
- Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года (статьи про общественные и религиозные объединения);
- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года (статьи про общественные и религиозные объединения).

6. Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

К подзаконным актам, регулирующим реализацию права на свободу объединения в Казахстане можно отнести следующие:

- Приказ Комитета Регистрационной Службы Министерства Юстиции РК № 66 «Об утверждении Правил государственной регистрации юридических лиц» от 23 апреля 1999 года;
- Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 14 апреля 1992 года № 327 «Об утверждении Правил регистрации уставов (положений) религиозных объединений и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан».

7. Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?

Свобода объединения, как и ряд других конституционных свобод, может быть ограничена в соответствии со Статьей 39 Конституции:

«Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения».

Свобода объединения (статья 23 Конституции РК) не относится к числу прав и свобод, которые не подлежат ограничению ни в каких случаях (пункт 3 статьи 39 Конституции).

Возможность ограничения свободы объединения предусмотрена Законом «О военном положении» от 5 марта 2003 года и Законом «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 года.

Закон Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 года:

Статья 15. Основные меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения

При введении чрезвычайного положения на период его действия предусматриваются следующие основные меры и временные ограничения:

- 5) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирований, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- 6) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности юридических лиц.

Статья 16. Дополнительные меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения

1. В случае введения чрезвычайного положения при наличии обстоятельств, предусмотренных в подпункте 1) пункта 2 статьи 4 настоящего Закона⁶, в местности, где вводится чрезвычайное положение, предусматриваются следующие дополнительные меры и временные ограничения:

- 1) введение комендантского часа;
- 2) осуществление контроля за средствами массовой информации посредством запросов обязательных экземпляров печатных изданий и материалов радио- и телепередач;
- 3) приостановление или прекращение в установленном законодательством Республики Казахстан порядке деятельности политических партий и общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;
- 4) ограничение или запрещение использования копировально-множительной техники, радио- и телепередающей аппаратуры, аудио- и видеозаписывающей техники, а также временное изъятие звукоусиливающих технических средств;

⁶ Массовый переход Государственной границы с территорий сопредельных государств; попытки насильственного изменения конституционного строя Республики Казахстан; террористические акты; действия, направленные на насильственный захват власти или насильственное удержание власти в нарушение Конституции Республики Казахстан; провокационные действия со стороны других государств с целью навязывания вооруженного конфликта; нарушение территориальной целостности Республики Казахстан; массовые беспорядки, межнациональные и межконфессиональные конфликты; блокада или захват отдельных местностей, особо важных объектов экстремистскими группировками; подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований.

6) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности физических и юридических лиц, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств.

Закон Республики Казахстан «О военном положении» от 5 марта 2003 года:

Статья 6. Меры военного положения

1. На территории, где введено военное положение, могут быть приняты следующие меры:

13) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирования, забастовок;

17) установление контроля за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, средств массовой информации, использование их для нужд обороны, а также ограничение их деятельности;

18) введение военной цензуры;

20) запрещение или ограничение выезда граждан Республики Казахстан за границу;

22) иные меры, необходимые для обеспечения военного положения в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

3. Необходимые нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление мер военного положения, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, могут быть приняты как в период действия военного положения, так и до его введения.

Статья 7. Привлечение Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, а также государственных органов к обеспечению режима военного положения

1. К обеспечению режима военного положения по решению Президента Республики Казахстан привлекаются Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования, а также государственные органы для выполнения следующих основных задач:

5) пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований, террористов, а также общественных и религиозных объединений, иностранных и международных организаций, в отношении которых правоохранительные органы и органы военного управления имеют достоверные сведения о том, что их деятельность направлена на подрыв обороны и безопасности Республики Казахстан.

Неправительственные организации (НПО):

8. Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?

Определение НПО

В Республике Казахстан (далее «РК»), в отличие от большинства стран мира, национальное законодательство закрепляет юридическое понятие «неправительственная организация» («НПО») в дополнение к понятию «некоммерческая организация», закреплённому в Гражданском кодексе.

В соответствии со статьей 1 п. 7 Закона РК «О государственном социальном заказе»:

Неправительственная организация - некоммерческая организация (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

При этом в соответствии со статьей 34 Гражданского кодекса:

Некоммерческая организация – это «организация, не имеющая извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученный чистый доход между участниками».

Таким образом, в понятие НПО включены все некоммерческие организации созданные в РК без участия государства и при этом из этого понятия позитивно исключены профсоюзы, политические партии и религиозные объединения. Необходимо признать что профсоюзы, политические партии и религиозные организации, чья деятельность направлена преимущественно на отправление культа, традиционно исключаются из понятия НПО. Однако в противоречии с международной практикой в понятие НПО в Казахстане попали такие виды организаций, как потребительские кооперативы и некоммерческие акционерные общества.

Однако для целей настоящего анализа указанный факт не создает затруднений, поскольку все основные формы членских и нечленских некоммерческих организаций, традиционно рассматриваемых как НПО в международном понимании, охватываются понятием НПО использу-

емым в казахстанском законодательстве. Поэтому далее по тексту при анализе законодательства Республики Казахстан понятия «НКО» (некоммерческая организация) и «НПО» (неправительственная организация) употребляются как слова-синонимы.

Создание НПО

Создание НПО ничем принципиально не отличается от создания любого другого юридического лица, поскольку в РК установлена единая процедура регистрации юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы. Для создания юридического лица учредитель должен принять решение об учреждении юридического лица (учредители должны подписать учредительный договор, для создания общественного объединения необходимо проведение учредительного собрания граждан-инициаторов), утвердить устав, уплатить сбор за государственную регистрацию и представить установленный законодательством пакет учредительных документов на регистрацию в органы Министерства Юстиции.

Цели деятельности НПО в РК

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» от 16 января 2001 года:

«Статья 4. Цели деятельности некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, культурных, научных, образовательных, благотворительных, управленческих целей; защиты прав, законных интересов граждан и организаций; разрешения споров и конфликтов; удовлетворения духовных и иных потребностей граждан; охраны здоровья граждан, охраны окружающей среды, развития физической культуры и спорта; оказания юридической помощи, а также в других целях, направленных на обеспечение общественных благ и благ своих членов (участников).

Цели деятельности некоммерческих организаций определяются учредительными документами.»

Членский состав НПО

В Республике Казахстан членские организации могут объединять либо только физических лиц, либо только юридические лица. Смешанное членство не допускается. Хотя в коммерческих организациях нет такого ограничения.

Объединения физических лиц регистрируются в форме общественных объединений (далее по тексту «ОО»). Для создания ОО необходимо

иметь не менее 10 инициаторов – граждан РК. Иностранцы и лица без гражданства могут быть членами ОО, если его устав предусматривает такую возможность, но не могут выступать в качестве инициаторов его создания (учредителей). Политические партии (в РК они регистрируются также в форме ОО) не могут иметь в числе своих членов иностранцев и лиц без гражданства. Для регистрации политической партии она должна иметь не менее пятидесяти тысяч членов.

Требования к количественному составу политической партии при ее создании и государственной регулируются статьями 6 и 10 Закона Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 года.

Статья 6. Создание политической партии

1. Политическая партия создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан численностью не менее одной тысячи человек, созывающих учредительный съезд (конференцию) политической партии и представляющих две трети областей, города республиканского значения и столицы.

Статья 10. Государственная регистрация политической партии

...

6. Для государственной регистрации политической партии в ее составе должно быть не менее пятидесяти тысяч членов партии, представляющих структурные подразделения (филиалы и представительства) партии во всех областях, городе республиканского значения и столице, численностью не менее семисот членов партии в каждой из них.

Требования к членам общественных объединений установлены статьей 11 Закона Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года.

Статья 11. Членство (участие) в общественном объединении

Членами (участниками) общественных объединений могут быть граждане Республики Казахстан. Уставами общественных объединений, кроме политических партий, может быть предусмотрено членство (участие) в них иностранных граждан и лиц без гражданства.

Членами (участниками) молодежных общественных объединений при политических партиях могут быть граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Возраст членов иных общественных молодежных и детских объединений определяется их уставами (положениями).

Условия и порядок приобретения и утраты членства определяются уставами общественных объединений.

Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях,

профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

Требования к членам политических партий установлены статьей 8 Закона «О политических партиях» от 15 июля 2002 года.

Статья 8. Членство в политической партии

1. Членом политической партии может быть гражданин Республики Казахстан, достигший восемнадцатилетнего возраста.

2. Членство иностранцев, лиц без гражданства, а также коллективное членство в политической партии не допускаются.

3. Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в политической партии, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

4. Членство в политической партии является добровольным, индивидуальным и фиксированным.

5. Прием в политическую партию осуществляется на основании письменного заявления.

6. Членство в политической партии не может быть ограничено по признакам профессиональной, социальной, расовой, родовой, национальной или религиозной принадлежности, а также в зависимости от пола и имущественного положения.

7. Члены политической партии имеют право избирать и быть избранными в руководящие органы политической партии, получать информацию о деятельности политической партии и ее руководящих органов.

8. Основанием прекращения членства в политической партии являются смерть, выход из партии, исключение из партии, вступление в другую партию.

Устав

Требования к обязательной информации, которая должна содержаться в уставе общественного объединения, установлены в статье 12 Закона «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года.

Статья 12. Устав общественного объединения

Устав общественного объединения должен предусматривать:

1) наименование, предмет и цели деятельности общественного объединения;

2) членство (участие), условие и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов (участников) общественного объединения;

3) организационную структуру общественного объединения, правовое положение структурных подразделений (филиалов и предста-

вительств) и территорию, в пределах которой осуществляют свою деятельность;

4) порядок формирования, компетенцию и сроки полномочий руководящих органов, местонахождение постоянно действующего руководящего органа общественного объединения;

5) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений (филиалов и представительств) по управлению имуществом;

6) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

7) порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения, судьбу имущества общественного объединения в случае ликвидации.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Принятие устава, внесение в него изменений и дополнений относятся к исключительной компетенции высшего органа общественного объединения - съезда (конференции, собрания).

Соответственно требования к обязательной информации, которая должна содержаться в уставе политической партии, установлены в статье 9 Закона «О политических партиях» от 15 июля 2002 года.

Статья 9. Устав политической партии

1. Устав политической партии должен содержать:

1) наименование, цели и задачи политической партии, а также описание символики;

2) место нахождения центрального аппарата политической партии;

3) условия и порядок приобретения и утраты членства в политической партии, права и обязанности ее членов;

4) порядок учета членов политической партии;

5) порядок создания, реорганизации и ликвидации политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств);

6) порядок избрания руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств), срок полномочий и компетенцию указанных органов;

7) порядок внесения изменений и дополнений в устав политической партии и ее программу;

8) порядок выдвижения от политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

9) основания отзыва или ротации выдвинутых политической партией кандидатов в депутаты Мажилиса по территории единого общенационального избирательного округа;

10) права политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств) в области управления деньгами и иным имуществом, финансовую ответственность политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств) и порядок отчетности политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств).

2. В уставе политической партии могут содержаться и иные положения, относящиеся к ее деятельности и не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

3. Изменения и дополнения, вносимые в устав политической партии, подлежат государственной регистрации.

9. Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?

Законодательство РК не содержит прямого запрета на деятельность некоммерческих организаций (НКО) без регистрации (без получения статуса юридического лица). Такой запрет установлен в отношении общественных объединений – отдельной организационно-правовой формы некоммерческих организаций в РК в части 5 Статьи 5 Закона «Об общественных объединениях»:

«Не допускается создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственные устои граждан, а также деятельность незарегистрированных общественных объединений.»

То есть создать общественное объединение и не проводить его регистрацию в принципе можно. Однако любая деятельность такой организации будет противозаконной. За нарушение указанного запрещения на деятельность без регистрации предусмотрена значительная финансовая ответственность⁷, а именно:

- штраф в размере пятидесяти месячных расчетных показателей (примерно 370 долларов США) **за участие в деятельности незарегистрированных** в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена;
- штраф в размере ста месячных расчетных показателей (при-

⁷ Статья 374-1 Кодекса РК об административных правонарушениях (введена 8 июля 2005 года)

мерно 750 долларов США) за **руководство деятельностью не зарегистрированных** в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена;

- штраф в размере двухсот месячных расчетных показателей (примерно 1500 долларов США) за **финансирование деятельности не зарегистрированных** в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена.

В то же время граждане могут осуществлять совместную, в том числе не направленную на извлечение прибыли, деятельность на основании договора о совместной деятельности в рамках гражданско-правовых отношений на основании положений ГК РК о свободе договора. Кроме того, хотя за нарушение указанного запрещения деятельности объединений граждан без государственной регистрации могут быть применены весьма суровые санкции вплоть до уголовного наказания, связанного с лишением свободы, однако за последние несколько лет на практике эти карательные меры не применялись, по крайней мере, к неполитическим светским объединениям граждан.

10. Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?

Да. Информация, описывающая процедуру создания некоммерческой организации, является доступной и понятной.

Существует специальный нормативный акт – Приказ Комитета Регистрационной Службы Министерства Юстиции РК № 66 «Об утверждении Правил государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» от 23 апреля 1999 года, в котором подробно и понятно изложены все требования к документам, предоставляемым для государственной регистрации, а также сама процедура регистрации юридических лиц в РК.

11. Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?

В Республике Казахстан установлен разрешительный⁸ порядок регистрации юридических лиц. Этот порядок в РК предусматривает обязанность государства зарегистрировать организацию, если ее учредители выполнили все соответствующие требования законодательства, предъявляемые к созданию такой организации.

Сам порядок и требования, предъявляемые к процедуре приобретения статуса юридического лица, установлены в Правилах государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств, утвержденных Приказом Комитета Регистрационной Службы Министерства Юстиции РК № 66 от 23 апреля 1999 года:

«7. Государственная регистрация юридических лиц включает в себя проверку соответствия учредительных и других документов, представленных на государственную регистрацию, законодательным актам Республики Казахстан, выдачу им свидетельства о государственной регистрации установленного образца с присвоением регистрационного номера, занесение сведений о юридических лицах в Регистр.

Регистрирующие органы имеют право истребовать или получать доступ к документам политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств), подтверждающим наличие необходимого числа членов политической партии.

При проверке документов, представляемых для регистрации или перерегистрации юридических лиц, регистрирующие органы взаимодействуют с центральными и местными государственными органами, в том числе правоохранительными и контролирующими, а также с должностными лицами.

⁸ По мнению представителей Казахстанской официальной юридической науки, порядок регистрации юридических лиц в РК не является ни уведомительным, ни разрешительным. Они убеждены, что этот порядок является нормативно-явочным. Однако с точки зрения международной практики необходимо признать, что так называемый нормативно-явочный порядок является ничем иным как одной из форм разрешительного порядка регистрации юридических лиц. При том условии, что разрешительным порядком признается любой порядок, при котором уполномоченный государственный орган может отказать в регистрации юридического лица, в том числе и в случае нарушения порядка подачи документов. А уведомительным порядком признается порядок, при котором уполномоченный государственный орган обязан зарегистрировать юридическое лицо несмотря ни на какие нарушения в порядке предоставления документов и/или противоречия действующему законодательству. В последнем случае, если документы не соответствуют законодательству или цели деятельности зарегистрированного юридического лица являются незаконными, то соответствующий уполномоченный орган вправе обратиться в суд с требованием о ликвидации такого лица, признания его регистрации недействительной или может рекомендовать такому юридическому лицу внести изменения в учредительные документы.

8. Государственной регистрации подлежат все юридические лица, создаваемые на территории республики, независимо от целей их создания, рода и характера их деятельности, состава участников (членов).

...

9. Для регистрации юридического лица представляются:

- заявление о государственной регистрации установленного образца...;
- пакет учредительных и других документов (перечень документов приводится в приложении 1⁹).

10. После представления вышеуказанных документов регистрирующий орган:

- проверяет полноту пакета представленных документов и правильность их составления и соответствия законодательным актам Республики Казахстан;
- издает приказ о государственной регистрации юридического лица в случае соответствия учредительных документов законодательным актам Республики Казахстан (проект приказа готовится в трех экземплярах специалистом регистрационной службы, рассматривавшим документы юридического лица, и визируется этим специалистом, а также начальником отдела регистрации, после чего представляется на подпись руководителю регистрирующего органа или его заместителю);
- вносит в Регистр, а также в электронный банк данных сведения о юридическом лице;
- в течение одного рабочего дня со дня регистрации направляет в органы государственной статистики извещение о произведенной государственной регистрации юридического лица;
- фиксирует в журнале учета время и дату получения статистической карточки;
- получает свидетельство налогоплательщика, предоставляемое налоговыми органами по описи утвержденной приказом Председателя Налогового комитета Министерства финансов Республики Казахстан от 24 июня 2004 года № 314 «Об утверждении Правил направления налоговым органом в орган юстиции свидетельства налогоплательщика для выдачи его зарегистрированного юридическому лицу, филиалу и представительству» (опись подписывается ответственным исполнителем налогового органа и органа юстиции и хранится по одному экземпляру у каждой подписывающей стороны, при этом орган юстиции вносит запись в журнал учета полученных свидетельств налогоплательщиков);
- после получения свидетельства налогоплательщика передает третий экземпляр учредительных документов юридического лица и

⁹ Здесь имеется в виду приложение к указанному нормативному правовому акту, которое не приводится в настоящем издании

приказ о произведенной государственной регистрации юридического лица в налоговый орган, о чем вносится соответствующая запись;

- выдает свидетельство о государственной регистрации юридического лица установленного образца, а также свидетельство налогоплательщика и статистическую карточку;
- оформляет дело, содержащее по одному экземпляру учредительных и других документов, после оформления дела (проставления соответствующих штампов и печати) подлинники учредительных документов возвращаются учредителю или его представителю».

12. Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?

Да. Закон предусматривает уплату сбора за государственную регистрацию. Его размер составляет для всех юридических лиц, не имеющих льготы по уплате такого сбора, в том числе НПО – 20-кратный месячный расчетный показатель, действующий на день уплаты сбора (1 месячный расчетный показатель¹⁰ равен в течение 2005 года - 971 тенге и в течение 2006 года 1029 тенге, или примерно 7.5 доллара США), что составляет порядка 150 долларов США.

Для детских и молодежных общественных объединений, а также общественных объединений инвалидов, их филиалов и представительств установлен льготный размер сбора за государственную регистрацию, который составляет двукратный месячный расчетный показатель, действующий на день уплаты сбора (то есть примерно 15 долларов США в течение 2005 и 2006 годов).

13. В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?

Для всех юридических лиц в Казахстане установлен единый срок государственной регистрации – 10 рабочих дней.

¹⁰ Месячный расчетный показатель устанавливается Законом о бюджете на каждый год.

14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?

Комитет Регистрационной Службы Министерства Юстиции РК является уполномоченным органом за ведение Единого государственного регистра всех юридических лиц.

Законодательство РК специально не регулирует критерии публичности сведений, содержащихся в едином государственном регистре. Однако поскольку сведения, содержащиеся в едином государственном регистре, не отнесены к государственным секретам или к сведениям, предназначенным для служебного использования, то любой гражданин может обратиться с запросом в отношении сведений из единого государственного регистра, оплатив установленную плату за такую услугу. Плата за такие услуги установлена Приказом Комитета Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции № 44-ОД от 30 декабря 1998 года «Об утверждении цен на услуги по реализации информации о юридических лицах, их филиалах и представительствах» и составляет от 18 до 31 тенге (от 0.14 до 0.24 доллара США) за одно юридическое лицо.

15. Может ли быть отказано НПО в регистрации? На каких основаниях? Разъясняются ли причины при отказе?

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»:

«Статья 11. Отказ в государственной (учетной) регистрации и перерегистрации

Нарушение порядка создания и реорганизации юридического лица, установленного законодательными актами Республики Казахстан, несоответствие учредительных документов законодательным актам Республики Казахстан, а также непредставление передаточного акта или разделительного баланса либо отсутствие в них положений о правопреемстве реорганизованного юридического лица влекут отказ в государственной регистрации и перерегистрации юридического лица.

Отказ в учетной регистрации и перерегистрации филиала (представительства) допускается в случаях нарушения установленного законодательством Республики Казахстан порядка создания филиала (представительства), несоответствия представленных для учетной регистрации документов законам Республики Казахстан.

В случае отказа в государственной регистрации или перерегистрации юридического лица, учетной регистрации или перерегистрации филиала (представительства) регистрирующий орган в сроки, предусмотренные в статье 9 настоящего Закона, в письменном виде выдает ему мотивированный отказ, содержащий ссылку на несоответствие представленных документов требованиям законодательного акта Республики Казахстан.

Возврат уплаченного сбора за государственную (учетную) регистрацию или перерегистрацию юридических лиц, их филиалов и представительств производится в случаях, предусмотренных Налоговым кодексом Республики Казахстан».¹¹

16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура? Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»:

Статья 17. Рассмотрение споров

Отказ в государственной регистрации, а также уклонение от такой регистрации, равно как и иные споры между учредителями юридического лица и государственным органом, осуществляющим регистрацию, могут быть обжалованы в суде.

Кроме того, любое решение административного органа в РК может быть также обжаловано в вышестоящей инстанции (можно обратиться к вышестоящему начальнику), а также можно обратиться в прокуратуру. При этом нет никаких предварительных условий для обращения в суд.

17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?

Для того чтобы открыть обособленное подразделение юридического лица (филиал или представительство) необходимо осуществить его учетную регистрацию.

¹¹ В соответствии с положением пункта 3 статьи 403 НК РК: «Возврат уплаченных сумм сбора не производится, за исключением случаев отказа лиц, уплативших сбор, от совершения регистрации до подачи соответствующих документов в регистрирующий орган.

При этом возврат производится после представления плательщиком документа, выданного соответствующим регистрирующим органом, подтверждающим непредставление указанным лицом документов на совершение регистрационных действий».

Этот вопрос также регулируется Законом Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»:

«Статья 6-1. Порядок учетной регистрации филиала и представительства

Для учетной регистрации филиала и представительства в регистрирующий орган подается заявление по форме, установленной Министерством юстиции Республики Казахстан. Заявление подписывается лицом, уполномоченным юридическим лицом, создающим филиал или представительство.

К заявлению прилагаются решение юридического лица о создании филиала (представительства), скрепленное печатью юридического лица, положение о филиале (представительстве) в трех экземплярах на государственном и русском языках, утвержденное юридическим лицом, копии устава (положения) и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, доверенность юридического лица (за исключением общественных и религиозных объединений), выданная руководителю филиала (представительства), документы, подтверждающие уплату сбора за государственную регистрацию юридического лица и место нахождения филиала (представительства).

Регистрация филиалов и представительств иностранных юридических лиц производится в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан для регистрации филиалов и представительств юридических лиц Республики Казахстан. Кроме документов, предусмотренных этим порядком, если иное не установлено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, дополнительно должны быть представлены легализованная выписка из торгового реестра или другой легализованный документ иностранного юридического лица, подтверждающие, что иностранное юридическое лицо, создающее филиал (представительство), является юридическим лицом по законодательству иностранного государства. Документы иностранного юридического лица, создающего филиал (представительство), представляются с нотариально засвидетельствованным переводом на государственный и русский языки».

Без учетной регистрации обособленное подразделение юридического лица (филиал, представительство) не сможет открыть отдельный банковский счет, а также не сможет платить местные налоги по месту нахождения филиала (представительства).

18. Какая процедура распространяется на международные НПО для приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?

Процедура открытия филиала иностранной организации в РК регулируется также Статьей 11 Закона Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств». Смотрите также Раздел 17 настоящего Обзора.

Что касается деятельности иностранных юридических лиц в РК, то для осуществления такой деятельности через поверенного (представителя) на сегодняшний день нет никаких препятствий и не предусмотрено получение каких-либо разрешений.

Единственным дополнительным условием, отличным от общих требований к юридическим лицам, действующим на территории РК, является обязанность филиалов и представительств (обособленных подразделений) иностранных и международных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Казахстан, ежегодно публиковать в печатных изданиях информацию о своей деятельности, в том числе о своих учредителях, составе имущества, об источниках формирования и о направлениях расходования денег. При этом вопрос о том, какие организации будут считаться иностранными некоммерческими, а какие международными некоммерческими, а какие не будут попадать под указанное требование закона пока никак и нигде не конкретизируется, что потенциально создает почву для субъективных оценок, злоупотреблений и административного произвола при применении этой нормы конкретными чиновниками на местах.

19. Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?

Законодательство Казахстана не предусматривает каких-либо специальных требований в отношении перерегистрации некоммерческих организаций.

Любое юридическое лицо (в том числе и НПО) подлежит перерегистрации в случае изменения наименования (Подпункт 2 Пункта 6 Статьи 42 ГК РК). Если НПО, например, фонд в своем уставе укажет размер уставного капитала, а затем по истечении какого-то времени решит умень-

шить его размер, то тогда такая НПО будет подлежать перерегистрации в соответствии с требованием Подпункта 1 Пункта 6 Статьи 42 ГК РК.

Пункт 6 статьи 42 ГК РК:

«6. Юридическое лицо подлежит перерегистрации в случаях:

- 1) уменьшения размера уставного капитала;
- 2) изменения наименования;
- 3) изменения состава участников в хозяйственных товариществах (за исключением хозяйственных товариществ с числом участников сто и более).

Изменения, внесенные в учредительные документы по указанным основаниям без перерегистрации юридического лица, являются недействительными.

В случае внесения других изменений и дополнений в учредительные документы юридическое лицо извещает об этом регистрирующий орган в месячный срок».

Кроме того, юридические лица определенных организационно-правовых форм могут проходить перерегистрацию в связи с существенным изменением законодательства, регулирующего создание и деятельность таких юридических лиц. Пример: новый закон о политических партиях 2002 года установил новые требования в отношении минимального числа членов в политической партии, и все зарегистрированные политические партии должны были в течение 6 месяцев пройти перерегистрацию или ликвидироваться.

20. Какие государственные органы имеют полномочия подвергать проверке деятельность НПО?

Законодательство Казахстана не предусматривает **специальных** полномочий для каких-либо государственных органов в отношении проверки деятельности именно НКО, а также не предусматривает каких-либо специальных видов проверки, специфичных для НКО.

НКО может подвергаться всем тем проверкам, которые предусмотрены для любых юридических лиц, зарегистрированных в Казахстане. Следующие государственные органы могут осуществлять проверки юридических лиц (в том числе НКО):

- Органы прокуратуры;
- Налоговый комитет;
- Органы государственной противопожарной службы;
- Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения;

- Органы государственной инспекции труда (Министерства труда и социальной защиты);
- Органы внутренних дел (полиция);
- Инспекторы Министерства охраны окружающей среды;
- Финансовая полиция (в рамках производства по уголовным делам).

Также другие государственные органы могут проверять особые аспекты деятельности НПО, связанные с компетенцией таких органов:

- Министерство образования (если НКО имеет лицензию на образовательную деятельность);
- Министерство здравоохранения (если НКО имеет лицензию на оказание медицинских услуг);
- Министерство труда и социальной защиты (если НКО является специализированной организацией инвалидов);
- Агентство по государственным закупкам (если НКО получало государственные средства по договорам государственных закупок);
- и другие.

21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?

Льгота по оплате сбора за государственную регистрацию применяется органами Министерства юстиции на основании письма из Министерства культуры, информации и спорта о том, что регистрируемая НКО действительно является детским или молодежным общественным объединением, либо общественным объединением инвалидов.

Все остальные льготы носят налоговый характер и применяются налоговыми органами Казахстана на основании формальных факторов в процессе рассмотрения соответствующих налоговых отчетов, представляемых организациями.

При этом ряд налоговых льгот предоставляется некоммерческим организациям, зарегистрированным в определенных организационно-правовых формах, с момента их государственной регистрации. Для использования таких льгот достаточно иметь свидетельство о государственной регистрации НПО.

22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?

Все организации могут получать финансирование из-за рубежа, кроме профсоюзов и политических партий.

Пункт 4 статьи 5 Конституции РК:

«В Республике [Казахстан] не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.»

Законодательство не содержит ограничений в отношении получения зарубежного финансирования организациями других организационно-правовых форм. В то же время в отношении грантов, определяемых в соответствии с положениями налогового законодательства РК, прежде всего, как средств, полученных из-за рубежа, установлены значительные налоговые льготы, которые предоставляются получателям такого финансирования.

При этом с 8 июля 2005 года каждая некоммерческая организация, осуществляющая деятельность за счет средств, предоставляемых безвозмездно иностранными государствами, международными и иностранными организациями, иностранцами и лицами без гражданства, представляет отчет об использовании данных средств налоговым органам в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Однако на момент выхода настоящего издания ни порядок отчетности, ни соответствующие формы пока не установлены.

23. На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?

В Налоговом законодательстве предусмотрены следующие льготы, которые могут иметь НПО:

1. Освобождение от уплаты корпоративного подоходного налога.
2. Освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС), в том числе НДС на импорт.
3. Возврат НДС, уплаченного по товарам (работам, услугам), приобретаемым за счет средств гранта.

4. Освобождение от уплаты социального налога.
5. Льготная ставка (в 10 раз меньше базовой) налогообложения по налогу на имущество.
6. Льготная ставка (в 10 раз меньше базовой) налогообложения по земельному налогу.

Подходный налог

Налоговый Кодекс Республики Казахстан (далее «НК РК») устанавливает две категории НПО – получателей налоговых льгот.

Первая категория - это так называемые «некоммерческие организации для целей налогообложения» в статье 120 НК РК, при этом такие организации определяются на основании статусного законодательства в соответствии с их организационно-правовой формой. Вторая категория - это так называемые «организации социальной сферы», определяемые по их соответствию функциональному критерию осуществления деятельности в социальной сфере в соответствии с признаками установленными в статье 121 НК РК. При этом во избежание сомнений в обеих статьях 120 и 121 НК РК речь идет только об освобождении от корпоративного подходного налога.

Статья 120. Налогообложение некоммерческих организаций

1. Для целей настоящего Кодекса некоммерческой организацией признается организация, имеющая статус некоммерческой в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан, за исключением акционерных обществ, учреждений и потребительских кооперативов, кроме кооперативов собственников квартир (помещений), которая осуществляет деятельность в общественных интересах и соответствует следующим условиям:

- 1) не имеет цели извлечения дохода в качестве такового;
- 2) не распределяет полученный чистый доход или имущество между участниками.

2. Доход некоммерческой организации, полученный в виде вознаграждения по депозитам, гранта, вступительных и членских взносов, взносов участников кондоминиума, благотворительной помощи, безвозмездно переданного имущества, отчислений и пожертвований на безвозмездной основе, не подлежит налогообложению при соблюдении условий, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

3. В случае несоблюдения условий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, доходы некоммерческой организации подлежат налогообложению в общеустановленном порядке.

4. Доходы, не указанные в пункте 2 настоящей статьи, подлежат налогообложению в общеустановленном порядке.

При этом некоммерческая организация обязана вести отдельный учет по доходам, освобождаемым от налогообложения в соответствии с

настоящей статьей, и доходам, подлежащим налогообложению в установленном порядке.

5. При получении доходов, подлежащих налогообложению в установленном порядке, сумма расходов некоммерческой организации, подлежащая отнесению на вычеты, в общей сумме расходов определяется по пропорциональному методу, исходя из удельного веса доходов, не указанных в пункте 2 настоящей статьи, в общей сумме доходов некоммерческой организации.

Статья 121. Налогобложение организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере

1. К организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере, относятся организации, не менее девяноста процентов совокупного годового дохода которых составляют доходы, полученные в виде гранта, благотворительной помощи, безвозмездно переданного имущества, отчислений и пожертвований на безвозмездной основе, а также же доходы, подлежащие получению (полученные) от следующих видов деятельности:

1) оказание медицинских услуг, за исключением косметологических;

2) оказание услуг в сфере дошкольного воспитания и обучения; начального, основного, среднего, дополнительного общего образования; начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования; переподготовки и повышения квалификации, осуществляемых по соответствующим лицензиям на право ведения данных видов деятельности;

3) деятельность в сфере науки, спорта (кроме спортивно-зрелищных мероприятий коммерческого характера), культуры (за исключением шоу-бизнеса), оказания услуг по сохранению исторического и культурного наследия, архивных ценностей, а также в области социальной защиты и социального обеспечения детей, престарелых и инвалидов;

4) библиотечное обслуживание.

2. К организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере, также относятся организации, которые соответствуют следующим условиям:

численность инвалидов за налоговый период составляет не менее 51 процента от общего числа работников;

расходы по оплате труда инвалидов за налоговый период составляют не менее 51 процента (в специализированных организациях, в которых работают инвалиды по потере слуха, речи, а также зрения - не менее 35 процентов) от общих расходов по оплате труда.

Положения настоящей статьи не применяются в отношении организаций, получающих доходы от деятельности по производству и реализации подакцизных товаров и от подакцизных видов деятельности.

3. Доходы организаций, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, а также средства, полученные в виде гранта, благотворительной помощи, безвозмездно переданного имущества, отчислений и пожертвований на безвозмездной основе, не подлежат налогообложению при направлении их на осуществление указанных видов деятельности.

4. При нарушении условий, предусмотренных настоящей статьей, полученные доходы подлежат налогообложению в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Налог на добавленную стоимость (НДС)

Прежде всего, по законодательству все безвозмездно полученные средства не являются оборотом для получателя таких средств и соответственно не облагаются налогом на добавленную стоимость. Далее, в статьях 229, 231, 232 и 234 НК РК установлены специфические льготы, которые могут получить НПО, которые осуществляют такую деятельность.

Статья 229. Услуги, оказываемые некоммерческими организациями

Обороты по реализации услуг, осуществляемых некоммерческими организациями, указанными в пункте 1 статьи 120 настоящего Кодекса, освобождаются от налога на добавленную стоимость, если они связаны:

1) с оказанием услуг по защите и социальному обеспечению детей, престарелых, ветеранов войны и труда, инвалидов;

Статья 231. Услуги, работы в сфере культуры, науки и образования

Услуги, работы в сфере культуры, науки и образования освобождаются от налога на добавленную стоимость, если относятся к услугам, работам:

1) по осуществлению театрально-концертной деятельности, за исключением услуг в сфере шоу-бизнеса;

2) образовательным в сфере дошкольного воспитания и обучения; начального, основного, среднего, дополнительного общего образования; начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования; переподготовки и повышения квалификации, осуществляемым по соответствующим лицензиям на право ведения данных видов деятельности;

3) научно-исследовательским работам, осуществляемым в рамках государственного заказа;

4) по библиотечному обслуживанию;

5) по сохранению исторического и культурного наследия, архивных ценностей.

Статья 232. Товары и услуги в сфере медицинской и ветеринарной деятельности

1. Обороты по реализации товаров (работ, услуг), связанных с медицинской и ветеринарным обслуживанием, освобождаются от налога на добавленную стоимость в случаях:

1) реализации лекарственных средств любых форм, а также материалов и комплектующих для их производства;

2) реализации изделий медицинского (ветеринарного) назначения, включая протезно-ортопедические, и медицинской (ветеринарной) техники, а также материалов и комплектующих для их производства;

3) оказания медицинских (ветеринарных) услуг, за исключением косметологических.

2. Перечень товаров и услуг, указанных в пункте 1 настоящей статьи, утверждается Правительством Республики Казахстан.

Статья 234. Импорт, освобождаемый от налога на добавленную стоимость

1. Освобождается от налога на добавленную стоимость импорт следующих товаров:

...

3) импорт товаров, за исключением подакцизных, ввозимых в качестве гуманитарной помощи в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;

4) импорт товаров, за исключением подакцизных, ввозимых в целях благотворительной помощи по линии государства, правительств государств, международных организаций, включая оказание технического содействия;

...

11) импорт товаров, осуществляемый за счет средств грантов, предоставленных по линии государств, правительств государств и международных организаций;

Налоговый Кодекс РК предусматривает возможность для организаций получить возврат налога на добавленную стоимость, если он уплачен при приобретении товаров или услуг за счет средств грантов.

Статья 253. Возврат налога на добавленную стоимость, уплаченного по товарам (работам, услугам), приобретаемым за счет средств гранта

1. Возврат налога на добавленную стоимость, уплаченного поставщикам товаров (работ, услуг), приобретаемых за счет средств гранта, производится налоговыми органами в течение тридцати рабочих дней, если одновременно соблюдаются следующие условия:

1) грант, за счет средств которого приобретаются товары (работы, услуги), предоставлен по линии государств, правительств государств, международных организаций;

2) товары (работы, услуги) приобретаются исключительно в целях, для реализации которых предоставлен грант;

3) реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляется в соответствии с договором (контрактом), заключенным с грантополучателем либо с исполнителем, назначенным грантополучателем для осуществления целей гранта.

2. Возврат налога на добавленную стоимость в соответствии с настоящей статьей производится грантополучателям в порядке, предусмотренном пунктами 2 и 3 статьи 252 настоящего Кодекса, на основании документов, подтверждающих уплату налога на добавленную стоимость из средств гранта.

Перечень документов, подтверждающих уплату налога на добавленную стоимость из средств гранта, устанавливается уполномоченным государственным органом.

Однако на сегодня Правила возврата НДС предусматривают такую процедуру только для случаев, когда грантополучатель - государственный орган, являющийся бенефициаром в соответствии с международным договором о предоставлении Республике Казахстан гранта. В остальных случаях возврата НДС удастся добиться только в единичных случаях и на основании судебного решения.

Социальный налог

Льготы по освобождению от социального налога распространяются только на получателей грантов, предоставляемых по линии государств, правительств государств и международных организаций.

При этом понятие «грант» определяется в НК РК следующим образом:

Статья 10. Основные понятия, применяемые в настоящем Кодексе

1. Основные понятия, применяемые в настоящем Кодексе для целей налогообложения:

...

4) грант - имущество, предоставляемое на безвозмездной основе государствами, правительствами государств; международными и государственными организациями, зарубежными неправительственными общественными организациями и фондами, чья деятельность носит благотворительный и международный характер и не противоречит

Конституции Республики Казахстан, включенными в перечень, устанавливаемый Правительством Республики Казахстан по заключению государственных органов, Республике Казахстан, Правительству Республики Казахстан, юридическим лицам, а также физическим лицам; иностранцами и лицами без гражданства Республики Казахстан и Правительству Республики Казахстан для достижения определенных целей (задач);

При этом перечень международных и государственных организаций, зарубежных неправительственных общественных организаций и фондов, предоставляющих гранты, установлен Постановлением Правительства № 1753 Республики Казахстан от 28 декабря 2001 года «Об утверждении Перечня международных и государственных организаций, зарубежных неправительственных общественных организаций и фондов, предоставляющих гранты».

В соответствии со Статьей 316 НК РК социальным налогом не облагаются расходы работодателя, выплачиваемые работникам в виде доходов (выплат), производимых за счет средств грантов, предоставляемых по линии государств, правительств государств и международных организаций.

То есть если организация получила грант по «прямой» линии от организации, включенной в Раздел «Государственные организации» или Раздел «Международные организации» указанного Перечня, то она может применять названную льготу и не платить социальный налог на доходы своих работников. Таким образом, предполагается, что организация может получить грант не напрямую, а через какие-то организации, администрирующие гранты государственных или международных организаций, что, несомненно, является положительным моментом, отражающим реалии процесса администрирования грантов в Казахстане.

Однако в реальности наиболее спорным моментом в правоприменительной практике в отношении указанной льготы является отсутствие однозначного понимания налоговыми органами понятия «по линии государств, правительств государств и международных организаций», а также какие документы являются надлежащим доказательством наличия/применимости указанной «линии».

Земельный налог

Статья 338. Корректировка базовых налоговых ставок

...

2. При исчислении налога к соответствующим ставкам применяют коэффициент 0,1 следующие плательщики:

...

2) юридические лица, определенные в статье 120 настоящего Кодекса, за исключением религиозных объединений;

3) юридические лица, определенные в статье 121 настоящего Кодекса;

...

3. Плательщики земельного налога, указанные в пункте 2 настоящей статьи, при передаче земельного участка или его части (вместе с находящимися на нем зданиями, строениями, сооружениями либо без них) в аренду, в пользование на иных основаниях или использовании в коммерческих целях исчисляют налог без применения коэффициента 0,1 в общеустановленном порядке.

Налог на имущество

Статья 355. Налоговые ставки

...

2. Юридические лица, указанные ниже, исчисляют налог на имущество по ставке 0,1 процента к среднегодовой стоимости объектов налогообложения:

1) юридические лица, определенные в статье 120 настоящего Кодекса, за исключением религиозных объединений;

2) юридические лица, определенные в статье 121 настоящего Кодекса;

3) организации, основным видом деятельности которых является выполнение работ (оказание услуг) в области библиотечного обслуживания;

Процедура

Процедура получения льгот является доступной, так как она администрируется Налоговым комитетом на основании формальных признаков, установленных в статьях 120 и 121 Налогового Кодекса и не требует прохождения какой-либо дополнительной процедуры одобрения, подтверждения или согласования.

Аналогично с прозрачностью процедуры не возникает каких-либо серьезных проблем, поскольку на сегодня хотя формулировки для применения налоговых льгот, установленные в Налоговом Кодексе и допускают неоднозначное толкование, они применяются вполне формально и в значительной степени единообразно. Единственными спорными вопросами, остающимися неразрешенными и вызывающими определенные подозрения в необъективности и закрытости процесса, являются процедура и основания включения иностранных НПО в перечень организаций, предоставляющих гранты в РК, а также отсутствие едино-

образного понимания и применения понятия «за счет средств грантов, предоставленных по линии государств и международных организаций» в части того, что понимается под понятием «по линии» и какие документы является надлежащим доказательством такой «линии».

24. Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?

Также как и все другие юридические лица, некоммерческие организации в Казахстане обязаны предоставлять ежеквартальные и годовые отчеты в налоговые органы и в органы государственной статистики в соответствии с утвержденными формами.

При этом законодательством не предусматривается какой-либо дополнительной отчетности, специфической для некоммерческих организаций. В отношении отчетности о средствах, полученных из иностранных источников и от лиц без гражданства, смотрите Раздел 22 настоящего обзора.

25. В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?

Деятельность конкретной НПО может быть приостановлена или прекращена в соответствии со Статьей 42 Закона «О некоммерческих организациях» от 16 января 2001 года:

«Статья 42. Приостановление деятельности некоммерческой организации»

1. Деятельность некоммерческой организации может быть приостановлена на срок от трех до шести месяцев по решению суда на основании представлений органов прокуратуры в случаях нарушения Конституции и законодательства Республики Казахстан или неоднократного совершения некоммерческой организацией действий, выходящих за пределы предмета и целей деятельности, определенных ее уставом.

2. В случае приостановления деятельности некоммерческой организации, предусмотренной в пункте 1 настоящей статьи, запрещается заниматься деятельностью, предусмотренной учредительными документами. Приостанавливается также ее право пользоваться банковскими счетами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате ее деятельности, и уплаты штрафов.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности некоммерческая организация устраняет нарушения, послужившие

основанием приостановления ее деятельности, то после окончания указанного срока некоммерческая организация возобновляет свою деятельность. В случае неустранения некоммерческой организацией нарушений органы прокуратуры вправе обратиться в суд с заявлением о ее ликвидации.

3. Суд, принявший решение о приостановлении деятельности некоммерческой организации, вправе досрочно снять это ограничение в связи с устранением нарушения по ходатайству некоммерческой организации».

В дополнение к этому деятельность общественного объединения может быть приостановлена на основании Статьи 23 Закона «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года:

«Статья 23. Приостановление деятельности общественного объединения»

Деятельность общественного объединения может быть приостановлена на срок от трех до шести месяцев по решению суда на основании представлений органов прокуратуры, внутренних дел или заявлений граждан в случаях нарушения Конституции и законодательства Республики Казахстан или неоднократного совершения общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных его уставом.

В случае приостановления деятельности общественного объединения ему запрещается пользоваться всеми средствами массовой информации, вести агитацию и пропаганду, проводить митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, принимать участие в выборах. Приостанавливается также его право пользоваться банковскими вкладами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате его деятельности, и уплаты штрафов.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественное объединение устраняет нарушения, послужившие основанием приостановления его деятельности, то после окончания указанного срока общественное объединение возобновляет свою деятельность. В случае неустранения общественным объединением нарушений либо в случае повторного нарушения законодательства Республики Казахстан органы прокуратуры, внутренних дел, а также граждане вправе обратиться в суд с заявлением о его ликвидации».

Также деятельность общественных объединений может быть приостановлена на основании Статьи 21 Закона Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999 года.

«Статья 21. Ответственность общественных объединений и международных организаций за террористическую деятельность»

По представлению Генерального прокурора Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан на территории Казахстана приостанавливается деятельность общественного объединения или международной организации, осуществляющих террористическую деятельность.

При ликвидации по решению суда общественного объединения, признанного террористическим, принадлежащее ему имущество конфискуется и обращается в доход государства.

В случае признания судом международной организации террористической запрещается деятельность данной организации на территории республики, а ее отделения (филиалы) ликвидируются, принадлежащее им имущество и имущество указанной международной организации конфискуются и обращаются в доход государства.»

При этом в дополнение к исковому производству о приостановлении и прекращении деятельности НПО Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года устанавливает административное наказание в виде приостановления либо запрещения деятельности юридического лица.

Возможность применения такого административного взыскания к НПО ограничена только организациями, учрежденными в организационно-правовой форме общественного объединения.

«Статья 53. Приостановление либо запрещение деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица»

1. Приостановление или запрещение деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица производится только в судебном порядке по заявлению органа (должностного лица), уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях.

2. Исковое заявление о приостановлении или запрещении деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица направляется в суд в порядке и на основаниях, установленных законодательными актами Республики Казахстан. Заявление рассматривается судом в десятидневный срок.

3. Мера административного взыскания в виде приостановления деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица применяется в случаях, когда нарушение устранимо проведением необходимых действий (мероприятий) в срок, установленный судом для их устранения.

4. Приостановление или запрещение деятельности индивидуального

предпринимателя или юридического лица без судебного решения допускается в исключительных случаях на срок не более трех дней с обязательным предъявлением в указанный срок искового заявления в суд. При этом акт о запрещении или приостановлении деятельности действует до вынесения судебного решения.

5. Деятельность общественных объединений может быть приостановлена или запрещена (прекращена) судом в случаях, когда их деятельность противоречит их уставу (положению) или законодательству Республики Казахстан».

«Статья 374. Нарушение законодательства об общественных объединениях

1. Совершение руководителями, членами общественного объединения либо общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных уставами этих общественных объединений, -

влечет предупреждение или штраф на руководителей общественного объединения в размере до пятидесяти месячных расчетных показателей, на членов общественных объединений - штраф в размере до двадцати месячных расчетных показателей, на общественное объединение - в размере до двухсот месячных расчетных показателей¹².

2. Совершение руководителями, членами общественного объединения либо общественным объединением действий, нарушающих законодательство Республики Казахстан, -

влечет штраф на руководителей общественного объединения в размере до ста месячных расчетных показателей, на членов общественного объединения - штраф в размере до пятидесяти месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности общественного объединения на срок от трех до шести месяцев.

3. Совершение тех же действий повторно в течение года после наложения административного взыскания, предусмотренного частью первой настоящей статьи, -

влечет штраф на руководителей общественного объединения в размере до ста пятидесяти месячных расчетных показателей, на членов общественных объединений - штраф в размере до ста месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности общественного объединения на срок от трех до шести месяцев.

4. Совершение тех же действий повторно в течение года после наложения административного взыскания, предусмотренного частью второй настоящей статьи, а равно неустранение нарушений, повлекших наложение административного взыскания, предусмотренного частью третьей настоящей статьи, -

¹² На 2005-2006 год 1 месячный расчетный показатель составляет примерно 7,5 долларов США.

влекут штраф на руководителей общественного объединения в размере от двухсот до четырехсот месячных расчетных показателей, на членов общественных объединений - штраф в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей с запрещением деятельности общественного объединения.

5. Финансирование политических партий иностранными юридическими лицами и международными организациями, юридическими лицами с иностранным участием, государственными органами и организациями, религиозными объединениями, благотворительными организациями -

влечет штраф на должностных лиц в размере четырехсот месячных расчетных показателей с конфискацией незаконных пожертвований, на иностранных юридических лиц - в размере двух тысяч месячных расчетных показателей с конфискацией незаконных пожертвований.

6. Финансирование политических партий иностранцами и лицами без гражданства -

влечет штраф в размере двухсот месячных расчетных показателей с конфискацией незаконных пожертвований и административным выдворением за пределы Республики Казахстан.

7. Принятие политической партией незаконных пожертвований - влечет штраф на руководителя политической партии в размере четырехсот месячных расчетных показателей с конфискацией незаконных пожертвований и административным арестом на срок до пятнадцати суток либо без такового с запрещением деятельности политической партии.

8. Неопубликование годовой отчетности о финансовой деятельности политической партии в сроки и объеме, установленных законодательством Республики Казахстан, -

влечет штраф на руководителя партии в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности политической партии на срок до шести месяцев.

9. Осуществление деятельности политической партии, ее структурных подразделений (филиалов и представительств) без перерегистрации в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, -

влечет штраф на руководителя партии в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей с запрещением деятельности политической партии».

«Статья 374-1. Руководство, участие в деятельности не зарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а также финансирование их деятельности

1. Руководство деятельностью не зарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных,

религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена, -

влечет штраф в размере ста месячных расчетных показателей.

2. Участие в деятельности не зарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена, -

влечет штраф в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

3. Финансирование деятельности незарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена, -

влечет штраф в размере двухсот месячных расчетных показателей».

«Статья 723. Исполнение постановления о приостановлении либо запрещении деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица

1. Постановление о наложении административного взыскания в виде приостановления либо запрещения деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя выносится судьей и подлежит исполнению немедленно по вступлении решения в законную силу учредителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем.

2. В период приостановления деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя приостанавливается их право пользоваться банковскими вкладами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате их деятельности, и уплаты штрафов. В период приостановления деятельности общественного объединения ему запрещается пользоваться средствами массовой информации, вести агитацию и пропаганду, проводить митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, принимать участие в выборах. Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественное объединение устранило нарушение, то по истечении указанного в постановлении срока общественное объединение возобновляет свою деятельность.

3. В случае неисполнения наложенного судьей административного взыскания в виде приостановления либо запрещения деятельности учредителем (руководящим органом, должностным лицом) юридического лица или индивидуальным предпринимателем добровольно постановление приводится в исполнение в порядке исполнительного производства уполномоченным органом».

26. Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?

Практика привлечения НПО к разработке и чаще к предварительному обсуждению проектов нормативных актов в последние несколько лет становится все более и более привычной в Казахстане. На сегодня существует совсем немного нормативных положений, регулирующих процесс участия НПО в такой деятельности, при этом отсутствует единство и системность в регулировании такого участия. Также следует отметить, что эти права предоставлены не всем НПО, а определенным специализированным категориям организаций.

Например, в статье 36 Закона Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39-III ЗРК «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» установлено право на участие общественных объединений инвалидов в решении проблем, связанных с социальной защитой инвалидов и в формировании государственной политики по социальной защите инвалидов, а также обязанность государственных исполнительных органов взаимодействовать с представителями таких объединений при подготовке и принятии решений, затрагивающих интересы инвалидов:

«Статья 36. Права общественных объединений инвалидов и их полномочия

1. Общественные объединения инвалидов принимают участие в работе координационного совета и в решении проблем, связанных с социальной защитой инвалидов.

2. Центральные и местные исполнительные органы взаимодействуют с общественными объединениями инвалидов и их полномочными представителями при подготовке и принятии решений, затрагивающих интересы инвалидов.

...

4. Общественные объединения инвалидов вправе участвовать в формировании государственной политики по социальной защите инвалидов путем:

1) внесения предложений в центральные и местные исполнительные органы по обеспечению защиты прав и законных интересов инвалидов, в том числе при разработке комплексных и региональных программ реабилитации инвалидов;

2) участия в оценке эффективности предоставления соответствующих видов социальных услуг;

3) внесения предложений в разрабатываемые нормативные правовые акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты инвалидов;

4) организации совместно с уполномоченным органом в области физической культуры и спорта или местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) республиканских спортивных мероприятий;

5) организации совместно с уполномоченными территориальными органами культуры просветительских и культурно-массовых мероприятий».

Также обязанность привлечения общественных объединений для обсуждения проектов определенных актов правительства предусмотрена Законом Республики Казахстан от 11 марта 2002 года № 302-ІІ «Об охране атмосферного воздуха»:

«Статья 9. Программы охраны атмосферного воздуха и мероприятия по его охране

...
3. Проекты программ охраны атмосферного воздуха выносятся на обсуждение граждан и общественных объединений в целях учета их предложений при планировании и осуществлении мероприятий по улучшению качества атмосферного воздуха».

В отношении прав общественных организаций участвовать в обсуждении и разработке проектов государственных решений существует ряд положений в приведенных ниже нормативных правовых актах. Однако реализация этого права зависит от желания конкретных уполномоченных представителей соответствующих государственных органов привлекать НПО к такой работе. Право на участие в данном случае не подкреплено обязанностью государства обеспечивать реализацию такого права.

Закон Республики Казахстан от 14 апреля 1997 года № 93-І «Об использовании атомной энергии»:

«Статья 3. Основные принципы государственной политики в области использования атомной энергии

1. Основными принципами государственной политики в области использования атомной энергии являются:

...
- участие граждан, общественных объединений и иных юридических лиц в обсуждении государственной политики, проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан в области использования атомной энергии».

Закон Республики Казахстан от 15 июля 1997 года № 160-І «Об охране окружающей среды»:

«Статья 6. Права и обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды»

1. Общественные объединения при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды имеют право:

...

сотрудничать и взаимодействовать в области охраны окружающей среды с государственными органами и международными организациями, заключая с ними соглашения, выполнять для них по договорам определенные работы, предусмотренные законодательством;»

Регламент Сената Парламента Республики Казахстан, принятый 8 февраля 1996 года:

«Глава 10. Рабочие органы Сената Парламента»

122. Комитет для подготовки рассматриваемых вопросов и организации парламентских слушаний может создавать рабочие группы, которые утверждаются Бюро Сената, с привлечением депутатов Сената, представителей министерств, государственных комитетов и ведомств, других государственных органов и иных организаций, научных учреждений, а также специалистов и ученых.

Комитет вправе привлекать к своей работе специалистов различного профиля в качестве экспертов, а также назначать независимую экспертизу законопроекта. Комитеты вправе проводить совместные заседания.

Комитет вправе использовать предложения граждан и общественных объединений, поступившие по конкретному законопроекту».

Регламент Мажилиса Парламента Республики Казахстан, принятый 8 февраля 1996 года:

«Пункт 29. Порядок рассмотрения проекта закона, подготовки заключения по законопроекту определяется самостоятельно соответствующим комитетом Палаты.

Комитет Палаты вправе привлекать в состав рабочих групп инициаторов законопроекта, представителей государственных органов и общественных объединений, научных учреждений, специалистов, руководителей хозяйствующих субъектов. Альтернативные законопроекты рассматриваются комитетами Палаты одновременно с основным проектом и по каждому проекту готовится отдельное заключение».

Что касается практической реализации указанных прав и привлечения не упомянутых в Законе «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» и в Законе «Об охране атмосферного воздуха»

ха» других видов НПО для участия для обсуждения и подготовки государственных решений по каким-либо другим вопросам, то данная практика не носит системный характер и проявляется время от времени в качестве акта доброй воли со стороны тех или иных государственных органов.

27. Заключение. Краткий анализ положений национального законодательства соответствующих и, соответственно, не соответствующих международным стандартам в области свободы объединения и положительной международной практике в области регулирования НПО.

1. Законодательство Казахстана устанавливает приоритет его Конституции перед положениями международных правовых актов и принципами международного права, признанными всеми цивилизованными нациями. Отдавая должное необходимости сохранения суверенитета и естественности такого положения для большинства стран мира, необходимо признать, что сам по себе принцип суверенитета и его сохранения не является оправданием отсутствия механизма внесения изменений в основной закон страны. Особенно, если обнаружится явное противоречие норм Конституции соответствующим нормам постоянно и динамично развивающихся общепризнанных стандартов в области обеспечения прав человека, в частности в вопросе о правомерности тех или иных ограничений, в данном случае права на объединение.

Наивно полагать, что однажды написанные конституционные положения, касающиеся прав и свобод человека, будут вечно соответствовать международным правовым документам в этой сфере и посему должны оставаться столь же незыблемыми, сколь и декларативными.

2. Относительно того, насколько возможности временного ограничения права на свободу объединения, установленные законодательством Казахстана (например, в условиях чрезвычайного или военного положения), соответствуют международным стандартам, можно отметить, что в целом такие ограничения соответствуют требованию о том, что любые ограничения должны носить ясный (определенный) характер, быть установлены законом, и их применение должно иметь четко определенные как территориальные, так и временные рамки. Исключения составляют лишь нормы Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях в отношении совершения руководителями и/или членами общественного объединения, либо самим общественным объединени-

ем действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных уставами этих общественных объединений. Такое основание для приостановления и последующего запрещения деятельности общественного объединения не соответствует международным стандартам, поскольку не представляет никакой общественной опасности и не попадает под исчерпывающий перечень оснований для правомерного ограничения права на свободу объединения, установленный в Международном Пакте о Гражданских и Политических Правах.

3. Не представляется обоснованным и должно рассматриваться как несоответствующее международным стандартам не предоставление негражданам права на создание зарегистрированного общественного объединения (юридического лица), которое предоставляется только гражданам Республики Казахстан. Рассмотрим простой пример:

В случае если на каком-то предприятии или в организации используется исключительно труд иностранных рабочих, то последние не имеют возможности защищать свои права через создание профсоюза, поскольку профсоюзы регистрируются в форме общественного объединения и, соответственно, для регистрации общественного объединения необходимо наличие в качестве инициаторов создания такого объединения не менее 10 граждан Республики Казахстан.

Права человека признаются за всеми людьми независимо от их гражданства. Ограничения права на объединение могут распространяться только на участие иностранцев и апатридов в политических партиях. Установление таких ограничений в отношении всех других неполитических общественных объединений представляет собой явное нарушение принципа недискриминации.

4. Также не соответствует международным стандартам запрещение в Казахстане деятельности объединений граждан без предварительного приобретения ими статуса юридического лица.

Возможность реализации гражданами своего права на объединение не должна быть обусловлена необходимостью предварительной регистрации юридического лица, тем более с установлением различных наказаний – вплоть до уголовного – за реализацию своего права объединяться с другими без регистрации.

5. С другой стороны, указанное выше требование предоставляет гражданам возможность (которой невозможно не воспользоваться) приобрести статус юридического лица. Процедура получения такого статуса – регистрации общественного объединения в Казахстане является достаточно простой. Это так называемая система «одного окна», когда все документы для регистрации организации подаются в один уполномоченный орган, и этот же орган затем после проведения всех

регистрационных процедур выдает все необходимые регистрационные документы (свидетельства) заявителю. Информация о регистрационных процедурах является открытой и доступной. В этой части можно с удовлетворением отметить соответствие международным стандартам. Однако эту положительную картину сильно портит одна неприятная деталь, а именно чрезмерно завышенная по сравнению с коммерческими организациями стоимость регистрации общественного объединения, имеющего национальный статус. А именно размер сбора за регистрацию республиканского общественного объединения (единственного из всех видов общественных объединений, имеющего национальную территориальную правоспособность) превышает соответствующую величину сбора за регистрацию коммерческой организации в 32 раза (!!!) и составляет порядка 1200 долларов США для общественного объединения по сравнению с 37 долларами для коммерческих организаций – субъектов малого предпринимательства, которые составляют более 90 % от числа всех юридических лиц, регистрируемых в Республике Казахстан.

6. Не существует специальных оснований для отказа НКО в государственной регистрации. Все эти основания являются общими для всех юридических лиц. С другой стороны законодательное требование об обоснованности отказа и возможность, в том числе судебного обжалования такого отказа, полностью соответствует международным стандартам.

7. Законодательство РК не предусматривает специфических для НКО оснований для обязательной перерегистрации, что является значительным достижением Казахстана и полностью соответствует международным стандартам.

8. Законодательство РК также не предусматривает специфических для НКО видов проверок их деятельности или какой-либо специфической отчетности (лишь на том основании, что они зарегистрированы в качестве некоммерческой организации) по сравнению с коммерческими организациями, что находится в полном соответствии с положениями международных стандартов в области свободы объединения.

9. Не соответствует международным стандартам ограничение даже зарегистрированного объединения граждан осуществлять деятельность в пределах той административной области, где была проведена регистрация, а также условие о дорогостоящей регистрации значительного количества (не менее 8) филиалов для получения национальной правосубъектности.

10. Также не может быть признано соответствующим международным стандартам запрещение на объединение граждан и юридических

лиц для некоммерческой цели. Подобное объединение также не представляет никакой общественной опасности и не попадает под исчерпывающий перечень оснований, установленный для подобных ограничений в Международном Пакте о Гражданских и Политических Правах.

11. И в завершение о налоговых преференциях для некоммерческих организаций.

Хотя в области налогообложения не существует никаких международных стандартов, тем не менее, можно и нужно говорить о положительной международной практике в этой сфере. Здесь можно с удовлетворением отметить значительные успехи Казахстана в области создания системы налоговых льгот для некоммерческих организаций, состоящей из трех необходимых компонентов, а именно:

- льготы для самих некоммерческих организаций (прежде всего освобождение от налогообложения безвозмездно полученных средств),
- льготы для бенефициаров – получателей помощи и социальных услуг, которые предоставляются некоммерческими организациями (получатели такой помощи не платят с нее подоходный налог),
- льготы для доноров – коммерческих организаций, которые жертвуют средства на уставную деятельность НКО (спонсор может уменьшить свой налогооблагаемый доход в пределах 3 % за счет средств, переданных НПО).

В завершение, подводя итог настоящему анализу, представляется необходимым сделать ряд общих замечаний.

Реализация права на свободу объединения не исчерпывается деятельностью зарегистрированных общественных объединений. Свобода объединения – понятие гораздо более широкое и не тождественно понятию общественное объединение. Должно быть ясное понимание этого факта, чтобы не было подмены понятий. Закон об общественных объединениях в его нынешнем виде не является законом, обеспечивающим возможность полноценной реализации гражданами своего права на свободу объединения. И отсутствие такого законодательного обеспечения, а также отсутствие какого-либо желания у Правительства и у Парламента Республики Казахстан разработать и принять подобное законодательство являются одним из главных препятствий для установления надлежащего законодательного регулирования, в полной мере обеспечивающего реализацию права на свободу объединения в Казахстане.

В то же время необходимо отметить, что за годы независимости Казахстана достигнуты определенные и по ряду направлений весьма заметные успехи (например, система государственной регистрации юри-

дических лиц и система налоговых льгот для НКО) в деле приведения законодательства в области права на свободу объединения в соответствие с международными стандартами и положительной международной практикой.

При этом, когда ставится вопрос о том, в какой степени государства связаны положениями положительной международной практики, то необходимо помнить, что сама по себе положительная международная практика не является выдумкой каких-то экспертов в этой области. Она является, прежде всего, опытом цивилизации, а точнее положительным опытом цивилизованных наций. И это не просто их эмпирический опыт. Большинство положений положительной международной практики, так или иначе, являются развитием соответствующих положений международных правовых документов в процессе их практической реализации цивилизованными нациями на основании здравого смысла, доброй воли и справедливости.

Все мы прекрасно понимаем, что развитие законодательства, в том числе и в области надлежащего обеспечения прав человека является длительным процессом, и спешка тут может быть и ни к чему. Главное при этом, чтобы такая неторопливость не привела к полной остановке столь необходимых обществу законодательных реформ в области обеспечения фундаментальных прав и свобод человека, и тем более не заменялась обратным процессом – возвратом к тоталитарному советскому прошлому.

КЫРГЫЗСТАН

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения, ратифицированы (признаны) страной?

Международные договоры в области права на свободу объединения

1. Всеобщая Декларация прав человека.
2. Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах. Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту 12 января 1994 года Постановлением ЖК КР № 1406).
3. Международный Пакт о гражданских и политических правах. Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту 12 января 1994 года Постановлением ЖК КР № 1406).
4. Факультативный протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах. Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту 12 января 1994 года Постановлением ЖК КР № 1406).
5. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека. Минск, 26 мая 1995 года. (Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию Законом КР от 1 августа 2003 года № 182).
6. Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Москва, 21 октября 1994 года (Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию Законом КР от 1 августа 2003 года № 175).
7. Заключительный Акт Совещания по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (Хельсинский заключительный акт), 1 августа 1975 года (Кыргызская Республика подписала 8 июля 1992 года).
8. Парижская Хартия для новой Европы, Совещание СБСЕ, 1990 год (Кыргызская Республика подписала 3 июня 1994 года).
9. Конвенция о статусе беженцев. Женева, 28 июля 1951 года (Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции Постановлением ЗС ЖК КР от 30 октября 1995 года 3 № 241-1).
10. Протокол, касающийся статуса беженцев от 31 января 1967 года (Кыргызская Республика присоединилась Постановлением ЗС ЖК КР от 30 октября 1995 года 3 № 241-1 и Постановлением СНП ЖК КР от 6 марта 1996 года П № 255-1).
11. Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам, 24 сентября 1993 года (КР ратифицировала постановлением ЗС ЖК КР от 17 мая 1995 года № 3-75-1).
12. Конвенция о политических правах женщин. Нью-Йорк, 20 декабря

1952 года. (КР присоединилась к Конвенции Постановлениями ЗС ЖК КР от 25 января 1996 года 3 № 321-1, СНП ЖК КР от 6 марта 1996 года П № 258-1).

13. Конвенция о правах ребенка. Нью-Йорк, 20 ноября 1989 года. (КР присоединилась к Конвенции постановлением 8307 ЖК КР от 12 января 1994 года № 1402).
14. Поправка к параграфу 2 статьи 43 Конвенции по правам ребенка (КР ратифицировала поправку Законом КР от 15 января 2000 года № 22).
15. Конвенция МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах. Женева, 1 июля 1949 года. (КР присоединилась к Конвенции постановлением ЖК КР от 12 января 1994 года № 1409-ХП).
16. Конвенция МОТ № 154 “О содействии коллективным переговорам”. Женева, 19 июня 1981 года (Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию Законом о ратификации от 23 апреля 2002 года № 71).

Конвенции Международной организации труда (МОТ), касающиеся права на объединение, и которые Кыргызская Республика признала в качестве правопреемницы СССР

17. Конвенция № 11 1921 г. “О праве на объединение в сельском хозяйстве”.
18. Конвенция № 87 1948 г. “О свободе ассоциации и защите прав на организацию”.
19. Конвенция № 98 1951 г. “О праве на организацию и ведение коллективных договоров”.

2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?

См. ответ ниже (вопрос 3)

3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?

Согласно ст.12 Конституции КР, Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике. На основе Конституции принимаются законы и другие нормативные правовые акты (см. также ст. 6 Закона КР «О нормативных правовых актах»).

В случае расхождения закона или иного нормативного правового акта с Конституцией Кыргызской Республики действует Конституция Кыргызской Республики (ст. 12 Конституции).

Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью законодательства Кыргызской Республики (ст. 12 Конституции).

Таким образом, нормы международного права входят во внутригосударственный оборот в силу их специального одобрения суверенной властью государства. Об этом также говорится в Законе Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» от 21 июля 1999 года № 89. В частности преамбула этого Закона провозглашает, что «международные договоры Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики являются составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызской Республики».

Из чего следует, что сама Конституция имеет приоритет не только в отношении других нормативных правовых актов, но и в отношении международных договоров.

Закон Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» от 21 июля 1999 года № 89 предусматривает, что в случае, если международный договор содержит правила, требующие изменения отдельных положений Конституции Кыргызской Республики, решение о согласии на его обязательность для Кыргызской Республики возможно в форме закона только после внесения соответствующих поправок в Конституцию Кыргызской Республики или пересмотра ее положений в установленном порядке (ст. 19).

В то же время, законодательство Кыргызской Республики в определенных случаях допускает приоритет применения международных договоров по отношению ко всем остальным внутригосударственным нормативным актам (за исключением Основного Закона). Так, например, коллизии между национальным законом и международным договором, решаются в пользу последнего. Об этом свидетельствует ст. 8 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах»:

Статья 8.

В случае несоответствия закона или иного нормативного правового акта Кыргызской Республики заключенным в установленном порядке международным договорам, в которых участвует Кыргызская Республика, или общепризнанным нормам международного права применяются правила, установленные этими договорами и нормами.

Законы и иные нормативные правовые акты Союза ССР применяются на территории Кыргызской Республики до принятия соответствующих законов и иных нормативных правовых актов в части, не противоречащей Конституции и законам Кыргызской Республики.

При этом важно подчеркнуть, что порядок заключения и вступления в силу международных договоров регулируется, Законом Кыргызской Республики «О международных договорах» от 21 июля 1999 года № 89 (см. также постановление Правительства КР от 10 августа 2000 года № 474 “Об утверждении Положения о порядке заключения, исполнения и прекращения международных межведомственных договоров Кыргызской Республики”).

4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?

Напрямую свобода объединения регулируется статьями 8; 15; 16 и 21 Конституции Кыргызской Республики (КР):

Пункт 1 статьи 8

1. В Кыргызской Республике могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения на основе свободного волеизъявления и общности интересов. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.

Пункт 4 статьи 15

4. Права и свободы человека являются в Кыргызской Республике действующими. Они как таковые определяют смысл, содержание и применение законов, обязывают законодательную, исполнительную власти, местное самоуправление и обеспечиваются правосудием.

Пункт 1 статьи 16

1. В Кыргызской Республике признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принци-

пами и нормами международного права и международными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, вступившими в законную силу.

Пункт 13 статьи 16

13. Граждане Кыргызской Республики имеют право на свободу объединения.

Все объединения граждан равны перед законом.

Никто не может быть принужден к вступлению, в какое бы то ни было объединение граждан или ограничен в правах за принадлежность или не принадлежность к объединению.

Пункт 1 статьи 21.

1. Гражданам Кыргызской Республики, их объединениям дозволено любое действие и деятельность, кроме запрещенной и ограниченной настоящей Конституцией и законами Кыргызской Республики.

Также отдельные аспекты свободы объединения регулируются следующими положениями Конституции Кыргызской Республики:

Статья 4.

(извлечения)

1. В Кыргызской Республике признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Кыргызская Республика гарантирует разнообразие форм собственности и их равную правовую защиту.

4. Кыргызская Республика защищает право собственности на имущество своих граждан и юридических лиц, а также их имущество и свою собственность, находящиеся на территории других государств.

Статья 16.

(извлечения)

4. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

6. Каждый имеет право на неприкосновенность его частной жизни, на уважение и защиту чести и достоинства.

Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации о лице без его согласия, кроме случаев, установленных законом.

Каждый имеет право знакомиться в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со све-

дениями о себе, не являющимися государственной или иной защищенной законом тайной.

Каждому гарантируется судебная защита права опровергать недостоверную информацию о себе и членах своей семьи и права требовать изъятия любой информации, а также право на возмещение материального и морального ущерба, причиненного сбором, хранением и распространением недостоверной информации.

9. Каждый имеет право на свободу мысли, слова и печати, а также на беспрепятственное выражение этих мыслей и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений.

Каждый имеет право свободно собирать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом.

Не допускаются пропаганда или агитация, разжигающие социальную, расовую, межнациональную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

10. В Кыргызской Республике цензура запрещается.

15. Все имеют право направлять личные и коллективные обращения в органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассмотреть эти обращения и дать мотивированный ответ в установленный законом срок.

18. Каждый имеет право на экономическую свободу, свободное использование способностей и имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом.

20. Перечисление прав и свобод, закрепленных в Конституции Кыргызской Республики, не является исчерпывающим и не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека.

Статья 19.

(извлечения)

1. Частная собственность признается и гарантируется в Кыргызской Республике как неотъемлемое право человека, естественный источник его благосостояния, деловой и творческой активности, гарантия его экономической и личной независимости.

2. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своей собственности, и ее изъятие, помимо воли собственника, допускается только по решению суда.

[...]

Статья 73.

(извлечения)

2. Правительство Кыргызской Республики:

[...]

2) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью;

11) обеспечивает взаимодействие с гражданским обществом;

5. Какие законы регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

Законами, регулирующими свободу объединения в Кыргызской Республике, являются:

- Закон Кыргызской Республики «О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации» от 23 июля 2002 года № 120
- Гражданский Кодекс Кыргызской Республики (Часть I), введен в действие Законом КР от 8 мая 1996 года № 16
- Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» от 15 октября 1999 года № 111
- Закон Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности от 6 ноября 1999 года № 119
- Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года № 50
- Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах» от 16 октября 1998 года № 130
- Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» от 16 декабря 1991 года № 656-ХП
- Закон Кыргызской Республики «Об объединениях работодателей» от 22 мая 2004 года № 66
- Закон Кыргызской Республики «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей» от 15 марта 2002 года № 38
- Закон Кыргызской Республики «О кооперативах» от 11 июня 2004 года № 70
- Закон Кыргызской Республики «О товариществах собственников жилья» от 28 октября 1997 года № 77
- Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики» от 26 февраля 2000 года № 46
- Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» от 12 января 2002 года № 5 (ст.ст. 4, 11)

- Закон Кыргызской Республики «О жамаатах (общинах) и их объединениях» от 21 февраля 2005 года № 36
- Закон Кыргызской Республики о государственной регистрации юридических лиц от 12 июля 1996 года № 39
- Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года № 68
- Кодекс об административной ответственности от 4 августа 1998 года № 114

6. Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

- Национальная программа «Права человека» на период 2002 – 2010 годы (утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 4 января 2002 года №1)

- ПОЛОЖЕНИЕ о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами Министерства юстиции Кыргызской Республики (утверждено приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 3 декабря 2003 года № 180)

- ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 3 июня 2002 года № 358 “О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики “Об объединениях (ассоциациях) водопользователей”

- ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 25 марта 2004 года № 200 “Об утверждении Концепции сотрудничества между общественными объединениями, общественными фондами (неправительственными организациями) и органами государственной власти Кыргызской Республики”

- ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 10 октября 2001 года № 625 «Об утверждении положений, регламентирующих деятельность органов территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике»

- ПОЛОЖЕНИЕ об органах территориального общественного самоуправления (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 октября 2001 года № 625)

- ПОЛОЖЕНИЕ о вопросах развития территории, обязательных для предварительного согласования с органами территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 октября 2001 года № 625)

- ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 30 марта 1998 года № 160 «О реализации Закона Кыргызской Республики “О введении в действие Закона Кыргызской Республики “О товариществах собственников жилья (кондоминиумах)”

- ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ об учетной регистрации религиозных организаций в Кыргызской Республике (утверждено Указом Президента КР от 14 ноября 1996 года № УП-319)

- ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ об учетной регистрации миссий зарубежных религиозных организаций и иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности (утверждено Указом Президента КР от 14 ноября 1996 года № УП-319)

- ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА противодействия религиозному экстремизму в Кыргызской Республике на 2004-2005 годы (утверждена постановлением Правительства КР от 5 апреля 2004 года № 226)

- ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ о первичной профсоюзной организации (утверждено президиумом Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана от 2 июня 1999 года № 14-13г)

- ПОСТАНОВЛЕНИЕ БИШКЕКСКОГО ГОРОДСКОГО КЕНЕША ДЕПУТАТОВ от 11 января 2005 года № 12 “Об общественно-политической ситуации в городе Бишкек” (Зарегистрировано в Управлении юстиции города Бишкек 13 января 2005 года. Регистрационный номер 01-1-05).

- ПОСТАНОВЛЕНИЕ БИШКЕКСКОГО ГОРКЕНЕША ДЕПУТАТОВ И МЭРИИ ГОРОДА БИШКЕК от 31 марта 2000 года № 129/92 “О некоторых вопросах обеспечения законности и упорядочения проведения пикетов, митингов, демонстрации и уличных шествий”

7. *Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?*

Согласно **п. 2 ст. 17 Конституции Кыргызской Республики** ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией и законами Кыргызской Республики лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности и порядка, территориальной целостности, защиты конституционного строя. При этом существо конституционных прав и свобод не может быть затронуто.

Согласно **п. 13 ст. 16 Конституции Кыргызской Республики** запрещает создавать военизированные формирования.

Согласно **ст. 8 Конституции Кыргызской Республики** в Кыргызской Республике не допускается образование и деятельность политических партий, общественных объединений, религиозных и иных организаций, наносящих ущерб конституционному строю, государственной и общенациональной безопасности.

Возможность ограничения свободы объединения может также быть предусмотрена **Законами Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении»** от 24 октября 1998 года № 135 и **«О военном положении»** от 30 сентября 1998 года №126.

Закон Кыргызской Республики «О военном положении» от 30 сентября 1998 года № 126 определяет перечень обязательных мер для обеспечения военного положения, куда, в том числе входят:

- Ограничение или приостановление деятельности политических партий, общественных объединений и религиозных организаций;
- Запрет на проведение демонстраций, собраний, митингов, шествий, забастовок;
- Установление режима работы для юридических лиц независимо от форм собственности, образовательных учреждений, а также зрелищных заведений.

Ст. 7 Закона Кыргызской Республики «О военном положении» содержит дополнительный перечень мер по обеспечению военного положения.

Порядок введения и отмены военного положения регламентированы ст. 2 Закона Кыргызской Республики «О военном положении».

Закон Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении» также предполагает введение определенных ограничительных мер (ст. 22), которые применяются в условиях чрезвычайного положения. К таким мерам, в том числе относятся:

- Запрет на проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетов, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- Запрет на проведение забастовок;
- Приостановка деятельности политических партий, общественных организаций, массовых движений, самостоятельных объединений граждан, препятствующих нормализации обстановки в стране.

Ст. 22 Закона КР «О чрезвычайном положении» содержит дополнительные ограничительные меры в условиях чрезвычайного положения. При этом основания и требования для введения чрезвычайного положения определены в статьях 1, 3 и 7 Закона Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении».

8. Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?

Определение НПО

Сегодня термин «неправительственная организация (НПО)», как и в большинстве стран мира, общепринятый и широко используемый в Кыргызстане. Однако он не определен в рамках Кыргызского законодательства, поскольку не указывает на неправительственный характер добровольных организаций. В рамках Кыргызской юридической системы «НПО»¹³ не признаются правовым понятием. Нормы Кыргызского гражданского законодательства разделяют организации на коммерческие и некоммерческие, исходя из экономического принципа распределения прибыли, базируясь на основных принципах института права собственности и целей создания организации.

В нормах Гражданского кодекса (ст. 85) «некоммерческая организация» определена как организация, не имеющая извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученный чистый доход между участниками».

Далее по тексту понятия «НКО» (некоммерческая организация) и «НПО» (неправительственная организация) употребляются как слова-синонимы.

¹³ Возникновение термина «неправительственная организация» (НПО) в Кыргызстане связывают с приходом зарубежных и международных донорских организаций и оказания ими поддержки местным НПО. До возникновения термина «неправительственная организация» ему предшествовали отечественные названия «самостоятельные или общественные организации».

Следуя традиционной международной модели в понятие «неправительственная организация» не включались политические партии, профсоюзы, общественно-политические движения, религиозные организации, спортивные организации.

В дальнейшем такая тенденция обусловила соответствующее формирование Кыргызской законодательной базы. Так, действие Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» от 15 октября 1999 года № 111 не распространялось на политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации и кооперативы. Их статус, порядок создания, и принципы деятельности регулируются отдельными законами Кыргызской Республики.

Если рассматривать этот вопрос шире, то не существует универсальной, общепринятой терминологии для описания сектора НПО. Французы называют это *economie sociale*, британцы – *public charities*, японцы – *koeki hojin*, а немцы используют слово *Verene*, что означает просто «объединение». Американцы говорят о *non-profits*, *not-for-profit organizations*, *exempt organizations* и *private voluntary organizations*. CIVICUS, пропагандирующая участие граждан в общественной жизни, начала использовать термин *civil society organization*. Все эти термины невозможно свести воедино или даже привести к общему знаменателю. Единственно, что представляется целесообразным, - это дать четкое представление о том, как используется и что включает в себя тот или иной термин.

Создание НПО

Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» определяет основные принципы создания и деятельности некоммерческих организаций. Согласно ст.4 Закона, все некоммерческие организации создаются и действуют на основе добровольности, самоуправления, законности, гласности и открытости.

Участие или неучастие гражданина в деятельности некоммерческой организации не может служить основанием для ограничения его прав и свобод.

В Кыргызстане создание НПО в качестве юридического лица осуществляется согласно Закону Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» от 12 июля 1996 года № 39. Следует отметить, что в Кыргызстане установлена единая система регистрации для всех юридических лиц, которая осуществляется органами Министерства юстиции.

Цели деятельности НПО

Согласно ст.2 Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации создаются для реализации духовных или иных нематериальных потребностей в интересах своих членов и (или) всего общества, для которых извлечение прибыли не является основной целью деятельности, а полученная прибыль не распределяется между членами, учредителями и должностными лицами.

Членский состав НПО

В Кыргызской Республике существуют различные формы некоммерческих организаций членского типа. Членские организации могут формироваться:

- путем объединения физических лиц (общественные объединения, профсоюзы);
- путем объединения юридических лиц (объединения юридических лиц);
- путем объединения физических и юридических лиц (объединения работодателей, объединения (ассоциации) водопользователей, товарищества собственников жилья (кондоминиумы)).

Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» (ст. 2) определяет, что членами некоммерческих организаций могут быть юридические и физические лица независимо от места регистрации юридических лиц и места жительства или гражданства физических

лиц. Вместе с тем, в рамках других законодательных актов, существуют некоторые организационно-правовые формы НКО, которые допускают смешанное членство юридических и физических лиц (Закон Кыргызской Республики «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей» от 15 марта 2002 года № 38).

Устав

Нормы **Гражданского кодекса Кыргызской Республики** (ст. 87) закрепляют общие требования, предъявляемые к учредительным документам юридического лица

Статья 87. Создание и учредительные документы юридического лица

(извлечение)

[...]

3. Юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида. Учредительный договор юридического лица заключается, а устав утверждается его учредителями (участниками).

Юридическое лицо, созданное в соответствии с настоящим Кодексом одним учредителем, действует на основании устава, утвержденного этим учредителем.

4. В уставе и других учредительных документах юридического лица должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления деятельностью юридического лица, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом о юридических лицах соответствующего вида. В учредительных документах некоммерческих организаций, государственных и коммунальных предприятий, а в предусмотренных законом случаях - и других коммерческих организаций, должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица. Учредительными документами иных коммерческих организаций могут быть предусмотрены предмет и определенные цели их деятельности.

[...]

Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» закрепляет специфические требования к уставу некоммерческой организации, зарегистрированной как общественное объединение или учреждение или фонд.

Статья 10. Устав некоммерческой организации

Требования устава некоммерческой организации обязательны для исполнения самой организацией, ее учредителями, членами (для общественных объединений), должностными лицами и руководящими органами.

В уставе некоммерческой организации должны быть определены:

- название и сокращенное название организации, юридический адрес;
- предмет и цели деятельности, порядок управления деятельностью;
- органы управления и надзора, ревизионные органы, их компетенция, порядок избрания, отзыва, а также ответственность должностных лиц;
- права и обязанности, условия и порядок приема в члены организации и выхода из нее (для общественного объединения);
- порядок внесения изменений в учредительные документы организации, порядок реорганизации и ликвидации;
- порядок распределения имущества в случае ликвидации;
- для фондов и учреждений - круг лиц, которые получают помощь от организации, за исключением тех случаев, когда круг лиц, получающих помощь от организации, не ограничивается;
- срок деятельности организации, если таковой предусматривается.

Устав может также содержать другие положения, которые не противоречат настоящему Закону. Если положение устава противоречит положениям настоящего Закона, то применяются положения Закона.

Изменения и дополнения в устав организации вносятся по решению ее высшего органа управления.

Кроме того, существует целый ряд отраслевых законов, которые регулируют деятельность отдельных организационно-правовых форм НКО (см. ответ на вопрос № 5).

9. *Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?*

Без сомнения, это одно из прогрессивных положений в Законе. В рамках этой нормы была реализована одна из основополагающих конституционных норм (ст. 16 Конституции КР) – право граждан на объединение.

В то же время необходимо признать, что эта норма, разрешающая некоммерческим организациям осуществлять свою деятельность без

образования юридического лица вызывает сегодня массу практических вопросов по её правоприменению.

В системе гражданского права некоммерческая организация, не являющаяся юридическим лицом, представляет собой совокупность гражданско-правовых отношений, например, это могут быть отношения по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности). При этом существуют различные формы организаций в виде консорциумов, союзов, клубов и иных форм, для осуществления деятельности которых, обладание правомочиями юридического лица не обязательно¹⁴.

Законодательство Кыргызской Республики пока не в полном объеме регламентирует самостоятельную правосубъектность подобных неформальных образований. Как показывает практика, необходимо также более четко закрепить правовые основы подобных образований, как субъектов публичного права.

10. Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?

Существует специальное Положение о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами Министерства юстиции Кыргызской Республики, которое утверждено приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 3 декабря 2003 года № 180. В этом документе подробно и понятно изложены все требования к документам, предоставляемым для государственной регистрации, а также сама процедура регистрации юридических лиц в Кыргызской Республике.

¹⁴ Сегодня можно привести ряд примеров деятельности тех же союзов студентов при ВУЗах, шахматных клубов и т.д. Подобные организации действуют без образования юридического лица, поскольку нет такой необходимости.

11. Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?

В Кыргызской Республике установлен разрешительный¹⁵ порядок регистрации юридических лиц. Этот порядок предусматривает обязанность государства зарегистрировать организацию, если ее учредители выполнили все соответствующие требования законодательства, предъявляемые к созданию такой организации.

Заявление о регистрации от заявителя (учредителя либо уполномоченного им лица) принимается регистрирующим органом при наличии полного пакета необходимых документов для регистрации. При этом в регистрирующий орган необходимо лично принести заявление и необходимые документы. Отправление вышеуказанных документов по почте не допускается.

В момент приема заявления о регистрации регистрирующий орган выдает заявителю письменную справку о том, что от него были приняты заявление и иные необходимые документы для регистрации НКО.

С момента принятия заявления регистрирующий орган проверяет полноту пакета представленных документов, правильность их составления, а также их соответствие законодательству Кыргызской Республики.

Если есть какие-либо недостатки в представленных документах, специалист регистрирующего органа связывается с заявителем и просит внести те или иные изменения в представленные документы.

Заявитель может согласиться с требованиями специалиста регистрирующего органа и внести те или иные изменения в представленные документы, а может и не согласиться. В случае не согласия, заявитель может обратиться с жалобой:

¹⁵ По мнению некоторых экспертов, порядок регистрации юридических лиц в Кыргызстане не является ни уведомительным, ни разрешительным, а классифицируется явочно-нормативный. В то же время, в международной практике, так называемый нормативно-явочный порядок является ничем иным как одной из форм разрешительного порядка регистрации юридических лиц. При условии, что разрешительным порядком признается любой порядок, при котором уполномоченный государственный орган может отказать в регистрации юридического лица, в том числе и в случае нарушения порядка подачи документов. А уведомительным порядком признается порядок, при котором уполномоченный государственный орган обязан зарегистрировать юридическое лицо несмотря ни на какие нарушения в порядке предоставления документов и/или противоречиях действующему законодательству. При этом если документы не соответствуют законодательству или цели, действительность зарегистрированного юридического лица являются незаконными, то соответствующий уполномоченный орган вправе обратиться в суд с требованием о ликвидации такого лица, признания его регистрации недействительной или может порекомендовать такому юридическому лицу внести изменения в учредительные документы.

- 1) к руководителю подразделения регистрирующего органа, ответственного за регистрацию юридических лиц, либо
- 2) к Заместителю Министра юстиции Кыргызской Республики; либо
- 3) в суд по месту нахождения органа регистрации.

Если же специалист регистрирующего органа каких-либо недостатков в представленных документах не обнаружит, он, до истечения установленного для регистрации 10 дневного срока, связывается с заявителем и направляет его в соответствующий территориальный орган государственной статистики для получения статистической карточки. При этом специалист регистрирующего органа обеспечивает заявителя необходимыми документами для представления в статистические органы:

- 1) направлением из органа юстиции;
- 2) одним экземпляром учредительных документов;
- 3) приказом органа юстиции о регистрации НКО.

Заявителю также необходимо взять с собой в орган статистики свой паспорт, а также ксерокопию паспорта руководителя регистрируемого НКО.

После получения статистической карточки заявитель возвращается в регистрирующий орган и получает здесь Свидетельство о государственной регистрации юридического лица.

С этого момента НКО считается прошедшим государственную регистрацию в качестве юридического лица.

12. *Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?*

Государственная регистрация, перерегистрация юридических лиц, а также учетная регистрация филиалов и представительств на территории Кыргызской Республики осуществляются бесплатно (ст.11 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц»).

13. *В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?*

Государственная регистрация любого юридического лица на территории Кыргызской Республики должна быть произведена не позднее 10

дней со дня подачи заявления с приложением необходимых документов (ст.11 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц»).

14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?

Согласно ст. 14 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» Министерство юстиции Кыргызской Республики ведет государственный реестр всех юридических лиц, зарегистрированных им и его территориальными органами.

Министерство юстиции Кыргызской Республики ежеквартально публикует в своем органе печати или иных общедоступных средствах массовой информации сведения государственного реестра о созданных, реорганизованных и ликвидированных за соответствующий период времени юридических лицах.

Данные государственного реестра юридических лиц являются официальными и открытыми для ознакомления - любое заинтересованное лицо вправе получить сведения из государственного реестра бесплатно.

15. Может ли быть отказано НПО в регистрации? На каких основаниях? Разъясняются ли причины при отказе?

Ст. 12 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» от 12 июля 1996 года № 39:

«Отказ в государственной регистрации юридического лица может последовать лишь по причине несоответствия представленных учредительных документов законам Кыргызской Республики.

В случае отказа в регистрации юридического лица регистрирующий орган обязан в письменном виде выдать ему в течение 10 дней со дня подачи заявления мотивированный отказ, содержащий ссылку на нарушение конкретного закона».

Часть 4 статьи 8 Конституции Кыргызской Республики:

«4. В Кыргызской Республике не допускается:

образование и деятельность политических партий, общественных объединений, религиозных и иных организаций, наносящих ущерб конституционному строю, государственной и общенациональной безопасности».

16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура? Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?

Отказ в регистрации НПО может быть обжалован в судебном порядке.

Ст. 19 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» от 12 июля 1996 года № 39:

«Споры, связанные с отказом в государственной регистрации юридического лица, а также уклонением от такой регистрации, равно как и иные споры между учредителями юридического лица и государственным органом, осуществляющим регистрацию, рассматриваются в суде по заявлению заинтересованной стороны».

Часть 3 ст. 20 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» от 12 июля 1996 года № 39:

В случае незаконного отказа в регистрации юридического лица регистрирующим органом заявитель вправе требовать возмещения понесенных им убытков в судебном порядке.

17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?

Такого требования нет в законодательстве Кыргызской Республики.

18. Какая процедура распространяется на международные НПО для приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?

Процедура регистрации международного НПО или филиала международного НПО не отличается от процедуры регистрации национально-го НПО или филиала. Есть отличия только относительно документов, которые необходимо представить в регистрирующий орган.

Пункт 31.1 Положения о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами Министерства юстиции Кыргызской Республики, утвержденного приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 3 декабря 2003 года № 180:

«Иностранное юридическое лицо, выступающее учредителем, дополнительно представляет:

- легализованную выписку из реестра, удостоверяющую, что учредитель является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны, с нотариально удостоверенным переводом на государственный или официальный язык.
- Легализация вышеуказанных документов не требуется для юридических лиц стран СНГ.
- Иностранное физическое лицо, выступающее учредителем, дополнительно представляет:
- ксерокопию паспорта или другого документа (с указанием срока визы, в случае нахождения иностранного гражданина на территории Кыргызской Республики), удостоверяющего личность физического лица с нотариально заверенным переводом на государственный или официальный язык (в случаях предусмотренных Законом)».

Часть 2 ст. 9 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» от 12 июля 1996 года № 39:

«При учетной регистрации филиала или представительства юридического лица требуется представление копий, заверенных в установленном порядке, учредительных документов создавшего их юридического лица в соответствии с требованиями частей третьей, пятой и шестой статьи 6 настоящего Закона.

Учетная регистрация филиала или представительства иностранного юридического лица осуществляется в порядке, установленном для регистрации филиала или представительства юридического лица Кыргызской Республики, с учетом следующих особенностей:

- учредительные документы юридического лица должны быть снабжены нотариально заверенным переводом на государственный или официальный язык;
- положение о филиале или представительстве, а также доверенность их руководителей должны соответствовать требованиям законодательства Кыргызской Республики и быть выполненными на государственном или официальном языке;
- к заявлению о регистрации (перерегистрации) должны быть приложены выписка из торгового реестра или другой документ, удостоверяющий, что субъект, открывающий филиал (представительство) в Кыргызской Республике, является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны, а также банковское подтверждение его платежеспособности с нотариально заверенным переводом на государственный или официальный язык».

Часть 4 статьи 8 Конституции Кыргызской Республики:
«4. В Кыргызской Республике не допускается:

...

деятельность иностранных политических партий, общественных и религиозных организаций, их представительств и филиалов, преследующих политические цели;

...»

19. Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?

Законодательство Кыргызстана не предусматривает каких-либо специальных требований в отношении перерегистрации НПО.

Согласно п. 27 Положения о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами Министерства юстиции Кыргызской Республики, утвержденного приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 3 декабря 2003 года № 180 любое юридическое лицо (в том числе НПО) подлежит перерегистрации в случае:

- 1) изменения размера уставного капитала хозяйственных товариществ и обществ, (за исключением акционерных обществ и финансово-кредитных учреждений, лицензируемых Национальным банком Кыргызской Республики, в случае увеличения размера их уставного капитала, увеличения или уменьшения количества обращаемых акций, в соответствии с установленными требованиями Национального банка Кыргызской Республики и Государственной комиссии по рынку ценных бумаг при Президенте Кыргызской Республики) и паевого фонда кооператива;
- 2) изменения наименования;
- 3) изменения состава членов крестьянских (фермерских) хозяйств, состава участников в хозяйственных товариществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью;
- 4) изменения компетенции органов управления, оговоренной в учредительных документах;
- 5) изменения видов деятельности и территории распространения деятельности (статуса) общественного объединения и некоммерческих организаций, оговоренных в учредительных документах;
- 6) изменения местонахождения из одной области в другую либо из области в г. Бишкек и, наоборот, кроме юридических лиц, которые независимо от места нахождения подлежат регистрации в Министерстве юстиции Кыргызской Республики;
- 7) реорганизации юридического лица в виде преобразования, выделения из него нового(ых) юридического лица и присоединения к

- нему других юридических лиц;
- 8) принятия решения компетентным органом юридического лица о его перерегистрации либо принятия судебного решения о перерегистрации юридического лица;
 - 9) принятия решения субъектом СЭЗ изменить местонахождение вне свободной экономической зоны.

Изменения, внесенные в учредительные документы по указанным выше основаниям, получают силу для третьих лиц, с момента их государственной регистрации (пункт 5 статьи 87 Гражданского кодекса Кыргызской Республики).

За не предоставление в месячный срок документов на перерегистрацию в установленном законом порядке, наступает ответственность в соответствии с административным законодательством Кыргызской Республики.

20. Какие государственные органы имеют полномочия подвергать проверке деятельность НПО?

Законодательство Кыргызской Республики не предусматривает специальных полномочий для каких-либо государственных органов в отношении проверки деятельности именно НПО, а также не предусматривает каких-либо специальных видов проверки, специфичных только для НПО.

НПО может подвергаться всем тем проверкам, которые предусмотрены для любых юридических лиц, зарегистрированных в Кыргызской Республике. Законодательством установлен перечень уполномоченных государственных контролирующих органов, имеющих право на проведение проверок. Этот перечень утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2002 года № 194. В частности проверки имеют право осуществлять следующие органы:

1. Министерство финансов Кыргызской Республики:
 - Комитет по доходам;
 - Управление драгоценных металлов;
 - Агентство по развитию небанковского сектора;
 - Управление финансовой полиции.
2. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики:
 - Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
 - Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники.
3. Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики:

- Департамент экологии и природопользования;
 - Бишкекское, Ошское городские и областные управления охраны окружающей среды;
 - Государственная инспекция по надзору за промышленной безопасностью и горному надзору.
4. Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики:
 - Департамент ветеринарии.
 5. Министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики:
 - Государственная инспекция труда.
 6. Министерство внутренних дел Кыргызской Республики:
 - Управление государственной противопожарной службы.
 7. Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики:
 - Департамент воздушного транспорта и использования воздушного пространства;
 - Кыргызская транспортная инспекция.
 8. Социальный фонд Кыргызской Республики.
 9. Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по архитектуре и строительству:
 - Государственный архитектурно-строительный контроль.
 10. Государственное агентство при Правительстве Кыргызской Республики по энергетике:
 - Государственная инспекция по энергетике и газу.
 11. Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по антимонопольной политике.
 12. Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по рынку ценных бумаг.
 13. Государственная инспекция по стандартизации и метрологии при Правительстве Кыргызской Республики.
 14. Государственная лесная служба Кыргызской Республики.
 15. Инспекции по торговле и защите прав потребителей местных государственных администраций Кыргызской Республики.
 16. Независимая экспертная комиссия по обследованию предприятий по ферментации табачного листа и производству табачных изделий.
 17. Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики:
 - Государственная инспекция по недропользованию.
 18. Государственная инспекция по контролю за производством, хранением и реализацией спирта и алкогольной продукции при Правительстве Кыргызской Республики.

При этом порядок осуществления соответствующих проверок регламентируется специально утвержденным Положением о порядке проведения проверок государственными контролирующими органами деятельности субъектов предпринимательства (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2002 года № 194).

21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?

Льготы, носящие налоговый характер, предоставляются налоговыми органами Кыргызской Республики.

22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?

Законодательство Кыргызской Республики не содержит ограничений в отношении получения зарубежного финансирования НПО, за исключением случаев, приведенных в нижеследующих законах:

Закон Кыргызской Республики «О политических партиях»

Статья 16

[...]

Запрещено финансирование деятельности партий иностранными государствами, зарубежными партиями, а также юридическими и физическими лицами иностранных государств.

Закон Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности»

Статья 7. Деятельность меценатов и благотворительной организации

[...]

Благотворительная организация не вправе расходовать свои средства и использовать свое имущество для поддержки политических партий, движений, групп и кампаний.

Гражданский Кодекс КР:

Статья 161. Общественные объединения и религиозные организации

[...]

2. Не допускается финансирование политических партий, общественных объединений, преследующих политические цели, и профсоюзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

[...]

Кодекс о выборах Кыргызской Республики также содержит определенные ограничения.

Ст. 50. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов

[...]

Не допускается финансирование выборов, в какой бы то ни было форме иностранными государствами, иностранными государственными органами, учреждениями и предприятиями, другими иностранными юридическими лицами, их филиалами и представительствами, иностранными гражданами, международными организациями, зарегистрированными в Кыргызской Республике юридическими лицами, участниками которых являются иностранные граждане и юридические лица, за исключением финансирования программ совершенствования избирательного законодательства, информационных, образовательных, научно-исследовательских программ, технической подготовки выборов, повышения правовой культуры избирателей.

Ст. 51. Избирательные фонды

[...]

3. Не допускаются добровольные пожертвования в избирательные фонды:

- иностранных государств, иностранных государственных органов, учреждений и предприятий, других иностранных юридических лиц, их филиалов и представительств, иностранных граждан, международных организаций, зарегистрированных в Кыргызской Республике юридических лиц, участниками которых являются иностранные граждане и юридические лица;
- лиц без гражданства;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- государственных и муниципальных учреждений и предприятий;

- юридических лиц, имеющих государственную или муниципальную долю в уставном капитале, а также пользующихся льготами по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей;
- воинских частей;
- правоохранительных органов, судов;
- благотворительных организаций;
- религиозных организаций;
- анонимные пожертвования.

23. На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?

Льготы на целевые средства (пассивным доходы).

Не сегодняшний день *целевые средства (пассивные доходы)* некоммерческих организаций освобождены от налогообложения. В соответствии с пунктом 6 статьи 93 Налогового Кодекса Кыргызской Республики гранты, гуманитарная помощь, членские и вступительные взносы, и другие безвозмездно передаваемые активы некоммерческим организациям не включаются в состав совокупного годового дохода этих организаций. Таким образом, эти средства, не являются объектом налогообложения налогом на прибыль для некоммерческих организаций.

Статья 9 Налогового кодекса Кыргызской Республики определяет понятия грант, гуманитарная помощь, членские и вступительные взносы.

Грант - активы, безвозмездно предоставляемые государствами, международными, иностранными и отечественными организациями Правительству Кыргызской Республики, органам местного самоуправления, государственным и некоммерческим организациям (кроме организаций, преследующих политические цели).

Некоммерческая организация, получившая грант, обязана использовать его по целевому назначению согласно договору о гранте (грантовому соглашению), заключенному между грантодателем и грантополучателем. При этом не использованные полностью в течение календарного года средства гранта могут быть использованы в течение ряда лет, если это предусмотрено соответствующим договором о гранте (грантовым соглашением).

Гуманитарная помощь - активы, безвозмездно предоставляемые государствами, международными, иностранными и отечественными орга-

низациями Правительству Кыргызской Республики, органам местного самоуправления, государственным и некоммерческим организациям, а также физическим лицам, в виде продовольствия, товаров народного потребления, техники, снаряжения, оборудования, медицинских средств и медикаментов, иных предметов для улучшения условий жизни и быта населения, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций военного, экологического и техногенного характера, при условии дальнейшего потребления и (или) безвозмездного распределения.

Установление гуманитарного характера безвозмездно передаваемого актива производится органом, уполномоченным Правительством Кыргызской Республики¹⁶.

Членские взносы - активы, передаваемые лицами, состоящими в некоммерческой организации, основанной на членстве в размере и порядке, предусмотренном в учредительных документах данной организации, при условии, что такая передача не будет обусловлена встречным предоставлением услуг члену данной организации бесплатно либо по цене ниже себестоимости.

Вступительные взносы - активы, передаваемые лицами при вступлении в некоммерческую организацию, основанную на членстве в размере и порядке, предусмотренном в учредительных документах данной организации, при условии, что такая передача не будет обусловлена встречным предоставлением услуг члену данной организации бесплатно либо по цене ниже себестоимости.

Льготы для субъектов, оказывающих благотворительные пожертвования

Налоговый кодекс также предусматривает определенные стимулирующие льготы в виде налогооблагаемых вычетов (не более 5% от налогооблагаемого дохода) для тех физических или юридических лиц, которые оказывают благотворительную помощь в виде пожертвований благотворительным и государственным организациям (ст.ст. 88 и 112 Налогового Кодекса Кыргызской Республики).

Льготы по НДС

Некоммерческие организации имеют право на налоговые льготы по НДС, предусмотренные в статье 145 Налогового кодекса Кыргызской Республики. Эта норма освобождает от НДС поставки, осуществляемые за оплату, не превышающую расходы на осуществление этих поставок, в случаях если это:

¹⁶ Положение “О порядке приема и распределения гуманитарной помощи в Кыргызской Республике”, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2001 года № 211.

- 1) поставки товаров, работ и услуг, осуществляемые некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения, образования, науки, культуры и спорта;
- 2) поставки товаров, работ и услуг, осуществляемые некоммерческими организациями для социального обеспечения и защиты детей или малообеспеченных граждан преклонного возраста;
- 3) поставки услуг, осуществляемые учреждениями здравоохранения, образования, науки, культуры и спорта;
- 4) поставки религиозных услуг, осуществляемые религиозными организациями;
- 5) поставки специализированных товаров для инвалидов;
- 6) поставки благотворительных организаций в благотворительных целях.

Таким образом, для того, чтобы субъект мог воспользоваться льготами, предусмотренные статьей 145 Налогового кодекса, необходимо соблюдать следующие требования:

- поставщиком (субъектом) товаров, работ и услуг является некоммерческая организация;
- поставки должны осуществляться за оплату, не превышающую расходов на осуществление этих поставок, т.е. поставки должны быть бесприбыльными;
- П.п.1-5 ст. 145 предоставляют льготы только для определенной категории потребителей (например: учреждения науки, культуры, образования, спорта и т.д.).

Особо следует затронуть норму, заложенную в пункте 6 статьи 145 Налогового кодекса, которая предъявляет дополнительное требование. Для получения налоговых льгот по НДС, предусмотренных пунктом 6 статьи 145 Налогового Кодекса Кыргызской Республики, некоммерческой организации необходимо в установленном порядке получить в налоговом органе соответствующее свидетельство, подтверждающее её благотворительный статус и право на налоговые льготы в соответствии со статьями 112 и 145 Налогового кодекса (свидетельство благотворительной организации).

В то же время, отсутствие свидетельства благотворительной организации не препятствует получению льгот, предусмотренных пунктами 1-5 статьи 145 Налогового кодекса для некоммерческих организаций, не имеющих такого документа.

Следует иметь в виду, что статья 145 Налогового кодекса только определяет виды освобожденных поставок, но не предоставляет полного автоматического освобождения на всю экономическую деятельность.

Освобождение импорта от обложения НДС

Статья 147 Налогового кодекса Кыргызской Республики освобождает от НДС определенную категорию товаров, ввозимых на таможенную территорию Кыргызской Республики. К ним относятся следующие товары:

- поставляемые для оказания помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий, вооруженных конфликтов и несчастных случаев;
- поставляемые в качестве гуманитарной помощи, грантов в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики;
- лекарственные средства;
- учебные пособия и школьные принадлежности, научные издания по перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;
- детское питание;
- технологическое оборудование, ввозимое в качестве вклада в уставные капиталы (фонды), а также по договорам финансовой аренды (лизинга) по перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Установление гуманитарного характера безвозмездно передаваемых товаров определяется Положением "О порядке приема и распределения гуманитарной помощи в Кыргызской Республике", утвержденным Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2001 года № 211. Это Положение определяет правовые и организационные основы деятельности юридических и физических лиц по порядку приема, учета и распределения гуманитарной помощи, поступающей в Кыргызскую Республику. Координацию приема, распределения и учета гуманитарной помощи осуществляет Департамент координации национальных, международных программ и содействия привлечения гуманитарной помощи Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики.

Льготы по земельному налогу

Согласно **статье 180** Налогового Кодекса Кыргызской Республики от уплаты земельного налога освобождаются организации инвалидов, общества слепых и глухих и благотворительные организации.

Статья не указывает, на какие виды земель распространяются льготы по уплате земельного налога. Однако, как показывает правоприме-

нительная практика, налоговые органы используют два определяющих критерия для применения льгот по земельному налогу: статус субъекта землепользователя и целевое назначение земель (их классификация)¹⁷. В этой связи вопрос о применении этой статьи в отношении земель, предоставленных для сельскохозяйственного использования или иной предпринимательской деятельности, потребует дальнейшей регламентации.

Льготы по акцизам

Согласно **статье 172** Налогового Кодекса Кыргызской Республики акцизами не облагаются следующие ниже перечисленные импортируемые товары:

- товары, ввозимые в качестве гуманитарной помощи в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики;
- товары, ввозимые в благотворительных целях по линии государств, правительств, международных организаций, включая оказание технического содействия.

Освобождение от уплаты акцизного налога товаров, ввозимых в качестве гуманитарной помощи, регламентируется «Порядком таможенного оформления и применения льгот по уплате таможенных платежей в отношении товаров, ввозимых в качестве гуманитарной помощи на таможенную территорию Кыргызской Республики», утвержденным приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики от 9 марта 2001 года № 15-10/175 (см. также Положение «О порядке приема и распределения гуманитарной помощи в Кыргызской Республике», утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2001 года № 211).

24. Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?

Также как и все другие юридические лица НПО обязаны предоставлять ежеквартальные и годовые отчеты в налоговые органы и в органы государственной статистики в соответствии с утвержденными формами.

25. В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?

Согласно ст.ст.3; 16 Закона КР «О некоммерческих организациях» порядок ликвидации НПО основывается «на Конституции Кыргызской

¹⁷ ст. 12 Земельного кодекса Кыргызской Республики

Республики и регулируются Гражданским кодексом Кыргызской Республики, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики...»

Часть 3 ст. 82 Конституции Кыргызской Республики:

«3. Конституционный суд Кыргызской Республики:

...

8) решает вопрос о конституционности деятельности политических партий, общественных объединений и религиозных организаций».

Деятельность юридического лица (в том числе НКО) может быть прекращена в соответствии со ст. 96 **Гражданского кодекса Кыргызской Республики:**

«Статья 96. Ликвидация юридического лица

2. Юридическое лицо может быть ликвидировано:

по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано, или признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер;

по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, в случае отзыва лицензии у банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

...

3. Требование о ликвидации юридического лица по основаниям, указанным в пункте 2 настоящей статьи, может быть предъявлено в суд государственным органом или органом местного самоуправления, которому право на предъявление такого требования предоставлено законом.

Решением суда о ликвидации юридического лица на его учредителей (участников) либо на орган, уполномоченный на ликвидацию юридического лица его учредительными документами, могут быть возложены обязанности по осуществлению ликвидации юридического лица.

...

4. Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией либо действующее в форме кооператива или общественного фонда, ликвиди-

руется в соответствии со статьей 100 настоящего Кодекса вследствие признания его банкротом (несостоятельным).

Если стоимость имущества такого юридического лица недостаточна для удовлетворения требований кредиторов, оно может быть ликвидировано только в порядке, установленном статьей 100 настоящего Кодекса.

Положения о ликвидации юридических лиц вследствие банкротства (несостоятельности) не распространяются на учреждения».

26. Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?

Юридически процесс участия граждан и их объединений в процессе правотворчества закреплен в целом ряде законодательных актов. Основные из этих актов приведены ниже:

**Конституция Кыргызской Республики
(извлечения)**

Статья 23.

[...]

1. Граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в управлении государством непосредственно и через своих представителей.

2. Граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения.

**Закон Кыргызской Республики
«О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»
(извлечения)**

Статья 24.

При разработке проектов планов законопроектных работ учитываются предложения заинтересованных органов, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, научных учреждений, а также предложения граждан и их объединений.

Статья 27.

Правотворческий орган, разрабатывающий проект, как правило, создает комиссию по подготовке проекта из числа работников этого органа, специалистов и ученых.

К участию в подготовке проектов могут привлекаться представители заинтересованных государственных и иных органов, организаций и учреждений.

В подготовке проектов обязательно участие юридических подразделений органов и организаций, разрабатывающих проекты.

Статья 28.

Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, в обязательном порядке должны быть опубликованы для общественного обсуждения посредством размещения на официальном сайте правотворческого органа. По решению правотворческого органа, в случае отсутствия у правотворческого органа официального сайта, а также в случаях, предусмотренных законом, опубликование нормативных правовых актов производится в средствах массовой информации. Поступившие предложения и замечания подлежат рассмотрению правотворческим органом при доработке проектов.

Проекты законов по решению палаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики могут быть в установленном порядке вынесены на всенародное обсуждение.

Статья 32.

Проекты нормативных правовых актов по решению правотворческого органа могут подвергаться правовой, финансово-экономической, экологической и иной научной специализированной экспертизе.

В качестве экспертов привлекаются организации и лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке соответствующего проекта.

В оценке проекта нормативного правового акта эксперты независимы и не связаны позицией правотворческого органа, по поручению которого проводится экспертиза.

Для проведения независимой научной экспертизы могут быть приглашены ведущие ученые и специалисты из других государств и международных организаций. Проект может быть направлен для научной экспертизы в международную организацию.

Статья 33.

Проекты законов по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета, налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности подлежат научной, правовой и

иной специализированной (в зависимости от профиля проекта) экспертизе.

Проекты законов, внесенные на рассмотрение палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и переданные на независимую научную экспертизу, рассматриваются на заседании законодательного органа при наличии заключения экспертов.

Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (извлечения)

Глава 4 Комитеты и временные комиссии Жогорку Кенеша

Статья 12.

На заседаниях комитетов, комиссий вправе присутствовать полномочный представитель Президента Кыргызской Республики, постоянный представитель Правительства Кыргызской Республики, члены Правительства Кыргызской Республики, а также представители субъектов права законодательной инициативы, законопроекты которых рассматриваются на заседаниях комитетов.

На заседания комитетов, комиссий могут быть приглашены эксперты, представители заинтересованных государственных органов, политических партий, общественных объединений, а также средств массовой информации.

Глава 6 Проведение заседаний Жогорку Кенеша

Статья 22.

[...]

Решением Жогорку Кенеша на его заседания могут быть приглашены представители государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, эксперты и другие специалисты для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым Жогорку Кенешем законопроектам и иным вопросам. Представители средств массовой информации могут присутствовать на заседаниях Жогорку Кенеша при условии аккредитации в Жогорку Кенеше.

[...]

Глава 12 Парламентские слушания

Статья 83.

Парламентские слушания, как правило, открыты для представителей средств массовой информации и общественности.

[...]

Глава 14

Порядок внесения законопроектов в Жогорку Кенеш и их предварительное рассмотрение

Статья 100.

Порядок подготовки и рассмотрения законопроектов определяется ответственным комитетом Жогорку Кенеша самостоятельно на основе положения о комитете и настоящего Закона.

Для работы над законопроектами, подготовки, исследования отдельных вопросов комитеты могут создавать рабочий орган.

В случае если законопроект рассматривается в нескольких комитетах, ими может быть образован совместный рабочий орган.

В состав рабочего органа могут включаться депутаты Жогорку Кенеша, не являющиеся членами указанных комитетов, комиссий, ответственные работники Аппарата Жогорку Кенеша, представители соответствующего субъекта права законодательной инициативы, а также представители органов государственной власти, общественных объединений, научных учреждений, эксперты и специалисты.

Если по одному и тому же вопросу имеется более одного законопроекта, они рассматриваются комитетом одновременно.

Статья 101.

По решению ответственного комитета Жогорку Кенеша законопроект может быть направлен на заключение Правительству Кыргызской Республики, Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, соответствующим министерствам, ведомствам, государственным органам, политическим партиям, общественным объединениям, учреждениям и организациям, а также на научную экспертизу.

Статья 102.

Обсуждение законопроекта в комитетах Жогорку Кенеша происходит открыто, может освещаться средствами массовой информации.

Полномочный представитель Президента Кыргызской Республики, постоянный представитель Правительства Кыргызской Республики, представители Правительства Кыргызской Республики, а также других государственных органов, политических партий, общественных объединений, учреждений, организаций, которым законопроект направлен на заключение, вправе присутствовать на заседаниях комитетов при рассмотрении законопроекта и решении вопроса о внесении его на первое чтение.

По результатам рассмотрения законопроекта комитеты принимают решение и выдают соответствующее заключение.

Сама практика привлечения НКО к разработке и чаще к предварительному обсуждению проектов нормативных актов в последние несколько лет становится все более и более привычной в Кыргызстане. Некоммерческий сектор сегодня довольно активно вовлекается в законотворческий процесс. С участием сектора НПО уже подготовлены совместно десятки законопроектов, многие из которых стали действующими законами.

В сфере общественного участия в законотворческом процессе необходимо отметить широкую сферу контактов с НПО по различным вопросам. Некоммерческий сектор очень активно вовлекается в решение вопросов, связанных с научной, общественной экспертизой, подготовкой социально-экономических программ, разработкой нормативных правовых актов. Уже подготовлены совместно десятки законопроектов, многие из которых впоследствии стали действующими законами.¹⁸ На сегодняшний день в стране уже осуществляются гендерная и экологическая экспертизы¹⁹ законодательства, проводятся парламентские слушания, создан институт общественных наблюдателей за выборными процессами. Есть большой опыт создания общественных национальных советов при Президенте КР по информатизации, реформе здравоохранения, гендерной политике, развитию науки и образования, по делам инвалидов, а также в работе межведомственных советов при Правительстве КР, в непосредственной реализации национальных государственных программ – «Аракет», «Манас», «Аялзат», КОР, НССБ и др., в выполнении ряда Конвенций – «О правах ребенка», «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», Всеобщей Декларации прав человека, в социальной мобилизации населения республики.²⁰

Более наглядно взаимоотношения между обществом и государственной властью проявляются на примере взаимодействия с законодательными органами. Как известно, главную структуру законодательной ветви власти представляет Парламент. Именно этот орган способен обеспечить мобильное и эффективное взаимодействие инициативных

¹⁸ к числу совместно разработанных законов можно отнести Закон КР «О некоммерческих организациях»

¹⁹ см. Законы КР «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства» от 12 марта 2003 года № 60 и «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года № 54

²⁰ из выступления Президента КР А. Акаева на семинаре КОР «Совершенствование государственного управления, правовые и судебные реформы». Бишкек 6-7 июля 2000г.

граждан и их объединений со своими избранными в лице депутатского корпуса.²¹

Сегодня, различные НКО имеют заметное влияние на законодательный процесс. В большей степени это сводится к инициированию и последующему лоббированию соответствующей законодательной инициативы, когда различными способами заостряется внимание общества на определенной проблеме, выдвигаются и широко обсуждаются способы её решения, ведутся переговоры с депутатским корпусом. И в меньшей степени (реже), когда представителями заинтересованной общественной структуры удается войти в состав рабочей группы по рассматриваемому законопроекту, поскольку «со стороны» в нее приглашаются, как правило, профильные специалисты.

Надо признать, что на практике еще возникают некоторые сложности для участия в заседании Комитетов независимых лиц, хотя такое участие не противоречит регламенту Парламента. Сегодня значительно легче принять участие в парламентских слушаниях. Как правило, слушание законопроекта проводится до первого чтения и представляют некую первичную апробацию законопроекта перед лицом широкой аудитории.

Другим распространенным способом воздействия общественности на формирование законодательства является подготовка и проведение независимых экспертиз. Грамотно проведенная экспертиза способна реально повлиять на итоговый документ. В этой сфере функционирует достаточное количество НПО по различным отраслевым направлениям, например экологической и социальной направленности, а также различные профессиональные союзы и ассоциации.

Кроме того, сегодня сформировался определенный опыт проведения общественных обсуждений принимаемых законопроектов. Конечно, результаты такого обсуждения не предполагают прямых юридических последствий, но они могут быть учтены в процессе доработки того же законопроекта, а главное – общественность получает возможность ознакомиться с документом до его принятия.

Предшествующий опыт работы Парламента свидетельствует о том, что представители третьего сектора уже имеют определенный опыт взаимодействия с депутатским корпусом, позволяющий как минимум довести свою позицию по конкретным вопросам до депутатов. В конечном

²¹ поскольку правом законодательной инициативы обладает каждый депутат, то инициативной группе, лоббирующей определенные интересы, теоретически достаточно заручиться поддержкой всего одного народного избранника для того, чтобы попытаться обратить внимание парламентариев на ту или иную проблему.

счете, активное привлечение некоммерческого сектора в законотворческом процессе имеет огромный потенциал.

27. Заключение.

Краткий анализ правового регулирования права на свободу объединения в Кыргызской Республике

Современный этап развития мирового сообщества выдвигает на передний план институт прав и свобод человека, что свидетельствует об огромных преобразованиях, которые происходят на международном правовом пространстве. В настоящий момент, проблемы прав и свобод человека выходят за национальные рамки и перестают быть объектом только внутригосударственной компетенции отдельного государства, подпадая под юрисдикцию всего мирового сообщества. Динамичное развитие международных правовых норм направлено на определение приоритета международных стандартов в области прав и свобод человека, к которым должны стремиться государства.

С момента обретения независимости, Кыргызстан, наравне с другими Центрально-азиатскими странами, динамично развивается по пути интеграции в общее мировое сообщество. Являясь членом различных международных организаций, Кыргызская Республика приняла на себя обязательства по соблюдению прав и свобод человека, стандарты которых определены в основных документах Организации Объединенных Наций (ООН) и Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совета Европы (СЕ).

В перечне прав и свобод человека, закрепленных в основных международно-правовых документах, право на свободу объединения (ассоциации) является одним из ключевых.

В настоящий момент, актуальность рассмотрения права на свободу объединения в Кыргызской Республике, объясняется не только спецификой его реализации, но также необходимостью приведения национального законодательства в области прав человека к общемировым стандартам.

В основе преобразовательных процессов национальной правовой системы, необходимо обозначить главенствующую роль и значение Конституции Кыргызской Республики, как основного закона страны, который содержит перечень основных прав и свобод человека. Примечательно отметить, что в Конституции Кыргызской Республики основ-

ные права и свободы человека отражены в полном объеме. При сопоставлении норм Конституции, посвященных правам и свободам человека и гражданина, с важнейшими международно-правовыми документами в этой сфере, наблюдается совпадение общих подходов и сходство многих положений. Таким образом, Конституция Кыргызской Республики признает и подтверждает свою приверженность по соблюдению международных стандартов в области прав человека.

Понятие и содержание конституционного права на объединение

Конституция Кыргызской Республики заложила правовую основу для реализации права на свободу объединения (ассоциации). Так, ст.16 Конституции КР гласит, что граждане Кыргызской Республики имеют право на свободу объединения. Все объединения граждан равны перед законом.

В целях четкого проведения различий, Конституция отдельно регламентирует право на объединение и право на свободу проведения собраний (п.п. 13; 14 ст. 16 Конституции КР соответственно). Смысловое содержание права на объединение, в отличие от права на свободу проведения собраний²², основано на сознательно сформированной структуре стабильных взаимоотношений между объединившимися гражданами, преследующими определенные цели и интересы. В этом и состоит характерная особенность права на объединение (ст. 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 11 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод).

Спектр этих интересов, ради которых объединяются граждане, может быть весьма разнообразным. И как следствие, право на объединение может выражаться в создании политических, религиозных, социальных, культурных, предпринимательских и других объединений граждан. Об этом свидетельствует ст. 8 Конституции Кыргызской Республики, в которой провозглашено, что в Кыргызской Республике могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения.²³ Тем самым, государство обеспечивает соблюдение

²² Некоторые формы проведения собраний, такие как демонстрации, митинги и шествия могут носить стихийный характер

²³ В рамках конституционного права понятие «общественное объединение» рассматривается в более широком контексте, которое связано с реализацией права на объединение. В этой связи более целесообразно отождествлять с такими понятиями как «граждане и их объединения», «объединение граждан», «объединение», «ассоциация», «организация». Толкование данного понятия в самом широком смысле предполагает создание любых объединений, созданных для реализации самых разнообразных интересов: политических, религиозных, социальных, культурных, предпринимательских и мн. др.

прав и законных интересов различных общественных объединений (ст. 8; 21 Конституции Кыргызской Республики).

Соответственно, публично-правовая (в том числе конституционная) правосубъектность подобных общественных объединений базируется на статусе индивида как субъекта, права и свободы которого неотчуждаемы и принадлежат каждому человеку (ст. 6 Всеобщей декларации прав человека; ст. 16 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст.ст. 15; 21 Конституции КР). Конституция КР также провозглашает, что права и свободы человека являются в Кыргызской Республике действующими (ст. 15 Конституции КР).

Из чего следует, что волеизъявление отдельных(-ого) лиц(-а) об их добровольном объединении с другим лицом(-ами) и ясно выраженная воля всех объединившихся индивидов о создании общественного объединения, сами по себе являются достаточным основанием, чтобы признать такую организацию, обладающей публично-правовой правоспособностью с момента вынесения решения о создании данной организации.

При этом важно отметить, публично-правовая правосубъектность общественного объединения не связана с наличием или отсутствием факта формальной регистрации такой организации в качестве юридического лица. Логическое развитие этой концепции было отражено в Законе Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях». В частности, Законом (в ст.6) допускалось создание некоммерческих организаций с образованием или без образования юридического лица.

Без сомнения, это одно из прогрессивных положений в Законе. Сегодня существуют различные формы организаций в виде консорциумов, союзов, клубов и иные образования, которые существуют без регистрационной формализации и для деятельности которых, обладание правомочиями юридического лица не обязательно.

В системе гражданского права регулирование неформальных организаций (образований) представляет собой совокупность гражданско-правовых отношений, например, это могут быть отношения по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности).

В то же время необходимо признать, что законодательная норма, разрешающая некоммерческим организациям осуществлять свою деятельность без образования юридического лица вызывает сегодня массу практических проблем по её правоприменению. Одна из них видится в необходимости проведения четких различий на законодательном уровне

не между такими категориями как «*образование некоммерческой организации*» и «*приобретение статуса юридического лица*». Зачастую эти категории ошибочно отождествляются. Сам по себе факт создания общественной организации ещё не означает, что оно должно быть автоматически сопряжено с приобретением статуса юридического лица. В этом и была заложена основная идея нормы ст.6 Закона о НКО: *если некоммерческая организация не имеет намерений выступить в качестве участника гражданско-правовых отношений, то она может и не приобретать прав юридического лица*²⁴.

Другая проблема состоит в том, что законодательство Кыргызской Республики пока не в полном объеме регламентирует самостоятельную правосубъектность подобных неформальных образований. Как показывает практика, необходимо также более четко закрепить правовые основы подобных образований, как субъектов публичного права.

Общественные объединения как юридические лица

В Кыргызской Республике реализация права на объединение, традиционно осуществляется через приобретение статуса юридического лица. Приобретение формально-зарегистрированного статуса имеет принципиальное значение в рамках кыргызского законодательства, поскольку связано с реализацией права на объединение в гражданско-правовом поле²⁵. С момента прохождения государственной регистрации в качестве юридического лица зарегистрированное объединение выступает в качестве полноправного участника гражданско-правовых взаимоотношений. Таким образом, в реализации права на объединение, помимо конституционного, также возникает и частноправовое содержание²⁶ (обретение частноправовой правосубъектности).

²⁴ в то же время если некоммерческая организация в дальнейшем будет иметь намерения выступать в качестве участника гражданско-правовых отношений, то ей необходимо пройти процедуру государственной регистрации для приобретения статуса юридического лица. Только этот статус позволит ей защищать свои имущественные права и интересы и обложить нести юридическую ответственность за ущемление прав и законных интересов других лиц (физических и юридических). Кроме того, статус юридического лица позволит некоммерческим организациям претендовать на получение определенных юридических привилегий, таких, например, как получение налоговых льгот.

²⁵ надо сказать, что вопрос приобретения статуса юридического лица в странах СНГ, включая Кыргызстан, имеет ключевое значение еще и потому, что существующая правовая система несколько отличается от европейских государств, поскольку выступать в гражданском обороте от имени организации, у нас имеют право только зарегистрированные юридические лица.

²⁶ согласно общему правилу приобретение статуса юридического лица рассматривается как одна из форм более полной реализации и защиты своих имущественных и личных неимущественных прав.

Порядок регистрации юридических лиц в Кыргызстане, регулируется Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц». Одним из достижений этого Закона является установленная единая централизованная система государственной регистрации юридических лиц, которая осуществляется органами министерства юстиции²⁷.

Помимо Конституции, в Кыргызской Республике был принят целый ряд отраслевых законов, в которых право на свободу объединения получило своё дальнейшее развитие: Закон КР «О некоммерческих организациях»; Закон Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности»; Закон Кыргызской Республики «О политических партиях»; Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах»; Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях»; Закон Кыргызской Республики «Об объединениях работодателей»; Закон Кыргызской Республики «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей»; Закон Кыргызской Республики «О товариществах собственников жилья» и мн. др.

Конституционные пределы и допустимые ограничения права на объединения

Право на объединение не является абсолютным правом и может подвергаться определенным ограничениям. Конституция Кыргызской Республики закрепляет определенные ограничения, связанные с реализацией права на объединение. При этом надо отметить, что в целом эти ограничения соответствуют общепризнанным международным стандартам.

В Конституции Кыргызской Республики регулирование вопроса об ограничении прав и свобод начинается с установления незыблемости этих прав. Так, ст. 17 Конституции гласит, что «В Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека». При этом, ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией и законами Кыргызской Республики лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности и порядка, территориальной целостности, защиты конституционного строя. При этом существо конституционных прав и свобод не может быть затронуто.

²⁷ на сегодняшний день процедура регистрации юридических лиц в Кыргызстане является одной из прогрессивных и благоприятных в Центральной Азии, что неоднократно подчеркивается как международными экспертами, так и юристами-практиками соседних центрально-азиатских государств. Такая оценка основана на целом ряде ключевых факторов: бесплатная процедура регистрации, непродолжительный срок регистрации (10 дней с момента внесения соответствующих документов в регистрационные органы)

Согласно Конституции Кыргызской Республики не допускается:

- слияние государственных и партийных институтов, а также подчинение государственной деятельности партийным программам и решениям;
- образование и деятельность партийных организаций в государственных учреждениях и организациях. Государственные служащие вправе осуществлять партийную деятельность вне связи со своей служебной деятельностью;
- членство военнослужащих, работников органов внутренних дел, национальной безопасности, юстиции, прокуратуры и судов в партиях, их выступления в поддержку какой-либо политической партии;
- создание политических партий на религиозной основе. Религиозные организации не должны преследовать политические цели и задачи;
- деятельность иностранных политических партий, общественных и религиозных организаций, их представительств и филиалов, преследующих политические цели;
- образование и деятельность политических партий, общественных объединений, религиозных и иных организаций, наносящих ущерб конституционному строю, государственной и общенациональной безопасности;
- создание военизированных формирований;
- создание тайных объединений;
- осуществление человеком и гражданином прав, которые нарушают права и свободы других лиц;
- использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, межнациональной, социальной или религиозной ненависти, для пропаганды насилия и войны.

В мировой практике также общепризнанно, что помимо вышеперечисленных универсальных оснований право на свободу объединения может быть ограничено Законом в условиях чрезвычайного и военного положения. Это признается Международным пактом о гражданских и политических правах (ст. 4), который, однако требует, чтобы чрезвычайное положение государством-участником было официально объявлено и об этом сообщено другим государствам.

Чрезвычайное положение, вводимое в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики (ст. 10) и Законом Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении». Наличие этого особого правового режима допускает введение ограничения прав и свобод граждан, прав юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Закон Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении» предполагает введение определенных ограничительных мер (ст. 22), которые применяются в условиях чрезвычайного положения. К таким мерам, в том числе относятся:

- запрет на проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетов, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- запрет на проведение забастовок;
- приостановка деятельности политических партий, общественных организаций, массовых движений, самостоятельных объединений граждан, препятствующих нормализации обстановки в стране.

Ст. 22 Закона КР «О чрезвычайном положении» содержит дополнительные ограничительные меры в условиях чрезвычайного положения. При этом основания и требования для введения чрезвычайного положения определены в ст.ст. 1; 3; 7 Закона Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении» и ст. 10 Конституции Кыргызской Республики.

Возможность ограничения свободы объединения также предусматривается **Законом Кыргызской Республики «О военном положении»**. Закон определяет перечень обязательных мер для обеспечения военного положения, куда, в том числе входят:

- ограничение или приостановление деятельности политических партий, общественных объединений и религиозных организаций
- запрет на проведение демонстраций, собраний, митингов, шествий, забастовок;
- установление режима работы для юридических лиц независимо от форм собственности, образовательных учреждений, а также зрелищных заведений.

Ст. 7 Закона Кыргызской Республики «О военном положении» содержит дополнительный перечень мер по обеспечению военного положения.

Порядок введения и отмены военного положения регламентированы ст. 2 Закона Кыргызской Республики «О военном положении» и ст. 10 Конституции Кыргызской Республики.

Проблемы соответствия норм кыргызского законодательства и международного права в области свободы объединения.

Соотношение кыргызского законодательства с нормами международного права в области свободы объединения является одним из ключевых

вопросов, требующих глубокого научно-практического осмысления. Актуальность поднимаемого вопроса приобретает особое значение в контексте исследования общих проблем по взаимодействию норм международного права и внутригосударственного (национального) права.

На современном этапе Кыргызская Республика, как впрочем, и другие страны Центральной Азии, пока еще находится на стадии формирования четкой отлаженной системы взаимодействия двух правовых систем и внедрения внутригосударственных механизмов по имплементации норм международного права.

Одна из текущих ключевых проблем по созданию такого системного взаимодействия связана с правоприменением ст. 12 Конституции Кыргызской Республики, которая выглядит следующим образом:

«Статья 12

1. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике.

2. На основе Конституции принимаются законы и другие нормативные правовые акты.

3. Вступившие в установленном порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью законодательства Кыргызской Республики.»

Исходя из содержания этой статьи, вырисовывается следующая картина по толкованию этой нормы:

Внутригосударственная (национальная) правовая система закрепляет абсолютное верховенство Конституции по отношению ко всем нормативным правовым актам. Конституция не фиксирует примат (приоритет) норм международного права в системе нормативных правовых актов. В связи с чем, Основной Закон имеет приоритет не только в отношении нормативных правовых актов Кыргызской Республики, но и в отношении норм международного права.

При этом нормы международного права инкорпорируются в национальную правовую систему, т.е. входят во внутригосударственный оборот в силу их специального одобрения суверенной властью государства. Об этом также свидетельствуют положения Закона Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики». В частности преамбула этого Закона провозглашает, что «международные договоры Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыр-

гызской Республики являются составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызской Республики».

Вместе с тем, необходимо отметить, что в иерархии нормативных правовых актов Кыргызской Республики международные договоры и нормы международного права занимают особое место. Законодательство Кыргызской Республики в определенных случаях закрепляет за международными договорами и нормами международного права более высокий правовой статус применения по сравнению с другими нормативными правовыми актами (за исключением Конституции). Так, например, коллизии между национальным законом и международным договором, решаются в пользу последнего. Об этом свидетельствует ст. 8 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах»:

Статья 8.

В случае несоответствия закона или иного нормативного правового акта Кыргызской Республики заключенным в установленном порядке международным договорам, в которых участвует Кыргызская Республика, или общепризнанным нормам международного права применяются правила, установленные этими договорами и нормами.

<...>

Обобщая вышесказанное, мы приходим к пониманию, что провозглашенный приоритет в применении международных норм по отношению ко всем остальным нормативным правовым актам (традиционно исключая из сферы действия такого приоритета лишь Конституцию) не сопоставляется с конституционным верховенством над правовой системой государства в целом. В конечном итоге это может обусловить возникновение определенных затруднений в правоприменительной практике.

Рассмотрение этого вопроса может иметь принципиальное значение в тех ситуациях когда могут возникать некоторые различия или коллизионные несоответствия в адаптации общепризнанных мировых стандартов в систему национального законодательства.

Так, например, с реализацией права на свободу объединения имеется определенное несоответствие по истолкованию принадлежности этого права.

Международный пакт о гражданских и политических правах закрепляет в ст. 22 право каждого на свободу ассоциации с другими, причем пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, которые необходимы в демократическом обществе в интересах порядка, охраны

здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Корреспондируя с этой нормой Международного пакта, п. 13 ст. 16 Конституции КР закрепляет право на свободу объединения. Однако в рамках этой конституционной нормы это право предоставлено только гражданам Кыргызской Республики, в то время как в нормах международного права право на объединение отождествляется с человеком.

Возникает вопрос: Следует ли признать подобное ограничение как «соразмерное» и «целесообразное»?

Очевидно, что подход, предпринятый законодателем по регламентированию этой нормы, основывался на общей классификации прав и свобод человека, закрепленной в международных пактах 1966 года. Согласно общей классификации, право на объединение относится к категории политических прав, которые традиционно связывают с обладанием гражданства.

Однако было бы несправедливым не отметить, что в совокупности все права и свободы человека и гражданина неотделимы друг от друга и взаимосвязаны, поэтому такое классификационное разделение носит чисто условный характер.

В развитии общей дискуссии о природе политических прав нельзя не согласиться с обоснованностью введения определенных ограничений²⁸ права на объединение в связи с осуществлением политической деятельности по признаку гражданства. В этом смысле, особого внимания заслуживают положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ст.16), которая признает возможность введения некоторых ограничений на политическую деятельность иностранцев, что также распространяется и на свободу объединения. При этом приемлемыми признаются только такие ограничения, которые соответствуют целям Конвенции: политической демократии, свободе и господству права.

Если, например, запрет на участие в политических партиях иностранных граждан и лиц без гражданства можно признать соразмерным и целесообразным, то насколько целесообразно вводить подобные запреты-ограничения при создании объединений, которые не носят политического характера. Предположим, если речь идет о создании обществен-

²⁸ здесь не принимаются во внимание те объединения, создание которых могло бы противоречить требованиям Международного пакта о гражданских и политических правах (ст. 22)

ных объединений спортивной, культурной, социальной и иной неполитической направленности.

Универсальный характер права на объединение, закрепленный в нормах международного права, распространяется как на создание объединений политического, так и неполитического характера (см. ответ на вопрос № 1). Обладание этим правом принадлежит гражданам, иностранным гражданам и лицам без гражданства (апатридам).

К сожалению подобное условие не нашло отражение в Конституции КР (п. 13 ст. 16), которое предоставляет право на свободу объединений только для граждан Кыргызской Республики. Также только граждане Кыргызской Республики наделены правом на мирные собрания (п. 14 ст. 16). В то время как другие права, провозглашенные в ст. 16 Конституции распространяются на все лица.

Реализация права на объединение в такой жесткой регламентации вступает в противоречие с другими нормами Конституции КР. Так в соответствии с положениями ст. 14 Конституции, иностранцы и лица без гражданства пользуются теми правами и свободами, которые предусмотрены законами и международными договорами. П. 1 ст. 16 провозглашает, что в Кыргызской Республике признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными нормами и нормами международного права и международными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, вступившими в законную силу.

Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» допускает образование некоммерческих организаций иностранными лицами и лицами без гражданства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодняшний этап развития национальной правовой системы Кыргызского законодательства свидетельствует о приверженности Кыргызской Республики соблюдению международно-правовых стандартов в области прав человека.

Поднимаемые вопросы, связанные с приведением национального законодательства в области прав человека к общемировым стандартам, ставит целый комплекс задач по научному анализу правовых институтов, норм законодательства, правоприменительной практики.

И один из актуальных вопросов, касается правового регулирования права на объединение. Значение свободы объединения приобретает ярко выраженный характер. Сегодня невозможно представить гражданское общество вне системы добровольных формирований, посредством которых реализуется право на свободу объединения.

В этом контексте будет справедливо согласиться с идеей о том, что суть государства в его взаимоотношениях с гражданским обществом раскрывается через посредство юридической фиксации гарантий права на объединение.

ТАДЖИКИСТАН

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединений, ратифицированы (признаны) страной?

- Всеобщая декларация по правам человека от 1948 года;
- Международный Пакт «О гражданских и политических правах» от 1966 года. Республика Таджикистан 13 ноября 1998 г. сдала депозитарию ратификационную грамоту 4 января 1999 г. Для Республики Таджикистан Пакт о гражданских и политических правах вступил в силу 4 апреля 1999 г.;
- Факультативный протокол к международному Пакту «О гражданских и политических правах». Ратифицирован РТ 4 января 1999 г.;
- Международный Пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» от 1966 года. Республика Таджикистан издала акт о присоединении 13 ноября 1998 г., сдала депозитарию ратификационную грамоту 4 января 1999 г. Для Республики Таджикистан Пакт вступил в силу 4 апреля 1999 г.;
- Конвенция «О правах ребенка» от 1989 года, ратифицирована РТ в 1993 году;
- Конвенция «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» от 1979 года. Ратифицирована РТ в 1993 году;
- Конвенция ООН «О статусе беженцев» от 1951 года и Протокол, касающийся статуса беженцев от 1967 года. Ратифицированы РТ в 1993 году;
- Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Ратифицирована РТ 24 января 2001 г.;
- Венская декларация и программа действий (Принята на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 г. в Вене);
- Венская Конвенция «О праве международных договоров» от 23 мая 1969 года. Республика Таджикистан присоединилась к Конвенции 11 марта 1996 г. Для Республики Таджикистан Конвенция вступила в силу с 5 июня 1996 г.;
- Конвенция ЕЭК/ООН по доступу к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (25 июня 1998, Орхусс, Дания). Ратифицирована РТ в 2001 г.;
- Конвенция МОТ «Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров» от 1 июля 1949 года № 98. Ратифицирована РТ 26 ноября 1993 г.;
- Конвенция МОТ «О свободе ассоциации и защите права на организацию» от 9 июля 1948 года № 87. Республика Таджикистан депонировала документ о присоединении к Конвенции 26 ноября 1993 г. Для Республики Таджикистан Конвенция вступила в силу 26 ноября 1993 г.;

- Конвенция МОТ «Относительно права на ассоциацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве» от 25 октября 1921 г., № 11. Республика Таджикистан депонировала документ о присоединении к Конвенции 26 ноября 1993 г. Для Республики Таджикистан Конвенция вступила в силу 26 ноября 1993 г.;
- Конвенция СНГ о правах и основных свободах от 26 мая 1995 г.;
- Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств (Кишинев. 7 октября 2002 года).

2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?

Согласно статье 10 Конституции Республики Таджикистан и статье 7 Закона РТ «О нормативных правовых актах» международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики.

Порядок признания международных правовых актов устанавливается самими актами либо законом. Признанные Таджикистаном международно-правовые акты вступают в силу после их официального опубликования и имеют прямое действие.

Нормы официально опубликованных международных договоров Республики Таджикистан, не требующих принятия законов для их применения, действуют в Республике Таджикистан непосредственно.

В соответствии со статьей 8 Закона РТ «О нормативных правовых актах» в случаях, когда для выполнения международных обязательств Республики Таджикистан требуется имплементация норм международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан, вступивших в силу на внутригосударственном уровне, нормотворческими органами (должностными лицами) Республики Таджикистан принимаются соответствующие нормативные правовые акты.

Эти нормативные правовые акты, направленные на выполнение международных обязательств, предусмотренных международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан, принимаются в случаях, если:

- предметом международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан, являются вопросы, относящиеся к сфере законодательного (нормативного) регулирования, но не урегулированные нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, либо нормативные правовые акты Республики Таджикистан противоречат международным актам, признанным Республикой Таджикистан;

- выполнение международных обязательств, принятых в соответствии с международным правовым актом, признанным Республикой Таджикистан, невозможно без принятия соответствующего нормативного правового акта;

- участники международного договора договорились о принятии соответствующих национальных нормативных правовых актов. (Статья 9 Закона РТ «О нормативных правовых актах»).

3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?

В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международного договора.

В то же время в соответствии со Статьей 10 Конституции Республики Таджикистан и статьей 15 Закона РТ «О нормативных правовых актах» Конституция Таджикистана обладает высшей юридической силой, ее нормы имеют прямое действие. Законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы.

В то же время Закон РТ «О нормативных правовых актах» в статье 15 указывает, что законы, принятые путем референдума, конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты, в том числе международные правовые акты, признанные Таджикистаном, не должны противоречить Конституции. В случае противоречия этих актов или их частей нормам Конституции, они не имеют правовой силы и в этом случае действуют и применяются нормы Конституции.

4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?

В первой главе Конституции Республики Таджикистан в статье 8 подчеркивается, что в Таджикистане общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма.

В то же время идеология ни одной партии, общественного объединения, религиозной организации, движения или группы не может быть признана как государственная. Общественные объединения и политические партии создаются и действуют в рамках Конституции и законов.

По Конституции РТ религиозные организации должны быть отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела.

По этой же статье Конституции РТ запрещается создание и деятельность общественных объединений и политических партий, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду

или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп.

Более того, **статья 6** указывает, что ни одна общественная организация, политическая партия, группа людей или отдельная личность не вправе узурпировать государственную власть.

Вторая Глава Конституции Республики Таджикистан полностью посвящена правам, свободам, основным обязанностям человека и гражданина. Так, **статья 14** подтверждает, что права и свободы человека и гражданина в Таджикистане регулируются и охраняются Конституцией, законами республики, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами.

Одновременно **статья 16** Конституции РТ дает иностранным гражданам и лицам без гражданства пользоваться провозглашенными правами и свободами и иметь равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность за исключением случаев, предусмотренных законом.

Также, **статья 28** Конституции Республики Таджикистан указывает, что граждане имеют право объединяться и вправе участвовать в создании политических партий, в том числе имеющих демократический, религиозный и атеистический характер, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них.

Эта же статья подчеркивает, что политические партии способствуют формированию и выражению воли народа на основе политического плюрализма и участвуют в политической жизни. Их структура и деятельность должны соответствовать демократическим нормам.

Статья 25 Конституции РТ подчеркивает, что государственные органы, общественные объединения, политические партии и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность получения и ознакомления с документами, касающимися его прав и интересов, кроме случаев, предусмотренных законом (в редакции Закона РТ от 22.06.2003 г.).

Одновременно в **статье 27** указывается, что гражданин имеет право участвовать в политической жизни и управлении государством непосредственно или через представителей, а также по **статье 29** вправе участвовать в установленных законом собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях. Никто не может быть принудительно привлечен к участию в них.

По **статье 30** Конституции РТ каждому гарантируются свобода слова, печати, право на пользование средствами информации.

Однако по этой же статье запрещаются пропаганда и агитация, разжигающие социальную, расовую, национальную, религиозную и языковую вражду и неприязнь (в редакции закона РТ от 22.06.2003 г.).

Статья 31 Конституции РТ дает право гражданам лично или совместно с другими обращаться в государственные органы.

В то же время Конституция РТ в статье 42 предусматривает, что в Таджикистане каждый обязан соблюдать его Конституцию и законы,

уважать права, свободы, честь и достоинство других людей. А незнание законов не освобождает от ответственности.

В случае реальной угрозы правам и свободам граждан, независимости государства и его территориальной целостности, стихийных бедствий, в результате которых конституционные органы республики не могут нормально функционировать, как временная мера, для обеспечения безопасности граждан и государства, объявляется чрезвычайное положение.

Срок чрезвычайного положения устанавливается до трех месяцев. В необходимых случаях этот срок может быть продлен Президентом Республики Таджикистан.

5. Какие законы регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

- Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. в редакции от 26 сентября 1999 г. и 22 июня 2003 г.;
- Гражданский Кодекс РТ от 30 июня 1999 г. в редакции Закона РТ от 6 августа 2001 г. и от 3 мая 2002 г.;
- Трудовой Кодекс РТ от 15 мая 1997 г. в редакции законов РТ от 13 ноября 1998 г., от 14 мая 1999 г., от 3 мая 2002 г., от 17 мая 2004 г.;
- Налоговый Кодекс РТ от 3 декабря 2004 г.;
- Кодекс об административных правонарушениях РТ от 5 декабря 1985 г. в редакции Закона РТ от 31 августа 1991 г., от 13 ноября 1998 г., от 12 мая 2001 г., от 13 мая 2001 г., от 03 мая 2002 г., от 10 мая 2002 г., от 01 августа 2003 г., от 08 декабря 2003 г., от 28 февраля 2004 г., от 09 декабря 2004г.;
- Уголовный Кодекс РТ от 21 мая 1998 г. в редакции Закона РТ от 13 ноября 1998 г., от 12 марта 1999 г., от 12 марта 2001 г., от 12 мая 2001 г., от 2 декабря 2002 г., от 1 августа 2003 г., от 17 мая 2004г., от 15 июля 2004г.;
- Закон РТ «О профессиональных союзах, правах и гарантиях» 12 марта 1992 в редакции Закона РТ 15 мая 1997 г.;
- Закон РТ «О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах» от 5 ноября 1992 г в редакции Закона РТ от 15 мая 1997 г.;
- Закон РТ «О религии и религиозных организациях» от 1 декабря 1994 г. в редакции от 3 сентября 1999 г.;
- Конституционный Закон РТ «О правовом режиме чрезвычайного положения» от 3 ноября 1995 года в редакции Закона РТ от 10 мая 2002 г.;
- Закон РТ «О государственных закупках товаров, работ и услуг» от 12 декабря 1997 года;

- Закон РТ «О собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях» от 2 мая 1998 г.;
- Закон РТ «Об общественных объединениях» от 23 мая 1998 г.;
- Закон РТ «О торгово-промышленной палате РТ» от 22 мая 1998 г.;
- Закон РТ «О политических партиях» от 13 ноября 1998 г.;
- Закон РТ «О борьбе с терроризмом» от 16 ноября 1999 года;
- Закон РТ «Об обращениях граждан» от 14 декабря 1996 в редакции Закона РТ 1998 г.;
- Закон РТ «О потребительской кооперации в Республике Таджикистан» от 13 марта 1992 г. в редакции Законов РТ от 4 ноября 1995 г. и от 2 декабря 2002 г.;
- Закон РТ «О международных договорах Республики Таджикистан» от 11 декабря 1999 года в редакции Закона РТ от 6 августа 2001 г. N 31;
- Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц» от 22 апреля 2003 г.;
- Закон РТ «О государственной пошлине» от 28 февраля 2004 г.;
- Закон РТ «Об объединениях работодателей» от 29 апреля 2004 г.;
- Закон РТ «О микрофинансовых организациях» от 17 мая 2004 г.;
- Закон РТ «О благотворительной деятельности» от 7 апреля 2003 г.;
- Закон РТ «О борьбе с экстремизмом» от 8 декабря 2003 г.;
- Закон РТ «Об объединениях работодателей» от 17 мая 2004 г.;
- Закон РТ «О молодежи и государственной молодежной политике» от 17 июля 2004 г.;
- Закон РТ «О защите прав потребителей» от 9 декабря 2004 г.;
- Постановление Правительства РТ «О центре по координации внешней помощи при Правительстве РТ» от 15 января 1997 года.

6. *Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?*

В Республике Таджикистан реализация права на свободу объединения не регулируется подзаконными актами.

7. *Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?*

Согласно статье 14 Конституции РТ ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод дру-

гих граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики.

В тоже время статья 47 указывает, что в условиях чрезвычайного положения не могут быть ограничены права и свободы, предусмотренные в статьях 16, 17, 18, 19, 20, 22, 25 и 28 Конституции РТ.

Правовой режим чрезвычайного положения определяется конституционным законом.

В случае совершения общественным объединением действий, выходящих за рамки целей и задач, определённых своим уставом или нарушающих действующие законы, а также законные интересы юридических и физических лиц, руководящему органу этого общественного объединения выносится письменное предупреждение со стороны органа, зарегистрировавшего это общественное объединение или прокурора.

Письменное предупреждение выносится до обращения в суд о прекращении деятельности общественного объединения.

В течение месяца со дня получения письменного предупреждения общественное объединение обязано устранить совершенное нарушение и сообщить об этом органу, вынесшему предупреждение. В случае неисполнения общественным объединением нарушения в установленный срок и если орган, вынесший предупреждение не пролонгировал этот срок, то регистрирующий орган или прокурор имеют право обратиться в суд с иском о приостановлении деятельности общественной организации.

В соответствии со статьей 29 этого же закона предусматриваются основания и порядок приостановления деятельности общественных объединений.

Так, по представлению прокурора или по инициативе органа, зарегистрировавшего общественное объединение, суд может приостановить деятельность общественного объединения на срок до трёх месяцев в случаях:

- однократного грубого нарушения устава общественного объединения;
- нарушения действующего законодательства;
- нарушения общественным объединением прав и законных интересов физических или юридических лиц;
- неисполнения требований письменного предупреждения, в соответствии с частью 2 статьи 28 данного Закона.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения может быть обжаловано в установленном порядке в суд.

Если в течение установленного судом срока приостановления деятельности общественного объединения, оно устраняет нарушение, послужившее основанием для приостановления его деятельности, общественное объединение заново осуществляет свою деятельность по решению суда со времени (с момента) устранения нарушения. В случае

не устранения общественным объединением указанного нарушения, орган, внесший в суд заявление о приостановлении деятельности данного объединения, вносит в суд заявление о его ликвидации.

Статья 17 этого же Закона РТ «Об общественных объединениях» указывает, что приостановление деятельности общественного объединения означает запрет в течение установленного судом срока на:

- пользование статусом юридического лица,
- беспрепятственное распространение в любом виде информации о своей деятельности,
- пропаганду своих программных идей и целей,
- участие в формировании органов государственной власти и управления,
- учреждение средств массовой информации,
- проведение митингов, уличных шествий, демонстраций и собраний, кроме предусмотренных уставом общественного объединения заседаний руководящих органов объединения.

Согласно статье 4 Закона РТ «О политических партиях» запрещается создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на насильственное свержение конституционного строя и организацию вооруженных групп, пропаганду местничества, национальной, социальной и религиозной вражды.

Политические партии и их члены в своей политической деятельности не имеют права использовать религиозные организации.

Не допускается создание и деятельность политических партий в органах государственной безопасности, внутренних дел, прокуратуры, таможни, налоговой полиции, юстиции, судов, Вооруженных Силах и других вооружённых формированиях Республики Таджикистан, а также в органах государственной власти, средних школах и высших учебных заведениях.

В соответствии со статьей 4 Закона «О борьбе с терроризмом» на территории Таджикистана запрещены террористические организации, созданные в целях осуществления террористической деятельности или признающие возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация считается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации.

В соответствии со статьей 13 Закона РТ «О борьбе с экстремизмом» в случае осуществления общественным объединением или религиозной организацией экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным эконо-

мическим интересам физических и (или) юридических лиц, государству и обществу или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие должностное лицо или орган с момента их обращения в суд по основаниям, предусмотренным статьей 12 данного Закона, с заявлением о ликвидации общественного объединения или религиозной организации либо запрете их деятельности вправе своим решением приостановить деятельность общественного объединения или религиозной организации до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения или религиозной организации в установленном порядке может быть обжаловано в суд.

8. Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?

В законодательстве Республики Таджикистан понятие НПО не применяется, закреплено понятие «некоммерческая организация».

Так, Гражданский Кодекс Республики Таджикистан в статье 50 подразделяет юридические лица на организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации), либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

Закон РТ «Об общественных объединениях» в статье 3 указывает на содержание права граждан на объединение. Граждане имеют право создавать в соответствии с Конституцией и законами Республики Таджикистан по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Допускается создание объединений коммерческих и некоммерческих организаций в форме ассоциаций и союзов.

В главе 5 «Некоммерческие организации» ГК РТ указывает на организационно-правовые формы:

• **Потребительский кооператив (Статья 128).**

Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

Устав потребительского кооператива должен содержать помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 Гражданского Кодекса РТ, условия о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по внесению взноса; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово “кооператив” либо слова “потребительский союз” или “потребительское общество”.

Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов. Члены потребительского кооператива несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах не внесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива. В этом случае члены кооператива отвечают солидарно.

Доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами.

Правовое положение потребительских кооперативов, а также права и обязанности их членов определяются в соответствии с ГК РТ и законами о кооперации.

• **Общественные и религиозные организации/объединения (Статья 129).**

Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять производственную и иную предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

Особенности правового положения общественных и религиозных организаций как участников отношений, регулируемых ГК РТ, определяются законом.

- **Общественные фонды (Статья 130)**

Общественным фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами или юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая благотворительные, социальные, культурные, образовательные или иные общепользные цели.

Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

Общественный фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе. Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения общепользных целей, ради которых создан фонд, и соответствующей этим целям. Для осуществления предпринимательской деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

Порядок управления общественным фондом и порядок формирования его органов определяются его уставом, утверждаемым учредителем.

Устав общественного фонда, помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 ГК РТ, должен содержать: наименование фонда, включающее слово “фонд”; сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, осуществляющем надзор за деятельностью фонда; порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения; месте нахождения фонда; судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

- **Учреждения (Статья 132)**

Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Права учреждения на закрепленное за ним и приобретенное им имущество определяются в соответствии со статьями 313 и 314 настоящего Кодекса.

Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

Особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законодательством.

• **Объединения юридических лиц (ассоциация и союзы)**
(Статья 133-135).

Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющихся некоммерческими организациями.

Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) подлежит преобразованию в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Для осуществления предпринимательской деятельности ассоциации (союзы) вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

Общественные и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций. Ассоциация некоммерческих организаций является некоммерческой организацией.

Ассоциация является юридическим лицом.

Фирменное наименование ассоциации должно содержать указание на основной предмет ее деятельности и основной предмет деятельности ее членов с включением слова “ассоциация” или “союз”.

Учредительными документами ассоциации (союза) являются учредительный договор, подписанный ее членами, и утвержденный ими устав.

Учредительные документы ассоциации должны содержать помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 ГК РТ, условия о составе и компетенции органов управления ассоциацией и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов ассоциации, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации.

Статья 5 Закона «Об общественных объединениях» дает несколько иное понятие общественного объединения, что противоречит ГК РТ.

Так, под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое и некоммерческое формирование, которое создано по инициативе граждан и юридических лиц - общественных объединений, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Общественными объединениями признаются политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, ветеранские

организации, организации инвалидов, молодежные и детские организации, научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные, творческие союзы, фонды, ассоциации, комитеты и другие объединения граждан.

Действие данного Закона не распространяется на организации, преследующие коммерческие цели либо содействующие извлечению прибыли (дохода) другими предприятиями и организациями, органы территориального общественного самоуправления, органы общественной самодеятельности, порядок создания и деятельности которых определяется иным законодательством.

Согласно статье 6 Закона «Об общественных объединениях» общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан, участия в создании суверенного, демократического, правового, светского и унитарного государства Таджикистан.

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан создание и деятельность общественных объединений, пропагандирующих расовую, национальную, социальную, религиозную вражду, войну или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается. Создание и деятельность общественных объединений, пропагандирующих местническую вражду, также запрещается.

Общественные объединения, независимо от их организационно-правовых форм равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципе добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, информация об их учредительных и программных документах - общедоступной.

В соответствии со ст. 2 Закона РТ «О политических партиях» под понятием политической партии понимается общественное объединение, главной задачей которого является участие в политической жизни общества посредством формирования политической воли граждан, а также осуществления власти через своих представителей.

Цели и задачи политической партии отражаются в ее уставе и программе, публикуемых для всеобщего сведения. Партия признается юридическим лицом со дня её государственной регистрации.

Создание НКО

Некоммерческие организации создаются по инициативе их учредителей. В состав учредителей могут входить либо физические лица, либо юридические лица.

Решение о создании НКО, об утверждении учредительного договора и (или) его устава, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов принимаются учредителем или учредителями на съезде (конференции) или общем собрании.

Правоспособность некоммерческой организации как юридического лица возникает с момента её государственной регистрации после представления в установленном законодательством порядке учредительных документов на регистрацию в органы Министерства юстиции РТ и уплаты сбора за государственную регистрацию.

Цели создания и деятельности НКО

По статье 6 Закона РТ «Об общественных объединениях» общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан, участия в создании суверенного, демократического, правового, светского и унитарного государства Таджикистан.

По статье 3 закона РТ «О благотворительной деятельности» цели деятельности благотворительных организаций могут включать:

- социальная поддержка, адаптация и защита физических лиц, включая улучшение материального положения, социальную реабилитацию безработных, нетрудоспособных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;
- помощь многодетным и малообеспеченным семьям или физическим лицам, нуждающимся в адаптации или социальной защите;
- помощь детям, не имеющих родителей (родителя), дошкольным и иным детским учреждениям, осуществляющим уход за такими детьми;
- содействие охране материнства и детства;
- укрепление престижа и роли семьи в обществе;
- помощь инвалидам и престарелым или организациям, осуществляющим уход за ними;
- помощь пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
- поддержка физических лиц, нуждающихся в медицинской помощи или специальном уходе в виде оплаты медицинских или связанных с ними услуг (в том числе проезда к месту оказания таких услуг) или организаций, имеющих статус медицинских учреждений;

- содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
- содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения и духовного развития личности, включая учреждение стипендии;
- содействие деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;
- защита населения и охрана окружающей среды от загрязнения или иного вредного воздействия;
- помощь пенитенциарным (исправительным) учреждениям, если такая деятельность направлена на улучшение условий содержания или медицинского обслуживания заключенных;
- содействие укреплению мира, дружбы, согласия между народами, предотвращению социальных, национальных и религиозных конфликтов;
- охрана и должное содержание зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, религиозное, культовое и культурное значение;
- иные социально значимые цели, определяемые в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Членский состав некоммерческой организации.

По закону РТ «Об общественных объединениях» право граждан объединяться включает в себя право создавать, участвовать в создании на добровольной основе общественных объединений для защиты общих интересов и достижения общих целей, право добровольно входить в существующие общественные объединения, либо воздерживаться от вступления в них, а также добровольно и беспрепятственно выходить из общественных объединений. Создание общественных объединений способствует реализации прав и законных интересов граждан.

По статье 12 этого же закона учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица - общественные объединения, если иное не установлено настоящим Законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Таджикистан могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, за исключением случаев, установленных законами Республики Таджикистан или международно-правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет.

Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 10 лет.

Органы государственной власти и управления, органы государственной власти на местах (хукуматы и джамоаты), предприятия, учреждения, организации различных форм собственности не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

По ГК РТ участники (члены) общественных и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов.

По ГК РТ члены ассоциации сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Ассоциация не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренном учредительными документами ассоциации.

Члены ассоциации (союза) вправе безвозмездно пользоваться ее услугами, если иное не предусмотрено учредительными документами ассоциации и не вытекает из характера услуг.

Член ассоциации вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации по окончании финансового года. В этом случае он несет субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода. Член ассоциации может быть исключен из нее по решению остающихся участников в случаях и в порядке, установленных учредительными документами ассоциации. В отношении имущественного взноса и ответственности исключенного члена ассоциации применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации.

С согласия участников ассоциации в нее может войти новый член. Вступление в ассоциацию (союз) нового участника может быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам ассоциации (союза), возникшим до его вступления.

По статье 3 Закона РТ «О политических партиях» для государственной регистрации политические партии представляют списки не менее чем тысячи граждан - сторонников, являющихся жителями большинства городов и районов Республики Таджикистан.

По статье 5 данного закона членство в политической партии возможно только на основе добровольного волеизъявления граждан Республики Таджикистан.

Политические партии имеют только фиксированное индивидуальное членство. Членами партии могут быть граждане, достигшие 18 лет.

Судьи, прокуроры, военнослужащие, работники органов внутренних дел, государственной безопасности, налоговой полиции, таможни и юстиции, а также иностранные граждане и лица без гражданства не могут быть членами политических партий.

Устав некоммерческой организации

В соответствии со статьей 13 Закона РТ «Об общественных объединениях» устав общественного объединения должен предусматривать:

- 1) название, цели и задачи общественного объединения;
- 2) структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;
- 3) условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения;
- 4) права и обязанности общественного объединения;
- 5) компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, местонахождение постоянно действующего органа;
- 6) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественно-го объединения;
- 7) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;
- 8) порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения. В уставе могут быть предусмотрены и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству.

По статье 6 Закона РТ «О политических партиях» устав партии должен содержать следующие положения:

- 1) о наименовании, целях и задачах политической партии;
- 2) о структуре политической партии и ее органов;
- 3) об условиях и порядке приобретения и утраты членства в партии, о правах и обязанностях членов политической партии;
- 4) о равноправии членов политической партии;
- 5) о соответствии деятельности и цели политической партии Конституции Республики Таджикистан;
- 6) о порядке выборов и компетенции руководящих органов политической партии, сроках их полномочий, месте нахождения;
- 7) о гласности всей деятельности партии и ее органов;
- 8) о порядке принятия и внесения изменений в устав партии;
- 9) об имуществе и материальных средствах политической партии, источниках ее финансирования и ее хозяйственной деятельности;

- 10) о символике партии (если она имеется);
- 11) о порядке прекращения деятельности и реорганизации деятельности партии;
- 12) о порядке решения имущественных споров, связанных с прекращением деятельности партии;
- 13) о выборности и отчетности.

В уставе могут содержаться и иные положения, относящиеся к деятельности политической партии.

Принятие устава, программы политической партии, выдвижение кандидатов от данной политической партии в органы государственной власти Республики Таджикистан и решение других наиболее важных вопросов жизни политической партии осуществляется по решению съезда, конференции, пленума, собрания или по результатам референдума (опроса) членов партии.

9. Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?

По законодательству Республики Таджикистан некоммерческая организация может функционировать без государственной регистрации и без статуса юридического лица.

В соответствии со статьей 3 Закона РТ «Об общественных объединениях» граждане имеют право создавать в соответствии с Конституцией и законами Республики Таджикистан по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Республики Таджикистан в сфере отношений регулируемых настоящим законом, за исключением случаев, установленных законами или международно-правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

Согласно ст.10 Закона РТ «Об общественных объединениях» с момента принятия на съезде (конференции) или общем собрании решений о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов, общественное объединение считается созданным: т.е. осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением права юридического лица, и может принимать на себя обязанности, предусмотренные настоящим Законом.

Согласно ст.14 Закона РТ «Об общественных объединениях» правоспособность общественного объединения как юридического лица воз-

никает с момента государственной регистрации данного объединения. Документы подаются на государственную регистрацию в течение трёх месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

10. Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?

Процедура регистрации НПО (НКО) изложена в Законе РТ «Об общественных организациях». Кроме того, информация о процедуре создания и регистрации НПО представлена на стендах в органах Министерства Юстиции РТ в доступных для граждан помещениях.

Согласно статье 28 Закона РТ «Об информации» любой гражданин имеет право на запрос о доступе к официальным документам и о предоставлении письменной или устной информации.

Под информационным запросом (далее запрос) о доступе к официальным документам в этом Законе понимается обращение с требованием о предоставлении возможности ознакомления с официальными документами.

Запрос может быть индивидуальным или коллективным. Он подается в письменной форме.

Гражданин имеет право обратиться в государственные органы и требовать предоставления любого официального документа, независимо от принадлежности этого документа к нему, кроме случаев ограничения доступа, предусмотренных законами Республики Таджикистан.

Граждане Республики Таджикистан, государственные органы, организации и объединения граждан (далее запрашивающие) подают запрос соответствующему органу законодательной, исполнительной и судебной власти и архивным учреждениям, их должностным лицам.

В запросе должны быть указаны фамилия, имя, отчество запрашивающего, документ, интересующая его письменная или устная информация и адрес, по которому он желает получить ответ.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти Республики Таджикистан, их должностные лица обязаны предоставлять информацию, касающуюся их деятельности, в письменной, устной форме, по телефону или используя публичные выступления своих должностных лиц.

11. Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?

В соответствии со статьей 5 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц» любое юридическое лицо, создаваемое, реорганизуемое или ликвидируемое на территории Республики Таджикистан, независимо от направления его деятельности, организационно-правовой формы и состава своих учредителей (участников), в порядке, установленном данным Законом, подлежит государственной регистрации.

Филиалы и представительства юридического лица, независимо от форм собственности, подлежат учётной регистрации, в порядке, установленном этим же Законом.

Действие данного Закона не распространяется на органы государственной власти, действующие как юридические лица, порядок создания которых определяется другими законами Республики Таджикистан.

Порядок государственной регистрации политических партий, общественных, религиозных организаций и средств массовой информации как юридических лиц определяется соответствующими законами.

Государственная регистрация юридических лиц на территории Республики Таджикистан осуществляется с целью:

- подтверждения факта создания, реорганизации и ликвидации юридического лица;
- соблюдения соответствия законодательству Республики Таджикистан учредительных документов создаваемого, реорганизуемого или ликвидируемого юридического лица на территории Республики Таджикистан;
- ведения единого государственного реестра юридических лиц;
- представления сведений о созданном, реорганизованном и ликвидированном юридическом лице в установленном законодательством порядке.

По статье 9 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц» для некоммерческих организаций, кроме общественных объединений, для государственной регистрации юридического лица в соответствующий регистрирующий орган подается заявление с приложением следующих документов:

- учредительные документы юридического лица, предусмотренные статьей 53 Гражданского кодекса Республики Таджикистан;
- решение учредителя о создании юридического лица. Если учредителями юридического лица являются несколько лиц, такое решение принимается на общем собрании учредителей и в регистрирующий орган

представляется протокол общего собрания учредителей, который должен включать следующие вопросы:

- а) решение о создании;
- б) решение об утверждении учредительных документов;
- в) решение о назначении руководителя исполнительного органа юридического лица;
 - выписка из единого реестра о государственной регистрации, если учредителем (учредителями) юридического лица является другое юридическое лицо;
 - сведения о физическом лице, если учредителем (учредителями) является физическое лицо;
 - документы, подтверждающие юридический адрес и место расположения, представленные уполномоченным государственным органом;
 - документ о формировании уставного фонда в случаях, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан;
 - квитанция или копия платежного поручения об уплате государственной пошлины.

Заявление и документы, указанные в первом и втором абзацах части 1 данной статьи Закона подписываются учредителем (учредителями) или его уполномоченным лицом, если оно является физическим лицом, если учредитель (учредители) является юридическим лицом, указанные документы подписываются руководителем и заверяются печатью. Указанные документы представляются в двух экземплярах, один из которых после государственной регистрации юридического лица заверяется соответствующим органом регистрации и выдается заявителю вместе со свидетельством о государственной регистрации.

Учредитель (учредители) должен обратиться в регистрирующий орган для государственной регистрации юридического лица в течение одного месяца с момента принятия учредительных документов.

Государственная регистрация юридического лица производится регистрирующим органом в срок не позднее 10 дней с момента представления указанных в настоящей статье документов, если иной срок не предусмотрен законодательством Республики Таджикистан.

В десятидневный срок со дня государственной регистрации юридического лица регистрирующий орган уведомляет государственные органы статистики и налоговые органы по месту нахождения юридического лица о произведенном действии.

Законом РТ «Об общественных объединениях» также установлен исчерпывающий перечень документов, который необходимо представить для государственной регистрации общественных объединений.

Для государственной регистрации общественного объединения подаются следующие документы:

- заявление в регистрирующий орган, подписанное членами руководящего органа данного общественного объединения, с указанием места жительства каждого;
- устав общественного объединения в двух экземплярах;
- протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащий сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов;
- сведения о каждом учредителе - фамилия, имя, отчество, адрес, должность, наименование (если речь идет о юридическом лице);
- документ об уплате регистрационного сбора;
- документ о предоставлении юридического адреса общественного объединения.

Документы подаются на государственную регистрацию в течение трёх месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания. Регистрация общественных объединений осуществляется в течение 30 дней с момента предоставления перечисленных в настоящей статье документов. Указанный срок прерывается на время, в течение которого заявитель устраняет недостатки учредительных документов, выявленные в ходе их рассмотрения.

Изменения и дополнения в уставах общественных объединений подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самих общественных объединений и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

За государственную регистрацию общественного объединения, последующих изменений и дополнений в его уставе взимаются регистрационные сборы в порядке и размерах, определяемых Правительством Республики Таджикистан. Органы, осуществляющие государственную регистрацию общественных объединений, ведут реестр этих объединений и выдают регистрационные свидетельства.

Непредставление хотя бы одного из этих документов является основанием для государственного органа, осуществляющего государственную регистрацию, в отказе от регистрации.

По статье 14 Закона РТ «О религии и религиозных организациях» для получения правоспособности юридического лица религиозным обществом, мечетью пятикратного моления, образовавшие его граждане, достигшие 18-летнего возраста, в количестве не менее десяти человек подают заявление с приложением устава (положения) в регистрирующий орган по месту предполагаемой деятельности общества, мечети. В случае, если религиозное общество, мечеть принадлежит к какой-либо религиозной организации, это указывается в уставе и подтверждается соответствующим религиозным управлением.

Регистрирующий орган рассматривает заявление в месячный срок и регистрирует устав религиозного общества, мечети пятикратного моления по согласованию с государственным органом по делам религии.

При отсутствии подтверждения, указанного в части первой данной статьи, соответствующий регистрирующий орган вправе запросить дополнительные материалы и получить заключение специалистов. В этом случае решение принимается в трехмесячный срок.

Религиозные объединения, а также управления, соборные мечети, монастыри и духовные учебные заведения, создаваемые религиозными организациями, представляют на регистрацию устав (положение), принятый этими организациями, в государственный орган по делам религии. Государственный орган по делам религии по согласованию с соответствующими Хукуматами принимает решение о регистрации устава в месячный срок.

Соборные мечети создаются в населенных пунктах, районных, областных центрах и в городах с численностью населения не менее 15 тысяч человек.

Устав (положение) республиканских религиозных организаций регистрируется Правительством Республики Таджикистан по заключению государственного органа по делам религии в сроки, указанные в настоящей статье.

Уставы (положения) религиозных организаций подлежат регистрации лишь в том случае, если они не противоречат законодательству.

Изменения и дополнения уставов (положений) религиозных организаций подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация уставов (положений).

12. Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?

Согласно Законам РТ «О государственной регистрации юридических лиц», «О государственной пошлине» и «Об общественных объединениях» за осуществление государственной регистрации юридического лица устанавливается плата государственной пошлины, размер которой определяется в статье 8 Закона Республики Таджикистан «О государственной пошлине».

Так, за регистрацию Министерством юстиции Республики Таджикистан и его органами взимается государственная пошлина:

- с некоммерческих организаций, независимо от форм собственности - двадцатикратной минимальной заработной платы;
- с некоммерческих организаций с участием иностранных субъектов, независимо от форм собственности - пятидесятикратной минимальной заработной платы.

- за учётную регистрацию филиалов и представительств независимо от форм собственности юридического лица и выдачу выписки из реестра - пятикратной минимальной заработной платы;
- за выдачу свидетельств о регистрации изменений и дополнений учредительных документов и перерегистрации юридических лиц независимо от форм собственности - 50% от суммы государственной пошлины взимаемой при регистрации;
- за выдачу свидетельств о регистрации общественных объединений и политических партий:
- с местных общественных объединений - десятикратной минимальной заработной платы;
- с республиканских общественных объединений - двадцатикратной минимальной заработной платы;
- с международных общественных объединений - двухсоткратной минимальной заработной платы.
- с политических партий - стократной минимальной заработной платы.

13. В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?

Согласно ст.14 Закона РТ «Об общественных объединениях» регистрация общественных объединений осуществляется в течение 30 дней с момента предоставления необходимых учредительных документов. Указанный срок прерывается на время, в течение которого заявитель устраняет недостатки учредительных документов, выявленные в ходе их рассмотрения.

В соответствии с Законом РТ «О государственной регистрации юридических лиц» регистрация других организационно-правовых форм некоммерческих организаций как юридических лиц производится регистрирующим органом в срок не позднее 10 дней с момента представления документов.

В десятидневный срок со дня государственной регистрации юридического лица регистрирующий орган уведомляет государственные органы статистики и налоговые органы по месту нахождения юридического лица о произведенном действии.

14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?

Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц» в статье 14 указывает, что единый государственный реестр юридических лиц

на территории Республики Таджикистан ведется Министерством юстиции Республики Таджикистан.

В единый государственный реестр юридических лиц вносятся:

- наименование юридического лица, а также сведения о его представительствах и филиалах;
- юридический адрес и местонахождение юридического лица, его представительств и филиалов;
- организационно-правовая форма юридического лица;
- сведения об уставном фонде;
- сведения об учредителе (учредителях) юридического лица;
- номер и дата свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- сведения о лицензировании вида деятельности юридического лица;
- сведения о перерегистрации юридического лица;
- ежегодные сведения о функционировании юридического лица;
- сведения о нахождении юридического лица в процессе реорганизации или ликвидации;
- сведения о реорганизации или ликвидации юридического лица.

Юридические лица, их представительства и филиалы, зарегистрированные в соответствии с настоящим Законом, обязаны ежегодно до 1 марта представлять в регистрирующий орган сведения о своем функционировании для занесения в единый государственный реестр.

Несоблюдение требований части третьей настоящей статьи освобождает регистрирующий орган от ответственности за достоверность сведений, занесенных в единый государственный реестр и в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, учредитель (учредители) привлекается к ответственности.

Перед этим регистрирующий орган обязан предупредить юридическое лицо о предоставлении ежегодных сведений, необходимых для внесения в реестр.

Статья 15 этого же закона предусматривает статистический учет юридического лица органами государственной статистики на основании представленных сведений регистрирующего органа для включения в государственный реестр предприятий и организаций Республики Таджикистан сведений о государственной регистрации юридических лиц с присвоением идентификационного кода общей классификации предприятий и организаций, классификационных кодов и выдачей информационного письма с присвоением кода общей классификации предприятий и организаций.

Статья 51 ГК РТ подчеркивает, что данные государственной регистрации, в том числе для некоммерческих организаций, фирменное наименование, включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

По статье 7 Закона РТ «Об общественных объединениях» деятельность общественных объединений должна быть гласной, информация об их учредительных и программных документах - общедоступной.

**15. Может ли быть отказано НПО в регистрации?
На каких основаниях? Разъясняются ли причины
при отказе?**

Согласно статье 13 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц» в государственной регистрации юридического лица и учетной регистрации его представительств и филиалов может быть отказано по следующим основаниям:

- несоблюдения требований законодательства о порядке учреждения юридического лица;
- несоответствия представленным им документов законодательству Республики Таджикистан;
- в случае если под идентичным наименованием на территории Республики Таджикистан зарегистрировано другое юридическое лицо.

Основания отказа в государственной регистрации юридического лица указываются в заключении правовой проверки.

Отказ в государственной регистрации юридического лица по мотивам нецелесообразности его создания запрещается.

Отказ в государственной регистрации, а также уклонение от государственной регистрации могут быть обжалованы в суд.

Статья 15 Закона «Об общественных объединениях» устанавливает, что в государственной регистрации общественных объединений может быть отказано по следующим основаниям:

- если их устав противоречит Конституции Республики Таджикистан;
- положениям статей 6, 7, 12, 13 Закона и законам об отдельных видах общественных объединений;
- если ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же названием на территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;
- если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

В случае отказа в государственной регистрации, заявителям сообщается об этом письменно с указанием положений законодательства, нарушение которого повлекло отказ в регистрации данного объединения.

Отказ в регистрации общественного объединения, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в Верховный суд Рес-

публики Таджикистан, суд Горно-Бадахшанской автономной области, областной суд.

Заявление о регистрации общественного объединения оставляется без рассмотрения по следующим основаниям:

- если не представлен полный перечень учредительных документов или если они оформлены в ненадлежащем порядке;
- если органом, регистрирующим общественное объединение, установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится недостоверная информация.

16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура? Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?

Согласно статье 1 Закона РТ «Об обращениях граждан» граждане Республики Таджикистан, участвуя в управлении государственными и общественными делами, реализуя права и свободы, предоставленные им Конституцией Республики Таджикистан и другими законами, имеют право:

- на защиту своих законных прав и интересов, а также законных прав и интересов других лиц и организаций;
- на восстановление компетентными органами государства и общественных объединений нарушенных прав.

Лица без гражданства имеют право обращения в соответствии с настоящим Законом наравне с гражданами Республики Таджикистан.

Обращения граждан иностранных государств рассматриваются в порядке, установленном настоящим Законом, если международными договорами и соглашениями Республики Таджикистан не предусмотрен иной порядок их рассмотрения.

В соответствии со статьей 8 данного Закона к действиям и решениям государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, их должностных лиц, которые могут быть обжалованы в вышестоящий в порядке подчиненности орган, должностному лицу или в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия, решения, в результате которых:

- гражданин незаконно лишен возможности полностью или частично осуществлять право, предоставленное ему законом или иным нормативным актом;
- на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность либо он незаконно привлечен к ответственности.

В соответствии с данным Законом может быть обжаловано также бездействие органов и должностных лиц, т.е. невыполнение ими действий, которые они должны были и могли совершить в интересах гражд-

данина, в результате чего наступили последствия, указанные в части первой статьи 8.

Обращения граждан рассматриваются в месячный срок со дня поступления, не требующие дополнительного изучения и проверки - не позднее 15 дней.

В тех случаях, когда для разрешения заявления или жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки разрешения заявления и жалобы могут быть в порядке исключения продлены руководителем или заместителем руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения, организации, но не более чем на один месяц, с сообщением об этом лицу, подавшему заявление или жалобу. При этом общий срок рассмотрения обращения не может превышать двух месяцев.

Согласно Конституции Республики Таджикистан, все равны перед законом и судом. Статья 19 Конституции Республики Таджикистан предусматривает, что «каждому гарантируется судебная защита. Каждый имеет право требовать рассмотрения его дела компетентным и беспристрастным судом».

В Конституционном законе РТ «О судах» суд в Республике Таджикистан призван защищать права и свободы человека и гражданина, интересы государства, организаций, учреждений, законность и справедливость, провозглашенные Конституцией Республики Таджикистан и другими законами Республики Таджикистан, а также международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном.

В Конституционном законе Республики Таджикистан «О Конституционном суде РТ» предусмотрено, что лица могут обращаться в Конституционный суд РТ по вопросу нарушения их конституционных прав и свобод по примененным законам в конкретном деле после рассмотрения вопроса соответствующими органами.

В соответствии с Гражданско-процессуальным Кодексом Республики Таджикистан споры рассматриваются в суде по местонахождению ответчика.

17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?

Статья 11 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц» требует учетной регистрации представительств и филиалов.

Учетная регистрация представительств и филиалов юридического лица осуществляется соответствующим регистрирующим органом. Для учетной регистрации представительств или филиалов юридического лица представляются следующие документы:

- заявление юридического лица об учетной регистрации его представительства или филиала;
- заверенные государственным нотариусом копии учредительных документов юридического лица, создающего представительство или филиал;
- решение уполномоченного органа юридического лица:
 - а) о создании представительства или филиала;
 - б) об утверждении положения;
 - в) о назначении руководителя представительства или филиала;
- положение о представительстве или филиале юридического лица;
- доверенность, выданная руководителю представительства или филиала юридического лица;
- документ, подтверждающий местонахождение филиала или представительства юридического лица;
- квитанция или платежное поручение об уплате государственной пошлины в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Сведения о представительствах или филиалах юридического лица вносятся в единый государственный реестр юридических лиц. По результатам учетной регистрации представительств и филиалов юридического лица выдается выписка из реестра.

Утверждение документов, указанных в части первой Статьи 11, и учетная регистрация представительств и филиалов юридического лица осуществляются в порядке и сроки предусмотренные в статье 9 данного Закона.

18. Какая процедура распространяется на международные НПО для приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?

Организации, отделения, комитеты, филиалы и представительства международных общественных объединений, а также иностранных некоммерческих, неправительственных объединений создаются и осуществляют свою деятельность в Таджикистане в соответствии с Законом РТ «Об общественных объединениях» и другими законами Республики Таджикистан.

Статья 32 Закона «Об общественных объединениях» определяет, что общественное объединение, созданное в Республике Таджикистан, признается международным, если его деятельность в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию Республики Таджикистан и одного или более иностранных государств, либо когда в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятель-

ность хотя бы одно его структурное подразделение - организация, комитет, отделение, филиал и представительство.

Общественное объединение, распространившее свою деятельность на территории иностранного государства, представляет в Министерство юстиции Республики Таджикистан свой устав с необходимыми изменениями и дополнениями для регистрации.

Хотя процедура получения разрешения на открытие и деятельность международных НПО в Республике Таджикистан такая же как и для местных некоммерческих организаций, однако, все копии учредительных документов данных НПО перед представлением в регистрирующий орган, должны быть подтверждены Посольством страны в Таджикистане или нотариатом, откуда происходит международное НПО, а также легализованы Министерством Иностранных дел Республики Таджикистан.

19. Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?

Статья 16 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц» предусматривает перерегистрацию юридического лица в следующих случаях:

- внесения изменений и дополнений в учредительные документы юридического лица;
- реорганизации юридического лица;
- принятия решения суда в отношении реорганизации юридического лица;
- в других случаях, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан.

Изменения и дополнения в учредительные документы зарегистрированных юридических лиц вносятся решением учредителя (учредителей) или иного уполномоченного органа, если иное не предусмотрено в законодательстве.

В случае внесения изменений и дополнений в учредительные документы юридическое лицо обязано в месячный срок с момента принятия решения о внесении изменений и дополнений в учредительные документы представить в регистрирующий орган заявление о перерегистрации.

Государственная перерегистрация юридического лица на основании абзацев 1 и 4 части данной статьи проводится без взимания государственной пошлины.

При государственной перерегистрации юридических лиц в регистрирующий орган представляются следующие документы:

- заявление о перерегистрации;
- решение уполномоченного органа юридического лица о внесении изменений и дополнений в учредительные документы;
- учредительные документы с внесенными изменениями, утвержденные в установленном порядке;
- ранее зарегистрированные учредительные документы и свидетельство о государственной регистрации (подлинник);
- подтверждение учета юридического лица в соответствующем налоговом органе;
- справка, подтверждающая юридический адрес и местонахождение юридического лица;
- квитанция или платежное поручение об уплате государственной пошлины, если иное не установлено законодательством.

По результатам перерегистрации регистрирующий орган выдает свидетельство о перерегистрации юридического лица.

При реорганизации (слиянии, разделении, присоединении, преобразовании, выделении) юридического лица в регистрирующий орган представляется также акт о передаче или разделительный баланс с указанием положений о соответствующем правопреемнике по обязательствам реорганизуемого юридического лица.

Изменения и дополнения в учредительные документы юридического лица подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация создания юридического лица, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

20. Какие государственные органы имеют полномочия подвергать проверке деятельность НПО?

Согласно законодательству РТ проверка деятельности НПО входит в компетенцию тех государственных органов, которые ответственны за контроль в сфере деятельности некоммерческих организаций.

Следующие государственные органы могут осуществлять проверки юридических лиц:

- Генеральная прокуратура РТ.
- Министерство юстиции РТ.
- Министерство доходов и сборов РТ.
- Министерство внутренних дел РТ.
- Министерство охраны окружающей среды РТ.
- Министерство труда и социальной защиты населения РТ.
- Министерство образования РТ (при осуществлении НКО деятельности по образованию).
- Министерство здравоохранения РТ (при осуществлении НКО деятельности по оказанию медицинских услуг).

- Фонд социальной защиты населения РТ при Правительстве РТ.
- Санитарно-эпидемиологическая служба при Министерстве здравоохранения РТ.

Например, согласно статье 26 Закона РТ «Об общественных объединениях» Министерство Юстиции РТ осуществляет контроль за соблюдением положений устава относительно целей деятельности общественного объединения. В этой связи Министерство Юстиции РТ вправе требовать от руководящего органа общественного объединения представления принятых решений, направлять своих представителей для участия в проводимых общественным объединением мероприятиях, получать объяснения от членов общественного объединения и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава общественного объединения.

Надзор за точным и единообразным исполнением законов общественными объединениями на территории Республики Таджикистан осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий.

Надзор и контроль за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов осуществляется экологическими, пожарными, санитарно-эпидемиологическими и иными органами государственного надзора и контроля.

Финансовые и налоговые органы осуществляют соответственно контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Согласно статье 29 Закона «О религии и религиозных организациях» государственный орган Республики Таджикистан по делам религий является контролирующим, информационным, консультативным и экспертным центром.

В этом качестве он среди прочего:

- осуществляет контроль над соблюдением положений устава религиозных организаций и действующего законодательства по вопросам религий;

- создает банк данных о религиозных организациях в Республике Таджикистан и по исполнению законодательства о религии;

- создает экспертный совет религиоведов, представителей религиозных организаций и специалистов по проблемам прав человека для проведения религиоведческой экспертизы и дает в необходимых случаях официальное заключение по запросам государственных и судебных органов.

В целях упорядочения и учета проверок субъектов хозяйственной деятельности (индивидуальных предпринимателей) в Республике Таджикистан, Президентом РТ был издан Указ «О введении книги регист-

рации проверок хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан» в 2001 году.

В случае отказа уполномоченного лица проверяющего органа от заполнения Книги регистрации проверок либо неправильного (неполного) ее заполнения, руководитель хозяйствующего субъекта (индивидуальный предприниматель) вправе направить информацию об этом в соответствующий контролирующий орган.

21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?

Специально выделенного государственного органа, который рассматривает заявление от некоммерческих организаций о предоставлении каких-то финансовых и других льгот не существует. Освобождение от уплаты налога или предоставление налоговых льгот для НПО осуществляется только в рамках Налогового Кодекса РТ.

22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?

Возможность получения финансовой поддержки для НПО предусмотрена гражданским и налоговым законодательством РТ, причем никаких ограничений для субсидирования деятельности НПО не предусмотрено, за исключением только целевого использования со стороны НПО предоставленных финансовых средств

Статья 24 Закона РТ «Об общественных объединениях» предусматривает получение финансирования из-за рубежа в виде пожертвований и других не запрещенных законом поступлений.

Статья 14 Закона РТ «О благотворительной деятельности» дает право благотворительной организации заниматься некоммерческой деятельностью по привлечению ресурсов и ведению вне-реализационных операций.

Налоговый Кодекс РТ разрешает финансирование из-за рубежа в виде:

- «гранта» как имущества, предоставляемого на безвозмездной основе: государствами, правительствами государств; международными и государственными организациями, зарубежными неправительственными общественными организациями и фондами, чья деятельность носит благотворительный и международный характер и не противоречит Конституции Республики Таджикистан, иностранцами и лицами без граж-

данства, - Республике Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, юридическим лицам, а также физическим лицам Республики Таджикистан для достижения определенных целей (задач), не противоречащих Конституции Республики Таджикистан.

- «Гуманитарной помощи» - имущества, предоставляемого безвозмездно Республике Таджикистан в лице ее субъектов в виде продовольствия, товаров народного потребления, техники, снаряжения, оборудования, медицинских средств и медикаментов, иных предметов, направленных из зарубежных стран и международных организаций для улучшения условий жизни и быта населения, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций военного, экологического, природного, техногенного и иного характера, распределяемого в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан.

Статья 23 Закона РТ «О благотворительной деятельности» дает право участникам благотворительной деятельности осуществлять международную благотворительную деятельность в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан и международными договорами, признанными Республикой Таджикистан.

Международная благотворительная деятельность может осуществляться путем участия в международных благотворительных проектах, участия в работе международных благотворительных организаций, взаимодействия с зарубежными партнерами в соответствующей сфере благотворительной деятельности, а также в любой иной форме, принятой в международной практике и не противоречащей законодательству Республики Таджикистан, нормам и принципам международного права.

Благотворительная организация имеет право на получение благотворительных пожертвований от иностранных граждан, лиц без гражданства, также от иностранных и международных организаций. Использование указанных пожертвований осуществляется в разрешенном, установленном данным Законом порядке.

Статья 13 Закона РТ «О политических партиях» не допускает получение политическими партиями материальной помощи в виде имущества и денежных средств от иностранных государств, граждан, предприятий и организаций, а также предприятий с участием иностранного капитала.

По статье 9 Закона РТ «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан» запрещается выделение средств путем благотворительности в избирательные фонды кандидата в депутаты и политической партии со стороны физических и юридических лиц иностранных государств и иностранных юридических лиц; юридических лиц, учрежденных с участием иностранных инвестиций; международных организаций и международных общественных движений.

23. На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?

Так согласно Законодательству РТ все налоговые взаимоотношения, связанные с уплатой различных видов налогов в государственный бюджет, возникающие у НКО в процессе осуществления своей деятельности, регулируются Налоговым Кодексом РТ.

Прежде всего, необходимо отметить, что в законодательстве о налогообложении при определении права той или иной организации на получение налоговых льгот акцент на функции и цели деятельности организации не делается.

В налоговом законодательстве провозглашается принцип, согласно которому все некоммерческие организации освобождаются от налога на денежные средства и иные материальные ценности, получаемые от благотворителей и от государства (в качестве гранта или по контракту), а также на членские взносы.

В целях поощрения благотворительности, в налоговом законодательстве устанавливается льготные **вычеты на благотворительность в размере 5%** от общей налогооблагаемой массы.

Все налоговые льготы для НКО предусмотрены также Налоговым Кодексом РТ.

Согласно ст. 145 НК РТ **от налога на прибыль** освобождены все религиозные, благотворительные, бюджетные, межправительственные и межгосударственные (международные) некоммерческие организации, за исключением прибыли, получаемой ими от предпринимательской деятельности. При этом такие организации должны вести отдельный учет основной деятельности (деятельности, освобожденной от налога на прибыль) и предпринимательской деятельности.

Кроме того, все безвозмездные перечисления, безвозмездное имущество, членские взносы, пожертвования и гранты, получаемые некоммерческими организациями, также освобождены от налога на прибыль.

А также некоммерческие организации, занимающиеся предпринимательской деятельностью, и в которых одновременно в отчетном налоговом году:

- не менее 50% численности работников составляют инвалиды; и
- не менее 50% средств на оплату труда и иное материальное вознаграждение, включая натуральное, израсходовано на нужды инвалидов.

Налоговое законодательство также предусматривает отдельные льготы для НПО по различным видам налога.

Освобождение от НДС: ст.211 НК РТ

Следующие поставки товаров (кроме экспорта товаров), выполненные работы и оказанные услуги освобождаются от НДС:

- оказание финансовых услуг (в части финансовой аренды (лизинга);
- оказание религиозной организацией религиозных и ритуальных услуг;
- оказание медицинских услуг, за исключением косметологических;
- оказание услуг в сфере:
 - дошкольного воспитания и обучения;
 - общего основного, общего среднего образования;
 - начального, среднего, высшего профессионального образования, послевузовского профессионального образования;
 - дополнительного и специального образования;
- поставка товаров, выполнение работ и оказание услуг в качестве гуманитарной помощи;
- поставка газет, журналов, художественной литературы, детской литературы, научно-технических книг и учебников, а также выполнение работ по их изданию;
- поставка товаров (одежды и обуви, головных уборов, чулочно-носочных изделий) детского ассортимента по перечню, определяемому Правительством Республики Таджикистан.

Следующие виды импорта освобождаются от НДС:

Импорт товаров в качестве гуманитарной помощи, а также импорт товаров, безвозмездно передаваемых благотворительным организациям на цели ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф и импорт товаров, безвозмездно передаваемых государственным органам Республики Таджикистан.

Необлагаемый доход НКО

- Спонсорские взносы, целевые отчисления, членские взносы, целевые и целевые вклады участников ННО, гранты и др. полученные для осуществления своих уставных целей и задач.

Также законодательством РТ предусматривается, что органы государственной власти и местного самоуправления, признавая социальную значимость благотворительной деятельности, могут оказывать участникам благотворительной деятельности поддержку в формах:

- поощрения их почетными знаками и наградами;
- предоставления в соответствии с законодательством Республики Таджикистан льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и

платежей; финансирования благотворительных программ на конкурсной основе;

- передачи в собственность благотворительных организаций на бесплатной или льготной основе государственного имущества в процессе его разгосударствления и приватизации, в порядке, предусмотренном законодательством.

По статье 8 Закона РТ «Об общественных объединениях» молодежным, детским, благотворительным организациям и организациям инвалидов государство оказывает материальную и финансовую поддержку. Обеспечивает проведение по отношению к ним льготной налоговой политики, предоставляет детским организациям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях. Государственная поддержка общественным объединениям может осуществляться как в форме целевого финансирования отдельных, полезных обществу программ, а также и в других не запрещенных законодательством формах.

Согласно Статье 21 Закона РТ «О благотворительной деятельности» государством гарантируется и обеспечивается защита предусмотренных законодательством Республики Таджикистан прав и законных интересов физических и юридических лиц-участников благотворительной деятельности.

Органы государственной власти и местного самоуправления, признавая социальную значимость благотворительной деятельности, могут оказывать участникам благотворительной деятельности поддержку в формах:

- поощрения их почетными знаками и наградами;

- предоставления в соответствии с законодательством Республики Таджикистан льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей; финансирования благотворительных программ на конкурсной основе;

- передачи в собственность благотворительных организаций на бесплатной или льготной основе государственного имущества в процессе его разгосударствления и приватизации, в порядке, предусмотренном законодательством.

Запрещается финансирование государством деятельности политических партий и общественных объединений, преследующих политические цели.

24. Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?

В соответствии со статьей 14 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц» все юридические лица, их представительства и филиалы, зарегистрированные в соответствии с данным Законом, обязаны ежегодно до 1 марта представлять в регистрирующий орган сведения о своем функционировании для занесения в единый государственный реестр.

Согласно ст.21 Закона РТ «Об общественных объединениях» НКО обязано:

- ежегодно информировать орган, регистрирующий общественные объединения, о продолжении своей деятельности с указанием местонахождения постоянно действующего руководящего органа;

- представлять по запросу органа, регистрирующего общественные объединения, решения руководящих органов и должностных лиц объединений, связанные с соблюдением уставных целей.

В соответствии с Налоговым Кодексом РТ некоммерческие организации обязаны предоставлять налоговым органам и органам государственной статистики ежемесячно, кварталом и ежегодно отчеты по уплате различных видов налогов в соответствии с утвержденными формами.

25. В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?

Согласно статье 62 ГК РТ НКО может быть ликвидировано. Ликвидация юридического лица по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии), либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Требование о ликвидации юридического лица по основаниям, может быть предъявлено в суд государственным органом или органом местной власти, которому право на предъявление такого требования предоставлено законом. Решением суда о ликвидации юридического лица на его учредителей (участников) либо орган, уполномоченный на ликвидацию юридического лица его учредительными документами, могут быть возложены обязанности по осуществлению ликвидации юридического лица.

Если юридическое лицо является некоммерческой организацией, действующей в форме потребительского кооператива или общественно-го фонда, то оно ликвидируется также в соответствии со статьей 67 ГК РТ вследствие признания несостоятельным (банкротом).

По статье 63 ГК РТ орган, принявший решение о ликвидации юридического лица, обязан незамедлительно письменно сообщить об этом органу, осуществляющему регистрацию юридических лиц, который вносит в государственный реестр юридических лиц сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации.

Также орган, принявший решение о ликвидации юридического лица, назначает ликвидационную комиссию (ликвидатор) и устанавливает в соответствии с настоящим Кодексом порядок и сроки ликвидации. С момента назначения ликвидационной комиссии она приобретает полномочия контролировать действия органов юридического лица по распоряжению его имуществом. В частности, все акты органов юридического лица, направленные на отчуждение имущества либо на погашение долгов, могут производиться лишь с согласия ликвидационной комиссии.

Статья 64 ГК РТ определяет порядок ликвидации юридического лица. Так, ликвидационная комиссия обязана поместить в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, публикацию о ликвидации юридического лица и о порядке и сроке заявления требований его кредиторами. Этот срок не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации.

Более того, ликвидационная комиссия должна принимать все возможные меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации юридического лица.

После окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения.

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о ликвидации юридического лица. Если имеющиеся у ликвидируемого юридического лица (кроме учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества юридического лица с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемого юридического лица производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной статьей 65 ГК РТ, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов пятой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса.

После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается учре-

дителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о ликвидации юридического лица.

Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо - прекратившим существование после внесения об этом записи в государственный реестр юридических лиц.

Также по статье 18 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц» учредитель (участник) юридического лица или орган, принявший решение о ликвидации юридического лица, обязан незамедлительно сообщить в регистрирующий орган о принятии такого решения.

Регистрирующий орган, получив решение о ликвидации юридического лица, проверяет соблюдение правил ликвидации и по результатам проверки вносит в единый государственный реестр юридических лиц сведения о нахождении юридического лица в стадии ликвидации.

Собственник имущества юридического лица или уполномоченный орган, принявший решение о ликвидации юридического лица, представляет в соответствующий регистрирующий орган следующие документы:

- заявление;
- копию решения о ликвидации юридического лица;
- подлинники учредительных документов, свидетельства о государственной регистрации или перерегистрации юридического лица;
- ликвидационный акт юридического лица, утвержденный собственником или уполномоченным органом.

Регистрирующий орган в течение десяти дней с момента окончания процесса ликвидации:

- проверяет соблюдение порядка ликвидации;
- вносит в единый государственный реестр юридических лиц сведения о ликвидации юридического лица;
- сообщает органам статистики и налоговым органам по месту нахождения ликвидируемого юридического лица о ликвидации юридического лица;
- выдает выписку из единого государственного реестра.

В статье 30 Закона РТ «Об общественных объединениях» также указывается, что общественные объединения ликвидируются в случае совершения общественными объединениями действий, предусмотренных частью второй статьи 6 и частью третьей статьи 29 данного Закона по основаниям и порядку приостановления деятельности общественных объединений.

Ликвидация международных и республиканских, а также общественных объединений, деятельность которых распространяется на территорию города Душанбе, его района, городов и районов республиканского подчинения, производится по решению Верховного суда Республики Таджикистан по представлению Министерства юстиции Республики

Таджикистан или Генерального прокурора Республики Таджикистан. Ликвидация местных общественных объединений производится по решению суда Горно-Бадахшанской автономной области, соответствующего областного суда по представлениям управлений юстиции или прокурора Горно-Бадахшанской автономной области и областей.

Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению суда, по мотивам части второй статьи 6 данного Закона, в исключительных случаях может безвозмездно обращаться в собственность государства.

После вынесения судом решения о ликвидации общественного объединения орган, зарегистрировавший его, создает ликвидационную комиссию и определяет ее полномочия.

Согласно статье 10 Закона РТ «О борьбе с экстремизмом» при наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор Республики Таджикистан либо подчиненный ему прокурор направляет руководителю общественного объединения, религиозной либо иной некоммерческой организации, а также другим соответствующим лицам представление в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения.

По статье 11 этого же Закона общественному объединению, религиозной либо иной некоммерческой организации в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности, в том числе в деятельности хотя бы одного из их региональных или других структурных подразделений, признаков экстремизма, выносится представление в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения представления, в том числе допущенных нарушений.

В случае, если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений, в представлении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не более одного месяца со дня вынесения предупреждения.

Представление выносится Генеральным прокурором Республики Таджикистан или подчиненным ему прокурором. В случаях, предусмотренных законодательством, такое представление может быть вынесено также иным субъектом, осуществляющим борьбу с экстремизмом.

Представление может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае, если представление не было обжаловано в суд в установленном порядке или не признано судом незаконным, а также если в установленном в представлении срок общественным объединением,

религиозной либо иной некоммерческой организацией либо их региональным или другим структурным подразделением не устранены допущенные нарушения, послужившие основанием для вынесения представления либо если в течении двенадцати месяцев со дня вынесения представления выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в их деятельности, в установленном настоящим Законом порядке общественное объединение, религиозная либо иная некоммерческая организация подлежат ликвидации, а деятельность общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическим лицом, подлежит запрету.

В случае, если руководитель или член руководящего органа общественного объединения, религиозной, либо иной некоммерческой организации и их региональных и иных структурных подразделений делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности, общественное объединение, религиозная либо иная некоммерческая организация и их региональные и другие структурные подразделения обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица.

Если общественное объединение, религиозная либо иная некоммерческая организация и их региональное и другое структурное подразделение такого публичного заявления не сделает, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в ее деятельности признаков экстремизма, и к ней могут быть применены меры, предусмотренные Законодательством РТ.

На территории Республики Таджикистан также запрещается деятельность общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и международно-правовыми актами. Запрет деятельности иностранной организации влечет за собой:

- а) аннулирование государственной аккредитации и регистрации в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан;
- б) запрет пребывания на территории Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве представителей или членов данной организации;
- в) запрет на ведение любой хозяйственной и иной деятельности на территории Республики Таджикистан;
- г) запрет публикации в средствах массовой информации любых материалов от имени запрещенной организации;

д) запрет распространения на территории Республики Таджикистан материалов запрещенной организации, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данной организации;

с) запрет на проведение любых массовых акций и публичных мероприятий, а равно участие в массовых акциях и публичных мероприятиях в качестве представителя запрещенной организации (или ее официального представителя);

ж) запрет на создание организаций-правопреемников в любой организационно-правовой форме;

з) экстрадиция лиц, находящихся на территории Республики Таджикистан, обвиненных в экстремизме правоохранительными органами других государств, при условии представления этими органами доказательств таких обвинений.

После вступления в силу решения суда о запрете деятельности иностранной организации уполномоченный государственный орган Республики Таджикистан обязан в десятидневный срок уведомить дипломатическое представительство или консульское учреждение соответствующего иностранного государства в Республике Таджикистан о запрете деятельности на территории Республики Таджикистан данной организации, причинах запрета, а также о последствиях, связанных с запретом.

Республика Таджикистан в соответствии с признанными международными договорами сотрудничает в области борьбы с экстремизмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с экстремизмом.

26. Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?

Согласно законодательству РТ НПО не обладают правом законодательной инициативы по разработке законов и подзаконных актов.

В то же время, используя конституционные нормы, что граждане имеют право участвовать в политической жизни и управлении государством непосредственно или через представителей и имеют право лично или совместно с другими обращаться в государственные органы, НПО в Таджикистане участвуют в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности.

Такое участие НПО проводится на основании Конституционного Закона РТ «О правовом статусе члена Маджлиси Милли и депутата Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан», который указывает, что член Маджлиси Милли и депутат Маджлиси Намоянда-

гон являются полномочными представителями народа и они вправе и обязаны:

- предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон;
- вносить предложения о заслушивании на заседаниях Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон отчета или информации любого должностного лица, подотчетного или подконтрольного Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон;
- доводить до сведения Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон точку зрения избирателей;
- давать сведения об обращениях граждан;
- проводить встречи с избирателями;
- контролировать ход рассмотрения предложений, жалоб и заявлений избирателей;
- информировать избирателей о деятельности Маджлиси Намояндагон;
- изучать общественное мнение, нужды и запросы избирателей, сообщать о них Маджлиси Намояндагон и его органам.

На основании Главы 17 «О порядке вынесения на всенародное обсуждение проектов законов, других важных государственных и общественных вопросов» Регламента Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ по инициативе Маджлиси Намояндагон (нижняя палата Парламента РТ) на всенародное обсуждение могут выноситься важные государственные и общественные вопросы в порядке, установленном данным Постановлением о вынесении законопроекта на всенародное обсуждение принимается большинством голосов от общего числа депутатов Маджлиси Намояндагон. В постановлении указываются сроки проведения обсуждения и комитет Маджлиси Намояндагон, отвечающий за обобщение предложений граждан и юридических лиц по обсуждаемому законопроекту, а так же срок подготовки законопроекта к рассмотрению во втором чтении с учетом результатов всенародного обсуждения.

Ответственный комитет с участием инициатора законопроекта в установленные сроки вносит законопроект на рассмотрение во втором чтении в соответствии с положениями данного Регламента, в том числе составляет, предусмотренные Регламентом, таблицы поправок, поступивших в ходе всенародного обсуждения.

По этому же Регламенту обсуждение законопроекта в комитетах, комиссиях Маджлиси Намояндагон проходит открыто. Другие организации, которым законопроект был направлен для дачи предложений и замечаний, вправе присутствовать на заседаниях ответственного комитета Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ при обсуждении законопроекта.

Для подготовки законопроекта комитет может создать рабочую группу из числа депутатов Маджлиси Намояндагон, членов данного комитета. В состав рабочей группы также могут входить депутаты Маджлиси Намояндагон, не являющиеся членами ответственного комитета, представители соответствующего субъекта права законодательной инициативы, представители органов государственной власти, других организаций, эксперты и специалисты. Рабочая группа может составить акт о результатах своей работы. При необходимости, по решению Совета Маджлиси Намояндагон, законопроект направляется в государственные органы и другие организации для получения заключений и проведения экспертизы.

Согласно статье 49 Закона РТ «О нормативных правовых актах» по решению правотворческого органа проекты нормативного правового акта могут подвергаться правовой, языковой, финансово-экономической или специальной научной экспертизе.

В качестве экспертов могут привлекаться организации и лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке данного проекта.

В оценке проекта нормативного правового акта эксперты независимы и не связаны с позицией правотворческого органа, по поручению которого проводится экспертиза нормативного правового акта.

Для проведения независимой научной экспертизы могут быть приглашены ведущие ученые и специалисты из других государств и международных организаций. По согласованию проект может быть направлен для научной экспертизы в международные организации.

Проекты законодательных актов по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, правового статуса государственных органов, общественных объединений, средств массовой информации, государственного бюджета, налоговой системы, экологической безопасности, борьбы с правонарушениями подлежат, как правило, правовой и специальной научной (в зависимости от профиля проекта) экспертизе.

Проекты законодательного акта, внесенные на рассмотрение законодательного органа и переданные на независимую научную экспертизу, рассматриваются на заседании законодательного органа при наличии заключения экспертов.

27. Заключение. Краткий анализ положений национального законодательства соответствующих и, соответственно, не соответствующих международным стандартам в области свободы объединения и положительной международной практике в области регулирования НПО.

Международная право и практика показывает, что законы, регулирующие некоммерческие организации (НКО), должны составляться и

применяться таким образом, чтобы, установив всего несколько самых простых и объективных критериев, можно было решить наилучшим образом проблемы их регистрации и деятельности, а именно:

- отдельные граждане, группы и юридические лица имеют право на создание ассоциаций, преследующих любые законные некоммерческие цели и создание НКО является добровольным делом,
- процесс регистрации НКО не должен быть более сложным или обременительным, чем процесс учреждения любой коммерческой структуры,
- учреждение и регистрация НКО в качестве юридического лица должно быть относительно быстрым, легким и недорогим процессом,
- для учреждения и регистрации НКО должно требоваться минимальное количество четко определенных документов, и регистрация должна быть административным актом, подразумевающим минимум произвольного суждения или усмотрения со стороны правительственных чиновников,
- положения о регистрации НКО должны предусматривать разумные сроки рассмотрения заявлений регистрирующими ведомствами; целесообразно установить, что если регистрирующее ведомство не соблюдает этот срок, его решение автоматически считается положительным,
- НКО должны иметь право на бессрочное существование (или на существование в течение определенного срока по выбору учредителей),
- иностранным НКО необходимо разрешать приобретать статус юридического лица и получать такие же права, полномочия, привилегии и иммунитеты, которыми пользуются отечественные НКО, если деятельность иностранной НКО не нарушает общественный порядок страны-хозяйки,
- должно быть разрешено учреждение филиалов НКО как отечественных, так и иностранных неправительственных организаций,
- должно быть разрешено учреждать НПО для занятия любым разрешенным законом видом деятельности, которая не направлена главным образом на извлечение прибыли, если эта деятельность не регулируется особыми законами,
- независимо от того, зарегистрирована ли НПО в одном или нескольких местах, в дополнение к любым местным реестрам должен существовать единый национальный реестр всех зарегистрированных НПО. Этот реестр должен быть общедоступным.

В Республике Таджикистан как гражданам, так и иностранным гражданам разрешается создавать НПО (НКО) на тех же условиях. Правила

регистрации иностранных НКО в целом такие же, как и для отечественных НКО, что соответствует международным стандартам по праву на объединение.

Также разрешено учреждение филиалов НКО как отечественных, так и иностранных неправительственных организаций.

Законодательство Таджикистан разрешает как физическим лицам, так и юридическим лицам создавать НКО. Это позволяет некоммерческим организациям-единомышленникам объединяться в группы для решения вопросов, представляющих общий интерес.

Опыт многих стран показывает, что НКО/НПО могут существовать как без статуса, так и со статусом юридического лица.

В Таджикистане в соответствии с Конституцией РТ отдельные граждане, группы и юридические лица имеют право на создание некоммерческих организаций, преследующих любые законные некоммерческие цели без статуса и со статусом юридического лица и создание НКО является добровольным делом.

Правда, если организация не имеет статуса юридического лица, то у нее отсутствуют права участия в гражданском обороте от своего имени. Кроме того, она не может быть истцом и ответчиком в суде.

В то же время, существуют особые преимущества, которые обычно получает НКО в Таджикистане, лишь приобретя статус юридического лица. Это обычно означает, что сама НКО, а не ее члены, должностные лица, директора или сотрудники, несет ответственность по долгам, договорам и обязательствам организации.

Одним из препятствий по приобретению статуса некоммерческой организации в Республике Таджикистан является высокая государственная пошлина за регистрацию НКО.

Из организационно-правовых форм в Республике Таджикистан наибольшее количество некоммерческих организаций существуют в форме общественных объединений и ассоциаций, лишь незначительное количество – в форме общественных фондов.

В связи с этим важно предусмотреть в законодательстве Республики Таджикистан, чтобы физические лица имели право также создавать, например, фонды по завещательному акту и налоговое законодательство могло обеспечить мощные стимулы для таких завещаний.

Это – один из способов, посредством которого закон может поощрять использование частной собственности в общественных интересах. Во многих развитых странах граждане, имеющие крупные состояния, пользуются ими при жизни и затем завещают некоторую часть или все свои средства на благотворительные цели. Хотя много пожертвований делается в пользу существующих НКО, опыт многих стран показывает, что многие люди предпочитают совершать дарения по завещанию организациям, которые они сами создают по завещательному акту.

По законодательству РТ основными документами, которые требуются для регистрации НПО являются учредительные документы некоммерческой организации. В соответствии с требованиями действующих законов регулирующих создание НКО учредительные документы должны адекватно отражать характер и цели организации, организационную структуру управления, правомочия и ограничения организации. Должны быть перечислены учредители, директора и должностные лица организации, названо место нахождения организации и определен правопреемник.

Также НКО не требуется доказательств того, что организация располагает необходимыми финансовыми средствами для осуществления своих заявленных целей и дается право занятия любым разрешенным законом видом деятельности, которая не направлена главным образом на извлечение прибыли.

Вероятно наибольшим недовольством, часто высказываемым представителями НКО, является то, что при решении вопроса о выдаче разрешения на регистрацию НКО, действующее законодательство РТ оставляют некоторую возможность для государственных чиновников субъективно влиять на процедуру государственной регистрации и отчетности.

Иногда это является следствием законодательной неурегулированности создания, регистрации и деятельности некоторых организационно-правовых форм НКО, как например общественные фонды и учреждения.

В других случаях это вызвано незнанием правового механизма обжалования ошибочного или предвзятого решения об отказе в регистрации организации.

В практике зарубежных стран существуют решения по НПО, действительно требующие от правительственных чиновников собственного суждения и усмотрения. Например, практически неизбежно возникают вопросы дефиниций при решении о предоставлении НПО специальных льгот, таких, как освобождение от налога. Служит ли организация X главным образом общественному благосостоянию или интересам своих членов? Например, налоговое законодательство может устанавливать четкие критерии для определения категорий организаций, подлежащих освобождению от налогов. Налоговые ведомства придерживаются четкого значения законоположений при принятии решений в каждом конкретном случае, а любой отказ в предоставлении права на освобождение от налогов должен дать возможность быть обжалованным в независимый суд.

Полномочия по регистрации НКО и контролю за его уставной деятельностью возлагается на одно министерство – Министерство юстиции и его Департаменты на местах, находящихся в административно-региональных центрах Республики Таджикистан. Такой подход имеет

преимущество концентрации опыта работы с НКО в одном ведомстве. В то же время для населения Республики Таджикистан, проживающего в отдаленных районах, возникают дополнительные затраты, связанные с доставкой учредительных документов в регистрирующий орган, что делает процесс регистрации более долгим, дорогим и затрудненным.

Невозможно дать универсальный ответ на вопрос о том, где лучше всего размещать ведомство по регистрации НПО. Если учредители НПО должны лично являться в регистрирующее ведомство и нельзя получить статус юридического лица по почте, то ведомства, выполняющие функцию регистрации должны размещаться в удобных местах по всей стране. В большинстве стран личное присутствие либо не требуется, либо не разрешается, и это является наилучшим подходом.

Законодательство Республики Таджикистан предусматривает процесс регистрации и требования к документам НКО по отчетности его деятельности достаточно несложным и имеет исчерпывающий его перечень с минимумом произвольного усмотрения чиновников. А министерство или ведомство, отвечающее за регистрацию НКО на местах, обычно публикует правила, положения и формы, объясняющие процесс регистрации, деятельности и отчетности. В то же время оно также обязывает давать письменное объяснение в любом случае отказа в регистрации НКО, приостановления или его ликвидации, что соответствует международной практике законодательства, регулирующего создание и деятельность НПО.

В то же время по международному опыту важно включить в законодательство положение о том, что решение регистрирующего органа будет положительным в случае несоблюдения им установленных сроков рассмотрения представленных документов, что заставит чиновников соблюдать процедуры регистрации и не даст им возможности воспользоваться оттягиванием сроков в качестве фактического отказа в регистрации неудобных им организаций. Разумеется, отсчет времени должен начинаться лишь тогда, когда регистрационный орган получит все необходимые и правильно составленные документы, но чиновники регистрационного ведомства не должны считать чисто технические недостатки поданных документов основанием для объявления представленной документации неполной. Если регистрирующий орган полагает, что создание конкретной НПО противоречит закону, то он должен указать это в качестве причины своего отказа в ее регистрации. Такая НКО должна иметь право обжаловать отказ в суд, который и обязан вынести окончательное решение по этому делу.

Законы Республики Таджикистан требуют полной перерегистрации организации в случае изменения ее названия, задач, наименования и места нахождения и т.д.

Хотя по законодательству РТ НКО имеют право изменять свои учредительные документы для изменения своих задач или рода деятельнос-

ти, и регистрирующим органом применяются те же процедуры согласования, которые необходимы для изначальной регистрации, в то же время эти изменения требуют дополнительных расходов, что отражается на финансовом положении НКО.

Это излишнее и обременительное требование. НКО должны иметь право представлять документы лишь с указанием изменения наименования и организационно-правовой формы в соответствующее регистрационное ведомство.

Считается, что “для эффективной деятельности НКО необходимо, чтобы правительства воздерживались от искушения оказывать влияние на НКО или вмешиваться в их деятельность... Поэтому, в интересах правительств поощрять деятельность НКО, а не ограничивать их независимость.”²⁹

В Республике Таджикистан законодательство разрешает регистрацию НПО в различных регионах страны и ведутся государственные реестры в каждом таком регионе. В то же время все регистрации (и закрытия) НПО на местном уровне периодически сводятся в национальный единый реестр юридических лиц. В то же время, в силу экономических проблем, не существует единой электронной базы этого реестра.

На наш взгляд, НКО, стремящиеся получить гранты, контракты, налоговые льготы или другие преимущества, должны регистрироваться в специальных реестрах, так чтобы правительственные ведомства могли определить, какие НКО были учреждены, каковы их цели, полномочия и ограничения. Любой гражданин или организация, ведущие дела с НКО (например, сдача в аренду помещений, продажа товаров, устройство на работу), должны иметь возможность определить, была ли НКО зарегистрирована в качестве юридического лица. Кроме того, важно, чтобы общественность имела доступ к такой информации. Для своей собственной защиты граждане должны иметь возможность проверить, действительно ли зарегистрирована конкретная НКО, которая ищет их поддержки. Помимо этого, если общественность будет иметь доступ к реестру НКО, она сможет обеспечить дополнительный и полезный надзор и высветить возможные проблемы, которые правительство может не заметить.

В интересах как правительства, так и общественности, там где это возможно, должен иметься единый национальный реестр для открытого доступа. Официальные национальные реестры существуют в Египте, Сирии и Объединенных Арабских Эмиратах.³⁰

Законодательство Республики Таджикистан предусматривает стандарты по прекращению существования НПО как по решению своего высшего руководящего органа, так и по решению суда, а также право судебного обжалования решения о прекращении деятельности НПО.

²⁹ ESCAP, Fiscal Incentives, p. 4 (1994).

³⁰ См. Amani Kandil, Civil Society in the Arab World, CIVICUS p. 32 (1995).

Практика показывает, что для того, чтобы обеспечить существование сильного и независимого сектора НКО, закон должен предусматривать предупреждения, прежде чем будут наложены санкции, и непосредственно сами санкции (например, штрафы, приостановление предоставления правительственных грантов или контрактов) за определенные виды нарушений, а также крайнюю санкцию - прекращение деятельности организации.

Контролирующее ведомство или суд должны иметь право прекратить существование НКО только в случае вопиющих нарушений или неоднократного невыполнения определенных правил (например, постоянное уклонение от представления требуемых отчетов).

Прекращение юридического существования, замораживание средств организации или принятие на себя управления организацией должны использоваться лишь как крайнее средство. Правительство должно иметь право применить одну из этих санкций только в случае самых серьезных и явных нарушений, причем только после того, как неправительственной организации была дана возможность исправить свое нарушение. Решение о прекращении деятельности организации должно вступать в силу только после завершения процедуры обжалования или по истечении срока, предусмотренного на обжалование.

ТУРКМЕНИСТАН

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения, ратифицированы (признаны) страной?

Туркменистан Постановлением Меджлиса Туркменистана присоединился к следующим международным договорам в области прав человека, регулирующим право на свободу объединения:

а) Международный пакт о гражданских и политических правах – Постановление Меджлиса Туркменистана 20 декабря 1996 г., № 190-1;

б) Первый факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах - Постановление Меджлиса Туркменистана от 20 декабря 1996., № 191-1;

в) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Туркменистан присоединился Постановлением Меджлиса Туркменистана от 20 декабря 1996 г., № 188-1;

г) Конвенция Международной Организации Труда (МОТ) о свободе ассоциации и защите права на организацию - Постановление Меджлиса Туркменистана от 20 декабря 1996 г., № 197-1;

д) Конвенция Международной Организации Труда (МОТ) о праве на организацию и на заключение коллективных договоров – Постановление Меджлиса Туркменистана от 20 декабря 1996 г., № 198-1.

2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?

Применение ратифицированного международного договора не является непременным условием при принятии национального законодательства. После ратификации международный договор становится частью национального законодательства.

3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?

Общепризнанные нормы международного права превалируют над национальным правом (статья 6 Конституции Туркменистана, статья 3 Закона Туркменистана «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Туркменистана» от 15 июня 1995 г.).

4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?

В Туркменистане свобода объединения регулируется **статьей 28 Конституции Туркменистана:**

Граждане имеют право организовывать политические партии и другие общественные объединения, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами. Запрещается создание и деятельность политических партий и других общественных объединений, имеющих цель насильственной смены конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, агитирующих против конституционных прав и свобод граждан, разжигающих войну, расовую, международную, межнациональную неприязнь и религиозную вражду, угрожающую здоровью и нравственности граждан, или создающих военизированные объединения или политические партии, созданных на основе национальной или религиозной принадлежности.

Отдельные аспекты свободы объединения регулируются следующими положениями Конституции:

Статья 19 Конституции:

Осуществление прав и свобод не должно нарушать прав и свобод других лиц, требований морали, общественного порядка, причинять ущерб национальной безопасности.

Статья 26 Конституции:

Граждане Туркменистана имеют право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также на получение информации, если она не является государственной, служебной или коммерческой тайной.

Статья 27 Конституции:

Гарантируется свобода собраний, митингов, демонстраций в порядке, установленном законодательством.

Статья 29 Конституции:

Каждый гражданин имеет право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей.

5. Какие законы регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

Законами, регулирующими реализацию права на свободу объединения в Туркменистане, являются:

- **Гражданский Кодекс Туркменистана Сапармурата Туркменбаши**, был принят 17 июля 1998 г., вступил в силу 1 марта 1999 г., с изм. и доп. от 21 октября 2003 г. (Во 2-ой Главе «Юридические лица» предусмотрен § 2, содержащий Общие нормы об общественных организациях и фондах.)

- **Закон Туркменистана об Общественных Объединениях**, принятый 21 октября 2003 г., опубликованный 10 ноября 2003 г. и вступивший в силу 20 ноября 2003 г.

- **Закон Туркменистана о свободе вероисповедания и религиозных организациях**, принятый 21 октября 2003 г., опубликованный 10 ноября 2003 г. и вступивший в силу 20 ноября 2003 г.

- **Кодекс Туркменской ССР об административных правонарушениях**. Принят Верховным Советом Туркменской ССР десятого созыва 17 декабря 1984 г.

6. *Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?*

Подзаконными актами, регулирующими реализацию права на свободу объединения в Туркменистане, являются:

- **Правила Регистрации Общественных Объединений**, утверждены 14 января 2004 г.

- **Правила регистрации религиозных организаций**, утверждены 14 января 2004 г.

- **Положение о порядке организации и проведения собраний, митингов, личных шествий и демонстраций**, утверждено 15 ноября 1988 г.

- **Положение о Комиссии по рассмотрению материалов по регистрации религиозных организаций и общественных объединений при Министерстве адалат Туркменистана**. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 22 апреля 2005 г.

7. *Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?*

В Конституции Туркменистана существует две статьи ограничивающие применение и использование прав и основных свобод, включая право организовывать общественные объединения. В статье 19 изложено следующее, применение конституционных прав не должно нарушать права и свободы других граждан или требования нравственного и об-

щественного порядка, или наносить ущерб национальной безопасности. Статья 44 предполагает, что использование прав и свобод, гарантированных Конституцией, может быть приостановлено во время чрезвычайных ситуаций или военного положения.

Также возможность ограничения свободы объединения предусмотрена Законом «О правовом режиме чрезвычайного положения» от 23 августа 1990 года и Законом Туркменистана «Об общественных объединениях» от 21 октября 2003 г.

Пункт 1 статьи 31 Закона «Об общественных объединениях». Приостановление деятельности общественных объединений.

Деятельность общественных объединений в случае нарушения Конституции, законодательства Туркменистана, а также положений их уставов может быть приостановлена Министерством адалат Туркменистана и по решению кызыета в порядке, предусмотренном настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана.

Статья 7 Закона «О правовом режиме чрезвычайного положения»

В условиях чрезвычайного положения, в зависимости от конкретных обстоятельств, органы государственной власти и управления Туркменской ССР могут принять следующие меры:

1) усилить охрану общественного порядка, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и народного хозяйства, мест хранения оружия, взрывчатых, огнеопасных, радиоактивных, ядовитых и сильнодействующих веществ, наркотических препаратов, алкогольных напитков, энергоносителей, средств транспорта и связи, банковских учреждений, магазинов, баз, складов;

2) временно выселять граждан из районов, опасных для проживания, с обязательным представлением им стационарных или временных жилых помещений;

3) вводить особый режим въезда и выезда граждан;

4) запрещать отдельным гражданам покидать на установленный срок определенную местность, свою квартиру (дом); выдворять нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности, за их счет к месту своего постоянного пребывания или за пределы местности, где объявлено чрезвычайное положение;

5) временно изымать у граждан огнестрельное и холодное оружие и боеприпасы, а у предприятий, учреждений и организаций - также и учебную военную технику, взрывчатые, радиоактивные вещества и материалы, сильнодействующие химические и ядовитые вещества;

6) запрещать проведение забастовок, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий, приостанавливать функционирование объектов с массовым сбором людей;

7) вносить изменения в планы предприятий и организаций по производству и поставкам продукции, устанавливать особый режим работы предприятий, учреждений и организаций, а также решать другие вопросы их хозяйственной деятельности;

8) назначать и освобождать от должности руководителей предприятий, учреждений и организаций; запрещать увольнения рабочих и служащих по собственному желанию, кроме случаев увольнения по уважительным причинам;

9) использовать ресурсы предприятий, учреждений и организаций для предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств;

10) привлекать трудоспособных граждан для работы на предприятиях, в учреждениях и организациях, а также для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, обеспечивая безопасность труда;

11) ограничивать или запрещать торговлю оружием, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, а также спиртными напитками и спиртосодержащими веществами;

12) вводить карантин и проводить другие обязательные санитарно-противоэпидемические мероприятия;

13) ограничивать или запрещать использование множительной техники, а также радио- и телепередающей аппаратуры, аудио- и видеозаписывающей техники; изымать звукоусиливающие технические средства; устанавливать контроль за средствами массовой информации;

14) вводить особые правила пользования связью;

15) ограничивать движение транспортных средств и проводить их досмотр;

16) вводить комендантский час;

17) приостанавливать деятельность политических партий, общественных организаций, массовых движений, самодельных объединений граждан, препятствующих нормализации обстановки;

18) запрещать создание и деятельность вооруженных формирований граждан, не предусмотренных законодательством Туркменской ССР и Союза ССР;

19) проверять документы граждан, а в необходимых случаях проводить личный досмотр, осмотр вещей и транспортных средств.

Положения подобного рода, несомненно, ограничивают полное и неограниченное использование основных конституционных прав и свобод.

8. Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?

В Туркменистане национальное законодательство не закрепляет юридического понятия «НПО».

Определение

Статья 1 Закона «Об общественных объединениях» определяет общественное объединение как добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, отраженных в уставе общественного объединения.

Создание

Закон Туркменистана об ОО устанавливает, что граждане создают общественные объединения по своему выбору и имеют право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения их уставов. Общественное объединение может быть создано по инициативе их учредителей, являющихся гражданами Туркменистана, количество которых не может быть менее 5 (пяти) человек. В случаях, предусмотренных настоящим Законом, в состав учредителей, наряду с гражданами Туркменистана, могут входить иностранные граждане, юридические лица - общественные объединения - как Туркменистана, так и иностранных государств.

Международные и общенациональные общественные объединения могут быть созданы при наличии соответственно 50 и 500 членов или участников. Решение о создании общественного объединения, об утверждении его устава и формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимается на съезде (конференции) или общем собрании.

В статье 2 Закона об ОО предусматривается, что особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией отдельных видов общественных объединений, регулируются специальными законами, принимаемыми в соответствии с настоящим Законом об ОО.

Организационно-правовые формы общественных объединений

В Туркменистане могут создаваться общественные объединения в одной из следующих организационно-правовых форм:

Статья 7. Общественная организация

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельнос-

ти для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

Статья 8. Общественное движение

Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Высшим руководящим органом общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

Статья 9. Общественный фонд

Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законодательством Туркменистана поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели.

Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах.

Руководящий орган общественного фонда формируется его учредителями и (или) участниками либо решением учредителей общественного фонда, принятым в виде рекомендаций или персональных назначений, либо путем избрания участниками на съезде (конференции) или общем собрании.

Статья 10. Орган общественной самодеятельности

Органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит

свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. Орган общественной самодеятельности не имеет вышестоящих органов или организаций.

Территориальная сфера деятельности общественных объединений

В соответствии со статьей 13 Закона об ОО в Туркменистане создаются и действуют международные, общенациональные и местные общественные объединения.

Общественное объединение, созданное в Туркменистане, признается международным, если в соответствии с его уставом в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение - организация, отделение (филиал), представительство.

К общенациональным общественным объединениям относятся такие объединения, деятельность которых в соответствии с уставными целями распространяется на всю территорию Туркменистана или большинства его велаятов.

К местным общественным объединениям относятся общественные объединения, деятельность которых в соответствии с уставными целями распространяется на территорию велаята, города, этрапа, поселка и села.

Учредители, члены и участники общественных объединений

Требования к учредителям, членам и участникам общественных объединений установлены в статье 5 Закона об ОО.

Статья 5.

Учредителями, членами общественных объединений, а также их участниками (если членство не предусматривается их уставами) могут быть совершеннолетние граждане Туркменистана, если иное не установлено настоящим Законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Членами молодежных общественных объединений могут быть граждане Туркменистана, достигшие 14 лет.

Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане Туркменистана, достигшие 8 лет.

Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов общественных объединений по возрасту, определяются уставами соответствующих общественных объединений.

Предъявление требования об указании в официальных документах на членство в тех или иных общественных объединениях не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к общественным объединениям не может служить основанием для ограничения их прав или свобод, условием для предоставления им государством каких-либо

льгот и преимуществ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Государственные органы не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

В деятельности международных общественных объединений могут принимать участие также иностранные граждане, постоянно проживающие в Туркменистане лица без гражданства и юридические лица - общественные объединения - Туркменистана и иностранных государств.

В деятельности общенациональных общественных объединений могут принимать участие также юридические лица - общественные объединения Туркменистана.

Устав

Требования к обязательной информации, которая должна содержаться в уставе общественного объединения, установлены в статье 16 Закона «Об общественных объединениях».

Статья 16. Устав общественного объединения

Организация и структура общественных объединений регулируются уставом.

Устав должен отражать:

наименование, цели, задачи общественного объединения, его организационно-правовую форму;

территорию, в пределах которой общественное объединение осуществляет свою деятельность, структуру общественного объединения, его руководящие и контрольно-ревизионный органы;

условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении (для объединения, уставом которого предусматривается членство), права и обязанности членов и участников данного объединения;

компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий;

место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

порядок назначения заседаний руководящего органа и принятия им решений;

источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;

порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

порядок реорганизации, ликвидации общественного объединения, а также распределения остающегося после ликвидации общественного объединения имущества.

Для общественных фондов, кроме сведений, указанных в части первой настоящей статьи, устав должен предусматривать:

минимальный размер и вид пожертвований;
указания об использовании сумм.

Устав общественного объединения может содержать и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству Туркменистана

9. *Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?*

Закон об ОО запрещает любую деятельность незарегистрированных общественных объединений. Лицо, осуществляющее деятельность от имени незарегистрированного общественного объединения, несет ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана (статья 17 Закона об ОО). Статья 204-1 Кодекса об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях.

10. *Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?*

Закон Туркменистана «Об общественных объединениях» был официально опубликован 10 ноября 2003 г. в газетах «Нейтральный Туркменистан» и «Туркменистан», Правила регистрации общественных объединений были опубликованы в Собрании актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана (№1, 2004).

11. *Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?*

В Туркменистане установлен разрешительный порядок регистрации общественных объединений, такой же порядок распространяется на все юридические лица. Этот порядок предусматривает обязанность государства зарегистрировать организацию, если ее учредители выполнили все соответствующие требования законодательства, предъявляемые к созданию такой организации.

Процедура и требования для получения статуса юридического лица общественным объединением установлены в Законе об ОО, Правилах регистрации ОО и Положении о Комиссии по рассмотрению материалов по регистрации религиозных организаций и общественных объединений при Министерстве адалат Туркменистана.

Статья 17 Закона «Об общественных объединениях».
Государственная регистрация общественных объединений

Регистрация общественных объединений, независимо от их вида, производится Министерством адалат Туркменистана в порядке, установленном Гражданским кодексом Туркменистана Сапармурата Туркменбаши и иным законодательством Туркменистана.

Общественные объединения подлежат обязательному включению в Единый государственный реестр юридических лиц в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Деятельность незарегистрированного общественного объединения запрещается. Лицо, осуществляющее деятельность от имени незарегистрированного общественного объединения, несет ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

Для регистрации общественного объединения подаются следующие документы:

- заявление, подписанное всеми учредителями и членами руководящего органа данного общественного объединения, с указанием фамилий, имен, отчеств;
- устав общественного объединения в двух экземплярах;
- протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащий сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов;
- сведения об учредителях;
- документ об уплате регистрационного сбора;
- документ о предоставлении юридического адреса общественному объединению.

Для регистрации международного общественного объединения, помимо документов, перечисленных в части четвертой настоящей статьи, необходим документ, подтверждающий наличие за пределами Туркменистана структурного подразделения - организации, отделения (филиала), представительства.

При регистрации на территории Туркменистана структурных подразделений иностранных общественных объединений необходимо также предоставление в установленном порядке нотариально удостоверенных копий учредительных документов основного общественного объединения, созданного на территории иностранного государства.

Документы подаются на регистрацию в течение одного месяца со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Регистрация общественных объединений осуществляется в месячный срок с момента представления документов, перечисленных в настоящей статье.

Изменения и дополнения в уставах общественных объединений, а также изменения фактов, которые подлежат регистрации, регистрируются в том же порядке и в те же сроки, что и сами общественные объединения, и приобретают юридическую силу с момента регистрации.

За регистрацию общественного объединения, последующие изменения и дополнения в его уставе взимаются регистрационные сборы в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Регистрация молодежных и детских общественных объединений осуществляется после избрания в их руководящие органы как минимум одного гражданина, достигшего совершеннолетия.

Министерство адalat Туркменистана ведет реестр общественных объединений и выдает регистрационные свидетельства.

12. Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?

В Туркменистане установлены следующие размеры регистрационного сбора, взимаемого за регистрацию общественных объединений:

местных общественных объединений – шестикратный размер базовой величины – 1 500 000 манат (около \$60) (базовая величина составляет 250 000 манат),

общенациональных общественных объединений – десятикратный размер базовой величины – 2 500 000 манат (около \$100),

международных общественных объединений – сорокакратный размер базовой величины, в том числе 50 процентов в иностранной валюте – 10 000 000 манат, из них 5 000 000 манат должны быть уплачены в валюте (около \$400).

За регистрацию общественных объединений инвалидов, ветеранов, молодежных общественных объединений указанные размеры сбора снижаются на 50 процентов.

Детские общественные объединения от уплаты регистрационного сбора освобождаются.

13. В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?

В соответствии со статьей 17 Закона об ОО и пунктом 18 Правил регистрации ОО Министерство адалат обязано в месячный срок рассмотреть заявление общественного объединения о его регистрации. И в соответствии с пунктом 9 Положения о Комиссии по рассмотрению материалов по регистрации религиозных организаций и общественных объединений при Министерстве адалат Туркменистана «Заседания Комиссии проводятся по мере поступления документов. В случае необходимости Комиссия истребует дополнительные материалы для принятия окончательного решения в установленные законодательством сроки».

14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?

Министерство адалат Туркменистана ведет реестр общественных объединений и выдает регистрационные свидетельства (статья 17 Закона об ОО). В соответствии со статьей 59 ГК Туркменистана Сапармурата Туркменбаши данные регистрации подлежат опубликованию и любое лицо вправе ознакомиться с записями в реестре и потребовать письменные выписки.

15. Может ли быть отказано НПО в регистрации? На каких основаниях? Разъясняются ли причины при отказе?

Основания отказа в регистрации общественного объединения приведены в статье 18 Закона об ОО.

Статья 18. Отказ в регистрации общественного объединения

Общественному объединению может быть отказано в регистрации по следующим основаниям:

если устав общественного объединения противоречит Конституции Туркменистана, положениям статей 4, 5, 16, 17 настоящего Закона и иному законодательству Туркменистана;

если ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же названием на территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

если не представлен полный перечень учредительных документов или они не оформлены в надлежащем порядке;

если установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится заведомо ложная информация;

если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

если одним из учредителей общественного объединения является лицо, имеющее судимость за совершение особо тяжкого преступления.

В случае отказа в регистрации общественного объединения заявителям сообщается об этом в письменной форме с указанием оснований отказа в регистрации.

Отказ в регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается (пункт 22 Правил о регистрации ОО).

16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура? Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?

В соответствии со статьей 19 Закона об ОО и пунктом 25 Правил регистрации ОО решение Министерства Адалат об отказе в регистрации общественного объединения может быть обжаловано в казыете (суде) в установленном законодательством порядке.

Отказ в регистрации общественного объединения не препятствует повторной подаче документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ (статья 18 Закона об ОО и пункт 24 Правил регистрации ОО).

17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?

Законодательство не содержит положения касательно данного вопроса.

18. Какая процедура распространяется на международные НПО для приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?

В статье 3 Закона об ОО предусмотрено, что действие настоящего закона распространяется также на деятельность созданных на территории

Туркменистана структурных подразделений - организаций, отделений (филиалов) и представительств иностранных общественных объединений. При регистрации на территории Туркменистана структурных подразделений иностранных общественных объединений необходимо также предоставление в установленном порядке нотариально удостоверенных копий учредительных документов основного общественного объединения, созданного на территории иностранного государства.

19. *Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?*

Закон не имеет положений касательно вопроса о перерегистрации. Однако, принимая во внимание статью 33 Закона об ОО требующую, чтобы общественные объединения, созданные до вступления в силу Закона об ОО, привели устав и иные учредительные документы в соответствие с новым законом.

Изменения и дополнения в уставах общественных объединений, а также изменения фактов, которые подлежат регистрации, регистрируются в том же порядке и в те же сроки, что и сами общественные объединения, и приобретают юридическую силу с момента регистрации (статья 17 Закона об ОО).

20. *Какие государственные органы имеют полномочия подвергать проверке деятельность НПО?*

Положения о контроле и надзоре за деятельностью общественных объединений содержатся в статье 28 Закона об ОО. Органы, имеющие полномочия осуществлять контроль и проверку деятельности общественных объединений, следующие: Министерство Адалат, Генеральная Прокуратура и другие соответствующие властные структуры по вопросам налогообложения, противопожарной безопасности, соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и т.д.

Министерство Адалат Туркменистана и управления адалат в вела-тах осуществляют контроль за соответствием деятельности общественных объединений уставным целям. Органы имеют право просить руководящий комитет предоставить регистрационное удостоверение и другие соответствующие документы. Министерство также имеет право участвовать в деятельности и мероприятиях, проводимых общественными объединениями, потребовать от членов объединения и других граждан объяснения по вопросам, связанным с соблюдением устава, а также вынести письменное предупреждение в случаях нарушения об-

публичным объединением законодательства или, если деятельность общественного объединения противоречит его уставным целям. Министерство Адалат Туркменистана имеет право отменить регистрацию общественного объединения.

Генеральный Прокурор Туркменистана и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор над соблюдением общественными объединениями законодательства Туркменистана.

Другие государственные органы. В основном, данные органы осуществляют чисто технический контроль над деятельностью НПО по вопросам налогообложения, противопожарной безопасности, соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и т.д. Финансовые и налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Туркменистана.

Надзор и контроль за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов могут осуществляться экологическими, пожарными, санитарно-эпидемиологическими и иными органами государственного надзора и контроля.

Роль Министерства Иностранных Дел Туркменистана. Статья 21 Закона об ОО определяет роль МИДа по вопросам сотрудничества с международными общественными организациями. Общественные объединения могут сотрудничать с международными общественными организациями, поддерживать международные контакты и связи, заключать соответствующие соглашения при участии Министерства Иностранных Дел Туркменистана.

21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?

Статья 14 Закона об ОО устанавливает, что государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.

22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?

Закон об ОО предусматривает получение общественными объединениями иностранной финансовой помощи. Статья 25 Закона об ОО предусматривает, что одним из источников финансирования деятельности общественных объединений может быть целевое финансирование и поступления в порядке, установленном законодательством Туркменистана от юридических лиц, в том числе иностранных некоммерческих и бюджетных организаций (в виде грантов).

Однако статья 22 Закона об ОО требует регистрации общественными объединениями в Министерстве адалат проектов и программ иностранной технической и иной помощи. Постановлением Президента Туркменистана «О государственной регистрации проектов и программ иностранной технической, финансовой, гуманитарной помощи и грантов» от 14 ноября 2003 года утвержден порядок регистрации подобных проектов и полученной общественными объединениями иностранной помощи.

23. На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?

Закон об ОО не содержит положений по вопросу налоговых льгот для общественных объединений. В соответствии с Налоговым Кодексом Туркменистана все общественные объединения обязаны выплачивать налоги, льготы для общественных объединений устанавливаются в каждом отдельном случае. В Налоговом Кодексе льготы предусмотрены для организаций инвалидов и их предприятий; организаций, оказывающих услуги в сфере образования по уходу за больными, инвалидами, престарелыми; услуги по реабилитации инвалидов, религиозных организаций. От налога на имущество освобождены все общественные объединения.

Статья 27 Закона об ОО признает, что общественные объединения могут осуществлять предусмотренную уставом предпринимательскую деятельность, доходы от которой используются только на цели, указанные в уставе. Предпринимательская деятельность осуществляется общественными объединениями в соответствии с Гражданским кодексом Туркменистана Сапармурата Туркменбаши и другими законодательными актами Туркменистана.

Общественные объединения могут создавать предприятия, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринима-

тельской деятельности. Созданные общественными объединениями предприятия вносят в соответствующие бюджеты платежи в порядке и размерах, установленных законодательством Туркменистана.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

24. Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?

В соответствии со статьей 22 Закона об ОО общественные объединения обязаны ежегодно информировать Министерство адалат Туркменистана о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественных объединений. Общественные объединения также обязаны представлять по запросу Министерства адалат Туркменистана решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы; заблаговременно информировать Министерство адалат Туркменистана о дате проведения мероприятий, а также допускать представителей Министерства адалат Туркменистана на проводимые мероприятия. Другой формой предоставления соответствующим органам отчетов может быть предписано положением Закона об ОО обязанность оказывать содействие представителям Министерства адалат Туркменистана в ознакомлении с деятельностью общественных объединений в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Туркменистана.

25. В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?

Статья 30 Закона об ОО устанавливает, что общественные объединения несут ответственность перед законом за нарушения законодательства Туркменистана. Закон об ОО предусматривает следующие формы принудительного прекращения деятельности: отмена регистрации, приостановление деятельности общественных объединений, прекращение деятельности и ликвидация НПО.

Отмена регистрации. В соответствии со статьей 28 Закона об ОО Министерство Адалат имеет полномочия отменить регистрацию общественного объединения, если общественное объединение в основном перешло на предпринимательскую деятельность или если осуществление предусмотренной уставом цели становится невозможным.

Представители Министерства адалат имеют полномочия вынести общественным объединениям письменное предупреждение в случае обнаружения нарушения общественными объединениями законодательства. Министерство адалат также имеет полномочия подать заявление о ликвидации общественного объединения в казыет (суд).

Приостановление деятельности НПО.

В соответствии с положениями статьи 31 Закона об ОО деятельность общественных объединений в случае нарушения Конституции, законодательства Туркменистана, а также положений их уставов может быть приостановлена Министерством адалат Туркменистана и по решению казыета в порядке, предусмотренном настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана.

В случае устранения нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественного объединения, оно может обратиться с ходатайством в государственный орган, приостановивший его деятельность, о возобновлении своей деятельности. При неустранении общественным объединением выявленных нарушений в указанные сроки Министерство адалат Туркменистана подает заявление в казыет о его ликвидации.

Прекращение деятельности и ликвидация общественных объединений.

Статья 32 Закона об ОО предусматривает ликвидацию и прекращение деятельности общественных объединений в соответствии: с решением общего собрания объединения (самороспуск); решением казыета (суда); или в случае отмены регистрации Министерством Адалат (см. п. Отмена регистрации).

Общественное объединение ликвидируется решением суда в случае нарушения положений статьи 4 Закона об ОО (обязательство не создавать НПО ставящих целью насильственное изменение конституционного строя, подрыва национальной безопасности, распространение насилия, разжигание расовой, этнической, религиозной вражды и т.д.); в случае нарушения прав и свобод граждан; неоднократных или грубых нарушений законодательства или иных нормативно-правовых актов либо при систематическом осуществлении общественными объединениями деятельности, противоречащей их уставным целям; непредставления в течение года изменения фактов, которые подлежат регистрации и вне-

сению в Единый государственный реестр юридических лиц; или предоставления недостоверной информации при регистрации общественного объединения.

Заявление в казыет о ликвидации общественного объединения по основаниям, указанным в настоящей статье, подается Министерством адалат Туркменистана.

Информация о ликвидации общественных объединений подлежит опубликованию.

Решение о ликвидации общественного объединения направляется в орган, ведущий Единый государственный реестр юридических лиц, для исключения указанного объединения из этого реестра.

26. Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?

Статья 21 Закона об ОО о правах общественных объединений не определяет четко право общественных объединений на участие в разработке любого рода законов. В статье определено, что “общественные объединения имеют право участвовать в выработке решений государственных органов в порядке и объеме, предусмотренных настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана”. Закон Туркменистана «О нормативно правовых актах» от 18 июня 1996 года определил участие общественных объединений в разработке следующим образом:

Статья 19 Закона Туркменистана «О нормативно правовых актах»: «Планы подготовки проектов нормативных правовых актов».

При формировании планов учитываются предложения государственных органов, органов местного самоуправления, **общественных организаций**, учреждений и организаций, предложения выдвинутые в средствах массовой информации, и обращения населения.

Статья 20 Закона Туркменистана «О нормативно правовых актах». Разработка проектов нормативных правовых актов.

Орган, разрабатывающий проект, может создавать группу по подготовке проекта из специалистов и ученых.

Разработка проекта нормативного правового акта может быть поручена либо заказана по договору государственным органам и организациям, научным учреждениям, **негосударственным организациям**, отдельным ученым и специалистам или их коллективам, а также может быть объявлен конкурс на лучший проект.

27. Заключение. Краткий анализ положений национального законодательства соответствующих и, соответственно, не соответствующих международным стандартам в области свободы объединения и положительной международной практике в области регулирования НПО.

Новый Закон об общественных объединениях от 21 октября 2003 является шагом назад в развитии гражданского общества Туркменистана. Анализ негативных положений Закона об общественных объединениях и Правил регистрации общественных объединений позволяет увидеть их воздействие на гражданское общество.

Прежде чем перейти к негативным положениям Закона об ОО и Правил регистрации ОО следует отметить и положительные аспекты. Например:

- Документы на регистрацию могут быть отправлены по почте и должны быть приняты Министерством адалат;

- В случае отказа в регистрации Министерство адалат обязано предоставить мотивированный отказ в письменной форме;

- Общественные объединения имеют право обжаловать в кзыет (суд) отказ в регистрации;

- В пункте 14 Правил регистрации ОО содержится четкий перечень стандартов, которые будут применяться в процессе принятия решения о регистрации.

Негативные положения

- Обширный список причин для отказа в регистрации

Статья 18 Закона об ОО устанавливает длинный список причин, по которым общественному объединению может быть отказано в регистрации, оставляя за Министерству адалат право решать – регистрировать объединение или нет. Например, в регистрации может быть отказано, если “наименование объединения оскорбляет ... чувства граждан” или “один из учредителей привлекался к уголовной ответственности за тяжкое преступление”.

- Перерегистрация в случае внесения изменений в устав

Статья 17 Закона об ОО обязывает объединение проходить регистра-

ционную процедуру каждый раз, когда изменяется устав. Сумма взносов будет определяться для каждой подобной «регистрации».

- Существование незарегистрированных объединений запрещено

Статья 17 Закона об ОО запрещает деятельность незарегистрированных общественных объединений. После принятия Закона было зарегистрировано очень мало общественных объединений, возможность легально работать для неформальных объединений была чрезвычайно необходимой. Такое запрещение непосредственным образом нарушает права граждан на свободу объединения, а также противоречит международному праву и практике.

- Территориальная сфера деятельности

Новый закон устанавливает территориальное разделение для всех объединений по географическому масштабу их деятельности следующим образом: международные, общенациональные и местные. В соответствии со Статьей 13 территория деятельности должна быть определена в уставе объединения. Сложность регистрационной процедуры зависит от статуса, чем выше статус, тем более сложная процедура:

- (1) Местным объединениям разрешается действовать только в рамках определенной географической зоны. Это может эффективно предотвратить участие таких объединений в мероприятиях, проводимых за пределами границ села, города или велаята (области).
- (2) Закон дискриминирует международные и общенациональные общественные объединения путем установления требования для таких объединений иметь соответственно пятьсот (500) и пятьдесят (50) членов. Для сравнения, местные общественные объединения могут быть учреждены всего пятью (5) лицами.
- (3) Положения настоящего закона делают невозможным создание международного общественного объединения, потому что для создания международного общественного объединения необходимо наличие за пределами Туркменистана структурного подразделения – организации, отделения (филиала), представительства, которые, конечно же, не могут быть открыты пока объединение не зарегистрируется.

- Дискриминация в отношении неграждан

Согласно Статье 5 только гражданам Туркменистана разрешается быть учредителями и членами общественных объединений (за исключением международных объединений).

- Противоречия с Гражданским Кодексом

Существует две формы общественных объединений, признанных в ГК Туркменистана Сапармурата Туркменбаши, общественные организации и фонды. Новый закон запутывает вопрос, игнорируя гражданский кодекс, и использует термин «общественное объединение». В Законе об ОО предусмотрены новые организационно-правовые формы, тем самым, порождая непонимание граждан.

- Высокие регистрационные сборы

Постановление «О регистрации общественных объединений» установило высокие регистрационные сборы, которые основаны на территориальной сфере деятельности.

УЗБЕКИСТАН

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения, ратифицированы (признаны) страной?

Республикой Узбекистан ратифицированы следующие документы, обеспечивающие реализацию права на свободу объединения:

- **Всеобщая декларация прав человека** (Принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1948 года. Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Декларации в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 30 сентября 1991 года № 366-ХII);

- **Международный пакт о гражданских и политических правах** (Вступил в силу 23 марта 1976 года. Республика Узбекистан присоединилась к настоящему Пакту в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 31 августа 1995 года № 127-І. Вступил в силу для Республики Узбекистан 28 декабря 1995 года);

- **Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах**. Вступил в силу 23 марта 1976 года Республика Узбекистан присоединилась к настоящему Протоколу в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 31 августа 1995 года № 128-І. Вступил в силу для Республики Узбекистан 28 декабря 1995 года);

- **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**. Вступил в силу 3 января 1976 года. Республика Узбекистан присоединилась к настоящему Пакту в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 31 августа 1995 года № 126-І. Вступил в силу для Республики Узбекистан 28 декабря 1995 года);

- **Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе** (Хельсинский заключительный акт), 1 августа 1975 г. (Республика Узбекистан подписала его 26 февраля 1992 г.);

- **Парижская Хартия для новой Европы**, Совещание СБСЕ, 1990 год (Республика Узбекистан подписала 21 ноября 1993 г.);

- **Конвенция о политических правах женщин**. Нью-Йорк, 20 декабря 1952 года (Республика Узбекистан присоединилась в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 30 августа 1997 года № 501-І, вступила в силу 28 декабря 1997 года);

- **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, вступила в силу 3 сентября 1981 года, (Республика Узбекистан присоединилась к в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 6 мая 1995 года № 87-І. Вступила в силу для Республики Узбекистан 18 августа 1995 года);

- **Конвенция о правах ребенка**. Вступила в силу 2 сентября 1990 года, в соответствии со статьей 49 Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции в соответствии с Постановлением ОМ РУз

от 9 декабря 1992 года № 757-ХII Вступление в силу для Республики Узбекистан с 29 июля 1994 года;

- **Конвенция МОТ 98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров** Принята на 32 сессии Генеральной Конференции Международной Организации Труда. Вступила в силу 8 июля 1951 года Настоящая Конвенция ратифицирована в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 30 августа 1997 года № 496-I;

- **Конвенция 135 о защите прав представителей трудящихся на предприятии и предоставляемых им возможностях.** Принята на 56 сессии Генеральной Конференции Международной Организации Труда. Вступила в силу 30 июня 1973 года. (Ратифицирована в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 30 августа 1997 года № 494-I. Вступила в силу для Республики Узбекистан 15 декабря 1997 года.);

- **Конвенция 154 о содействии коллективным переговорам.** Принята на 67 сессии Генеральной Конференции Международной Организации Труда. Вступила в силу 11 августа 1983 года. (Ратифицирована Постановлением Олий Мажлиса РУз от 30 августа 1997 года № 495-I. Вступила в силу для Республики Узбекистан 15 декабря 1997 года).

2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?

Статья 2 Закона «О международных договорах Республики Узбекистан» гласит, что в случаях, когда в целях исполнения международного договора Республики Узбекистан необходимо принятие закона Республики Узбекистан, постановления Олий Мажлиса, издание Указа, постановления, распоряжения Президента Республики Узбекистан либо постановления, распоряжения Правительства Республики Узбекистан заинтересованные министерства и ведомства по согласованию с Министерством юстиции и Министерством иностранных дел в установленном порядке представляют предложения о принятии надлежащего акта.

Статья 27 Закона «О международных договорах Республики Узбекистан» предусматривает, что международные договоры Республики Узбекистан подлежат неукоснительному и обязательному соблюдению Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права.

3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?

Преамбула Конституции Республики Узбекистан провозглашает приоритет норм международного права.

Статья 17. Конституции Республики Узбекистан:

Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Ее внешняя политика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права.

Республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности.

В соответствии со статьей 29 Закона «О нормативно-правовых актах»:

Действие нормативно-правовых актов распространяется на граждан и юридических лиц Республики Узбекистан, а также находящихся на территории Республики Узбекистан иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства, если международным договором Республики Узбекистан не установлено иное.

Однако, в соответствии со статьей 15 Конституции:

В Республике Узбекистан признается безусловное верховенство Конституции и законов Республики Узбекистан.

Государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами.

В соответствии со статьей 16 Конституции:

Ни одно из положений настоящей Конституции не может толковаться в ущерб правам и интересам Республики Узбекистан.

Ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции.

В соответствии со статьей 2 Закона «О международных договорах»:

Международные договоры Республики Узбекистан заключаются, исполняются, прекращаются, приостанавливаются и денонсируются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Республики Узбекистан, а также настоящим Законом и положениями самого договора.

В соответствии со статьей 1 Закона «О конституционном суде Республики Узбекистан»: Конституционный суд:

определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан законов Республики Узбекистан и постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов Президента Республики Узбекистан, пос-

тановлений правительства и местных органов государственной власти, межгосударственных договорных и иных обязательств Республики Узбекистан.

Таким образом, приоритет норм международного права над национальным законодательством сформулирован нечетко.

4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?

Свобода объединения регулируется следующими статьями Конституции Республики Узбекистан (далее по тексту - РУз).

Статья 32. Граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов.

Статья 33. Граждане имеют право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Органы власти имеют право приостанавливать или запрещать проведение этих мероприятий только по обоснованным соображениям безопасности.

Статья 34. 1. Граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

2. Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти.

Статья 35. Каждый имеет право как отдельно, так и сообща с другими лицами, обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в компетентные государственные органы, учреждения или к народным представителям.

Заявления, предложения и жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, установленные законом.

Статья 56. Общественными объединениями в Республике Узбекистан признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов и молодежи,

творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке.

Статья 57. Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам.

Запрещается создание тайных обществ и объединений.

Статья 58. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни.

Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается.

Статья 59. Профессиональные союзы выражают и защищают социально-экономические права и интересы работников. Членство в профессиональных организациях добровольное.

Статья 60. Политические партии выражают политическую волю различных социальных слоев и групп и через своих избранных демократическим путем представителей участвуют в формировании государственной власти. Политические партии обязаны в установленном порядке представлять Олий Мажлису или уполномоченному им органу публичные отчеты об источниках финансирования своей деятельности.

Статья 61. Религиозные организации и объединения отделены от государства и равны перед законом. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений.

Статья 62. Роспуск, запрещение или ограничение деятельности общественных объединений могут иметь место только на основании решения суда.

5. Какие законы регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

- Гражданский Кодекс РУз (Общая часть) принят Олий Мажлисом Республики Узбекистан 29 августа 1996 года, а введен в действие с 1 марта 1997 г.;
- Закон РУз «Об общественных объединениях» от 15.02.1991 г.;
- Закон РУз «О негосударственных некоммерческих организациях» от 14.04.1999 г.;
- Закон РУз «Об общественных фондах» от 29.08.2003 г.;
- Закон РУз «О политических партиях» от 26.12.1996 г.;
- Закон РУз «О финансировании политических партий» от 30.04.2004 г.;
- Закон РУз «О свободе совести и религиозных организациях» от 14.06.1991 г.;
- Закон РУз «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» от 02.07.1992 г.;
- Закон РУз «Об органах самоуправления граждан» от 14.04.1999 г.;
- Закон РУз «О товариществах собственников жилья» от 15.04.1999 г.;
- Закон РУз «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников» от 29.04.2004 г.;
- Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. N 2012-ХП, введен в действие с 01.04.1995 г.;
- Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 22.09.1994 г. N 2015-ХП. Введен в действие с 01.04.1995 г.

6. Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

- Постановление Кабинета Министров РУз от 12.03.1993 № 132 «Об упорядочении регистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан»;
- Правила рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений на территории Республики Узбекистан, утвержденные Постановлением Кабинета Министров РУз от 12.03.1993 № 132;
- Постановление Кабинета Министров РУз от 12.03.1993 № 133 «Об утверждении Положения о порядке регистрации символики общественных объединений, о порядке взимания и размеров сборов за их регистрацию»;

- Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении правил проведения массовых мероприятий» от 13.01.2003 № 15;
- Правила проведения массовых мероприятий, утвержденные Постановлением Кабинета Министров РУз от 13.01.2003 № 15;
- Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности религиозных образовательных учреждений» от 01.03.2004 № 100;
- Положение о лицензировании деятельности религиозных образовательных учреждений, Приложение №1 к Постановлению Кабинета Министров РУз от 01.03.2004 № 99;
- Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности негосударственных образовательных учреждений» от 01.03.2004 № 100;
- Положение о лицензировании деятельности негосударственных образовательных учреждений, Приложение №1 к Постановлению Кабинета Министров РУз от 01.03.2004 № 100;
- Постановление Кабинета Министров РУз от 04.02.2004 № 56 «О мерах по повышению эффективности учета финансовых средств технического содействия, грантов и гуманитарной помощи, получаемых от международных, иностранных правительственных и неправительственных организаций».

7. Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?

Статья 34 Закона «О ННО» предусматривает, что деятельность ННО может быть приостановлена судом в случае нарушения ею Конституции и законодательства Республики Узбекистан. В случае нарушения ННО законодательства о ННО, а также совершения действий, противоречащих ее уставным целям, органы прокуратуры или органы юстиции вносят в руководящие органы данной ННО представление об указанных нарушениях и устанавливают срок для их устранения. Если в установленный срок эти нарушения не устраняются, деятельность ННО приостанавливается на срок до 6 месяцев решением суда на основании представления органов прокуратуры и юстиции. Порядок приостановления деятельности ННО в случае введения чрезвычайного положения на территории РУз определяется законодательством.

В соответствии со ст. 34 Закона «Об общественных фондах» предусмотрено, что по заявлению регистрирующего органа деятельность фонда может быть приостановлена судом в случае нарушения фондом законодательства и устава фонда. Порядок и сроки приостановления деятельности фонда устанавливаются законодательством.

Закон «О ННО» регулирует процедуру приостановления деятельности ННО на время в случае нарушения ею законодательства о ННО и Устава.

8. Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?

Определение ННО

Ч. 1 ст. 2 Закона «О ННО» закрепляет понятие ННО:

«Негосударственная некоммерческая организация – самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между ее участниками (членами)».

Цели ННО:

Ч. 2 ст. 2 Закона «О ННО» определяет цели создания ННО:

«ННО создается для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижения социальных, культурных и образовательных целей, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей, осуществления благотворительной деятельности, в иных общественно-полезных целях».

Создание ННО:

В Республике Узбекистан установлен разрешительный порядок создания ННО. Для этого инициативная группа должна представить следующий пакет необходимых документов:

Для регистрации общественного объединения подается заявление в регистрирующий орган. Заявление должно быть подписано членами руководящего органа общественного объединения с указанием фамилии, имени, отчества, выборной должности, года рождения, места жительства и телефона.

К заявлению о регистрации прилагаются нотариально заверенные (или заверенные в органах, их выдавших) следующие документы (3 экз.):

- а) устав общественного объединения;
- б) протокол учредительного собрания (конференции) или общего собрания (съезда), принявшего устав;
- в) банковский платежный документ, свидетельствующий об уплате регистрационного сбора;
- г) другие материалы, в том числе:

- сведения об инициаторах создания (учредителях) общественного объединения (для инициаторов - граждан указывается фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства; для общественных объединений - название объединения, местонахождение руководящего органа, дата и место регистрации устава);

- сведения о членах руководящего органа с указанием фамилии, имени, отчества, выборной должности, года рождения, адреса и телефона. При этом член руководящего органа одного общественного объединения не может одновременно быть и членом руководящего органа другого общественного объединения;

- документы (протоколы собраний, выписки из решений и др.) о наличии организаций данного общественного объединения в других государствах, Республике Каракалпакстан, г. Ташкенте и областях Республики Узбекистан (эти документы представляются в случае, если создается международное, республиканское или межобластное общественное объединение);

- декларация об источниках финансирования деятельности, включая издательскую, и содержания органов печати;

- для общественных объединений, создаваемых впервые - письменное согласие арендодателя о предоставлении соответствующих помещений.

К заявлению о регистрации уставов (положений) структурных подразделений (отделений, филиалов) общественных объединений прилагаются копии устава (положения) и свидетельства о регистрации головного общественного объединения, заверенные нотариально, и учредительные документы, заверенные центральным руководящим органом общественного объединения.

Документы представляются на государственную регистрацию в течение двух месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Требования к членскому составу ННО:

Общественные объединения создаются по инициативе не менее десяти граждан. Ассоциации (союзы) ННО могут быть созданы по инициативе не менее двух ННО.

Требования к учредителям ННО:

Учредителями, участниками (членами) негосударственной некоммерческой организации могут быть физические лица, достигшие восемнадцати лет, а также юридические лица, если иное не установлено законодательством.

Членами молодежной негосударственной некоммерческой организации могут быть лица, достигшие четырнадцати лет, а членами детской негосударственной некоммерческой организации - лица, достигшие де-

сяти лет. Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов негосударственной некоммерческой организации по возрасту, определяются уставами соответствующих негосударственных некоммерческих организаций.

Требование об указании в официальных документах на членство или участие в деятельности той или иной негосударственной некоммерческой организации не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к негосударственной некоммерческой организации не может служить основанием для ограничения их прав и свобод.

Иностранцы граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Узбекистан могут быть учредителями, участниками (членами) негосударственной некоммерческой организации, за исключением случаев, установленных законами и международными договорами Республики Узбекистан.

Требования к уставу ННО:

В уставе негосударственной некоммерческой организации предусматриваются:

наименование, цели и задачи негосударственной некоммерческой организации, ее организационно-правовая форма, территория, в пределах которой она осуществляет свою деятельность;

структура и руководящие органы негосударственной некоммерческой организации, при необходимости, ее контрольно-ревизионные органы (для общественных фондов - обязательно) или обязательность привлечения аудиторов (аудиторских фирм);

компетенция и порядок формирования руководящих органов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

условия и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов - для объединений с установленным членством;

источники формирования денежных средств и иного имущества, права негосударственной некоммерческой организации и ее структурных подразделений по управлению имуществом;

порядок реорганизации и ликвидации;

порядок внесения изменений и дополнений в устав.

Устав негосударственной некоммерческой организации может содержать описание ее символики.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности негосударственной некоммерческой организации, не противоречащие законодательству.

9. Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?

Законодательство Республики Узбекистан не содержит прямого запрета на деятельность ННО без получения статуса зарегистрированной организации, но, тем не менее, в части 8 статьи 11 Закона «Об общественных объединениях» предусмотрено следующее:

«Общественное объединение либо его организации (органы) осуществляют свою деятельность лишь после регистрации их устава в порядке, установленном настоящим Законом и в соответствии с гражданским законодательством могут признаваться юридическими лицами».

Статья 56 Конституции РУз гласит, что общественными объединениями в Республике Узбекистан признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов и молодежи, творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке.

Статья 57 Конституции РУз предусматривает следующее:

«Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам».

10. Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?

Постановление Кабинета Министров РУз № 132 «Об упорядочении регистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан», а также Правила рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан (приложение № 1 к Постановлению КМ РУз от 12.03.1993 № 132) описывают процедуру регистрации общественных объединений. Информация, описывающая процедуру создания, является доступной и понятной.

11. Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?

В Республике Узбекистан установлен разрешительный порядок регистрации юридических лиц. Этот порядок в РУз предусматривает обязанность государства зарегистрировать организацию, если ее учредители выполнили все соответствующие требования законодательства, предъявляемые к созданию такой организации.

Сама процедура и требования, выдвигаемые к процедуре приобретения статуса юридического лица, установлены в Правилах рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений на территории Республики Узбекистан, утвержденные Постановлением Кабинета Министров от 12.03.1993 № 132).

Для государственной регистрации должен быть представлен перечень документов (см. вопрос №23).

По результатам рассмотрения регистрирующим органом принимается одно из следующих решений:

- 1) о регистрации устава;
- 2) об отказе в регистрации;
- 3) об оставлении заявления без рассмотрения.

В случае вынесения решения о регистрации, то регистрирующий орган в течение 10 дней осуществляет постановку на учет в органах статистики, а также вносит всю необходимую информацию в реестр общественных объединений.

Регистрирующий орган вправе вынести решение об оставлении заявления без рассмотрения. В данном случае обязанностью регистрирующего органа является письменное уведомление заявителей об оставлении заявления без рассмотрения, а также разъяснения права повторного обращения в течение 3 месяцев с момента оставления заявления без рассмотрения без уплаты регистрационного сбора. В случае если заявители обращаются с повторным заявлением по истечении трех месяцев, то они уплачивают полный размер регистрационного сбора.

При этом в Правилах рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений на территории РУз, утвержденных ПКМ № 132 от 12.03.1993 г. не предусмотрены основания отказа в регистрации. Однако основания отказа в регистрации содержатся в статье 25 Закона «О ННО».

12. Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?

Постановление Кабинета Министров РУз №132 «Об упорядочении регистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан» от 12.03.1993 предусматривают уплату регистрационного сбора за регистрацию общественных объединений.

Размер регистрационного сбора варьируется в зависимости от территориального статуса организации, в частности:

- за регистрацию международного общественного объединения взимается 100 долларов США, а также 20 минимальных размеров заработной платы;

- за регистрацию республиканского или межобластного общественного объединения взимается регистрационный сбор в размере 20 МРЗП;

- за регистрацию общественного объединения взимается регистрационный сбор в размере 10 МРЗП.

За регистрацию общественных объединений инвалидов, ветеранов, женщин и детей взимается 25% от общей суммы регистрационного сбора.

13. В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?

Срок регистрации составляет 2 месяца. В исключительных случаях регистрирующий орган вправе направить устав общественного объединения на экспертизу, при этом срок может быть продлен, но не более чем на 1 месяц.

Таким образом, общий срок рассмотрения документов для регистрации составляет 3 месяца.

14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?

Министерство юстиции РУз наделено полномочиями по ведению реестра общественных объединений.

В п.15 Правил рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений на территории РУз предусмотрено, что реестр общественных объединений, уставы которых зарегистрированы, могут предаваться гласности в средствах массовой информации.

Также статья 24 Закона о ННО предусматривает положение, согласно которому ННО, прошедшие государственную регистрацию, вносятся в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

15. Может ли быть отказано НПО в регистрации? На каких основаниях? Разъясняются ли причины при отказе?

В соответствии со ст. 23 Закона «О ННО» предусмотрено, что орган юстиции, принявший документы для государственной регистрации ННО в двухмесячный срок рассматривает и принимает решение о государственной регистрации или отказе в государственной регистрации ННО и выдает учредителям в течение трех дней с момента принятия решения свидетельство о государственной регистрации либо документ с указанием конкретных положений законодательства, нарушение которых повлекло отказ в государственной регистрации.

Таким образом, допускается только мотивированный отказ в регистрации с указанием конкретных причин, повлекших отказ в регистрации.

Статья 25 Закона «О ННО» предусматривает основания отказа в регистрации:

- учредительные документы ННО имеют целью насильственное изменение конституционного строя, подрыв суверенитета, целостности и безопасности Республики Узбекистан, ущемление конституционных прав и свобод граждан, пропаганду войны, социальной, национальной, расовой и религиозной вражды, посягание на здоровье и нравственность граждан;

- не представлен полный перечень документов или, они оформлены в ненадлежащем порядке;

- документы представлены по истечении двухмесячного срока с момента принятия устава;

- ранее зарегистрирована ННО с тем же наименованием;

- нарушен установленный законом порядок образования ННО или имеет место несоответствие ее учредительных документов закону;

- установлено, что в представленных на регистрацию документах содержится преднамеренно недостоверная информация;

- наименование или символика ННО посягают на нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

- учредительные документы ННО предусматривают образование военизированных объединений.

В государственной регистрации ННО может быть отказано и в иных случаях, когда учредительные документы содержат положения, проти-

воречащие Конституции и законодательным актам Республики Узбекистан.

Таким образом, перечень оснований отказа в регистрации является открытым.

16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура? Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?

В соответствии со ст.26 Закона «О ННО» предусмотрено, что отказ в государственной регистрации ННО, а также нарушение сроков регистрации могут быть обжалованы в суд.

Кроме того, в соответствии со ст.ст.264-268 ГПК РУз предусмотрено, что действия (решения) государственных и должностных лиц могут быть обжалованы в суд в случае нарушения прав и свобод граждан.

Также право граждан на обращение в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган обеспечивается следующими законами:

1) Закон РУз «Об обращениях граждан» от 06.05.1994 (ст.3);

Статья 3 Закона «Об обращениях граждан» гласит:

«Граждане Республики Узбекистан имеют право обращаться в государственные органы с заявлениями, предложениями и жалобами».

Статья 13 Закона «Об обращениях граждан» устанавливает обязанность принятия и рассмотрения обращений граждан.

Статья 17 Закона «Об обращениях граждан» устанавливает, что обращения граждан, направленные в государственный орган, в полномочия которого не входит разрешение поставленных вопросов, в срок не позднее пяти дней направляются соответствующим органам с сообщением об этом гражданину. Запрещается безосновательная передача обращения на рассмотрение другим государственным органам или направление его тем государственным органам или должностным лицам, решения или действия которых обжалуются. Если обращения граждан не содержат необходимые сведения для направления их в соответствующие органы, то они в тот же срок возвращаются гражданину с мотивированным разъяснением.

Статьи 24-25 Закона «Об обращениях граждан» устанавливают ответственность должностных лиц за нарушение законодательства об обращениях граждан, а также обязанность государственного органа, принявшего незаконное решение по обращению гражданина, возместить такому гражданину ущерб, связанный с подачей и рассмотрением заявления или жалобы, расходы, понесенные в связи с выездом на место для рассмотрения заявления или жалобы по требованию соответствующего

государственного органа, и утраченный за это время заработок. Кроме того, в судебном порядке гражданину может быть компенсирован также и моральный вред.

2) Закон РУз «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 30/08/1995 (ст.1)

Статья 1 Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» предусматривает право гражданина обратиться в суд с жалобой.

Статья 5 Закона устанавливает, что суд, приняв жалобу к рассмотрению истребует необходимые материалы от соответствующих органов и должностных лиц, а также по просьбе гражданина или по своей инициативе разрешает вопрос о приостановлении исполнения обжалуемого действия (решения).

По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение.

Установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.

Если обжалуемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим прав и свобод гражданина, он отказывает в удовлетворении жалобы.

Решение суда может быть обжаловано в вышестоящий суд в порядке, установленном законодательством (статья 8 Закона).

3) Закон РУз «О прокуратуре» от 09.12.1992

Статья 25 Закона «О прокуратуре» предусматривает, что прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод гражданина; разъясняет заявителям порядок защиты их прав и свобод, а также принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?

При регистрации филиала необходимо пройти учетную регистрацию в Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

В соответствии с п. 2 Правил рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений на территории Республики Узбекистан предусмотрено, что к заявлению о регистрации уставов (положений) структурных подразделений (отделений, филиалов) общественных

объединений прилагаются копии устава (положения) и свидетельства о регистрации головного общественного объединения, заверенные нотариально, и учредительные документы, заверенные центральным руководящим органом общественного объединения.

18. Какая процедура распространяется на международные НПО для приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?

В соответствии с ч. 2 статьи 21 Закона «О ННО» предусмотрено, что международные ННО, представительства и филиалы международных и иностранных ННО, действующие в Республике Узбекистан регистрируются в Министерстве юстиции РУз.

В соответствии с ч. 4 статьи 21 Закона «О ННО» предусмотрено, что Министерство юстиции РУз в установленном порядке осуществляет аккредитацию сотрудников представительств и филиалов международных и иностранных ННО, являющихся иностранными гражданами, а также членов их семей, находящихся на их иждивении.

Статья 22 Закона «О ННО» предусматривает следующую процедуру регистрации представительства или филиала международной ННО.

Для государственной регистрации представительств и филиалов международных и иностранных ННО в регистрирующий орган представляется заявление с указанием основных целей и срока деятельности представительства или филиала, а также предельной численности его сотрудников. К заявлению прилагаются в двух экземплярах следующие документы, заверенные центральным руководящим органом головной организации:

копии устава и свидетельства о регистрации головной организации с указанием целей и задач ее создания, легализованные в установленном порядке;

решение (протокол) головной организации об открытии (создании) представительства или филиала в Республике Узбекистан, в котором должны содержаться сведения об открытии (создании) представительства или филиала, об утверждении его положения, о назначении руководителя (руководителей), легализованные в установленном порядке;

нотариально заверенное положение (устав) о представительстве или филиале на узбекском и русском языках с указанием целей и задач его открытия (создания);

доверенность на руководителя представительства или филиала, выданная головной организацией, легализованная в установленном порядке;

информация о деятельности головной организации, легализованная в установленном порядке;

письмо-согласие арендодателя о предоставлении соответствующих помещений для представительства или филиала;

банковский платежный документ, свидетельствующий об уплате регистрационного сбора;

сведения о руководителе и сотрудниках представительства или филиала с указанием фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, гражданства, профессии, места жительства и номера телефона;

декларация об источниках финансирования деятельности представительства или филиала по установленной форме.

19. Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?

Перерегистрация обязательна в случае внесения изменений и дополнений в учредительные документы ННО. Перерегистрация ННО осуществляется в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация ННО (статья 27 Закона «О ННО»).

В соответствии с п.13 Правил рассмотрения заявлений о регистрации уставов ОО на территории РУз предусмотрено, что общественные объединения обязаны в месячный срок извещать регистрирующий орган об изменениях и дополнениях в уставе, а также изменении местонахождения общественного объединения. В случае несообщения в установленный срок о таких изменениях и дополнениях при перерегистрации устава регистрационный сбор с них взимается в полном размере.

20. Какие государственные органы имеют полномочия подвергать проверке деятельность НПО?

Законодательство РУз не содержит перечня государственных органов, правомочных осуществлять проверку деятельности ННО.

Однако, в статье 21 Закона «О ННО» содержится положение, согласно которому орган, зарегистрировавший ННО осуществляет контроль за соответствием ее деятельности уставным целям и законодательству Республики Узбекистан.

В соответствии с Положением о порядке проведения проверок хозяйствующих субъектов и ведения Книги регистрации проверок, ут-

вержденных приказом Министра юстиции РУз от 15.05.2001, предусмотрен следующий перечень контролирующих органов:

- Государственный налоговый комитет РУз;
- Министерство финансов РУз;
- МВД РУз;
- Генеральная прокуратура РУз;
- Служба национальной безопасности РУз;
- Министерство здравоохранения;
- Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения РУз;
- Государственный комитет РУз по охране природы;
- Государственный комитет РУз по статистике;
- Главное управление пожарной безопасности МВД РУз;
- Государственная инспекция РУз по надзору в электроэнергетике;
- Министерство труда и социальной защиты населения;
- Государственная хлебная инспекция при Кабинете Министров РУз;
- Управление художественной экспертизы при Министерстве по делам культуры РУз;
- Узбекское агентство по печати и информации;
- Государственный комитет РУз по геологии и минеральным ресурсам;
- Обслуживающие банки и другие.

Таким образом, нет отдельного перечня контролирующих органов, занимающихся проверкой деятельности ННО.

21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?

В соответствии с ПКМ РУз «Об упорядочении регистрации уставов общественных объединений на территории РУз» предусмотрена льгота в размере 25 % от суммы регистрационного сбора при создании общественного объединения женщин, молодежи, ветеранов и инвалидов.

Одним из документов, представляемых на регистрацию в Министерство юстиции, является документ, подтверждающий уплату регистрационного сбора. При этом сама инициативная группа, владеющая информацией о льготе, уплачивает 25 % от общей суммы регистрационного сбора.

Все остальные льготы предусмотрены Налоговым кодексом и применяются соответственно налоговыми органами РУз.

22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?

Возможность получать финансирование (денежных средств или оборуования) из-за рубежа регулируются следующими законами:

1) Закон «О ННО»

Статья 29 Закона «О ННО» устанавливает добровольные имущественные взносы и пожертвования в качестве одного из источников формирования имущества.

2) Закон «Об общественных объединениях»

Статья 18 Закона «Об общественных объединениях» устанавливает, что имущество общественного объединения формируется за счет добровольных взносов и пожертвований.

3) Закон «Об общественных фондах»

Статья 21 Закона «Об общественных фондах» предусматривает, что добровольные пожертвования юридических и физических лиц, а также гранты от юридических и физических лиц, государства, иностранных и международных организаций, иностранных государств являются одним из источников формирования имущества фонда.

4) Постановление Кабинета Министров РУз № 268 «О мерах по обеспечению целевого использования гуманитарной помощи и безвозмездного технического содействия» от 26.07.2002 г.

5) Положение о порядке контроля за приемом, учетом, адресным распределением и целевым использованием грузов гуманитарной помощи и мониторинга гуманитарных проектов, Приложение № 1 к ПКМ № 268 от 26.07.2002г.

6) Положение о порядке мониторинга и контроля за целевым использованием средств технического содействия, Приложение № 2 к ПКМ № 268 от 26.07.2002 г.

Однако в Законе РУз «О финансировании политических партий» от 30.04.2004 г. предусмотрен прямой запрет на получение финансирования из-за рубежа. Статья 15 вышеуказанного закона предусматривает, что не допускается предоставление политическим партиям пожертвований в виде денежных средств, передачи имущества, оказания услуг, выполнения работ (в том числе посредством выделения грантов, оказания технической помощи, оплаты расходов, связанных с поездками, а также тренингами, семинарами, конференциями, проводимыми на территории Республики Узбекистан и за рубежом):

- иностранными государствами;
- юридическими лицами иностранных государств, их представительствами и филиалами;
- международными организациями, их представительствами и филиалами;

- предприятиями с иностранными инвестициями;
- иностранными гражданами;
- лицами без гражданства.

Не допускается также предоставление политическим партиям пожертвований в виде денежных средств, передачи имущества, оказания услуг, выполнения работ органами самоуправления граждан, религиозными организациями и анонимными лицами или лицами под псевдонимом.

23. На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?

Налоговый кодекс РУз (далее по тексту – НК РУз) предусматривает следующие виды льгот для ННО:

- 1) ННО освобождены от уплаты налога на доходы (прибыль), кроме доходов, полученных от предпринимательской деятельности (ст.31 НК РУз);
- 2) Освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС) (ст.71 НК РУз);
- 3) ННО освобождены от уплаты налога на имущества, кроме имущества, используемого в предпринимательской деятельности (ст.92 НК РУз);
- 4) ННО освобождены от уплаты налога за пользование водными ресурсами, если только они не используются в предпринимательской деятельности (ст.119 НК РУз);
- 5) ННО освобождены от уплаты земельного налога, если только они не используют земельные участки для предпринимательской деятельности;
- 6) От уплаты экологического налога освобождаются только юридические лица, находящиеся в собственности общественных объединений инвалидов, Фонда “Нуроний” и Ассоциации “Чернобыльцы Узбекистана”, в общей численности которых работает не менее пятидесяти процентов инвалидов, кроме юридических лиц, занимающихся торговой, посреднической, снабженческо-сбытовой и заготовительной деятельностью.

Процедура получения льгот прозрачна и доступна, поскольку является автоматической.

24. Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?

Статья 9 Закона «О ННО» предусматривает обязанность ННО предоставлять отчеты в регистрирующие, статистические и налоговые органы.

25. В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?

Процедура приостановления и ликвидации ННО регулируется статьями 34-35 Закона «О ННО» и ст. 55 ГР РУз.

В соответствии со статьей 34 Закона «О ННО» предусмотрено, что в случае нарушения ННО законодательства о ННО, а также совершения действий, противоречащих ее уставным целям, органы прокуратуры или органы юстиции вносят в руководящие органы данной ННО представление об указанных нарушениях и устанавливают срок для их устранения. Если в установленный срок эти нарушения не устраняются, деятельность ННО приостанавливается на срок до 6 месяцев решением суда на основании представления органов прокуратуры и юстиции.

В соответствии со ст. 35 Закона «О ННО» предусмотрено, что в случае приостановления деятельности ННО на срок, установленный решением суда, приостанавливаются ее права как учредителя средств массовой информации, ей запрещается организовывать публичные мероприятия, использовать банковские вклады, за исключением расходов по хозяйственной деятельности, трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных ее действием (бездействием), и уплате штрафов.

Кроме того, статья 21 Закона «Об общественных объединениях» предусматривает, что в случаях совершения общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных его уставом или нарушающих закон, руководящему органу этого общественного объединения может быть вынесено письменное предупреждение органом, зарегистрировавшим устав общественного объединения или прокурором.

В соответствии со статьей 55 ГР РУз порядок ликвидации юридического лица следующий:

Ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридического лица, публикацию о его ликвидации и о порядке и сроке заявления требований его кредиторами. Этот срок не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации.

Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации юридического лица.

После окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения.

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшими решение о ликвидации юридического лица, по согласованию с органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц.

Если имеющиеся у ликвидируемого юридического лица (кроме учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества юридического лица с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемого юридического лица производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной статьей 56 настоящего Кодекса, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом начиная со дня его утверждения.

После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о ликвидации юридического лица, по согласованию с органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц.

При недостаточности у ликвидируемого государственного предприятия имущества, а у ликвидируемого учреждения - денежных средств для удовлетворения требований кредиторов последние вправе обратиться в суд с иском об удовлетворении оставшейся части требований за счет собственника имущества этого предприятия или учреждения.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество юридического лица передается его учредителям (участникам), имеющим вещные права на это имущество или обязательные права в отношении этого юридического лица, если иное не предусмотрено законодательством.

Процедура и особенности ликвидации предприятий, не осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность с момента государственной регистрации, а также учредители которых отсутствуют, регламентируются законодательством. (Часть введена в соответствии с Законом РУз от 20.08.1999 г. N 832-1)

Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

26. Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?

В соответствии с Законом «О нормативно-правовых актах»:

Статья 15. Орган, разрабатывающий проект нормативно-правового акта, как правило, создает комиссию по подготовке проекта.

К участию в подготовке проектов нормативно-правовых актов могут привлекаться представители заинтересованных государственных органов, научных учреждений и иных организаций, отдельные граждане.

Орган, принимающий нормативно-правовой акт, может поручить в установленном порядке или заказать на договорной основе подготовку проекта нормативно-правового акта государственным органам, научным учреждениям и иным организациям, отдельным гражданам.

Орган, принимающий нормативно-правовой акт, вправе поручать подготовку альтернативных проектов нескольким государственным органам, научным учреждениям и иным организациям, отдельным гражданам или заключать с ними договоры, а также объявлять конкурсы на лучший проект.

К подготовке проектов нормативно-правовых актов по отдельным отраслям экономики, другим сферам государственного управления привлекаются министерства, государственные комитеты или ведомства, отвечающие за состояние и развитие соответствующих отраслей или сфер управления.

Координация работы министерств, государственных комитетов и ведомств по подготовке проектов нормативно-правовых актов осуществляется Министерством юстиции Республики Узбекистан в соответствии с законодательством.

Статья 16. При подготовке нормативно-правового акта орган, разрабатывающий проект:

- изучает и учитывает практику применения законодательства по теме проекта, выявляет общественную потребность в правовом регулировании, причины и условия, влияющие на эффективность законодательства;

- обобщает и использует предложения государственных органов, органов самоуправления граждан, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, а также граждан, материалы средств массовой информации, рекомендации научных учреждений, ученых и специалистов, данные других средств выявления общественного мнения;

- учитывает опыт законодательного регулирования в других государствах.

Проекты законов могут быть вынесены на всенародное обсуждение в порядке, установленном законодательством. Проекты иных нормативно-правовых актов могут выноситься на общественное или профессиональное обсуждение.

Статья 17. Подготовленный проект нормативно-правового акта вносится в орган, принимающий нормативно-правовой акт, с представлением, в котором обосновывается необходимость принятия акта, указываются его разработчики, дается краткая характеристика его содержания, приводится перечень государственных органов, а также организаций, с которыми проект согласован, кратко излагается содержание разногласий и мотивированное мнение о них. К проекту нормативно-правового акта, при необходимости, прилагаются финансово-экономические расчеты, статистические данные и иные сведения для его обоснования.

Проекты законодательных актов, подготовленные министерствами, государственными комитетами, ведомствами и другими органами или негосударственными некоммерческими организациями, не обладающими правом законодательной инициативы, представляются на рассмотрение Кабинета Министров Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено поручением о подготовке проекта.

Статья 18. Проекты нормативно-правовых актов подлежат обязательной юридической экспертизе.

В ходе юридической экспертизы проверяется соответствие проекта нормативно-правового акта Конституции и законодательству Республики Узбекистан, а также правилам законодательной техники.

Юридическая экспертиза может осуществляться юридической службой органа, подготовившего проект нормативно-правового акта, или органа, принимающего нормативно-правовой акт, а также Министерством юстиции Республики Узбекистан. Юридическая экспертиза проектов решений органов государственной власти на местах, имеющих нормативный характер, осуществляется управлениями юстиции областей и города Ташкента. (Часть в редакции Закона РУз от 12.12.2003 г. № 568-II).

Для оценки качества внесенного проекта по решению органа, принимающего нормативно-правовой акт, проект нормативно-правового акта может быть подвергнут и иной экспертизе (экономической, финансовой, научно-технической, экологической и другой). В качестве экспертов привлекаются организации и лица, не принимавшие ранее непосредственного участия в подготовке соответствующего проекта. Для проведения экспертизы могут быть приглашены ученые и специалисты из других государств и международных организаций. В оценке проекта

нормативно-правового акта эксперты независимы и не связаны с позицией органа, по поручению которого проводится экспертиза.

В соответствии с Законом «О всенародном обсуждении проектов законов» (далее по тексту – Закон):

Статья 5. При всенародном обсуждении проектов законов граждане имеют право вносить замечания и предложения по проектам законов в Олий Мажлис РУз, Кабинет Министров РУз, другие государственные органы, органы самоуправления граждан, предприятия, учреждения, организации, политические партии и другие общественные объединения, средства массовой информации; участвовать во встречах с депутатами, представителями органов государственной власти и управления, других мероприятиях, организованных для всенародного обсуждения проектов законов.

Статья 16. Государственные органы, органы самоуправления граждан, предприятия, учреждения, организации, политические партии и другие общественные объединения, средства массовой информации, фракции политических партий и блоков депутатов в Олий Мажлисе РУз, а также депутаты Олий Мажлиса в избирательных округах организуют мероприятия по всенародному обсуждению проектов законов.

Статья 18. Проекты законов, вынесенные на всенародное обсуждение, могут обсуждаться на заседаниях государственных органов, сходах граждан, на предприятиях, в учреждениях, организациях, политических партиях и других общественных объединениях, на собраниях военнослужащих, в средствах массовой информации.

Кроме того, статья 7 Закона «О ННО» предоставляет возможность ННО участвовать в выработке решений органов государственной власти и управления в порядке, предусмотренном законодательством, а также выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и управления.

Таким образом, ННО предоставлена возможность участвовать в разработке законов и подзаконных актов.

27. Заключение. Краткий анализ положений национального законодательства соответствующих и, соответственно, не соответствующих международным стандартам в области свободы объединения и положительной международной практике в области регулирования НПО.

1. «В системе законодательства Республики Узбекистан остаётся нерешенным вопрос о соотношении норм международного и национального права. В законодательной практике Узбекистана за исключением общих норм о приоритете норм международного права специальных норм, обязывающих реализовывать международно-правовые нормы, практически нет.

Так, исходя из норм Конституции Республики Узбекистан (ст.17), вряд ли можно утверждать, что общепризнанные нормы о правах человека обладают явным приоритетом в отношении национального законодательства и являются частью действующего на территории республики права.

Согласно ст.27 Закона Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» от 25 декабря 1995 г. «Международные договоры Республики Узбекистан подлежат неукоснительному и обязательному соблюдению Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права».

По установившейся традиции реализация обязательств страны по международным договорам осуществляется на уровне исполнительной и судебной, а не законодательной власти. В качестве примера можно привести Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 473 «О порядке подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам» от 12 декабря 2000 г., в соответствии с которыми определен порядок выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам.

Ратификация международных договоров Республики Узбекистан осуществляется в форме постановлений Олий Мажлиса Республики Узбекистан, которые лишь констатируют факт ратификации документа, не определяя порядок и сроки включения норм международного акта в систему национального законодательства и порядок разрешения потенциально возможных коллизий. Исходя из указанных постановлений, вряд ли можно утверждать, что ратифицированный Олий Мажлисом международно-правовой документ превалирует над другими законами.

В мировой законодательной практике более действенной формой реализации является легитимация (принятие специального закона о присоединении или ратификации). Думается, что реалии требуют кар-

динального совершенствования ситуации в данной сфере правового регулирования».³¹

2. Не соответствует Международному пакту о гражданских и политических правах возможность приостановления деятельности ННО на 6 месяцев вследствие нарушения законодательства Узбекистана и уставных целей³².

3. Соответствует международной практике признание права за иностранными гражданами и лицами без гражданства быть учредителями и участниками ННО³³.

4. Закон о ННО устанавливает, что ННО считается созданной с момента ее государственной регистрации³⁴. Более того, предусмотрена административная и уголовная ответственность за организацию и возобновление деятельности незаконных общественных объединений, а также участие и склонение к участию в незаконных общественных объединениях³⁵, что не соответствует международным стандартам в области права на свободу объединения;

5. Информация о создании ННО является доступной и понятной. Однако сама процедура регистрации ННО в сравнении с регистрацией коммерческих организаций более сложная: регистрационные пошлины на порядок выше, срок регистрации значительно дольше, регистрация осуществляется не «в одно окно», деятельность ограничивается по территориальному статусу. Все это, конечно, не соответствует лучшему международному опыту в области права на свободу объединения, однако есть надежда, что законопроекты «Об общественных объединениях» в новой редакции и «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» будут соответствовать международному опыту и уравнивать ННО в правах с коммерческими организациями.

6. Соответствует международному опыту наличие перечня оснований отказа в регистрации ННО, а также устанавливает обязанность регистрирующего органа предоставлять мотивированный отказ в регистрации, отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности не допускается. Отказ в государственной регистрации ННО, а также нарушение сроков регистрации могут быть обжалованы в суд³⁶. Таким образом, вышеизложенная статья Закона «О ННО» соответствуют международным стандартам в области свободы объединения.

³¹ См.: Научно-теоретический юридический журнал Академии МВД Республики Узбекистан «Право», № 1, январь-март 2005. «Реализация рекомендаций тематических комитетов ООН в законодательстве Республики Узбекистан» Баходир Исмаилов, кандидат юридических наук. http://akadmvd.fan.uz/files/hukuk/2005_1_23.htm.

³² См.: ст. 22 Международного пакта о гражданских и политических правах и ст. 34 Закона о ННО Республики Узбекистан.

³³ См.: ст. 18 Закона о ННО Республики Узбекистан

³⁴ См.: ст. 15 Закона о ННО Республики Узбекистан

³⁵ См.: ст. 202-1 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан; ст.ст.216, 216-1, 216-2 Уголовного кодекса Республики Узбекистана.

³⁶ См.: ст.ст. 25-26 Закона о ННО Республики Узбекистан.

7. ННО Узбекистана при осуществлении уставной деятельности полностью освобождены от уплаты налогов уплачиваемых юридическими лицами. В законодательстве также предусмотрены налоговые льготы при получении благотворительной финансовой помощи для ННО и жертвователей.

В завершение, хотелось бы отметить, что формирование гражданского общества, в котором ННО играют немаловажную роль, процесс длительный. В Узбекистане его первые основы были заложены с принятием закона «Об общественных объединениях» в 1991 г. С тех пор был принят ряд нормативно-правовых актов для обеспечения реализации права на свободу объединений. В настоящее время в Узбекистане принята Программа по реализации целей и задач демократизации и обновления общества, реформирования и модернизации страны³⁷; разрабатываются законопроекты «Об общественных объединениях» в новой редакции и «О гарантиях деятельности для негосударственных некоммерческих организаций». Принятие, а также исполнение прогрессивного законодательства, отвечающего требованиям времени и соответствующего международным обязательствам государства обеспечит дальнейшее гармоничное развитие гражданского общества Узбекистана.

³⁷ Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-24, 10.03.2005 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ

КАЗАХСТАН

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

от 30 августа 1995 года

(с изменениями от 07.10.98 г.)

Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, принимаем настоящую Конституцию.

Раздел I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

1. Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

2. Основопологающими принципами деятельности Республики являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте.

Статья 2

1. Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления.

2. Суверенитет Республики распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории.

3. Административно-территориальное устройство Республики, местонахождение и статус ее столицы определяются законом.

4. Наименования Республика Казахстан и Казахстан равнозначны.

Статья 3

1. Единственным источником государственной власти является народ.

2. Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам.

3. Никто не может присваивать власть в Республике Казахстан. Присвоение власти преследуется по закону. Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту Республики в пределах его конституционных полномочий. Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий.

4. Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

Статья 4

1. Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики.

2. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики.

3. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

4. Все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Статья 5

1. В Республике Казахстан признаются идеологическое и политическое многообразие. Не допускается слияние общественных и государственных институтов, создание в государственных органах организаций политических партий.

2. Общественные объединения равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов, государственное финансирование общественных объединений.

3. Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв

безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание непродуманных законодательством военизированных формирований.

4. В Республике не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

5. Деятельность иностранных религиозных объединений на территории Республики, а также назначение иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений в Республике осуществляются по согласованию с соответствующими государственными органами Республики.

Статья 6

1. В Республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность.

2. Собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу. Субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются законом.

3. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

Статья 7

1. В Республике Казахстан государственным является казахский язык.

2. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык.

3. Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков народа Казахстана.

Статья 8

Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказывается от применения первой вооруженной силы.

Статья 9

Республика Казахстан имеет государственные символы - Флаг, Герб и Гимн. Их описание и порядок официального использования устанавливаются конституционным законом.

Раздел II ЧЕЛОВЕК И ГРАЖДАНИН

Статья 10

1. Гражданство Республики Казахстан приобретается и прекращается в соответствии с законом, является единым и равным независимо от оснований его приобретения.

2. Гражданин Республики ни при каких условиях не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана.

3. За гражданином Республики не признается гражданство другого государства.

Статья 11

1. Гражданин Республики Казахстан не может быть выдан иностранному государству, если иное не установлено международными договорами Республики.

2. Республика гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 12

1. В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией.

2. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов.

3. Гражданин Республики в силу самого своего гражданства имеет права и несет обязанности.

4. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

5. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность.

Статья 13

1. Каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону.

2. Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод.

3. Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Статья 14

1. Все равны перед законом и судом.
2. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Статья 15

1. Каждый имеет право на жизнь.
2. Никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании.

Статья 16

1. Каждый имеет право на личную свободу.
2. Арест и содержание под стражей допускаются только в предусмотренных законом случаях и лишь с санкции суда или прокурора, с предоставлением арестованному права судебного обжалования. Без санкции прокурора лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов.
3. Каждый задержанный, арестованный, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента, соответственно, задержания, ареста или предъявления обвинения.

Статья 17

1. Достоинство человека неприкосновенно.
2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Статья 18

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства.
2. Каждый имеет право на тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничения этого права допускаются только в случаях и в порядке, прямо установленных законом.
3. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

Статья 19

1. Каждый вправе определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Статья 20

1. Свобода слова и творчества гарантируются. Цензура запрещается.

2. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом.

3. Не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия.

Статья 21

1. Каждому, кто законно находится на территории Республики Казахстан, принадлежит право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом.

2. Каждый имеет право выезжать за пределы Республики. Граждане Республики имеют право беспрепятственного возвращения в Республику.

Статья 22

1. Каждый имеет право на свободу совести.

2. Осуществление права на свободу совести не должно обуславливать или ограничивать общечеловеческие и гражданские права и обязанности перед государством.

Статья 23

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений. Деятельность общественных объединений регулируется законом.

2. Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

Статья 24

1. Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения.

2. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы.

3. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

4. Каждый имеет право на отдых. Работающим по трудовому договору гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Статья 25

1. Жилище неприкосновенно. Не допускается лишение жилища, иначе как по решению суда. Проникновение в жилище, производство его осмотра и обыска допускаются лишь в случаях и в порядке, установленных законом.

2. В Республике Казахстан создаются условия для обеспечения граждан жильем. Указанным в законе категориям граждан, нуждающимся в жилье, оно предоставляется за доступную плату из государственных жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Статья 26

1. Граждане Республики Казахстан могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество.

2. Собственность, в том числе право наследования, гарантируется законом.

3. Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд в исключительных случаях, предусмотренных законом, может быть произведено при условии равноценного его возмещения.

4. Каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности. Монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом. Недобросовестная конкуренция запрещается.

Статья 27

1. Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

2. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей.

3. Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Статья 28

1. Гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям.

2. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Статья 29

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья.

2. Граждане Республики вправе получать бесплатно гарантированный объем медицинской помощи, установленный законом.

3. Получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных учреждениях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой, производится на основаниях и в порядке, установленных законом.

Статья 30

1. Гражданам гарантируется бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях. Среднее образование обязательно.

2. Гражданин имеет право на получение на конкурсной основе бесплатного высшего образования в государственном высшем учебном заведении.

3. Получение платного образования в частных учебных заведениях осуществляется на основаниях и в порядке, установленных законом.

4. Государство устанавливает общеобязательные стандарты образования. Деятельность любых учебных заведений должна соответствовать этим стандартам.

Статья 31

1. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

2. Скрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом.

Статья 32

Граждане Республики Казахстан вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пике-

тирование. Пользование этим правом может ограничиваться законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц.

Статья 33

1. Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

2. Граждане Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме.

3. Не имеют права избирать и быть избранными, участвовать в республиканском референдуме граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. Граждане Республики имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются законом.

Статья 34

1. Каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц.

2. Каждый обязан уважать государственные символы Республики.

Статья 35

Уплата законно установленных налогов, сборов и иных обязательных платежей является долгом и обязанностью каждого.

Статья 36

1. Защита Республики Казахстан является священным долгом и обязанностью каждого ее гражданина.

2. Граждане Республики несут воинскую службу в порядке и видах, установленных законом.

Статья 37

Граждане Республики Казахстан обязаны заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Статья 38

Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам.

Статья 39

1. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

2. Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие.

3. Не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 10, 11, 13-15, пунктом 1 статьи 16, статьей 17, статьей 19, статьей 22, пунктом 2 статьи 26 Конституции.

Раздел III ПРЕЗИДЕНТ

Статья 40

1. Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях.

2. Президент Республики - символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

3. Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом.

Статья 41

1. Президент Республики Казахстан избирается в соответствии с конституционным законом совершеннолетними гражданами Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет.

2. Президентом Республики может быть избран гражданин Республики по рождению, не моложе сорока лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий в Казахстане не менее пятнадцати лет.

3. Очередные выборы Президента Республики проводятся в первое воскресенье декабря и не могут совпадать по срокам с выборами нового состава Парламента Республики.

4. Кандидат, набравший более пятидесяти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, считается избранным. В случае, если ни один из кандидатов не набрал указанного числа голосов, проводится повторное голосование, в котором участвуют два кандида-

та, набравшие большее число голосов. Избранным считается кандидат, набравший большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Статья 42

1. Президент Республики Казахстан вступает в должность с момента принесения народу следующей присяги: “Торжественно клянусь верно служить народу Казахстана, строго следовать Конституции и законам Республики Казахстан, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Казахстан”.

2. Присяга приносится во вторую среду января в торжественной обстановке в присутствии депутатов Парламента, членов Конституционного Совета, судей Верховного Суда, а также всех бывших Президентов Республики. В случае, предусмотренном статьей 48 Конституции, лицом, принявшим на себя полномочия Президента Республики Казахстан, присяга приносится в течение одного месяца со дня принятия полномочий Президента Республики.

3. Полномочия Президента Республики прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента Республики, а также в случае досрочного освобождения или отрешения Президента от должности либо его кончины. Все бывшие Президенты Республики, кроме отрешенных от должности, имеют звание экс-Президента Республики Казахстан.

4. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более двух раз подряд.

Статья 43

1. Президент Республики Казахстан не вправе быть депутатом представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности и осуществлять предпринимательскую деятельность.

2. На период осуществления своих полномочий Президент Республики приостанавливает свою деятельность в политической партии.

Статья 44

Президент Республики Казахстан:

1) обращается с ежегодным посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики;

2) назначает очередные и внеочередные выборы в Парламент Республики; созывает первую сессию Парламента и принимает присягу его депутатов народу Казахстана; созывает внеочередные совместные заседания Палат Парламента; подписывает представленный Сенатом Парламента закон в течение пятнадцати рабочих дней, обнародует закон либо

возвращает закон или отдельные его статьи для повторного обсуждения и голосования;

3) с согласия Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики; освобождает его от должности; по представлению Премьер-Министра определяет структуру Правительства Республики, назначает на должность и освобождает от должности его членов, а также образует, упраздняет и реорганизует центральные исполнительные органы Республики, не входящие в состав Правительства; принимает присягу членов Правительства, председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам; поручает Правительству внесение законопроекта в Мажилис Парламента; отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов Правительства и акимов областей, городов республиканского значения и столицы Республики;

4) с согласия Парламента назначает на должность Председателя Национального Банка Республики Казахстан; освобождает его от должности;

5) с согласия Сената Парламента назначает на должность Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики; освобождает их от должности;

6) назначает и отзывает глав дипломатических представительств Республики;

7) назначает на должность сроком на пять лет Председателя и двух членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета;

8) утверждает государственные программы Республики;

9) по представлению Премьер-Министра Республики утверждает единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета Республики;

10) принимает решение о проведении республиканского референдума;

11) ведет переговоры и подписывает международные договоры Республики; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических и иных представителей иностранных государств;

12) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики, назначает на должность и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил;

13) награждает государственными наградами Республики, присваивает почетные, высшие воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги, квалификационные классы;

14) решает вопросы гражданства Республики, предоставления политического убежища;

15) осуществляет помилование граждан;

16) в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики,

безопасность ее граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства, после официальных консультаций с Премьер-Министром и председателями Палат Парламента Республики принимает меры, диктуемые названными обстоятельствами, включая введение на всей территории Казахстана и в отдельных его местностях чрезвычайного положения, применение Вооруженных Сил Республики, с незамедлительным информированием об этом Парламента Республики;

17) в случае агрессии против Республики либо непосредственной внешней угрозы ее безопасности вводит на всей территории Республики или в отдельных ее местностях военное положение, объявляет частичную или общую мобилизацию и незамедлительно информирует об этом Парламент Республики;

18) формирует подчиненные ему Службу охраны Президента Республики и Республиканскую гвардию;

19) назначает на должность и освобождает от должности Государственного секретаря Республики Казахстан, определяет его статус и полномочия; формирует Администрацию Президента Республики;

20) образует Совет Безопасности, Высший Судебный Совет и иные консультативно-совещательные органы;

21) осуществляет другие полномочия в соответствии с Конституцией и законами Республики.

Статья 45

1. Президент Республики Казахстан на основе и во исполнение Конституции и законов издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики.

2. В случае, предусмотренном подпунктом 4) статьи 53 Конституции, Президент Республики издает законы, а в случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 61 Конституции, - указы, имеющие силу законов Республики.

3. Акты Парламента, подписываемые Президентом Республики, а также акты Президента, издаваемые по инициативе Правительства, предварительно скрепляются соответственно подписью Председателя каждой из Палат Парламента либо Премьер-Министра, на которых возлагается юридическая ответственность за законность данных актов.

Статья 46

1. Президент Республики Казахстан, его честь и достоинство неприкосновенны.

2. Обеспечение, обслуживание и охрана Президента Республики и его семьи осуществляются за счет государства.

3. Положения настоящей статьи распространяются на экс-Президентов Республики.

Статья 47

1. Президент Республики Казахстан может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни. В этом случае Парламент образует комиссию, состоящую из равного от каждой Палаты числа депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа депутатов каждой из Палат на основании заключения комиссии и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур.

2. Президент Республики несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей, только в случае государственной измены и может быть за это отрешен от должности Парламентом. Решение о выдвижении обвинения и его расследовании может быть принято большинством от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее чем одной трети его депутатов. Расследование обвинения организуется Сенатом, и его результаты большинством голосов от общего числа депутатов Сената передаются на рассмотрение совместного заседания Палат Парламента. Окончательное решение по данному вопросу принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа голосов депутатов каждой из Палат при наличии заключения Верховного Суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур. Непринятие окончательного решения в течение двух месяцев с момента предъявления обвинения влечет за собой признание обвинения против Президента Республики отклоненным. Отклонение обвинения Президента Республики в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Мажилиса, инициировавших рассмотрение данного вопроса.

3. Вопрос об отрешении Президента Республики от должности не может быть возбужден в период рассмотрения им вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента Республики.

Статья 48

1. В случае досрочного освобождения или отрешения от должности Президента Республики Казахстан, а также его смерти полномочия Президента Республики на оставшийся срок переходят к Председателю Сената Парламента; при невозможности Председателя Сената принять на себя полномочия Президента они переходят к Председателю Мажилиса Парламента; при невозможности Председателя Мажилиса принять на себя полномочия Президента они переходят к Премьер-Министру Республики. Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики

ки, складывает с себя соответственно полномочия Председателя Сената, Председателя Мажилиса, Премьер-Министра. В этом случае замещение вакантных государственных должностей осуществляется в порядке, предусмотренном Конституцией.

2. Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики Казахстан, по основаниям и в порядке, предусмотренными пунктом 1 настоящей статьи, не вправе инициировать изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан.

Раздел IV ПАРЛАМЕНТ

Статья 49

1. Парламент Республики Казахстан является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции.

2. Полномочия Парламента начинаются с момента открытия его первой сессии и заканчиваются с началом работы первой сессии Парламента нового созыва.

3. Полномочия Парламента могут быть прекращены досрочно в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией.

4. Организация и деятельность Парламента, правовое положение его депутатов определяются конституционным законом.

Статья 50

1. Парламент состоит из двух Палат: Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе.

2. Сенат образуют депутаты, избираемые по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан на совместном заседании депутатов всех представительных органов, соответственно области, города республиканского значения и столицы Республики. Семь депутатов Сената назначаются Президентом Республики на срок полномочий Сената.

3. Мажилис состоит из семидесяти семи депутатов. Шестьдесят семь депутатов избираются по одномандатным территориальным избирательным округам, образуемым с учетом административно-территориального деления Республики и с примерно равной численностью избирателей. Десять депутатов избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального избирательного округа.

4. Депутат Парламента не может быть одновременно членом обеих Палат.

5. Срок полномочий депутатов Сената - шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса - пять лет.

Статья 51

1. Избрание депутатов Мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Очередные выборы депутатов Мажилиса проводятся не позднее чем за два месяца до окончания срока полномочий действующего созыва Парламента.

2. Избрание депутатов Сената осуществляется на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании. Половина избираемых депутатов Сената переизбирается каждые три года. При этом их очередные выборы проводятся не позднее чем за два месяца до окончания срока их полномочий.

3. Внеочередные выборы депутатов Парламента проводятся в течение двух месяцев с момента досрочного прекращения полномочий депутатов Парламента.

4. Депутатом Сената может быть гражданин Республики Казахстан, состоящий в гражданстве не менее пяти лет, достигший тридцати лет, имеющий высшее образование и стаж работы не менее пяти лет, постоянно проживающий на территории соответствующей области, города республиканского значения либо столицы Республики не менее трех лет. Депутатом Мажилиса может быть гражданин Республики, достигший двадцати пяти лет.

5. Избранным считается кандидат, набравший более пятидесяти процентов голосов избирателей или выборщиков, принявших участие в голосовании по одномандатному территориальному избирательному округу, на совместном заседании депутатов всех представительных органов соответственно области, города республиканского значения и столицы Республики. В случае, если ни один из кандидатов не набрал указанного числа голосов, проводится повторное голосование, в котором участвуют два кандидата, набравшие большее число голосов. Избранным считается кандидат, набравший большее число голосов избирателей или выборщиков, принявших участие в голосовании. К распределению депутатских мандатов по итогам выборов в Мажилис на основе партийных списков допускаются политические партии, набравшие не менее семи процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Выборы в Сенат считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более пятидесяти процентов выборщиков. Порядок выборов депутатов Парламента Республики определяется конституционным законом.

6. Депутат Парламента приносит присягу народу Казахстана.

Статья 52

1. Депутат Парламента не связан каким-либо императивным мандатом.

2. Депутаты Парламента обязаны принимать участие в его работе. Голосование в Парламенте осуществляется депутатом только лично.

Отсутствие депутата без уважительных причин на заседаниях Палат и их органов более трех раз как и передача права голоса, влечет за собой применение к депутату установленных законом мер взыскания.

3. Депутат Парламента не вправе быть депутатом другого представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации. Нарушение настоящего правила влечет за собой прекращение полномочий депутата.

4. Депутат Парламента в течение срока своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия соответствующей Палаты, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

5. Полномочия депутата Парламента прекращаются в случаях подачи в отставку, признания депутата недееспособным, роспуска Парламента и иных предусмотренных Конституцией случаях. Депутат Парламента лишается своего мандата при вступлении в силу обвинительного приговора суда в отношении него, его выезда на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан.

6. Подготовка вопросов, связанных с применением к депутатам мер взыскания, соблюдением ими требований пункта 3 настоящей статьи, правил депутатской этики, а также прекращением полномочий депутатов и лишением их полномочий и депутатской неприкосновенности, возлагается на Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан.

Статья 53

Парламент на совместном заседании Палат:

1) по предложению Президента Республики Казахстан вносит изменения и дополнения в Конституцию; принимает конституционные законы, вносит в них изменения и дополнения;

2) утверждает республиканский бюджет и отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета о его исполнении, вносит изменения и дополнения в бюджет;

3) проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Парламент большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат подтвердит ранее принятое решение, Президент в течение семи дней подписывает закон. Если возражения Президента не преодолены, закон считается не принятым или принятым в редакции, предложенной Президентом;

4) двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат по инициативе Президента вправе делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года;

5) дает согласие на назначение Президентом Премьер-Министра Республики, Председателя Национального Банка Республики;

6) заслушивает доклад Премьер-Министра о Программе Правительства и одобряет или отклоняет Программу. Повторное отклонение Программы может быть осуществлено большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат и означает выражение вотума недоверия Правительству. Отсутствие такого большинства означает одобрение Программы Правительства;

7) большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат, по инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов Парламента либо в случаях, установленных Конституцией выражает вотум недоверия Правительству;

8) решает вопросы войны и мира;

9) принимает по предложению Президента Республики решение об использовании Вооруженных Сил Республики для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

10) проявляет инициативу о назначении республиканского референдума;

11) заслушивает ежегодные послания Конституционного Совета Республики о состоянии конституционной законности в Республике;

12) образует совместные комиссии Палат, избирает и освобождает от должности их председателей, заслушивает отчеты о деятельности комиссий;

13) осуществляет иные полномочия, возложенные на Парламент Конституцией.

Статья 54

Парламент в раздельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате:

1) принимает законы;

2) обсуждает республиканский бюджет и отчеты о его исполнении, изменения и дополнения в бюджет, устанавливает и отменяет государственные налоги и сборы;

3) устанавливает порядок решения вопросов административно-территориального устройства Республики Казахстан;

4) учреждает государственные награды, устанавливает почетные, воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги Республики, определяет государственные символы Республики;

5) решает вопросы о государственных займах и оказании Республикой экономической и иной помощи;

6) издает акты об амнистии граждан;

7) ратифицирует и денонсирует международные договоры Республики.

Статья 55

К исключительному ведению Сената относится:

1) избрание и освобождение от должности по представлению Президента Республики Казахстана Председателя Верховного Суда, председателей коллегий и судей Верховного Суда Республики, принятие их присяги;

2) дача согласия на назначение Президентом Республики Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики;

3) лишение неприкосновенности Генерального Прокурора, Председателя и судей Верховного Суда Республики;

4) досрочное прекращение полномочий местных представительных органов в соответствии с законодательством Республики;

5) делегирование двух депутатов в состав Высшего Судебного Совета Республики Казахстан;

6) рассмотрение возбужденного Мажилисом вопроса об отрешении от должности Президента Республики и вынесение его результатов на рассмотрение совместного заседания Палат.

Статья 56

К исключительному ведению Мажилиса относится:

1) принятие к рассмотрению и рассмотрение проектов законов;

2) подготовка предложений по возражениям Президента Республики Казахстан на законы, принятые Парламентом Республики;

3) избрание и освобождение от должности по представлению Президента Республики Председателя, заместителя Председателя, секретаря и членов Центральной избирательной комиссии Республики;

4) объявление очередных выборов Президента Республики;

5) делегирование двух депутатов в состав Квалификационной коллегии юстиции;

6) выдвижение обвинения против Президента Республики в совершении государственной измены.

Статья 57

Каждая из Палат Парламента самостоятельно, без участия другой Палаты:

1) назначает на пятилетний срок на должность трех членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета;

2) делегирует половину членов комиссии, образуемой Парламентом в случае, предусмотренном пунктом 1 статьи 47 Конституции;

3) избирает половину членов совместных комиссий Палат;

4) прекращает полномочия депутатов Палат, а также по представлению Генерального Прокурора Республики Казахстан решает вопросы лишения депутатов Палат их неприкосновенности;

5) проводит по вопросам своей компетенции Парламентские слушания;

6) вправе по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов Палат заслушивать отчеты членов Правительства Республики по вопросам их деятельности и большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Палаты принимать обращение к Президенту Республики об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов Республики если Президент Республики отклоняет такое обращение, то депутаты большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Палаты вправе по истечении шести месяцев со дня первого обращения повторно поставить перед Президентом Республики вопрос об освобождении от должности члена Правительства. В этом случае Президент Республики освобождает от должности члена Правительства;

7) формирует координационные и рабочие органы Палат;

8) принимает регламент своей деятельности и иные решения по вопросам, связанным с организацией и внутренним распорядком Палаты.

Статья 58

1. Палаты возглавляют председатели, избираемые Сенатом и Мажилисом из числа их депутатов, свободно владеющих государственным языком, тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов Палат. Кандидатура на должность Председателя Сената выдвигается Президентом Республики Казахстан. Кандидатуры на должность Председателя Мажилиса выдвигаются депутатами Палаты.

2. Председатели Палат могут быть отозваны от должности, а также вправе подать в отставку, если за это проголосовало большинство от общего числа депутатов Палат.

3. Председатели Палат Парламента:

1) созывают заседания Палат и председательствуют на них;

2) осуществляют общее руководство подготовкой вопросов, вносимых на рассмотрение Палат;

3) представляют Палатам кандидатуры к избранию на должности заместителей председателей Палат;

4) обеспечивают соблюдение регламента в деятельности Палат;

5) руководят деятельностью координационных органов Палат;

6) подписывают акты, издаваемые Палатами;

7) назначают по два члена Конституционного Совета Республики Казахстан;

8) выполняют другие обязанности, возлагаемые на них Регламентом Парламента.

4. Председатель Мажилиса:

1) открывает сессии Парламента;

2) созывает очередные совместные заседания Палат, председательствует на очередных и внеочередных совместных заседаниях Палат.

5. По вопросам своей компетенции председатели Палат издают распоряжения.

Статья 59

1. Сессия Парламента проходит в форме совместных и отдельных заседаний его Палат.

2. Первая сессия Парламента созывается Президентом Республики Казахстан не позднее тридцати дней со дня опубликования итогов выборов.

3. Очередные сессии Парламента проводятся раз в год, начиная с первого рабочего дня сентября и по последний рабочий день июня.

4. Сессия Парламента открывается Президентом Республики и закрывается на совместных заседаниях Сената и Мажилиса. В период между сессиями Парламента Президент Республики по собственной инициативе, по предложению председателей Палат или не менее одной трети от общего числа депутатов Парламента может созвать внеочередное совместное заседание Палат. На нем могут рассматриваться лишь вопросы, послужившие основанием для его созыва.

5. Совместные и отдельные заседания Палат проводятся при условии присутствия на них не менее двух третей от общего числа депутатов каждой из Палат.

6. Совместные и отдельные заседания Палат являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентами, могут проводиться закрытые заседания. Президент Республики, Премьер-Министр и члены Правительства, Председатель Национального Банка, Генеральный Прокурор, Председатель Комитета национальной безопасности имеют право присутствовать на любых заседаниях и быть выслушанными.

Статья 60

1. Палаты образуют постоянные комитеты, число которых не превышает семи в каждой Палате.

2. Для решения вопросов, касающихся совместной деятельности Палат, Сенат и Мажилис вправе на паритетных началах образовывать совместные комиссии.

3. Комитеты и комиссии по вопросам своей компетенции издают постановления.

4. Порядок образования, полномочия и организация деятельности комитетов и комиссий определяются законом.

Статья 61

1. Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Парламента Республики Казахстан, Правительству Республики и реализуется исключительно в Мажилисе.

2. Президент Республики имеет право определять приоритетность рассмотрения проектов законов, а также объявлять рассмотрение проекта закона срочным, означаящее, что Парламент должен рассмотреть данный проект в течение месяца со дня его внесения. При неисполнении Парламентом настоящего требования Президент Республики вправе издать указ, имеющий силу закона, который действует до принятия Парламентом нового закона в установленном Конституцией порядке.

3. Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся:

1) правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;

2) режима собственности и иных вещных прав;

3) основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;

4) налогообложения, установления сборов и других обязательных платежей;

5) республиканского бюджета;

6) вопросов судоустройства и судопроизводства;

7) образования, здравоохранения и социального обеспечения;

8) приватизации предприятий и их имущества;

9) охраны окружающей среды;

10) административно-территориального устройства Республики;

11) обеспечения обороны и безопасности государства.

Все иные отношения регулируются подзаконными актами.

4. Законопроект, рассмотренный и одобренный большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается не более шестидесяти дней. Принятый большинством голосов от общего числа депутатов Сената проект становится законом и в течение десяти дней представляется Президенту на подпись. Отклоненный в целом большинством голосов от общего числа депутатов Сената проект возвращается в Мажилис. Если Мажилис большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит проект, он передается в Сенат для повторного обсуждения и голосования. Повторно отклоненный проект закона не может быть вновь внесен в течение той же сессии.

5. Внесенные большинством голосов от общего числа депутатов Сената изменения и дополнения в законопроект направляются в Мажилис. Если Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов согла-

сится с предложенными изменениями и дополнениями, закон считается принятым. Если Мажилис тем же большинством голосов возражает против внесенных Сенатом изменений и дополнений, разногласия между Палатами разрешаются путем согласительных процедур.

6. Проекты законов, предусматривающие сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, могут быть внесены лишь при наличии положительного заключения Правительства Республики.

7. В связи с непринятием внесенного Правительством проекта закона Премьер-Министр вправе поставить на совместном заседании Палат Парламента вопрос о доверии Правительству. Голосование по этому вопросу проводится не ранее, чем через сорок восемь часов с момента постановки вопроса о доверии. Если предложение о вотуме недоверия не наберет установленного Конституцией необходимого числа голосов, проект закона считается принятым без голосования. Однако Правительство не может пользоваться этим правом более двух раз в год.

Статья 62

1. Парламент принимает законодательные акты в форме законов Республики Казахстан, постановлений Парламента, постановлений Сената и Мажилиса, имеющих обязательную силу на всей территории Республики.

2. Законы Республики вступают в силу после их подписания Президентом Республики.

3. Изменения и дополнения в Конституцию вносятся большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из Палат.

4. Конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией, большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из Палат.

5. Законодательные акты Парламента и его Палат принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Палат, если иное не предусмотрено Конституцией.

6. Проведение не менее двух чтений по вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию, принятия конституционных законов или внесения в них изменений и дополнений обязательно.

7. Законы Республики, постановления Парламента и его Палат не должны противоречить Конституции. Постановления Парламента и его Палат не должны противоречить законам.

8. Порядок разработки, представления, обсуждения, введения в действие и опубликования законодательных и иных нормативных правовых актов Республики регламентируется специальным законом и регламентами Парламента и его Палат.

Статья 63

1. Президент Республики Казахстан может распустить Парламент в случаях: выражения Парламентом вотума недоверия Правительству, двукратного отказа Парламента дать согласие на назначение Премьер-Министра, политического кризиса в результате непреодолимых разногласий между Палатами Парламента или Парламентом и другими ветвями государственной власти.

2. Парламент не может быть распущен в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, а также в течение одного года после предыдущего роспуска.

Раздел V ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 64

1. Правительство осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью.

2. Правительство во всей своей деятельности ответственно перед Президентом Республики, а также подотчетно Парламенту Республики в случае, предусмотренном подпунктом 6) статьи 53 Конституции.

3. Члены Правительства подотчетны Палатам Парламента в случае, предусмотренном подпунктом 6) статьи 57 Конституции.

4. Компетенция, порядок организации и деятельности Правительства определяются конституционным законом.

Статья 65

1. Правительство образуется Президентом Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Конституцией.

2. Предложения о структуре и составе Правительства вносятся Президенту Республики Премьер-Министром Республики в десятидневный срок после назначения Премьер-Министра.

3. Члены Правительства приносят присягу народу и Президенту Казахстана.

Статья 66

Правительство Республики Казахстан:

1) разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление;

2) представляет Парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета;

3) вносит в Мажилис проекты законов и обеспечивает исполнение законов;

- 4) организует управление государственной собственностью;
- 5) вырабатывает меры по проведению внешней политики Республики;
- 6) руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов;
- 7) отменяет или приостанавливает полностью или в части действие актов министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов Республики;
- 8) назначает на должность и освобождает от должности руководителей центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства;
- 9) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

Статья 67

Премьер-Министр Республики Казахстан:

- 1) организует и руководит деятельностью Правительства, персонально отвечает за его работу;
- 2) в течение месяца после своего назначения представляет Парламенту доклад о Программе Правительства, а в случае ее отклонения представляет повторный доклад о Программе в течение двух месяцев;
- 3) подписывает постановления Правительства;
- 4) докладывает Президенту об основных направлениях деятельности Правительства и о всех его важнейших решениях;
- 5) выполняет другие функции, связанные с организацией и руководством деятельностью Правительства.

Статья 68

1. Члены Правительства самостоятельны в принятии решений в пределах своей компетенции и несут персональную ответственность перед Премьер-Министром Республики за работу подчиненных им государственных органов. Член Правительства, не согласный с проводимой Правительством политикой или не проводящий ее, подает в отставку либо подлежит освобождению от занимаемой должности.

2. Члены Правительства не вправе быть депутатами представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

Статья 69

1. Правительство Республики Казахстан по вопросам своей компетенции издает постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики.

2. Премьер-Министр Республики издает распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики.

3. Постановления Правительства и распоряжения Премьер-Министра не должны противоречить Конституции, законодательным актам, указам и распоряжениям Президента Республики.

Статья 70

1. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Казахстан.

2. Правительство и любой его член вправе заявить Президенту Республики о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них функций.

3. Правительство заявляет Президенту Республики об отставке в случае выражения Парламентом вотума недоверия Правительству.

4. Президент Республики в десятидневный срок рассматривает вопрос о принятии или отклонении отставки.

5. Принятие отставки означает прекращение полномочий Правительства либо соответствующего его члена. Принятие отставки Премьер-Министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

6. При отклонении отставки Правительства или его члена Президент поручает ему дальнейшее осуществление его обязанностей. При отклонении отставки Правительства, заявленной в связи с выражением ему Парламентом вотума недоверия, Президент вправе распустить Парламент.

7. Президент Республики вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена. Освобождение от должности Премьер-Министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

Раздел VI КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ

Статья 71

1. Конституционный Совет Республики Казахстан состоит из семи членов, полномочия которых длятся шесть лет. Пожизненными членами Конституционного Совета являются по праву экс-Президенты Республики.

2. Председатель Конституционного Совета назначается Президентом Республики, и в случае разделения голосов поровну его голос является решающим.

3. Два члена Конституционного Совета назначаются Президентом Республики, два - Председателем Сената и два - Председателем Мажилиса. Половина членов Конституционного Совета обновляется каждые три года.

4. Должность Председателя и члена Конституционного Совета несовместима с депутатским мандатом, занятием иных оплачиваемых должностей, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

5. Председатель и члены Конституционного Совета в течение срока своих полномочий не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия Парламента, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

6. Организация и деятельность Конституционного Совета регулируются конституционным законом.

Статья 72

1. Конституционный Совет по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Сената, Председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министра:

1) решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента Республики, депутатов Парламента и проведения республиканского референдума;

2) рассматривает до подписания Президентом принятые Парламентом законы на их соответствие Конституции Республики;

3) рассматривает до ратификации международные договоры Республики на соответствие их Конституции;

4) дает официальное толкование норм Конституции;

5) дает заключения в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 47 Конституции.

2. Конституционный Совет рассматривает обращения судов в случаях, установленных статьей 78 Конституции.

Статья 73

1. В случае обращения в Конституционный Совет по вопросам, указанным в подпункте 1) пункта 1 статьи 72 Конституции, вступление в должность Президента, регистрация избранных депутатов Парламента либо подведение итогов республиканского референдума приостанавливаются.

2. В случае обращения в Конституционный Совет по вопросам, указанным в подпунктах 2) и 3) пункта 1 статьи 72 Конституции, течение сроков подписания либо ратификации соответствующих актов приостанавливается.

3. Конституционный Совет выносит свое решение в течение месяца со дня поступления обращения. Этот срок по требованию Президента

Республики может быть сокращен до десяти дней, если вопрос не терпит отлагательства.

4. На решение Конституционного Совета в целом или в его части могут быть внесены возражения Президента Республики, которые преодолеваются двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Совета. При непреодолении возражений Президента решение Конституционного Совета считается непринятым.

Статья 74

1. Законы и международные договоры, признанные не соответствующими Конституции Республики Казахстан, не могут быть подписаны либо, соответственно, ратифицированы и введены в действие.

2. Законы и иные нормативные правовые акты, признанные ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, отменяются и не подлежат применению.

3. Решения Конституционного Совета вступают в силу со дня их принятия, являются общеобязательными на всей территории Республики, окончательными и обжалованию не подлежат.

Раздел VII СУДЫ И ПРАВОСУДИЕ

Статья 75

1. Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом.

2. Судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

3. Судами Республики являются Верховный Суд Республики и местные суды Республики, учреждаемые законом.

4. Судебная система Республики устанавливается Конституцией Республики и конституционным законом. Учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-либо названием не допускается.

Статья 76

1. Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики.

2. Судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики..

3. Решения, приговоры и иные постановления судов имеют обязательную силу на всей территории Республики.

Статья 77

1. Судья при отправлении правосудия независим и подчиняется только Конституции и закону.

2. Какое-либо вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. По конкретным делам судьи не подотчетны.

3. При применении закона судья должен руководствоваться следующими принципами:

1) лицо считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда;

2) никто не может быть подвергнут повторно уголовной или административной ответственности за одно и то же правонарушение;

3) никому не может быть без его согласия изменена подсудность, предусмотренная для него законом;

4) в суде каждый имеет право быть выслушанным;

5) законы, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют. Если после совершения правонарушения ответственность за него законом отменена или смягчена, применяется новый закон;

6) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;

7) никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников, круг которых определяется законом. Священнослужители не обязаны свидетельствовать против доверившихся им на исповеди;

8) любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого;

9) не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания;

10) применение уголовного закона по аналогии не допускается.

4. Принципы правосудия, установленные Конституцией, являются общими и едиными для всех судов и судей Республики.

Статья 78

Суды не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Если суд усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, он

обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Совет с представлением о признании этого акта неконституционным.

Статья 79

1. Суды состоят из постоянных судей, независимость которых защищается Конституцией и законом. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены исключительно по основаниям, установленным законом.

2. Судья не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан, основанного на заключении Высшего Судебного Совета Республики, либо в случае, установленном подпунктом 3) статьи 55 Конституции, - без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

3. Судьями могут быть граждане Республики, достигшие двадцати пяти лет, имеющие высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее двух лет и сдавшие квалификационный экзамен. Законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Республики.

4. Должность судьи несовместима с депутатским мандатом, с занятием иной оплачиваемой должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

Статья 80

Финансирование судов, обеспечение судей жильем производится за счет средств республиканского бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия.

Статья 81

Верховный Суд Республики Казахстан является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 82

1. Председатель Верховного Суда, председатели коллегий и судьи Верховного Суда Республики Казахстан избираются Сенатом по представлению Президента Республики, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета Республики.

2. Председатели областных и приравненных к ним судов, председатели коллегий и судьи областных и приравненных к ним судов назначаются на должность Президентом Республики по рекомендации Высшего Судебного Совета Республики.

3. Председатели и судьи других судов Республики назначаются на должность Президентом Республики по представлению Министра юстиции, основанному на рекомендации Квалификационной коллегии юстиции.

4. Высший Судебный Совет возглавляется Председателем, назначаемым Президентом Республики и состоит из Председателя Конституционного Совета, Председателя Верховного Суда, Генерального Прокурора, Министра юстиции, депутатов Сената, судей и других лиц, назначаемых Президентом Республики. Квалификационная коллегия юстиции является автономным независимым учреждением, формируемым из депутатов Мажилиса, судей, прокуроров, преподавателей права и ученых-юристов, работников органов юстиции.

5. Статус, порядок формирования и организация работы Высшего Судебного Совета и Квалификационной коллегии юстиции определяются законом.

Статья 83

1. Прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

2. Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики.

3. Генеральный Прокурор Республики в течение срока своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений. Срок полномочий Генерального Прокурора пять лет.

4. Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры Республики определяются законом.

Статья 84

1. Дознание и предварительное расследование по уголовным делам осуществляются специальными органами и отделены от суда и прокуратуры.

2. Полномочия, организация и порядок деятельности органов дознания, следствия, вопросы оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан регулируются законом.

Раздел VIII

МЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 85

Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

Статья 86

1. Местные представительные органы - маслихаты выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление.

2. Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года.

3. Депутатом маслихата может быть избран гражданин Республики Казахстан, достигший двадцати лет. Гражданин Республики может быть депутатом только одного маслихата.

4. К ведению маслихатов относятся:

1) утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении;

2) решение отнесенных к их ведению вопросов местного административно-территориального устройства;

3) рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, отнесенным законом к компетенции маслихата;

4) образование постоянных комиссий и иных рабочих органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата;

5) осуществление в соответствии с законодательством Республики иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан.

5. Полномочия маслихата прекращаются досрочно Сенатом по основаниям и в порядке, установленном законом, а также в случае принятия решения о самороспуске.

6. Компетенция маслихатов, порядок их организации и деятельности, правовое положение их депутатов устанавливаются законом.

Статья 87

1. Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

2. К ведению местных исполнительных органов относится:

1) разработка планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и обеспечение их исполнения;

2) управление коммунальной собственностью;

3) назначение на должность и освобождение от должности руководителей местных исполнительных органов, решение иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов;

4) осуществление в интересах местного государственного управления иных полномочий, возлагаемых на местные исполнительные органы законодательством Республики.

3. Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и Правительства Республики.

4. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики по представлению Премьер-Министра. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность в порядке, определяемом Президентом Республики Казахстан. Президент Республики вправе по своему усмотрению освобождать акимов от должностей.

5. Маслихат вправе двумя третями голосов от общего числа его депутатов выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности соответственно перед Президентом Республики либо вышестоящим акимом. Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента Республики.

6. Компетенция местных исполнительных органов, организация и порядок их деятельности устанавливаются законом.

Статья 88

1. Маслихаты принимают по вопросам своей компетенции решения, а акимы - решения и распоряжения, обязательные для исполнения на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

2. Проекты решений маслихатов, предусматривающие сокращение местных бюджетных доходов или увеличение местных бюджетных рас-

ходов, могут быть внесены на рассмотрение лишь при наличии положительного заключения акима.

3. Решения маслихатов, не соответствующие Конституции и законодательству Республики Казахстан, могут быть отменены в судебном порядке.

4. Решения и распоряжения акимов могут быть отменены, соответственно, Президентом, Правительством Республики Казахстан либо вышестоящим акимом, а также в судебном порядке.

Статья 89

1. В Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

2. Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно путем выборов, а также через выборные и другие органы местного самоуправления в сельских и городских местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения.

3. Порядок организации и деятельности органов местного самоуправления определяется самими гражданами в пределах, установленных законом.

4. Гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных законом.

Раздел IX

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 90

1. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме, вступает в силу со дня официального опубликования результатов референдума с одновременным прекращением действия ранее принятой Конституции Республики Казахстан.

2. День принятия Конституции на республиканском референдуме объявляется государственным праздником - Днем Конституции Республики Казахстан.

Статья 91

1. Изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан могут быть внесены республиканским референдумом, проводимым по решению Президента Республики, принятым им по собственной инициативе, предложению Парламента или Правительства. Проект изменений и дополнений в Конституцию не вносится на республиканский референдум, если Президент решит передать его на рассмотрение Парламента. Решение Парламента принимается в этом случае в порядке, установленном

ном Конституцией. Если Президент Республики отклоняет предложение Парламента о вынесении на республиканский референдум изменений и дополнений в Конституцию, то Парламент вправе большинством не менее четырех пятых голосов от общего числа депутатов каждой из Палат Парламента принять закон о внесении этих изменений и дополнений в Конституцию. В таком случае Президент Республики подписывает этот закон или выносит его на республиканский референдум, который считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики, имеющих право участвовать в республиканском референдуме. Изменения и дополнения в Конституцию, вынесенные на республиканский референдум, считаются принятыми, если за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании.

2. Установленные Конституцией унитарность и территориальная целостность государства, форма правления Республики не могут быть изменены.

Статья 92

1. Конституционные законы должны быть приняты в течение года со дня вступления Конституции в силу. Если законы, названные в Конституции конституционными, или акты, имеющие силу таковых, были приняты к моменту вступления ее в силу, то они приводятся в соответствие с Конституцией и считаются конституционными законами Республики Казахстан.

2. Иные названные в Конституции законы должны быть приняты в порядке и сроки, определяемые Парламентом, но не позднее двух лет со дня вступления Конституции в силу.

3. Указы Президента Республики, изданные в течение срока осуществления им дополнительных полномочий в соответствии с Законом Республики Казахстан от 10 декабря 1993 года “О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий” и имеющие силу закона, могут быть изменены, дополнены или отменены лишь в порядке, предусмотренном для изменения, дополнения или отмены законов Республики. Указы Президента Республики, изданные в течение срока осуществления им дополнительных полномочий, по вопросам, предусмотренным пунктами 12-15, 18 и 20 статьи 64 Конституции Республики Казахстан, принятой 28 января 1993 года, не подлежат утверждению Парламентом Республики.

4. Действующее на момент вступления в силу Конституции законодательство Республики Казахстан применяется в части, не противоречащей ей, и в течение двух лет со дня принятия Конституции должно быть приведено в соответствие с нею.

Статья 93

В целях реализации статьи 7 Конституции Правительство, местные представительные и исполнительные органы обязаны создать все необходимые организационные, материальные и технические условия для свободного и бесплатного овладения государственным языком всеми гражданами Республики Казахстан в соответствии со специальным законом.

Статья 94

1. Президент Республики Казахстан, избранный в соответствии с законодательством Республики Казахстан, действующим на момент вступления Конституции в силу, приобретает установленные ею полномочия Президента Республики Казахстан и осуществляет их в течение срока, установленного решением, принятым на республиканском референдуме 29 апреля 1995 года. С согласия Президента Республики Казахстан настоящий срок полномочий Президента Республики может быть сокращен постановлением Парламента Республики, принятым на совместном заседании его Палат большинством голосов от общего числа депутатов каждой из Палат. В таком случае Мажилис Парламента в течение одного месяца назначает выборы Президента Республики Казахстан. Президент Республики, избранный по итогам этих выборов, приносит присягу в течение одного месяца со дня опубликования итогов выборов и осуществляет свои полномочия до вступления в должность Президента Республики, избранного на очередных президентских выборах, которые должны быть проведены после семи лет в первое воскресенье декабря.

2. Вице-Президент Республики Казахстан, избранный в соответствии с законодательством Республики Казахстан, действующим на момент вступления Конституции в силу, сохраняет свои полномочия до истечения срока, на который он был избран.

Статья 95

1. Одна половина депутатов Сената первого созыва избирается сроком на четыре года, другая половина депутатов - сроком на два года в порядке, установленном конституционным законом.

2. Положения Конституции Республики Казахстан о выборах депутатов Мажилиса Парламента на основе партийных списков применяются начиная с выборов депутатов Мажилиса Парламента второго созыва.

Статья 96

Кабинет Министров Республики Казахстан со дня вступления в силу Конституции приобретает установленные ею права, обязанности и ответственность Правительства Республики Казахстан.

Статья 97

Первый состав Конституционного Совета Республики Казахстан формируется следующим образом: Президент Республики, Председатель Сената Парламента и Председатель Мажилиса Парламента назначают по одному из членов Конституционного Совета сроком на три года, а по одному из членов Конституционного Совета - сроком на шесть лет, Председатель Конституционного Совета назначается Президентом Республики сроком на шесть лет.

Статья 98

1. Предусмотренные Конституцией органы правосудия и следствия образуются в порядке и в сроки, предусмотренные соответствующими законами. До их образования действующие органы правосудия и следствия сохраняют свои полномочия.

2. Судьи Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда, местных судов Республики Казахстан сохраняют свои полномочия до формирования судов, предусмотренных Конституцией. Вакантные должности судей замещаются в порядке, установленном Конституцией.

**ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**
(извлечения)

§ 2. Юридические лица

Статья 34. Виды и формы юридических лиц

1. Юридическим лицом может быть организация, преследующая извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности (коммерческая организация) либо не имеющая извлечение дохода в качестве такой цели и не распределяющая полученный чистый доход между участниками (некоммерческая организация).

2. Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, может быть создано только в форме государственного предприятия, хозяйственного товарищества, акционерного общества, производственного кооператива.

3. Юридическое лицо, являющееся некоммерческой организацией, может быть создано в форме учреждения, общественного объединения, акционерного общества, потребительского кооператива, общественного фонда, религиозного объединения и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Некоммерческая организация может заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это соответствует ее уставным целям.

3-1. Юридическое лицо, являющееся некоммерческой организацией и содержащееся только за счет государственного бюджета, может быть создано исключительно в форме государственного учреждения.

4. Юридические лица могут создавать объединения.

5. Юридическое лицо действует на основе настоящего Кодекса, закона о каждом из видов юридических лиц, иных законодательных актов и учредительных документов.

VII. Некоммерческие организации

Статья 105. Учреждение

1. Учреждением признается организация, созданная и финансируемая его учредителем для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

2. Государственным учреждением признается учреждение, создаваемое государством в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан или нормативными правовыми актами Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан и акиматов областей (городов республиканского значения, столицы), района (города областного значения) и содержащееся только за счет государственного

бюджета или бюджета (сметы расходов) Национального Банка Республики Казахстан, если дополнительные источники финансирования не установлены законодательными актами.

3. Государственное учреждение не может создавать, а также выступать учредителем (участником) другого юридического лица, за исключением тех учреждений, которым в установленном порядке передано право владения, пользования, распоряжения государственной собственностью.

3-1. Принятие государственным учреждением договорных обязательств, превышающих утвержденный план финансирования на соответствующий финансовый год, не допускается.

4. Права учреждения и государственного учреждения на закрепленное за ними имущество определяются в соответствии со статьями 202-208 настоящего Кодекса.

Статья 106. Общественное объединение

1. Общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству.

Участники (члены) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов.

7. Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению съезда (конференции) или общего собрания, направляется на цели, предусмотренные его уставом.

Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению суда, используется в соответствии с настоящим Кодексом или иными законодательными актами.

8. Правовое положение общественного объединения определяется в соответствии с настоящим Кодексом, законодательными актами.

Статья 107. Общественный фонд

1. Общественным фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно-полезные цели.

2. Общественный фонд является юридическим лицом, в гражданском обороте представлен органами фонда, имеет самостоятельный баланс и банковский счет.

3. Имущество, переданное общественному фонду его учредителями, является собственностью фонда.

Учредители фонда не имеют имущественных прав на имущество общественного фонда.

4. Финансовым источником общественного фонда являются деньги, а также другое имущество учредителей, спонсорство, добровольные пожертвования и законные поступления.

5. Порядок управления общественным фондом и порядок формирования его органов определяются его уставом, утверждаемым учредителями.

Устав общественного фонда, помимо сведений, содержащихся в пункте 5 статьи 41 настоящего Кодекса, должен содержать указания об органах фонда, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

6. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества в официальных печатных изданиях.

7. По решению суда общественный фонд может быть ликвидирован в случаях:

1) если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;

2) если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;

3) в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных уставом;

4) в других случаях, предусмотренных законодательными актами или учредительными документами.

8. Имущество, оставшееся после ликвидации общественного фонда, направляется на цели, предусмотренные его уставом.

Статья 108. Потребительский кооператив

1. Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства для удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

В случаях, предусмотренных законодательными актами, в потребительский кооператив могут вступать юридические лица.

2. Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов.

Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса членов кооператива.

3. Устав потребительского кооператива должен содержать помимо сведений, указанных в пункте 5 статьи 41 настоящего Кодекса, условия

о размере паев членов кооператива; о составе и порядке внесения паев членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по внесению пая; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

4. Доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами и направляются на уставные цели.

5. В случае ликвидации потребительского кооператива или выхода из него члена кооператива он имеет право на выделение своей доли в имуществе потребительского кооператива, пропорциональной его паю.

В случае смерти члена потребительского кооператива его наследники имеют первоочередное право на принятие в члены кооператива, если иное не предусмотрено уставом кооператива. В последнем случае кооператив выплачивает наследникам долю в имуществе потребительского кооператива, пропорциональную его паю.

6. Правовое положение потребительского кооператива, а также права и обязанности его членов определяются в соответствии с настоящим Кодексом законодательными актами.

7. Сельские потребительские кооперативы могут создаваться для удовлетворения материальных и иных потребностей не только своих членов, но и других граждан, проживающих в сельской местности.

Особенности сельской потребительской кооперации определяются в соответствии с настоящей статьей специальным законодательством.

Статья 109. Религиозное объединение

1. Религиозным объединением признается добровольное объединение граждан, в установленном законодательными актами порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных потребностей.

3. Религиозные объединения в Республике Казахстан, имеющие руководящие центры вне пределов республики, подлежат регистрации в органах юстиции. Уставы (положения) руководящих центров могут быть положены в основу уставов (положений) таких религиозных объединений, если они не противоречат законодательству Республики Казахстан.

9. Религиозное объединение имеет право собственности на имущество, приобретенное или созданное им за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, организациями или переданное государством и приобретенное по другим основаниям, не противоречащим законодательным актам.

10. Участники (члены) религиозного объединения не сохраняют прав на переданное ими этой организации имущество, в том числе на

членские взносы. Они не отвечают по обязательствам религиозного объединения, а религиозное объединение не отвечает по обязательствам своих членов.

11. Особенности правового положения религиозного объединения определяются в соответствии с настоящим Кодексом, законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 110. Объединение юридических лиц в форме ассоциации (союза)

1. Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой, а также совместно с некоммерческими организациями создавать объединения в форме ассоциаций (союзов).

Особенности создания ассоциаций (союзов) юридических лиц, осуществляющих деятельность на финансовом рынке, и участия в них устанавливаются законодательными актами Республики Казахстан.

2. Общественные объединения и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций.

3. Ассоциация (союз) является некоммерческой организацией.

4. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

5. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренном учредительными документами ассоциации (союза).

**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
от 16 января 2001 года № 142-III**

О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

**Глава 1.
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, возникающие в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией некоммерческих организаций.

Особенности правового положения, создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий, профессиональных союзов регламентируются специальными законами.

Статья 2. Понятие некоммерческой организации

Некоммерческой организацией признается юридическое лицо, не имеющее в качестве основной цели извлечение дохода и не распределяющее полученный чистый доход между участниками.

Статья 3. Законодательство о некоммерческих организациях

1. Законодательство Республики Казахстан о некоммерческих организациях основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Гражданского кодекса, настоящего Закона и других законодательных актов.

2. Действие настоящего Закона распространяется на деятельность некоммерческих организаций любой организационно-правовой формы, созданных и действующих на территории Республики Казахстан филиалов и представительств (обособленных подразделений) иностранных и международных некоммерческих организаций.

3. Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией отдельных некоммерческих организаций, регулируются настоящим Законом и иными законодательными актами.

Статья 4. Цели деятельности некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, культурных, научных, образовательных, благотворительных, управленческих целей; защиты прав, законных интересов граждан и организаций; разрешения споров и конфликтов; удовлетворения духовных и иных потребностей граждан; охраны здоровья граждан, охраны окружающей среды, развития физической культуры и спорта; оказания юридической помощи, а также в других целях, направленных на обеспечение общественных благ и благ своих членов (участников).

Цели деятельности некоммерческих организаций определяются учредительными документами.

Статья 5. Права и обязанности некоммерческих организаций

1. Для осуществления уставных целей некоммерческие организации имеют право:

- 1) открывать счета в банках в установленном законодательством порядке;
- 2) иметь печать, штампы и бланки с полным наименованием организации на государственном и русском языках, а также эмблему (символику), зарегистрированную в установленном порядке;
- 3) иметь в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, а также самостоятельный баланс или смету;
- 4) приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права;
- 5) создавать другие юридические лица, если иное не предусмотрено законодательными актами;
- 6) открывать филиалы и представительства;
- 7) вступать в ассоциации и союзы, а также участвовать в их деятельности;
- 8) использовать средства на осуществление предусмотренных в уставе целей;
- 9) быть истцом и ответчиком в суде;
- 10) осуществлять иные права, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

2. Некоммерческие организации обязаны:

- 1) соблюдать законодательство Республики Казахстан;
- 2) уплачивать налоги и другие обязательные платежи в бюджет в установленном порядке;
- 3) отвечать по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом (за исключением учреждений);
- 4) нести ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 6. Формы некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут быть созданы в форме учреждения, общественного объединения, акционерного общества, потребительского кооператива, фонда, религиозного объединения, объединения юридических лиц в форме ассоциации (союза) и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Статья 7. Наименование и место нахождения некоммерческой организации

1. Наименование некоммерческой организации включает в себя ее

название и указание на организационно-правовую форму. Оно может включать в себя дополнительную информацию, предусмотренную законодательством.

В наименовании некоммерческой организации не допускается использование названий, противоречащих требованиям законодательства или нормам общественной морали, собственных имен лиц, если они не совпадают с именем участников либо если участники не получили разрешение этих лиц (их наследников) на использование собственного имени.

2. Местом нахождения некоммерческой организации признается место нахождения его постоянно действующего органа.

3. Наименование и место нахождения некоммерческой организации указываются в ее учредительных документах.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 8. Учреждение

1. Учреждением признается организация, созданная и финансируемая его учредителем для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Права учреждения на закрепленное за ним имущество определяются в соответствии с гражданским законодательством.

2. В зависимости от формы собственности учреждения подразделяются на государственные и частные.

3. Особенности правового положения отдельных видов учреждений регулируются законодательными актами.

Статья 9. Государственное учреждение

1. Государственным учреждением признается учреждение, создаваемое государством в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан или нормативными правовыми актами Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан и акиматов областей (городов республиканского значения, столицы), района (города областного значения) и содержащееся только за счет государственного бюджета, если иное не установлено законодательными актами.

Имущество государственного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления.

2. Ответственность государственного учреждения по своим обязательствам регулируется гражданским законодательством.

3. Государственное учреждение не может создавать, а также выступать учредителем (участником) другого юридического лица, за исключением тех учреждений, которым в установленном порядке передано

право владения, пользования, распоряжения государственной собственностью.

4. Гражданско-правовые сделки, заключаемые государственными учреждениями, подлежат регистрации в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Статья 10. Частное учреждение

1. Частным учреждением признается не являющаяся частью государственной структуры организация, созданная физическими и (или) негосударственными юридическими лицами для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

2. Имущество частного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления.

3. Частное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении деньгами. При их недостаточности ответственность по обязательствам частного учреждения несет его учредитель.

Статья 11. Общественное объединение

1. Общественным объединением является организация, созданная в результате добровольного объединения граждан с целью достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству Республики Казахстан.

2. Члены (участники) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве членов (участников), а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных объединений регулируются Законом Республики Казахстан “Об общественных объединениях”.

Статья 12. Фонд

1. Фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно-полезные цели.

2. При создании фонда решением учредителей (учредителя) формируется постоянно действующий коллегиальный орган управления - попечительский совет, который назначает исполнительный орган фонда, осуществляет контроль за соответствием деятельности фонда его уставным целям, а также иные полномочия, закрепленные уставом фонда.

Большинство членов попечительского совета фонда не могут составлять лица, связанные браком и близким родством, а также быть штатными работниками этого фонда.

3. Исполнительный орган фонда действует на основании и во исполнение решений высшего органа управления и постоянно действующего коллегиального органа управления фонда (попечительского совета) и подотчетен им.

Руководитель и члены исполнительного органа управления фонда обязаны солидарно возместить фонду убытки, причиненные вследствие принятия ими решений в нарушение учредительных документов фонда, настоящего Закона и других законодательных актов Республики Казахстан. От обязанности возместить убытки освобождаются лица, голосовавшие против, воздержавшиеся или не участвовавшие в заседании при принятии такого решения.

4. Фонд должен иметь руководителя и бухгалтера, которые не связаны браком, близким родством или свойством. Одно и то же лицо не может находиться на обеих должностях. Руководитель на основании учредительных документов, решений органа управления фонда вправе совершать сделки от имени фонда. В уставе фонда могут быть установлены сферы деятельности других уполномоченных лиц, которые могут действовать самостоятельно и совершать сделки. Руководитель фонда имеет право представлять фонд в суде, государственных органах, а также в организациях без доверенности.

5. Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда.

Учредители фонда не имеют имущественных прав на имущество фонда и за невыполнение обязательств могут быть исключены из фонда общим собранием учредителей в порядке, установленном уставом.

6. Фонд обязан в установленный уставом срок осуществлять проверки финансовой деятельности. Проверки осуществляются ревизором или аудитором. Порядок избрания ревизора определяется уставом, аудиторы привлекаются в порядке, установленном законодательством.

7. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества в официальных печатных изданиях.

Статья 13. Виды фондов

1. В зависимости от состава учредителей, а также от сферы деятельности могут быть созданы частный, корпоративный, общественный, государственный фонды.

В зависимости от целей деятельности могут быть созданы социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные фонды.

2. Частным фондом признается фонд, учрежденный одним физическим лицом или физическими лицами - членами одной семьи за счет его (их) собственных средств. Частный фонд может быть создан также по нотариально заверенному завещанию физического лица.

Имущество частного фонда формируется за счет единовременных и (или) регулярных поступлений от физического лица (учредителя) или физических лиц - членов одной семьи (учредителей), имущества, поступившего по завещанию, а также других источников, предусмотренных в статье 35 настоящего Закона и соответствующих целям деятельности частного фонда.

3. Корпоративным фондом признается фонд, учрежденный одним юридическим лицом или несколькими юридическими лицами - коммерческими и (или) некоммерческими организациями за счет средств этих организаций.

Имущество корпоративного фонда формируется за счет единовременных и (или) регулярных поступлений от одного или нескольких юридических лиц - коммерческих и (или) некоммерческих организаций (учредителей), а также других источников, предусмотренных в статье 35 настоящего Закона и соответствующих целям деятельности корпоративного фонда.

4. Общественным фондом признается фонд, учрежденный физическими лицами, не являющимися членами одной семьи, и (или) юридическими лицами - общественными объединениями.

Имущество общественного фонда формируется за счет единовременных и (или) регулярных поступлений от юридических лиц - общественных объединений и физических лиц, а также других источников, предусмотренных в статье 35 настоящего Закона и соответствующих целям деятельности общественного фонда.

Имущество общественного фонда не может формироваться за счет поступлений от членов одной семьи - единственных участников указанного фонда.

5. Государственным фондом признается фонд, созданный решением государственных органов, которым в установленном порядке передано право владения, пользования, распоряжения государственной собственностью, осуществляющих цели и задачи фонда за счет средств государственного бюджета.

Имущество государственного фонда формируется за счет средств государственного бюджета Республики Казахстан в установленном законодательством порядке, а также других источников, предусмотренных в статье 35 настоящего Закона и соответствующих целям деятельности государственного фонда.

6. Отношения, возникающие в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией фондов, образованных за счет обязательных платежей, установленных законодательством Республики Казахстан, не являются предметом регулирования настоящего Закона.

Статья 14. Потребительский кооператив

1. Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства для удовлетворения материальных

и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

В случаях, предусмотренных законодательными актами, в потребительский кооператив могут вступать юридические лица.

2. Сельские потребительские кооперативы могут создаваться для удовлетворения материальных и иных потребностей не только своих членов, но и других граждан, проживающих в сельской местности.

3. Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса членов кооператива.

4. Доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами и направляются на уставные цели.

5. Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов.

6. Особенности правового регулирования потребительских кооперативов, в том числе сельских, регулируются специальными законодательными актами.

Статья 15. Религиозное объединение

1. Религиозным объединением признается добровольное объединение граждан, в установленном законодательными актами порядке объединившихся на основе общности их интересов, для удовлетворения духовных потребностей.

2. Участники (члены) религиозного объединения не сохраняют прав на переданное ими этой организации имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам религиозного объединения, а религиозное объединение не отвечает по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения религиозного объединения регулируются законом.

Статья 16. Некоммерческое акционерное общество

1. Некоммерческим акционерным обществом признается юридическое лицо, выпускающее акции с целью привлечения средств для осуществления своей деятельности, доходы которого используются исключительно на развитие этого общества.

2. Некоммерческие акционерные общества не вправе осуществлять выпуск привилегированных акций, производных и конвертируемых ценных бумаг.

3. Учредительный договор некоммерческого акционерного общества заключается путем подписания этого договора каждым учредителем или его уполномоченным представителем.

4. Общество, учрежденное как некоммерческая организация, не может быть преобразовано в коммерческую организацию так же, как и общество, учрежденное как коммерческая организация, не может быть преобразовано в некоммерческую организацию.

Статья 17. Иная организационно-правовая форма некоммерческой организации

1. Некоммерческие организации могут быть образованы в иной организационно-правовой форме.

2. В иной организационно-правовой форме могут быть образованы нотариальные палаты, коллегии адвокатов, торгово-промышленные палаты, палаты аудиторов, кооперативы собственников квартир и другие некоммерческие организации.

3. Особенности правового положения иных организационно-правовых форм регулируются законодательными актами.

Статья 18. Объединение юридических лиц в форме ассоциации (союза)

1. Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, представления и защиты общих имущественных и иных интересов могут по договору между собой, а также совместно с некоммерческими организациями создавать объединения в форме ассоциаций (союзов).

2. Некоммерческие организации могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций.

3. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренных учредительными документами ассоциации (союза).

5. Члены ассоциации (союза) вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации (союза) по окончании финансового года, если учредительными документами не предусмотрено иное. В этом случае член ассоциации (союза) несет субсидиарную ответственность по ее обязательствам, возникшим до его выхода из ассоциации, пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода.

Член ассоциации (союза) может быть исключен из нее по решению членов ассоциации (союза) в случаях и в порядке, установленных в учредительных документах ассоциации (союза). В отношении ответственности исключенного члена ассоциации (союза) применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации (союза).

6. С согласия членов ассоциации (союза) в нее может войти новый член ассоциации. Вступление в ассоциацию (союз) нового члена может

быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам ассоциации (союза), возникшим до его вступления.

7. Наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на основной предмет деятельности членов этой ассоциации (союза) с включением слов “ассоциация” или “союз”.

Глава 3. СОЗДАНИЕ, РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 19. Создание некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть создана путем ее образования, а также в результате реорганизации существующей некоммерческой организации.

2. Создание некоммерческой организации (за исключением общественных и религиозных объединений) путем ее образования осуществляется по решению учредителей (учредителя).

Общественные и религиозные объединения образуются по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее десяти человек, созывающих учредительное собрание (съезд, конференцию), на котором принимается устав и формируются его органы.

3. Правоспособность некоммерческой организации как юридического лица возникает с момента ее государственной регистрации.

Правоспособность некоммерческой организации в сфере деятельности, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии.

Статья 20. Учредители некоммерческой организации

1. Учредителями некоммерческой организации в зависимости от ее организационно-правовой формы могут быть физические и (или) юридические лица, если иное не установлено настоящим Законом, другими законодательными актами Республики Казахстан.

2. Некоммерческая организация может быть учреждена одним лицом, за исключением случаев учреждения потребительского кооператива, ассоциаций (союзов) и иных случаев, предусмотренных законодательными актами об отдельных видах некоммерческих организаций.

Статья 21. Учредительные документы некоммерческой организации

1. Учредительными документами некоммерческих организаций являются:

1) для учреждения - положение (устав), утвержденное собственником (собственниками), и решение собственника (собственников) о создании;

2) для фонда, потребительского кооператива, некоммерческого акционерного общества, объединения юридических лиц в форме ассоциации (союза), иных организационно-правовых форм - устав, утвержденный учредителями, и учредительный договор;

3) для общественного объединения, религиозного объединения - устав.

2. Требования учредительных документов некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией, ее учредителями (участниками).

3. В случае противоречий между учредительным договором и уставом одной некоммерческой организации должны применяться условия:

1) учредительного договора, если они относятся к внутренним отношениям учредителей;

2) устава, если их применение может иметь значение для отношений юридического лица с третьими лицами.

Статья 22. Устав некоммерческой организации

1. Устав некоммерческой организации должен предусматривать:

1) наименование, в том числе организационно-правовую форму, предмет и цели деятельности некоммерческой организации;

2) место нахождения некоммерческой организации;

3) структуру, порядок формирования и компетенцию органов управления некоммерческой организации;

4) права и обязанности членов (участников) некоммерческой организации;

5) условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство);

6) источники формирования имущества некоммерческой организации;

7) порядок внесения изменений и дополнений в учредительные документы некоммерческой организации;

8) условия реорганизации и прекращения деятельности некоммерческой организации;

9) порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации;

10) сведения о филиалах и представительствах.

2. Устав некоммерческой организации может предусматривать иные положения, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

3. Если некоммерческая организация учреждена одним лицом, то в ее уставе определяются также порядок образования имущества и использования доходов.

4. Положения подпунктов 4) и 5) пункта 1 настоящей статьи не распространяются на фонды. Устав фонда, помимо сведений, содержащих-

ся в пункте 1 настоящей статьи, должен содержать указания об органах фонда, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

5. Устав потребительского кооператива должен содержать, помимо сведений, содержащихся в пункте 1 настоящей статьи, условия о размере паев членов кооператива, о составе и порядке внесения паев членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по внесению пая, о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, о порядке покрытия членами кооператива понесенных ими убытков.

6. Устав коллегии адвокатов должен содержать порядок приостановления членства, порядок создания и деятельности юридических консультаций, источники образования имущества и порядок распоряжения им, порядок уплаты членских взносов, порядок оказания адвокатами бесплатной юридической помощи и порядок распределения между адвокатами юридической помощи по назначению суда, органов дознания и предварительного следствия, порядок проведения аттестации адвокатов, дисциплинарную ответственность членов коллегии адвокатов и стажеров адвокатов и порядок привлечения к ней, порядок возбуждения ходатайства об отзыве лицензии адвоката.

7. Учредительные документы ассоциации (союза) также должны содержать условия о составе и компетенции их органов, порядке принятия ими решений и о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации ассоциации (союза).

8. Изменения и дополнения в устав некоммерческой организации вносятся по решению ее высшего органа (общее собрание, съезд, конференция, учредитель). В устав фонда изменения и дополнения вносятся органом управления фонда, если такое право ему предоставлено уставом.

9. Устав некоммерческого акционерного общества также должен содержать указание на то, что общество является некоммерческой организацией, положения о процедуре голосования, невыплате дивидендов и другие требования, установленные законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 23. Учредительный договор

1. Учредительный договор - соглашение учредителей о создании некоммерческой организации, в котором определяются порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи в ее собственность (оперативное управление) своего имущества и участия в ее деятельности. В нем также устанавливаются условия и порядок управления деятельностью некоммерческой организации, выхода учредителей из ее

состава, если иное не предусмотрено законодательными актами об отдельных видах некоммерческих организаций.

В учредительный договор по согласию учредителей могут быть включены и другие условия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

2. Учредительный договор подписывается всеми учредителями или уполномоченными ими лицами.

3. В случае, если фонд, частное учреждение образованы одним лицом, то учредительный договор не заключается.

Статья 24. Филиалы и представительства некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может создавать филиалы и открывать представительства на территории Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Общественные и религиозные объединения, учреждения могут создавать свои структурные подразделения в соответствии с законодательными актами об этих организациях.

2. Филиалом некоммерческой организации является обособленное подразделение некоммерческой организации, расположенное вне места ее нахождения и осуществляющее все или часть ее функций, в том числе функции представительства.

3. Представительством некоммерческой организации является обособленное подразделение некоммерческой организации, расположенное вне места ее нахождения и осуществляющее защиту и представительство интересов некоммерческой организации, совершающее от ее имени сделки и иные правовые действия.

4. Филиалы и представительства не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшей их некоммерческой организации и действуют на основании утвержденного ею положения. Имущество филиала или представительства учитывается на отдельном балансе и на балансе создавшей их некоммерческой организации.

5. Руководители филиалов и представительств некоммерческих организаций (за исключением общественных и религиозных объединений) назначаются уполномоченным органом некоммерческой организации и действуют на основании его доверенности.

Руководители структурных подразделений (филиалов и представительств) общественных объединений избираются в порядке, предусмотренном уставом общественного объединения и положением о его филиале или представительстве.

Руководители структурных подразделений (филиалов и представительств) религиозных объединений избираются либо назначаются в порядке, предусмотренном уставом религиозного объединения и положением о его филиале или представительстве.

6. Филиал и представительство осуществляют деятельность от имени создавшей их некоммерческой организации. Ответственность за деятельность своего филиала либо представительства несет создавшая их некоммерческая организация.

7. Филиалы и представительства некоммерческой организации подлежат учетной регистрации, а в случае изменения наименования - перерегистрации.

Порядок и сроки прохождения учетной регистрации, перерегистрации регулируются законодательством о регистрации юридических лиц.

Статья 25. Реорганизация некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть реорганизована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Республики Казахстан, настоящим Законом, другими законодательными актами.

2. Реорганизация некоммерческой организации может быть произведена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования и в других формах, предусмотренных законодательством.

3. Некоммерческая организация считается реорганизованной, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей организации (организаций).

При реорганизации некоммерческой организации в форме присоединения к ней другой организации первая из них считается реорганизованной с момента внесения в государственный регистр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенной организации.

4. Государственная регистрация вновь возникшей в результате реорганизации организации (организаций) и внесение в государственный регистр юридических лиц записи о прекращении деятельности реорганизованной организации (организаций) осуществляются в порядке, установленном законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

Статья 26. Ликвидация некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть ликвидирована добровольно (по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, а также по решению органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами) и принудительно (по решению суда) на основании и в порядке, предусмотренными Гражданским кодексом Республики Казахстан, настоящим Законом и другими законодательными актами.

2. Учредители (участники) некоммерческой организации или орган, принявший решение о ликвидации некоммерческой организации, обязан незамедлительно письменно сообщить об этом органу юстиции, осуществляющему регистрацию юридических лиц.

Учредители или орган, принявший решение о ликвидации некоммерческой организации, назначает ликвидационную комиссию и устанавливает в соответствии с Гражданским кодексом Республики Казахстан, настоящим Законом порядок и сроки ликвидации некоммерческой организации.

3. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению имуществом и делами некоммерческой организации. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемой некоммерческой организации выступает в суде.

Статья 27. Порядок ликвидации некоммерческой организации

1. Ликвидационная комиссия публикует информацию о ликвидации юридического лица, а также о порядке и сроке заявления претензий его кредиторами в официальных печатных изданиях центрального органа юстиции. Срок заявления претензий не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации некоммерческой организации.

Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению задолженности, снятию с учета филиалов и представительство, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации некоммерческой организации.

2. После истечения срока для предъявления претензий кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемой некоммерческой организации, перечне заявленных кредиторами претензий, а также о результатах их рассмотрения.

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается собственником имущества некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации некоммерческой организации.

3. Если у ликвидируемой некоммерческой организации (кроме государственных учреждений) недостаточно денег для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества некоммерческой организации с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

4. Выплата денег кредиторам ликвидируемой некоммерческой организации производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной статьей 51 Гражданского кодекса Республики Казахстан, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения.

5. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается собственником имущества некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации некоммерческой организации.

6. При недостаточности у ликвидируемого учреждения денег для удовлетворения требований кредиторов последние вправе обратиться в

суд с иском об удовлетворении оставшейся части требований за счет собственника имущества этого учреждения.

Статья 28. Имущество ликвидируемой некоммерческой организации

1. При ликвидации некоммерческой организации оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество направляется на цели, указанные в учредительных документах, если иной порядок не предусмотрен законодательными актами.

В случае, когда некоммерческая организация пользовалась налоговыми и другими льготами и существовала на взносы членов и (или) учредителей, доходы от своей деятельности, пожертвования общественности, получала гранты от государства или негосударственных организаций, имущество, оставшееся при ликвидации после расчетов с кредиторами, не может быть перераспределено между членами, учредителями, должностными лицами или наемными работниками организации, а должно быть использовано в соответствии с уставом организации на ее уставные цели. Если уставом организации такой порядок не предусмотрен, по решению органа, принявшего решение о ликвидации, оставшееся имущество может быть передано некоммерческой организации, преследующей те же или близкие цели, что и ликвидируемая организация.

2. В случае ликвидации потребительского кооператива или выхода из него члена кооператива он имеет право на выделение своей доли в имуществе потребительского кооператива, пропорциональной его паю.

В случае выхода из сельского потребительского кооператива его член вправе выделять свою долю в имуществе сельского потребительского кооператива и получать ее стоимость или по соглашению всех членов кооператива - имущество в натуре, пропорциональное его паю.

В случае смерти члена потребительского кооператива его наследники имеют первоочередное право на принятие в члены кооператива, если иное не предусмотрено законодательными актами и уставом кооператива. В последнем случае кооператив выплачивает наследникам долю в имуществе потребительского кооператива, пропорциональную его паю.

3. Учредители сохраняют право собственности на имущество учреждения.

4. Имущество некоммерческого акционерного общества, оставшееся после расчетов с кредиторами, распределяется между всеми акционерами пропорционально количеству принадлежащих им акций.

Статья 29. Завершение ликвидации некоммерческой организации

Ликвидация некоммерческой организации считается завершенной, а некоммерческая организация - прекратившей существование после внесения об этом записи в государственный регистр юридических лиц.

Статья 30. Исключена в соответствии с Законом РК от 18.03.04 г. № 537-II (см.стар.ред)

Статья 31. Государственная регистрация и перерегистрация некоммерческой организации

Государственная регистрация и перерегистрация некоммерческой организации осуществляются в порядке, установленном законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

Глава 4.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 32. Виды деятельности некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Республики Казахстан и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

2. Законодательными актами Республики Казахстан могут устанавливаться ограничения на виды деятельности, которыми вправе заниматься некоммерческие организации отдельных организационно-правовых форм.

3. Отдельные виды деятельности в соответствии с законодательными актами могут осуществляться некоммерческими организациями только на основании лицензий.

Статья 33. Право некоммерческой организации на занятие предпринимательской деятельностью

1. Некоммерческая организация может заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это соответствует ее уставным целям.

2. Законодательными актами Республики Казахстан могут устанавливаться ограничения на предпринимательскую деятельность некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм.

3. Некоммерческая организация ведет учет доходов и расходов по предпринимательской деятельности.

4. Налогообложение предпринимательской деятельности некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.

5. Доходы от предпринимательской деятельности некоммерческих организаций не могут распределяться между членами (участниками) некоммерческих организаций и направляются на уставные цели. Допускается использование общественными и религиозными объединениями, фондами своих средств на благотворительные цели.

Статья 34. Имущество некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может иметь в собственности или в оперативном управлении объекты, имущество, необходимые для материального обеспечения деятельности, предусмотренной ее уставом, а также организации, создаваемые за счет ее средств, за исключением отдельных видов имущества, которые в соответствии с законодательными актами не могут принадлежать некоммерческим организациям.

Религиозное объединение имеет право собственности на имущество, приобретенное или созданное им за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, организациями или переданное государством и приобретенное по другим основаниям, не противоречащим законодательным актам.

Учреждение не вправе самостоятельно отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете.

2. Некоммерческая организация (за исключением учреждений) отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ей имуществом.

Статья 35. Источники формирования имущества некоммерческой организации

1. Источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах в соответствии с законодательными актами являются:

- 1) поступления от учредителей (участников, членов);
- 2) добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- 3) поступления (доход) от реализации товаров, работ, услуг в установленных законодательством случаях;
- 4) дивиденды (доходы, вознаграждение (интерес), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам (депозитам);
- 5) другие не запрещенные законом поступления.

2. Законодательными актами могут устанавливаться ограничения на источники доходов некоммерческих организаций отдельных видов.

3. Порядок поступлений финансовых и иных средств от учредителей (участников, членов) определяется учредительными документами некоммерческой организации.

4. Вклады учредителей в формирование имущества некоммерческой организации в натуральной и иных формах, кроме денежной, оцениваются в денежной форме по соглашению всех учредителей. Если стоимость такого вклада превышает сумму, эквивалентную двадцати тысячам размеров месячных расчетных показателей, ее оценка должна быть подтверждена независимым аудитором.

Статья 36. Конфликт интересов

1. Сделки между некоммерческой организацией и заинтересованными лицами, связанные с распоряжением имуществом организации, предполагают наличие конфликта интересов.

2. Заинтересованными лицами признаются члены органа управления (руководящего органа) некоммерческой организации, а также лица, которые в силу своих отношений с организацией могут влиять на распоряжение организацией своим имуществом, заключающие сделки со своей организацией лично или через представителя.

3. Конфликт интересов также предполагается, если некоммерческая организация заключает сделки с родственниками заинтересованных лиц, а также их кредиторами.

Статья 37. Разрешение конфликта интересов

Сделка, в которой предполагается конфликт интересов, должна быть утверждена уполномоченным органом некоммерческой организации. Заинтересованное лицо должно проинформировать уполномоченный орган организации о предполагаемом заключении такой сделки.

Заинтересованное лицо несет ответственность по возмещению убытков, причиненных некоммерческой организации в результате такой сделки, заключенной при наличии конфликта интересов, если сделка не была утверждена уполномоченным органом.

Дополнительно к возмещению убытков такое заинтересованное лицо должно также вернуть некоммерческой организации весь доход, полученный этим лицом в результате заключения такой сделки.

Если убытки возникли в результате действий нескольких заинтересованных лиц, они должны нести солидарную ответственность перед некоммерческой организацией.

Глава 5.

УПРАВЛЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Статья 38. Основы управления некоммерческой организацией

Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организации, порядок принятия ими решений и выступлений от имени некоммерческой организации устанавливаются законодательством и учредительными документами некоммерческой организации.

Статья 39. Органы управления некоммерческой организации

1. Органами управления некоммерческой организации, за исключением государственных учреждений, в соответствии с их учредительными документами являются:

1) высший орган управления (общее собрание, съезд, конференция, учредитель) вправе принимать решения по любым вопросам деятельности некоммерческой организации;

2) исполнительный орган управления (коллегиальный или единоличный) осуществляет текущее руководство деятельностью некоммерческой организации, за исключением вопросов, отнесенных учредительными документами некоммерческой организации к исключительной компетенции высшего органа управления, подотчетен этому органу;

3) контрольный орган (ревизионная комиссия, ревизор), избираемый или назначаемый органами управления некоммерческой организации;

4) другие органы в соответствии с учредительными документами некоммерческой организации.

2. К исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организации относятся вопросы:

1) принятия, внесения изменений и дополнений в учредительные документы некоммерческой организации;

2) добровольной реорганизации и ликвидации некоммерческой организации;

3) определения компетенции, организационной структуры, порядка формирования и прекращения полномочий органов управления некоммерческой организации;

4) определения порядка и периодичности представления финансовой отчетности исполнительных органов, а также порядка проведения проверки контрольным органом и утверждения их результатов;

5) принятия в пределах, установленных законодательными актами, решения об участии некоммерческой организации в создании или деятельности других юридических лиц, а также своих филиалов и представительств.

К исключительной компетенции высшего органа управления учредительными документами некоммерческой организации могут быть отнесены и другие вопросы деятельности этой организации в соответствии с законодательными актами.

3. Некоммерческая организация не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам ее высшего органа управления за выполнение ими возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в работе высшего органа управления.

4. На штатных работников некоммерческих организаций, работающих по найму, распространяется законодательство о труде, страховании, социальном обеспечении.

Глава 6.
ГОСУДАРСТВО И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 40. Государство и некоммерческие организации

1. Государство поощряет формирование и активную деятельность некоммерческих организаций. Некоммерческим организациям могут быть предоставлены налоговые, таможенные и другие льготы в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

2. Некоммерческие организации в соответствии с целями своей деятельности могут сотрудничать с государственными органами, заключая с ними соглашения, и выполнять для них определенные работы.

Статья 41. Контроль за деятельностью некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

2. Некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Республики Казахстан и учредительными документами некоммерческой организации.

Некоммерческая организация, осуществляющая деятельность за счет средств, предоставляемых безвозмездно иностранными государствами, международными и иностранными организациями, иностранцами и лицами без гражданства, представляет отчет об использовании данных средств налоговым органам в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

3. Филиалы и представительства (обособленные подразделения) иностранных и международных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Казахстан, ежегодно публикуют в печатных изданиях информацию о своей деятельности, в том числе о своих учредителях, составе имущества, об источниках формирования и о направлениях расходования денег.

4. Размеры и структура доходов некоммерческой организации, а также сведения о размерах и составе имущества некоммерческой организации, о ее расходах, численности и составе работников, об оплате их труда, использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации не могут быть предметом коммерческой тайны.

Статья 42. Приостановление деятельности некоммерческой организации

1. Деятельность некоммерческой организации может быть приостановлена на срок от трех до шести месяцев по решению суда на осно-

вании представлений органов прокуратуры в случаях нарушения Конституции и законодательства Республики Казахстан или неоднократного совершения некоммерческой организацией действий, выходящих за пределы предмета и целей деятельности, определенных ее уставом.

2. В случае приостановления деятельности некоммерческой организации, предусмотренной в пункте 1 настоящей статьи, запрещается заниматься деятельностью, предусмотренной учредительными документами. Приостанавливается также ее право пользоваться банковскими счетами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате ее деятельности, и уплаты штрафов.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности некоммерческая организация устраняет нарушения, послужившие основанием приостановления ее деятельности, то после окончания указанного срока некоммерческая организация возобновляет свою деятельность. В случае неустранения некоммерческой организацией нарушений органы прокуратуры вправе обратиться в суд с заявлением о ее ликвидации.

3. Суд, принявший решение о приостановлении деятельности некоммерческой организации, вправе досрочно снять это ограничение в связи с устранением нарушения по ходатайству некоммерческой организации.

Статья 43. Ответственность некоммерческой организации, физических и юридических лиц

1. Нарушение законодательства влечет ответственность некоммерческой организации в порядке, предусмотренном законодательными актами Республики Казахстан.

2. Ответственность за нарушение законодательства о некоммерческих организациях несут виновные в этом физические и юридические лица, в том числе должностные лица государственных органов.

Президент Республики Казахстан

Н. Назарбаев

**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
от 31 мая 1996 года № 3-І**

ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Право на свободу объединений представляет собой одно из важнейших и конституционных прав человека и гражданина, реализация которого отвечает интересам общества и находится под защитой государства.

**Глава 1.
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Республики Казахстан права на свободу объединений, а также созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений.

Статья 2. Понятие общественного объединения

Общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству. Общественные объединения являются некоммерческими организациями.

Статья 3. Законодательство об общественных объединениях

Законодательство Республики Казахстан об общественных объединениях основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и других законодательных актов, не противоречащих им.

Действие настоящего Закона распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных объединений, органов территориального местного самоуправления и общественной самодеятельности, порядок создания и деятельность которых определяются иными законодательными актами.

Действие настоящего Закона распространяется на деятельность созданных и действующих на территории Республики Казахстан структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений, за исключением религиозных.

Если международным актом, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем содержащиеся в настоящем Законе, применяются правила международного акта.

Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией политических партий, профессиональных союзов и других отдельных видов общественных объединений, могут регулироваться иными законодательными актами. Деятельность указанных общественных объединений, не урегулированная иными законодательными актами, регламентируется настоящим Законом.

Статья 4. Государство и общественные объединения

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.

Не допускается слияние общественных и государственных институтов, незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов и государственное финансирование общественных объединений.

Общественные объединения могут сотрудничать и взаимодействовать с государственными органами, заключая с ними соглашения, и могут по договорам с государственными органами выполнять для них определенные работы, предусмотренные законодательством.

На работников аппаратов общественных объединений, работающих по найму, распространяется законодательство Республики Казахстан о труде, социальной защите и социальном страховании.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законодательными актами случаях могут решаться государственными органами по согласованию с общественными объединениями.

Статья 5. Основы деятельности общественных объединений

Общественные объединения создаются и действуют в целях реализации и защиты политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, развития активности и самодеятельности граждан; удовлетворения профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и художественного творчества, охраны жизни и здоровья людей, охраны окружающей природной среды; участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительной, спортивно-оздоровительной работы; охраны памятников истории и культуры; патриотического и гуманистического воспитания; расширения и укрепления международного сотрудничества; осуществления иной деятельности, не запрещенной законодательством Республики Казахстан.

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, которая преследует экстремистские цели, а также создание не предус-

мотренных законодательством Республики Казахстан военизированных формирований.

На территории Республики Казахстан запрещается создание общественных объединений по типу военизированных формирований, имеющих военизированную структуру, форму, специальные знаки отличия, гимны, флаги, вымпелы, особые условия внутренней дисциплины и управления, оружие, в том числе имитационное.

Не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

Не допускается создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственные устои граждан, а также деятельность незарегистрированных общественных объединений.

Статья 6. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения равны перед законом. Общественные объединения осуществляют деятельность в рамках Конституции и иных законодательных актов Республики Казахстан.

Общественные объединения создаются и действуют на основе добровольности, равноправия их членов (участников), самоуправления, законности, отчетности и гласности деятельности.

Участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод. Требование об указании в официальных документах о членстве (участии) в общественном объединении не допускается.

Статья 7. Статус общественных объединений

В Республике Казахстан могут создаваться и действовать республиканские, региональные и местные общественные объединения.

К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей Республики Казахстан.

К региональным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей Республики Казахстан.

К местным общественным объединениям относятся объединения, действующие в пределах одной области Республики Казахстан.

До истечения года со дня регистрации республиканские и региональные общественные объединения для подтверждения статуса обя-

заны предоставить в орган, зарегистрировавший это объединение, копии документов, подтверждающих прохождение учетной регистрации структурными подразделениями (филиалами и представительствами) в территориальных органах юстиции.

Статья 8. Союзы (ассоциации) общественных объединений

Общественные объединения, созданные и зарегистрированные в установленном порядке, независимо от вида, вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новое юридическое лицо, а также быть участником международных союзов (ассоциаций).

Порядок деятельности и государственной регистрации союзов (ассоциаций) общественных объединений, в том числе и международных, определяется в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 9. Деятельность международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений на территории Республики Казахстан

На территории Республики Казахстан могут создаваться и действовать структурные подразделения (филиалы и представительства) международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений.

Структурные подразделения (филиалы и представительства) международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений руководствуются уставами последних, если они не противоречат законодательству Республики Казахстан.

Глава 2.

СОЗДАНИЕ, РЕОРГАНИЗАЦИЯ, ЛИКВИДАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Статья 10. Создание общественного объединения

Общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее десяти человек, созывающих учредительный съезд (конференцию, собрание), на котором принимается устав и формируются руководящие органы.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента его регистрации в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 11. Членство (участие) в общественном объединении

Членами (участниками) общественных объединений могут быть граждане Республики Казахстан. Уставами общественных объедине-

ний, кроме политических партий, может быть предусмотрено членство (участие) в них иностранных граждан и лиц без гражданства.

Членами (участниками) молодежных общественных объединений при политических партиях могут быть граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Возраст членов иных общественных молодежных и детских объединений определяется их уставами (положениями).

Условия и порядок приобретения и утраты членства определяются уставами общественных объединений.

Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

Статья 12. Устав общественного объединения

Устав общественного объединения должен предусматривать:

1) наименование, предмет и цели деятельности общественного объединения;

2) членство (участие), условие и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов (участников) общественного объединения;

3) организационную структуру общественного объединения, правовое положение структурных подразделений (филиалов и представительств) и территорию, в пределах которой осуществляют свою деятельность;

4) порядок формирования, компетенцию и сроки полномочий руководящих органов, местонахождение постоянно действующего руководящего органа общественного объединения;

5) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений (филиалов и представительств) по управлению имуществом;

6) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

7) порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения, судьбу имущества общественного объединения в случае ликвидации.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Принятие устава, внесение в него изменений и дополнений относятся к исключительной компетенции высшего органа общественного объединения - съезда (конференции, собрания).

Статья 13. Государственная регистрация и перерегистрация общественного объединения

Государственная регистрация республиканских, региональных общественных объединений, структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений осуществляется Министерством юстиции Республики Казахстан.

Государственная регистрация местных общественных объединений, филиалов и представительств осуществляется территориальными органами юстиции.

Государственная регистрация и перерегистрация общественных объединений производится в порядке и сроки, предусмотренные законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

Для регистрации общественного объединения в регистрирующий орган в двухмесячный срок со дня его образования подается заявление. К заявлению прилагаются устав, протокол учредительного съезда (конференции, собрания), принявшего устав, сведения об инициаторах образования объединения, и документы, подтверждающие место нахождения общественного объединения, а также уплату сбора за государственную регистрацию юридических лиц.

Пропущенный по уважительным причинам срок, установленный для подачи заявления о регистрации общественного объединения, восстанавливается органом, осуществляющим регистрацию.

В случаях, предусмотренных законодательством, общественное объединение подлежит перерегистрации.

За регистрацию и перерегистрацию общественных объединений взимается сбор за государственную регистрацию юридических лиц в порядке, определяемом Налоговым кодексом Республики Казахстан.

Статья 14. Учетная регистрация филиалов и представительств общественных объединений

Структурные подразделения (филиалы и представительства) общественных объединений подлежат учетной регистрации.

Учетная регистрация филиалов и представительств иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений производится Министерством юстиции Республики Казахстан.

Учетная регистрация структурных подразделений (филиалов и представительств) общественных объединений производится в территориальных органах юстиции.

Порядок и сроки прохождения учетной регистрации регулируются законодательством о регистрации юридических лиц.

Статья 15. Перерыв срока государственной регистрации

Срок государственной регистрации прерывается в случаях про-

ведения экспертизы учредительных документов, проверки списков членов политических партий, а также по основаниям, указанным в законодательных актах о государственной регистрации юридических лиц.

Статья 16. Отказ в государственной регистрации

Отказ в регистрации общественного объединения, его структурного подразделения (филиала и представительства) производится в соответствии с законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

Статья 17. Реорганизация и ликвидация общественного объединения

Реорганизация общественного объединения (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению органа общественного объединения в порядке, предусмотренном его уставом и законодательством Республики Казахстан.

Ликвидация общественного объединения производится по основаниям и в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

Статья 18. Символика общественного объединения

Общественные объединения могут иметь свою символику (флаг, гимн, эмблему, вымпелы, значки), не противоречащую законодательству Республики Казахстан.

Полное и сокращенное наименование общественного объединения и его символика не должны полностью или в существенной части дублировать наименование и символику Республики Казахстан и других государств, государственных органов, общественных объединений, зарегистрированных в Республике Казахстан, а также общественных объединений, ликвидированных в связи с нарушением законодательства Республики Казахстан.

Описание и эскизы символики общественного объединения закрепляются в уставе.

Глава 3.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ. СОБСТВЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 19. Права и обязанности общественного объединения

Общественные объединения приобретают права и принимают на себя обязанности через свои руководящие органы, действующие в пре-

делах полномочий, предоставленных уставом и законодательством Республики Казахстан.

Для осуществления уставных целей общественные объединения в установленном законодательством Республики Казахстан порядке имеют право:

- распространять информацию о своей деятельности;
- представлять и защищать права и законные интересы своих членов в судах и других государственных органах, иных общественных объединениях;
- учреждать средства массовой информации;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- осуществлять издательскую деятельность;
- вступать в международные некоммерческие неправительственные объединения;
- осуществлять иные полномочия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Общественное объединение обязано:

- соблюдать законодательство Республики Казахстан, а также нормы, предусмотренные уставом;
- обеспечить своим членам возможность ознакомиться с документами и решениями, затрагивающими их права и интересы;
- информировать своих членов о поступлении и расходовании денежных средств;
- информировать регистрирующий орган об изменениях местонахождения постоянно действующего руководящего органа и данных о руководителях в объеме сведений, включаемых в единый государственный регистр.

Статья 20. Предпринимательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это служит достижению уставных целей. Предпринимательская деятельность общественными объединениями осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений подлежат налогообложению в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами (участниками) общественных объединений и должны использоваться для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели.

Статья 21. Собственность общественных объединений

Собственностью общественного объединения являются объекты, необходимые для материального обеспечения деятельности, предусмотренной его уставом, за исключением объектов, запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Денежные средства общественного объединения формируются из вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проведения в соответствии с уставом лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, лотерей; доходов от производственной и иной хозяйственной деятельности; других не запрещенных законодательными актами поступлений.

Члены (участники) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве членов (участников), а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов (участников).

Собственность общественных объединений охраняется законодательством Республики Казахстан.

Глава 4.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Статья 22. Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях

Нарушение законодательства об общественных объединениях влечет ответственность в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях несут виновные в этом юридические и физические лица, в том числе должностные лица государственных органов, и лица, входящие в состав руководящих органов общественных объединений.

Статья 23. Приостановление деятельности общественного объединения

Деятельность общественного объединения может быть приостановлена на срок от трех до шести месяцев по решению суда на основании представлений органов прокуратуры, внутренних дел или заявлений граждан в случаях нарушения Конституции и законодательства Республики Казахстан или неоднократного совершения общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных его уставом.

В случае приостановления деятельности общественного объединения ему запрещается пользоваться всеми средствами массовой информации, вести агитацию и пропаганду, проводить митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, принимать участие в выборах. Приостанавливается также его право пользоваться банковскими вкладами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате его деятельности, и уплаты штрафов.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественное объединение устраняет нарушения, послужившие основанием приостановления его деятельности, то после окончания указанного срока общественное объединение возобновляет свою деятельность. В случае неустранения общественным объединением нарушений либо в случае повторного нарушения законодательства Республики Казахстан органы прокуратуры, внутренних дел, а также граждане вправе обратиться в суд с заявлением о его ликвидации.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Международные связи общественных объединений

Общественные объединения Республики Казахстан в соответствии с их уставами могут поддерживать международные связи, заключать соответствующие соглашения, вступать в качестве коллективных членов в международные некоммерческие неправительственные объединения, за исключением религиозных.

Общественные объединения Республики Казахстан могут создавать свои структурные подразделения (филиалы и представительства) в иностранных государствах на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров и законодательств соответствующих государств.

Президент Республики Казахстан

Н. НАЗАРБАЕВ

КЫРГЫЗСТАН

КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Мы, народ Кыргызстана, стремясь обеспечить национальное возрождение кыргызов, защиту и развитие интересов всех национальностей, образующих вместе с кыргызами народ Кыргызстана; исходя и заветов предков жить в единстве, мире и согласии; подтверждая свою приверженность правам и свободам человека и идее национальной государственности; исполненные решимости развивать культуру, экономику, политические и правовые институты для обеспечения достойного уровня жизни; провозглашая свою приверженность общечеловеческим моральным принципам и нравственным ценностям национальных традиций; желая утвердить себя среди народов мира как свободное и демократическое гражданское общество, в лице своих полномочных представителей принимаем настоящую Конституцию.

ГЛАВА ПЕРВАЯ КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Раздел первый ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Статья 1.

1. Кыргызская Республика (Кыргызстан) - суверенная, унитарная, демократическая республика, построенная на началах правового, светского государства.

2. Суверенитет Кыргызской Республики не ограничен и распространяется на всю ее территорию.

3. Народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Кыргызской Республики.

4. Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно, через систему государственных органов и органов местного самоуправления, на основе настоящей Конституции и законов Кыргызской Республики.

От имени народа Кыргызстана вправе выступать только избранные им Президент Кыргызской Республики и Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

5. Изменения и дополнения в Конституцию Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики и иные важные вопросы государственного значения могут выноситься на референдум (всенародное голосование). Порядок проведения референдума устанавливается конституционным законом.

6. Граждане Кыргызской Республики избирают Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и своих представителей в органы местного самоуправления.

Выборы являются свободными и проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет.

Статья 2.

1. Государство и его органы служат всему обществу, а не какой-то его части.

2. Никакая часть народа, никакое объединение и никакое отдельное лицо не вправе присваивать власть в государстве. Узурпация государственной власти является особо тяжким преступлением.

Статья 3.

1. Территория Кыргызской Республики в существующих границах неприкосновенна и неделима.

2. В целях организации государственного управления и местного самоуправления территория Кыргызской Республики делится на определяемые законом административно-территориальные единицы.

3. Города Бишкек и Ош являются городами республиканского значения и их статус определяется законом.

Статья 4.

1. В Кыргызской Республике признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Кыргызская Республика гарантирует разнообразие форм собственности и их равную правовую защиту.

2. Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются собственностью Кыргызской Республики, используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.

3. Земля также может находиться в частной, муниципальной и иных формах собственности.

Пределы и порядок осуществления собственниками земли своих прав и гарантии их защиты определяются законом.

4. Кыргызская Республика защищает право собственности на иму-

щество своих граждан и юридических лиц, а также их имущество и свою собственность, находящиеся на территории других государств.

Статья 5.

1. Государственным языком Кыргызской Республики является кыргызский язык.

2. В Кыргызской Республике в качестве официального языка употребляется русский язык.

3. Кыргызская Республика гарантирует представителям всех национальностей, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

4. Не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания государственного или официального языков.

Статья 6.

1. Кыргызская Республика имеет государственные символы - Флаг, Герб, Гимн. Их описание и порядок официального использования устанавливаются законом.

2. Столицей Кыргызской Республики является город Бишкек.

3. Денежной единицей Кыргызской Республики является сом.

Раздел второй УСТРОЙСТВО И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Статья 7.

1. Государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах:

верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемым главой государства - Президентом Кыргызской Республики;

разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия;

ответственности государственных органов перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа;

разграничения функций государственной власти и местного самоуправления.

2. В пределах полномочий, установленных настоящей Конституцией, государственную власть в Кыргызской Республике представляют и осуществляют:

Президент Кыргызской Республики;

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;

Правительство Кыргызской Республики и подчиненные ему органы исполнительной власти;

Конституционный суд Кыргызской Республики, Верховный суд Кыргызской Республики, местные суды и судьи Кыргызской Республики.

Статья 8.

1. В Кыргызской Республике могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения на основе свободного волеизъявления и общности интересов. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.

2. Политические партии могут участвовать в государственных делах только в формах: выдвижения своих кандидатов для избрания в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, на государственные должности и в органы местного самоуправления; формирования фракций в представительных органах.

3. Религия и все культы отделены от государства.

4. В Кыргызской Республике не допускается:

слияние государственных и партийных институтов, а также подчинение государственной деятельности партийным программам и решениям;

образование и деятельность партийных организаций в государственных учреждениях и организациях. Государственные служащие вправе осуществлять партийную деятельность вне связи со своей служебной деятельностью;

членство военнослужащих, работников органов внутренних дел, национальной безопасности, юстиции, прокуратуры и судов в партиях, их выступления в поддержку какой-либо политической партии;

создание политических партий на религиозной основе. Религиозные организации не должны преследовать политические цели и задачи;

вмешательство служителей религиозных организаций и культов в деятельность государственных органов;

деятельность иностранных политических партий, общественных и религиозных организаций, их представительств и филиалов, преследующих политические цели;

образование и деятельность политических партий, общественных объединений, религиозных и иных организаций, наносящих ущерб конституционному строю, государственной и общенациональной безопасности.

Статья 9.

1. Кыргызская Республика не имеет целей экспансии, агрессии и территориальных притязаний, решаемых военной силой. Отвергает милитаризацию государственной жизни, подчинение государства, его деятельности задачам ведения войны. Вооруженные Силы Кыргызстана строятся в соответствии с принципом самообороны и оборонительной достаточности.

2. Право ведения войны, за исключением случаев агрессии против Кыргызстана и других государств, связанных обязательствами коллективной обороны, не признается. Разрешение на каждый случай перехода частей Вооруженных Сил за пределы территории Кыргызстана осуществляется решением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, принятым большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов.

3. Использование Вооруженных Сил для решения внутригосударственных политических вопросов запрещается. Военнослужащие могут быть использованы для ликвидации последствий стихийных бедствий и в иных экстремальных обстоятельствах, прямо предусмотренных законом.

4. Кыргызская Республика соблюдает общепризнанные принципы международного права, стремится к всеобщему и справедливому миру, взаимовыгодному сотрудничеству, разрешению глобальных и региональных проблем мирным путем.

Действия, способные нарушить мирную совместную жизнь народов, пропаганда и разжигание межнациональной или религиозной розни являются противоконституционными.

Статья 10.

1. Чрезвычайное положение в Кыргызской Республике может быть введено только в случаях стихийных бедствий, прямой угрозы конституционному строю, массовых беспорядков, сопряженных с насилием и угрозой жизни людей, а также при обстоятельствах и в пределах сроков, указанных в конституционном законе.

2. Чрезвычайное положение на всей территории Кыргызской Республики может ввести только Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, а в отношении отдельных местностей при обстоятельствах, требующих безотлагательных мер, - Президент Кыргызской Республики с незамедлительным в тот же день сообщением об этом Жогорку Кенешу Кыргызской Республики, который должен подтвердить акт Президента Кыргызской Республики не позже трех дней.

При отсутствии такого подтверждения в указанный срок чрезвычайное положение отменяется.

3. Военное положение в Кыргызской Республике может быть введено Жогорку Кенешем Кыргызской Республики только в случае агрессии против Кыргызской Республики.

4. Не допускается перерыв заседания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики во время чрезвычайного и военного положения. В случае, когда заседание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики не проводится, а чрезвычайное положение введено Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики собирается без объявления созыва не позднее следующего дня введения чрезвычайного положения.

5. Во время чрезвычайного и военного положения не допускается проведение референдумов и выборов, изменения в структуре, функци-

ях и полномочиях государственных органов, установленных Конституцией Кыргызской Республики.

Статья 11.

1. Государственный бюджет Кыргызской Республики состоит из республиканского и местных бюджетов, включает в себя расходы и доходы государства. Республиканский бюджет утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики по представлению Правительства Кыргызской Республики.

2. Доходы республиканского бюджета формируются за счет устанавливаемого законом налогов, других обязательных платежей, дохода от государственного имущества и прочих поступлений.

3. На территории Кыргызской Республики действует единая налоговая система. Право установления налогов принадлежит Жогорку Кенешу Кыргызской Республики. Законы, устанавливающие новые налоги и ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

4. В исключительных случаях для защиты экономических интересов Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики вправе принимать временные меры в сфере налогообложения посредством изменения ставок отдельных налогов и иных обязательных платежей в бюджет с немедленным уведомлением об этом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

5. Отчет об исполнении республиканского бюджета утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Статья 12.

1. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике.

2. На основе Конституции принимаются законы и другие нормативные правовые акты.

3. Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью законодательства Кыргызской Республики.

ГЛАВА ВТОРАЯ ГРАЖДАНЕ

Раздел первый ГРАЖДАНСТВО

Статья 13.

1. Принадлежность человека к Кыргызской Республике и его статус определяются гражданством.

Гражданин Кыргызской Республики обязан соблюдать Конституцию и законы Кыргызской Республики, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц.

2. За лицами, являющимися гражданами Кыргызской Республики, не признается принадлежность к гражданству других государств.

3. Ни один гражданин Кыргызской Республики не может быть лишен своего гражданства и права изменить свое гражданство.

4. Гражданин Кыргызской Республики не может быть выдан другому государству.

5. Кыргызская Республика гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 14.

1. Каждый гражданин Кыргызской Республики в силу своего гражданства имеет права и несет обязанности.

2. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Кыргызской Республике правами и свободами граждан, а также несут обязанности на основании, условиях и в порядке, предусмотренных законами и международными договорами и соглашениями Кыргызской Республики.

Раздел второй ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА

Статья 15.

1. Человеческое достоинство в Кыргызской Республике абсолютно и неприкосновенно.

2. Основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения. Они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было.

3. Все в Кыргызской Республике равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера.

4. Права и свободы человека являются в Кыргызской Республике действующими. Они как таковые определяют смысл, содержание и применение законов, обязывают законодательную, исполнительную власти, местное самоуправление и обеспечиваются правосудием.

5. В Кыргызской Республике народные обычаи и традиции, не противоречащие правам и свободам человека, поддерживаются государством.

Статья 16.

1. В Кыргызской Республике признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, вступившими в законную силу.

2. Каждый человек в Кыргызской Республике имеет неотъемлемое право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

Каждый имеет право защищать свою жизнь и здоровье, жизнь и здоровье других лиц от противоправных посягательств.

3. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Задержание, арест и заключение под стражу может быть обжаловано в судебном порядке.

Каждому арестованному или задержанному должно быть безотлагательно сообщено о мотивах ареста или задержания, разъяснены его права и предоставлена возможность, с момента задержания, защищать себя лично и пользоваться правовой помощью адвоката.

4. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

5. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных, почтовых и иных сообщений.

Ограничение этого права допускается только в соответствии с законом.

6. Каждый имеет право на неприкосновенность его частной жизни, на уважение и защиту чести и достоинства.

Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации о лице без его согласия, кроме случаев, установленных законом.

Каждый имеет право знакомиться в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе, не являющимися государственной или иной защищенной законом тайной.

Каждому гарантируется судебная защита права опровергать недостоверную информацию о себе и членах своей семьи и права требовать изъятия любой информации, а также право на возмещение материального и морального ущерба, причиненного сбором, хранением и распространением недостоверной информации.

7. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет право проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц.

Обыск и иные действия, совершаемые с проникновением в жилище, допускаются только в случаях, установленных законом, с предоставлением лицу права обжаловать в судебном порядке законность этих действий.

8. Каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах территории Кыргызской Республики.

Гражданин Кыргызской Республики имеет право свободно выезжать за пределы Кыргызской Республики и беспрепятственно возвращаться.

Ограничение этих прав допускается только на основании закона.

9. Каждый имеет право на свободу мысли, слова и печати, а также на беспрепятственное выражение этих мыслей и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений.

Каждый имеет право свободно собирать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом.

Не допускаются пропаганда или агитация, разжигающие социальную, расовую, межнациональную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

10. В Кыргызской Республике цензура запрещается.

11. Каждому гарантируется свобода совести, вероисповедания, религиозной или атеистической деятельности. Каждый вправе свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные либо атеистические убеждения.

12. Каждый вправе свободно определять свою национальную принадлежность. Никто не должен быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности.

Оскорбление национального достоинства человека преследуется по закону.

13. Граждане Кыргызской Республики имеют право на свободу объединения.

Все объединения граждан равны перед законом.

Никто не может быть принужден к вступлению в какое бы то ни было объединение граждан или ограничен в правах за принадлежность или не принадлежность к объединению.

Объединениям граждан запрещается создавать военизированные формирования.

Создание тайных объединений не допускается.

14. Граждане Кыргызской Республики имеют право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления органов исполнительной власти или органов местного самоуправления.

15. Все имеют право направлять личные и коллективные обращения в органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассмотреть эти обращения и дать мотивированный ответ в установленный законом срок.

16. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного и технического творчества, защита интеллектуальной собственности.

17. Каждый имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться своей собственностью, результатами своей интеллектуальной, творческой деятельности. Использование собственности не должно наносить вред правам, свободам и законным интересам других лиц, интересам общества, земле, окружающей природной среде и природным ресурсам.

18. Каждый имеет право на экономическую свободу, свободное использование способностей и имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом.

19. Каждый имеет право на свободу труда, а также право распоряжаться своими способностями к труду и выбирать профессию и род занятий.

20. Перечисление прав и свобод, закрепленных в Конституции Кыргызской Республики, не является исчерпывающим и не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека.

21. Осуществление человеком и гражданином своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц.

22. Запрещается использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, социальной или религиозной ненависти, для пропаганды насилия и войны.

Статья 17.

1. В Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека.

2. Ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией и законами Кыргызской Республики лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности и порядка, территориальной целостности, защиты конституционного строя. При этом существо конституционных прав и свобод не может быть затронуто.

Статья 18.

1. Ограничения, касающиеся физической и моральной неприкосновенности личности, допустимы только на основании закона по приговору суда как наказание за совершенное преступление. Ни один человек не может подвергаться пыткам, истязаниям или антигуманным унижительным наказаниям.

2. Запрещаются медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без надлежащим образом выраженного и удостоверенного добровольного согласия испытуемого.

3. Никто не может быть подвергнут аресту и содержанию под стражей иначе как на основании закона. Всякие действия, возлагающие на человека ответственность за преступление до вынесения судом приговора, недопустимы и являются основанием для возмещения ему через суд материального и морального вреда.

4. Смертная казнь может устанавливаться законом и назначена только судом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления.

Каждый приговоренный к смертной казни имеет право ходатайствовать о помиловании.

Статья 19.

1. Частная собственность признается и гарантируется в Кыргызской Республике как неотъемлемое право человека, естественный источник его благосостояния, деловой и творческой активности, гарантия его экономической и личной независимости.

2. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своей собственности, и ее изъятие, помимо воли собственника, допускается только по решению суда.

3. Отчуждение имущества для государственных нужд в исключительных случаях, предусмотренных законом, может быть произведено при условии предварительного и равноценного его возмещения.

4. В Кыргызской Республике право наследования охраняется и защищается законом.

Статья 20.

Кыргызская Республика может предоставить право убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства по мотивам нарушения прав человека.

Раздел третий ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНИНА

Статья 21.

1. Гражданам Кыргызской Республики, их объединениям дозволено любое действие и деятельность, кроме запрещенной и ограниченной настоящей Конституцией и законами Кыргызской Республики.

2. Осуществление прав и свобод гражданином Кыргызской Республики неотделимо от его обязанностей, выполнение которых необходимо для обеспечения личных и государственных интересов.

Статья 22.

1. Законы Кыргызской Республики о правах и обязанностях граждан должны одинаково применяться ко всем гражданам и не создавать ни для кого из них преимуществ и привилегий, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики и законами по социальной защите граждан.

2. Государство, его органы, органы местного самоуправления и их

должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законами Кыргызской Республики.

Статья 23.

1. Граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в управлении государством непосредственно и через своих представителей.

2. Граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения.

3. Граждане Кыргызской Республики имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

4. Граждане Кыргызской Республики имеют равный доступ к государственной и муниципальной службе.

Статья 24.

1. Граждане Кыргызской Республики имеют право и обязанность защищать Родину.

2. Граждане несут военную службу в пределах и формах, установленных законом. Основания и порядок освобождения от несения военной службы или замены ее альтернативной службой устанавливаются законом.

Статья 25.

Граждане Кыргызской Республики обязаны платить налоги и сборы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 26.

1. Семья - первичная ячейка общества; семья, отцовство, материнство и детство - предмет заботы всего общества и преимущественной охраны закона; забота о детях, их воспитание - естественное право и гражданская обязанность родителей. Трудоспособные совершеннолетние дети обязаны заботиться о родителях.

2. Государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения.

3. Уважение к старшим, забота о родных и близких являются священной традицией народа Кыргызстана.

Статья 27.

1. В Кыргызской Республике гарантируется социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца.

2. Пенсии, социальная помощь в соответствии с экономическими

возможностями общества должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм обеспечения и благотворительность.

Статья 28.

1. Гражданин Кыргызской Республики имеет право на охрану труда во всех его формах и проявлениях, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также на социальную защиту от безработицы.

2. Государство заботится о подготовке и повышении профессиональной квалификации граждан, благоприятствует и содействует международным соглашениям, международным организациям, имеющим целью закрепить и упрочить право на труд.

3. Запрещается принудительное привлечение к труду граждан, кроме случаев войны, при ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемии или в других чрезвычайных обстоятельствах, а также в порядке исполнения наказания по приговору суда.

Статья 29.

Граждане Кыргызской Республики, работающие по трудовому договору (контракту), имеют право на вознаграждение не ниже установленного государством прожиточного минимума.

Статья 30.

Граждане Кыргызской Республики имеют право на забастовку.

Порядок и условия проведения забастовок определяются законом.

Статья 31.

1. Граждане Кыргызской Республики имеют право на отдых.

2. Максимальная продолжительность рабочего времени, минимальный еженедельный отдых и оплачиваемый ежегодный отпуск, а также иные основные условия осуществления права на отдых определяются законом.

Статья 32.

1. Каждый гражданин Кыргызской Республики имеет право на образование.

2. Основное образование обязательно и бесплатно, каждый вправе получить его в государственных и муниципальных учебных заведениях.

В государственных и муниципальных учебных заведениях каждый гражданин вправе получить бесплатное общее среднее образование.

3. Государство обеспечивает доступность профессионального, среднего специального и высшего образования для всех в соответствии со способностями каждого.

4. Платное образование граждан в государственных и других учебных заведениях допускается на основании и в порядке, установленных законодательством Кыргызской Республики.

5. Государством осуществляется контроль за деятельностью учебно-воспитательных и иных образовательных учреждений в установленных законом формах.

Статья 33.

Граждане Кыргызской Республики имеют право на жилище. Это право обеспечивается развитием государственного, муниципального и индивидуального жилищного фонда, содействием гражданам в приобретении жилья на условиях и в порядке, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 34.

1. Граждане Кыргызской Республики имеют право на охрану здоровья, на бесплатное пользование сетью государственных и муниципальных учреждений здравоохранения.

2. Платное медицинское обслуживание граждан допускается на основаниях и в порядке, установленных законом.

Статья 35.

1. Граждане Кыргызской Республики имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу, действиями в области природопользования.

2. Бережное отношение к окружающей среде, природным ресурсам и историческим памятникам - священный долг каждого гражданина.

Статья 36.

1. Культура, искусство, литература, наука и средства массовой информации свободны.

2. Государство охраняет исторические памятники, заботится и создает необходимые условия для развития литературы, искусства, науки, средств массовой информации и спорта.

3. Граждане имеют право на доступ к ценностям культуры, на занятия искусством и наукой.

Статья 37.

Социальная деятельность государства не должна приводить к замене государственным попечительством экономической свободы и активности, возможности гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи.

Статья 38.

1. Полная, безусловная, незамедлительная защита прав и свобод граждан, пресечение правонарушений в этой области и восстановление нарушенного положения - обязанность государства, всех его органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

2. Кыргызская Республика гарантирует судебную защиту всех прав и свобод граждан, закрепленных Конституцией и законами Кыргызской Республики.

3. Для внесудебного разрешения споров, возникающих из гражданских правоотношений, могут учреждаться третейские суды. Полномочия, порядок образования и деятельности третейских судов определяются законом.

Статья 39.

1. Гражданин считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда.

2. Государство гарантирует каждому защиту от произвольного или незаконного вмешательства в его личную и семейную жизнь, посягательства на его честь и достоинство, нарушения тайны переписки и телефонных разговоров.

3. Никто не имеет права войти в жилище, за исключением случаев необходимости проведения санкционированного обыска или выемки, обеспечения общественного порядка, задержания преступника, спасения жизни, здоровья или имущества человека.

Статья 40.

1. Каждому гражданину Кыргызской Республики обеспечивается квалифицированная юридическая помощь и защита прав и свобод, гарантируемых Конституцией Кыргызской Республики. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

2. Контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике возлагается на Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.

3. Порядок избрания, полномочия Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики и порядок их осуществления устанавливаются законом.

Статья 41.

Опубликование законов и других нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, является обязательным условием их применения.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 42.

1. Президент Кыргызской Республики является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики.

2. Президент Кыргызской Республики является символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции Кыргызской Республики, прав и свобод человека и гражданина.

3. Президент Кыргызской Республики определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях, принимает меры по охране суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом.

Раздел первый ИЗБРАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 43.

1. Президент Кыргызской Республики избирается на пять лет.

2. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Кыргызской Республики более двух сроков подряд.

3. Президентом Кыргызской Республики может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 65 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике не менее 15 лет перед выдвижением его кандидатуры в Президенты Кыргызской Республики.

4. Президент Кыргызской Республики не может быть депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, занимать какие-либо иные должности, осуществлять предпринимательскую деятельность.

5. Президент Кыргызской Республики на период осуществления полномочий должен приостановить свою деятельность в политических партиях и организациях до начала новых выборов Президента Кыргызской Республики.

Статья 44.

1. Очередные выборы Президента Кыргызской Республики проводятся в последнее воскресенье октября пятого года полномочий действующего Президента Кыргызской Республики.

Досрочные выборы Президента Кыргызской Республики проводятся в последнее воскресенье перед истечением трех месяцев с момента

досрочного прекращения полномочий Президента Кыргызской Республики.

2. Президент Кыргызской Республики избирается гражданами Кыргызской Республики на основе всеобщего равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

3. Число кандидатов на пост Президента Кыргызской Республики не ограничивается. Кандидатом в Президенты Кыргызской Республики может быть зарегистрировано лицо, собравшее не менее 50 тысяч подписей избирателей.

4. Выборы Президента Кыргызской Республики считаются состоявшимися, если в них приняло участие более пятидесяти процентов избирателей Кыргызской Республики. Избранным считается кандидат на пост Президента Кыргызской Республики, набравший в первом туре голосования свыше половины голосов всех избирателей, принявших участие в выборах.

Если в первом туре голосования ни один из кандидатов не получил более половины голосов, то во втором туре голосования участвуют только два кандидата, получившие наибольшее число голосов. При повторном голосовании избранным считается кандидат, получивший более половины голосов, если в голосовании приняло участие не менее 50 процентов всех избирателей.

Статья 45.

1. Результаты выборов Президента Кыргызской Республики должны быть подтверждены Конституционным судом Кыргызской Республики не позднее семи дней после их окончания.

2. После оглашения Председателем Конституционного суда Кыргызской Республики результатов голосования в течение тридцати дней Президент Кыргызской Республики приносит присягу в присутствии депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

3. При вступлении в должность Президент Кыргызской Республики приносит присягу народу Кыргызстана:

«Я, ..., вступая в должность Президента Кыргызской Республики, перед своим народом и священным Отечеством Ала-Тоо клянусь:

свято соблюдать и защищать Конституцию и законы Кыргызской Республики; защищать суверенитет и независимость кыргызского государства; уважать и обеспечивать права и свободы всех граждан Кыргызской Республики; с честью и неустанно выполнять высокие обязанности Президента Кыргызской Республики, возложенные на меня доверием всего народа.».

4. Действие президентского мандата начинается с момента принятия присяги. Полномочия Президента Кыргызской Республики прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента Кыргызской Республики.

Раздел второй
ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 46.

1. Президент Кыргызской Республики:

1) определяет структуру Правительства Кыргызской Республики и вносит ее на утверждение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

2) назначает с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Премьер-министра Кыргызской Республики;

3) назначает по предложению Премьер-министра Кыргызской Республики и с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики членов Правительства Кыргызской Республики; по предложению Премьер-министра Кыргызской Республики назначает руководителей административных ведомств; освобождает их от должности;

4) принимает прошение Премьер-министра Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики или отдельного его члена об отставке; принимает решение об отставке Премьер-министра Кыргызской Республики или Правительства Кыргызской Республики; по своей инициативе или по предложению Премьер-министра Кыргызской Республики вправе освободить от должности руководителя административного ведомства;

5) назначает по предложению Премьер-министра Кыргызской Республики и с согласия соответствующих местных кенешей глав местных государственных администраций; освобождает их от должности;

6) назначает Государственного секретаря Кыргызской Республики, определяет его статус и полномочия; формирует Администрацию Президента Кыргызской Республики, обеспечивающую его деятельность;

7) образует и упраздняет Службу национальной безопасности;

8) образует и возглавляет Совет безопасности Кыргызской Республики и иные координационные органы;

9) формирует подчиненные ему службы государственной охраны и Национальную гвардию;

10) образует и упраздняет исполнительные органы, не входящие в состав Правительства;

11) по консультации с Премьер-министром Кыргызской Республики утверждает единую систему подготовки и подбора кадров для органов, содержащихся за счет государственного бюджета, финансирования государственных органов и оплаты труда государственных служащих.

2. Президент Кыргызской Республики:

1) представляет Жогорку Кенешу Кыргызской Республики кандидатуры для избрания на должности Председателя Конституционного суда Кыргызской Республики, его заместителя и судей Конституционного суда Кыргызской Республики;

2) представляет Жогорку Кенешу Кыргызской Республики кандида-

туры для избрания на должности Председателя Верховного суда Кыргызской Республики, его заместителей и судей Верховного суда Кыргызской Республики;

3) назначает с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Генерального прокурора Кыргызской Республики; назначает по предложению Генерального прокурора Кыргызской Республики заместителей Генерального прокурора Кыргызской Республики, военного прокурора Кыргызской Республики; освобождает их от должности;

4) назначает с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики председателя Национального банка Кыргызской Республики; по предложению председателя Национального банка Кыргызской Республики назначает заместителей председателя и членов правления Национального банка Кыргызской Республики; освобождает их от должности;

5) назначает с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики председателей, их заместителей и судей местных судов Кыргызской Республики, в предусмотренных Конституцией и конституционными законами Кыргызской Республики случаях освобождает их от должности.

3. Президент Кыргызской Республики:

1) осуществляет руководство внешней политикой Кыргызской Республики;

2) ведет переговоры и подписывает международные договоры Кыргызской Республики;

3) подписывает ратификационные грамоты;

4) назначает после консультаций с соответствующим комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики дипломатических представителей Кыргызской Республики в иностранных государствах и международных организациях; отзывает их; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при Президенте Кыргызской Республики глав дипломатических представительств иностранных государств и представителей международных организаций;

5) решает вопросы принятия в гражданство и выхода из гражданства Кыргызской Республики, предоставления политического убежища.

4. Президент Кыргызской Республики:

1) награждает государственными наградами Кыргызской Республики;

2) присваивает почетные звания Кыргызской Республики;

3) присваивает высшие воинские звания, дипломатические ранги, классные чины и иные специальные звания;

4) осуществляет помилование.

5. Президент Кыргызской Республики:

1) вносит законопроекты в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;

2) подписывает и обнародует законы; возвращает законы со своими

возражениями в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики для повторного рассмотрения;

3) обращается к народу Кыргызстана с ежегодными посланиями о положении дел в стране, оглашаемыми на заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

4) вправе приостановить или отменить действие нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики и других органов исполнительной власти;

5) вправе решать вопросы финансирования мероприятий, имеющих неотложный характер, за счет государственных средств;

6) в случаях и порядке, предусмотренных статьей 68 настоящей Конституции, осуществляет законодательные полномочия.

6. Президент Кыргызской Республики:

1) вправе досрочно созвать заседание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и определить вопросы, подлежащие рассмотрению;

2) назначает по собственной инициативе референдум; принимает решение о назначении референдума по инициативе не менее трехсот тысяч избирателей, большинства от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

3) назначает выборы в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, осуществляет досрочный роспуск Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в предусмотренных настоящей Конституцией случаях;

4) назначает выборы в местные кенешы, в предусмотренных законом Кыргызской Республики случаях осуществляет роспуск местных кенешей;

5) назначает с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики; назначает половину состава Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики; освобождает их от должности в предусмотренных законом порядке и случаях;

6) назначает с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики председателя Счетной палаты Кыргызской Республики; назначает половину состава аудиторов Счетной палаты Кыргызской Республики; освобождает их от должности.

7. Президент Кыргызской Республики при наличии оснований, предусмотренных законом, предупреждает о возможности введения чрезвычайного положения, а при необходимости вводит его в отдельных местностях без предварительного объявления, о чем незамедлительно сообщает в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

8. Президент Кыргызской Республики объявляет общую или частичную мобилизацию; объявляет состояние войны в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии на Кыргызскую Республику и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кене-

ша Кыргызской Республики; объявляет в интересах защиты страны и безопасности ее граждан военное положение и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

9. Президент Кыргызской Республики является Главнокомандующим Вооруженными Силами, назначает и смещает высшее командование Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

Статья 47.

1. Президент Кыргызской Республики издает указы и распоряжения.

2. Указы и распоряжения Президента Кыргызской Республики обязательны для исполнения на всей территории Кыргызской Республики.

3. Указы, принимаемые Президентом Кыргызской Республики при осуществлении в соответствии с подпунктом 6 пункта 5 статьи 46 Конституции Кыргызской Республики законодательных полномочий, имеют силу закона.

Статья 48.

Президент Кыргызской Республики вправе передавать полномочия, предусмотренные подпунктом 2 пункта 3 статьи 46 настоящей Конституции, Премьер-министру Кыргызской Республики, членам Правительства Кыргызской Республики и другим должностным лицам, а также ратифицировать подписанные ими международные финансовые договоры и кредитные соглашения.

Статья 49.

1. Президент Кыргызской Республики обладает правом неприкосновенности. Честь и достоинство Президента Кыргызской Республики охраняются законом.

2. Обеспечение, обслуживание и охрана Президента Кыргызской Республики, а также его семьи осуществляются за счет государства.

Статья 50.

1. Полномочия Президента Кыргызской Республики могут быть прекращены в результате отставки по его заявлению, сделанному им на заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, отрешения его от должности в предусмотренном настоящей Конституцией порядке, а также при невозможности осуществления полномочий по болезни или в результате его смерти.

2. При невозможности осуществления Президентом Кыргызской Республики своих обязанностей по болезни Жогорку Кенеш Кыргызской Республики на основании заключения создаваемой им государственной медицинской комиссии принимает решение о досрочном освобождении

Президента Кыргызской Республики от должности не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Статья 51.

1. Президент Кыргызской Республики может быть отрешен от должности только на основании выдвинутого Жогорку Кенешем Кыргызской Республики обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Конституционного суда Кыргызской Республики.

2. Решение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики о выдвижении обвинения против Президента Кыргызской Республики для отрешения его от должности должно быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по инициативе большинства от общего числа его депутатов и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

3. Отрицательное заключение Конституционного суда Кыргызской Республики по выдвинутому Жогорку Кенешем Кыргызской Республики обвинению против Президента Кыргызской Республики об отрешении его от должности влечет за собой роспуск Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

4. При положительном заключении Конституционного суда Кыргызской Республики по выдвинутому Жогорку Кенешем Кыргызской Республики обвинению против Президента Кыргызской Республики об отрешении его от должности решение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики должно быть принято большинством не менее четырех пятых голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики не позднее чем в двухмесячный срок

со дня выдвижения Жогорку Кенешем Кыргызской Республики обвинения. Если в этот срок решение Жогорку Кенешем Кыргызской Республики не будет принято, обвинение считается отклоненным.

Статья 52.

1. При невозможности осуществления Президентом Кыргызской Республики своих обязанностей по указанным в статье 50 настоящей Конституции причинам, то его обязанности до избрания нового Президента Кыргызской Республики исполняет Премьер-министр Кыргызской Республики. Выборы нового Президента Кыргызской Республики при этом должны быть проведены в трехмесячный срок с момента прекращения полномочий Президента Кыргызской Республики.

2. Премьер-министр Кыргызской Республики, исполняющий обязанности Президента Кыргызской Республики, не вправе осуществлять роспуск Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначать референ-

дум, прекращать полномочия Правительства Кыргызской Республики, а также вносить предложения о внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики.

Статья 53.

1. Все бывшие президенты Кыргызской Республики, кроме отрешенных от должности в установленном статьей 51 настоящей Конституции порядке, имеют звание экс-президента Кыргызской Республики.

2. Экс-президент Кыргызской Республики обладает неприкосновенностью. Он не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности за действие или бездействие, совершенное им в период исполнения полномочий Президента Кыргызской Республики, а также задержан, арестован, подвергнут обыску, допросу либо личному досмотру.

3. Неприкосновенность экс-президента Кыргызской Республики распространяется на занимаемые им жилые и служебные помещения, используемые им транспортные средства, средства связи, принадлежащие ему архивы, документы, багаж, иное имущество и на его переписку.

4. Обеспечение, обслуживание и охрана экс-президента Кыргызской Республики, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей и других членов семьи, находящихся на его иждивении, осуществляется за счет государства в установленном законом порядке.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 54.

1. Жогорку Кенеш - парламент Кыргызской Республики – является представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

2. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики состоит из 75 депутатов, которые избираются на пять лет по одномандатным территориальным избирательным округам.

Право выдвижения кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики принадлежит политическим партиям, а также гражданам путем самовыдвижения.

3. Депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Порядок избрания депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики определяется законом.

4. Очередные выборы в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проводятся в последнее воскресенье февраля пятого года полномочий Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Статья 55.

1. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики собирается на первую сессию после избрания не менее двух третей конституционного состава не позднее 30 дней после опубликования результатов выборов.

2. Первое заседание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики открывает старейший по возрасту депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

3. Депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики приносят перед Жогорку Кенешем Кыргызской Республики присягу:

«Я, ..., приступая к исполнению полномочий депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, присягаю на верность Кыргызской Республике и клянусь:

соблюдать Конституцию и законы Кыргызской Республики, исполнять свои обязанности в интересах всего народа, защищать суверенитет и независимость кыргызского государства.»

Полномочия депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики начинаются со дня принятия присяги.

4. Со дня первого заседания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики нового созыва полномочия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики прежнего созыва прекращаются.

Статья 56.

1. Депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший на день проведения выборов 25 лет, имеющий право участвовать в выборах и постоянно проживающий в республике в течение пяти последних лет перед выдвижением кандидатом в депутаты.

2. Не может быть избран депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики гражданин, имеющий судимость за совершение преступления, если эта судимость не погашена и не снята в установленном законом порядке.

3. Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики является представителем народа Кыргызстана, подчиняется Конституции и законам Кыргызской Республики.

4. Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики обладает правом неприкосновенности. Он не может подвергаться преследованиям за высказываемые в связи с депутатской деятельностью суждения или за результаты голосования в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики. Депутат не может быть задержан или арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда был застигнут на месте совершения преступления.

Привлечение депутата к уголовной, а также к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, допускается только с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

5. Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики не может одновременно занимать должность члена Правительства Кыргызской Республики или быть депутатом местного кенеша.

Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики не может занимать должность судьи, прокурора, а также находиться на другой государственной службе; не может осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики может заниматься научно-педагогической и иной творческой деятельностью, если такая деятельность не наносит ущерба исполнению депутатских обязанностей.

6. Полномочия депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики прекращаются одновременно с прекращением полномочий Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

7. Полномочия депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики прекращаются досрочно в случаях подачи им письменного заявления о сложении депутатских полномочий, роспуска Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, признания депутата судом недееспособным, вступления в законную силу решения суда об объявлении его безвестно отсутствующим или умершим, а также смерти депутата.

Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики лишается полномочий: при вступлении в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него; перехода на работу или не оставлении им работы, несовместимой с выполнением депутатских полномочий; признании выборов недействительными; выезде на постоянное жительство за пределы Кыргызской Республики; выходе из гражданства Кыргызской Республики или утрате гражданства Кыргызской Республики.

8. Прекращение полномочий депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, а также лишение его полномочий осуществляются постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

9. За систематическое отсутствие без уважительных причин на заседаниях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в течение одной сессии депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики лишается депутатских полномочий по решению, принятому большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

10. Порядок замещения вакантного мандата, образовавшегося вследствие досрочного прекращения полномочий депутата, определяется законом.

Статья 57.

Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики имеет право запроса к органам исполнительной власти, местного самоуправления и их

должностным лицам, которые обязаны дать ответ на запрос не позднее месячного срока.

Раздел первый **ПОЛНОМОЧИЯ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Статья 58.

1. К ведению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики относятся:
- 1) внесение изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики в установленном Конституцией порядке;
 - 2) принятие законов Кыргызской Республики;
 - 3) официальное толкование Конституции и принятых им законов;
 - 4) изменение границ Кыргызской Республики;
 - 5) утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении, общегосударственных программ социально-экономического развития, внесенных Правительством Кыргызской Республики;
 - 6) решение вопросов административно-территориального устройства Кыргызской Республики;
 - 7) назначение выборов Президента Кыргызской Республики;
 - 8) утверждение по представлению Президента Кыргызской Республики структуры Правительства Кыргызской Республики;
 - 9) дача согласия на назначение Премьер-министра Кыргызской Республики, членов Правительства Кыргызской Республики;
 - 10) выражение недоверия Правительству Кыргызской Республики большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов в предусмотренных Конституцией случаях;
 - 11) избрание и освобождение от должности по представлению Президента Кыргызской Республики Председателя Конституционного суда Кыргызской Республики, его заместителя и судей Конституционного суда Кыргызской Республики;
 - 12) избрание и освобождение от должности по представлению Президента Кыргызской Республики Председателя Верховного суда Кыргызской Республики, его заместителей и судей Верховного суда Кыргызской Республики;
 - 13) дача согласия на назначение судей местных судов;
 - 14) дача согласия на назначение Генерального прокурора Кыргызской Республики;
 - 15) дача согласия на назначение председателя Национального банка Кыргызской Республики;
 - 16) дача согласия на назначение председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики;
 - 17) избрание половины состава Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики;

18) дача согласия на назначение председателя Счетной палаты Кыргызской Республики;

19) назначение половины состава аудиторов Счетной палаты Кыргызской Республики;

20) избрание и освобождение от должности Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики и его заместителей;

21) ратификация и денонсация международных договоров, за исключением предусмотренных статьей 48 настоящей Конституции Кыргызской Республики случаев;

22) введение чрезвычайного положения, утверждение или отмена указов Президента Кыргызской Республики по этому вопросу;

23) решение вопросов войны и мира; введение военного положения, объявление состояния войны, утверждение или отмена указов Президента Кыргызской Республики по этому вопросу;

24) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Кыргызской Республики за ее пределами при необходимости выполнения межгосударственных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

25) установление воинских званий, дипломатических рангов, классов чинов и иных специальных званий Кыргызской Республики;

26) учреждение государственных наград и почетных званий Кыргызской Республики;

27) издание актов об амнистии;

28) заслушивание посланий и заявлений Президента Кыргызской Республики, выступлений руководителей и иных представителей иностранных государств, международных организаций;

29) заслушивание ежегодных докладов Конституционного суда Кыргызской Республики о состоянии конституционной законности в стране, Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики - о положении дел в стране в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

30) заслушивание ежегодных отчетов Премьер-министра Кыргызской Республики, Генерального прокурора Кыргызской Республики, председателя Национального банка Кыргызской Республики, председателя Счетной палаты Кыргызской Республики;

31) отрешение Президента Кыргызской Республики от должности.

Заслушивание ежегодных отчетов и докладов должностных лиц, указанных в настоящем пункте, осуществляется с учетом положений настоящей Конституции и законов Кыргызской Республики о самостоятельности и независимости соответствующих государственных органов и их должностных лиц.

2. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики по указанным в подпунктах 2, 7, 9-20, 28-31 пункта 1 настоящей статьи вопросам, а также по

вопросам осуществления контроля за исполнением законов принимает постановления.

3. Законы и постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, если настоящей Конституцией не предусмотрен иной порядок их принятия.

Статья 59.

1. Законами регулируются вопросы, не входящие в перечень, указанный в пункте 2 статьи 58, а также иные важные вопросы государственной и общественной жизни.

2. Закон не может быть введен в действие и опубликован без подписания его Президентом Кыргызской Республики.

3. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики по просьбе Правительства Кыргызской Республики может разрешить Правительству Кыргызской Республики принимать постановления по вопросам, относящимся к сфере ведения Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Статья 60.

1. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики избирает из своего состава Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, заместителей и отзывает их.

2. Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики:

- 1) ведет заседания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- 2) осуществляет общее руководство подготовкой вопросов к рассмотрению на заседаниях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- 3) подписывает акты, принятые Жогорку Кенешем Кыргызской Республики;
- 4) представляет Жогорку Кенеш в Кыргызской Республике и за ее пределами, обеспечивает взаимодействие Жогорку Кенеша с Президентом Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, органами исполнительной и судебной ветвей государственной власти, органами местного самоуправления;
- 5) осуществляет контроль за деятельностью аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- 6) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Законом о Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

3. Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики избирается тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Торага подотчетен Жогорку Кенешу Кыргызской Республики и может быть отозван по решению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, принятому большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

4. Заместители Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики избираются тайным голосованием, выполняют по поручению Торага отдельные его функции и замещают Торага в случае его отсутствия. Заместители Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики отзываются в порядке, предусмотренном Законом о регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Статья 61.

1. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики из числа своих депутатов образует не более 7 комитетов, а также временные комиссии, избирает их председателей.

Депутат Жогорку Кенеша может быть членом только одного комитета или комиссии.

2. Комитеты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение вопросов, отнесенных к полномочиям Жогорку Кенеша, контролируют проведение в жизнь законов и решений, принятых Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

3. Законы и другие нормативные правовые акты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики принимаются после предварительного рассмотрения их проектами соответствующими комитетами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

4. Назначение и избрание должностных лиц, отнесенные к полномочиям Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, дача согласия Жогорку Кенешем для назначения на государственную должность и освобождения от должности производится при наличии заключения соответствующих комитетов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Статья 62.

1. Сессии Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществляются в форме заседаний и проводятся один раз в год, начиная с первого рабочего дня сентября и по последний рабочий день июня следующего года.

2. Внеочередные сессии Жогорку Кенеша Кыргызской Республики созываются Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по предложению Президента Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики или не менее одной трети депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

3. Заседание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики правомочно при условии присутствия на нем не менее двух третей от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

4. Решения Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Кыргызской Республики, принимаются исключительно на заседаниях путем голосования депутатов.

Голосование на заседаниях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществляется депутатом Жогорку Кенеша лично. Уклонение от голосования не допускается.

5. Организация и порядок деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, структура и штатная численность его аппарата определяется Законом о Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Статья 63.

1. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики может быть досрочно распущен по решению о самороспуске, принятому большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики может быть досрочно распущен Президентом Кыргызской Республики соответственно: по результатам референдума; в случае трехкратного отказа дать согласие на назначение Премьер-министра Кыргызской Республики; иного кризиса, вызванного непреодолимыми противоречиями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики с другими ветвями государственной власти.

3. В случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 51 настоящей Конституции, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики считается распущенным с момента вынесения заключения Конституционным судом Кыргызской Республики.

4. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики не может быть распущен: во время чрезвычайного или военного положения; в период рассмотрения Жогорку Кенешем Кыргызской Республики вопроса об отрешении Президента Кыргызской Республики от должности; когда до истечения полномочий Президента Кыргызской Республики остается менее шести месяцев.

5. В случае роспуска Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Президент Кыргызской Республики назначает дату выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики с тем, чтобы вновь избранный Жогорку Кенеш Кыргызской Республики собрался на свое первое заседание не позднее чем через 6 месяцев с момента роспуска.

Раздел второй ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 64.

1. Право законодательной инициативы принадлежит: 30 тысячам избирателей (народная инициатива); Президенту Кыргызской Республики; депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; Правительству Кыргызской Республики.

Статья 65.

1. Законопроекты вносятся в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

2. Законопроекты, определенные Президентом Кыргызской Республики или Правительством Кыргызской Республики как неотложные, рассматриваются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики во внеочередном порядке.

3. Представленный Жогорку Кенешу Кыргызской Республики проект закона Торага Жогорку Кенеша направляет в соответствующий комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Комитет не позднее одного месяца обязан внести законопроект со своим заключением на рассмотрение заседания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

4. Поправки в проект закона о республиканском бюджете могут быть внесены только с согласия Правительства Кыргызской Республики.

5. Изменения в закон о республиканском бюджете, проекты законов о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, об изменении финансовых обязательств государства, другие проекты законов, предусматривающие увеличение расходов, покрываемых за счет государственного бюджета, либо сокращение его доходной части, могут быть внесены в Жогорку

Кенеш Кыргызской Республики и приняты только с согласия Правительства Кыргызской Республики.

6. Законы о внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики, конституционные законы, законы о толковании Конституции Кыргызской Республики и конституционных законов, законы о внесении изменений и дополнений в конституционные законы, законы об изменении государственной границы Кыргызской Республики принимаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики после проведения не менее чем двух чтений большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

7. Запрещается внесение изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики и конституционные законы во время чрезвычайного и военного положения.

8. Не допускается принятие законов, ограничивающих свободу слова и печати.

Статья 66.

1. Принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики закон в течение месяца направляется Президенту Кыргызской Республики для подписания.

2. Президент Кыргызской Республики не позднее одного месяца со дня получения закона подписывает или возвращает его со своими возражениями в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики для повторного рассмотрения.

Закон может быть повторно рассмотрен Жогорку Кенешем Кыргызской Республики не ранее 6 месяцев со дня его получения с возражениями Президента Кыргызской Республики. Это правило не применяется, если Жогорку Кенеш Кыргызской Республики согласится с возражениями Президента Кыргызской Республики. В случае согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики с редакцией, предложенной Президентом Кыргызской Республики, закон подлежит подписанию Президентом Кыргызской Республики в сроки, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи.

3. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, он подлежит подписанию Президентом Кыргызской Республики в течение месяца со дня поступления.

4. Возвращенный Президентом Кыргызской Республики для повторного рассмотрения закон, указанный в пункте 6 статьи 65 настоящей Конституции, может быть рассмотрен Жогорку Кенешем не ранее чем через один год. Это правило не применяется, если Жогорку Кенеш Кыргызской Республики примет решение согласиться с возражениями Президента Кыргызской Республики. В случае согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики с редакцией, предложенной Президентом Кыргызской Республики, закон подлежит подписанию Президентом Кыргызской Республики в сроки, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи.

5. Если закон, указанный в пункте 6 статьи 65 настоящей Конституции, при повторном его рассмотрении, осуществляемом не ранее чем через один год, будет принят в прежней редакции большинством не менее четырех пятых голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, то он подлежит подписанию Президентом Кыргызской Республики в течение месяца.

Статья 67.

Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его опубликования, если иное не предусмотрено в самом законе или в законе о порядке введения его в действие.

Статья 68.

1. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики может делегировать свои законодательные полномочия Президенту Кыргызской Республики на срок не более одного года.

2. Законодательные полномочия переходят к Президенту Кыргызской Республики в случаях отпуска Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

3. Законодательные полномочия осуществляются Президентом Кыргызской Республики путем принятия указов, имеющих силу закона.

ГЛАВА ПЯТАЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 69.

Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство Кыргызской Республики, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местная государственная администрация.

Раздел первый ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 70.

1. Правительство Кыргызской Республики является высшим органом исполнительной государственной власти Кыргызской Республики.

2. Деятельность Правительства Кыргызской Республики возглавляет Премьер-министр Кыргызской Республики. Правительство состоит из Премьер-министра Кыргызской Республики, вице-премьер-министров, министров и председателей государственных комитетов Кыргызской Республики.

Структура Правительства Кыргызской Республики по предложению Премьер-министра Кыргызской Республики определяется Президентом Кыргызской Республики и утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

3. Вступление в должность вновь избранного Президента Кыргызской Республики влечет за собой сложение полномочий Правительства Кыргызской Республики.

4. Премьер-министр Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики или отдельный его член вправе подать прошение об отставке, которая принимается или отклоняется Президентом Кыргызской Республики.

5. Принятие отставки Премьер-министра Кыргызской Республики влечет за собой отставку Правительства и руководителей административных ведомств. В случае принятия отставки Правительство Кыргызской Республики и руководители административных ведомств могут по поручению Президента Кыргызской Республики продолжать действовать до формирования нового Правительства Кыргызской Республики и назначения руководителей административных ведомств.

Статья 71.

1. Премьер-министр Кыргызской Республики назначается Президентом Кыргызской Республики с согласия большинства от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2. Предложение о кандидатуре Премьер-министра Кыргызской Ре-

спублики вносится в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики не позднее двухнедельного срока со дня вступления в должность вновь избранного Президента Кыргызской Республики, после отставки Премьер-министра Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики либо в течение недели со дня отклонения Жогорку Кенешем Кыргызской Республики кандидатуры Премьер-министра Кыргызской Республики.

3. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принимает решение о даче согласия на назначение Премьер-министра Кыргызской Республики не позднее семи дней со дня внесения предложения о кандидатуре.

4. После трехкратного отклонения Жогорку Кенешем Кыргызской Республики представленных кандидатур Премьер-министра Кыргызской Республики Президент Кыргызской Республики назначает Премьер-министра Кыргызской Республики и распускает Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

5. Премьер-министр Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики и указами Президента Кыргызской Республики определяет основные направления деятельности Правительства Кыргызской Республики, организует его работу и персонально отвечает за его деятельность.

Статья 72.

1. Правительство Кыргызской Республики в своей деятельности ответственно перед Президентом Кыргызской Республики и подотчетно Жогорку Кенешу Кыргызской Республики в пределах, предусмотренных настоящей статьей Конституции Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики вправе председательствовать на заседании Правительства Кыргызской Республики.

2. Премьер-министр Кыргызской Республики ежегодно представляет в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики отчет о работе Правительства Кыргызской Республики.

3. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики по итогам рассмотрения ежегодного отчета Премьер-министра Кыргызской Республики по инициативе большинства от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики может рассмотреть вопрос о выражении недоверия Правительству Кыргызской Республики.

4. Постановление о выражении недоверия Правительству Кыргызской Республики принимается большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

5. Вопрос о недоверии Правительству Кыргызской Республики не может рассматриваться Жогорку Кенешем Кыргызской Республики: более одного раза в течение сессии; в течение года после одобрения Программы деятельности Правительства Кыргызской Республики; за шесть месяцев до очередных выборов Президента Кыргызской Республики.

6. После выражения недоверия Правительству Кыргызской Республики Президент Кыргызской Республики вправе принять решение об отставке Правительства Кыргызской Республики либо не согласиться с решением Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

7. В случае, если Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в течение трех месяцев повторно примет решение о вотуме недоверия Правительству Кыргызской Республики, Президент Кыргызской Республики объявляет об отставке Правительства Кыргызской Республики либо распускает Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Статья 73.

1. Правительство Кыргызской Республики решает все вопросы государственного управления, за исключением полномочий, отнесенных Конституцией Кыргызской Республики к компетенции Президента Кыргызской Республики и Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

2. Правительство Кыргызской Республики:

1) обеспечивает исполнение Конституции Кыргызской Республики и законов Кыргызской Республики, нормативных правовых актов Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики; реализацию внутренней и внешней политики государства;

2) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью;

3) обеспечивает проведение финансовой, ценовой, тарифной, инвестиционной и налоговой политики;

4) разрабатывает и представляет Жогорку Кенешу Кыргызской Республики республиканский бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Жогорку Кенешу Кыргызской Республики отчет об исполнении республиканского бюджета;

5) обеспечивает проведение единой государственной политики в сферах культуры, науки, образования, здравоохранения, труда и занятости, социального обеспечения, охраны природы, экологической безопасности и природопользования;

6) разрабатывает и осуществляет общегосударственные программы экономического, социального, научно-технического и культурного развития;

7) осуществляет меры по обеспечению равных условий развития всех форм собственности и их защите, по управлению объектами государственной собственности;

8) осуществляет меры по обеспечению государственного суверенитета, обороноспособности и национальной безопасности;

9) организует и обеспечивает осуществление внешнеэкономической деятельности, таможенного дела;

10) направляет и координирует работу министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комис-

сий и фондов, местных государственных администраций и других органов исполнительной власти;

11) обеспечивает взаимодействие с гражданским обществом;

12) осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, указами Президента Кыргызской Республики.

3. Правительство Кыргызской Республики и Национальный банк Кыргызской Республики обеспечивают проведение единой денежно-кредитной и валютной политики.

4. Организация и порядок деятельности Правительства Кыргызской Республики определяется конституционным законом.

Статья 74.

1. На основании и во исполнение Конституции Кыргызской Республики и законов Кыргызской Республики, нормативных правовых актов Президента Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики издает постановления и распоряжения, а также организует, проверяет и обеспечивает их исполнение.

2. Постановления и распоряжения Правительства Кыргызской Республики обязательны к исполнению на всей территории Кыргызской Республики.

Неисполнение либо ненадлежащее исполнение нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики влечет ответственность, установленную законом.

Статья 75.

1. Правительство Кыргызской Республики руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, административных ведомств, иных органов исполнительной власти и органов местной государственной администрации.

2. Министерства, государственные комитеты и административные ведомства, иные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции издают приказы и распоряжения на основе и во исполнение Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики, актов Президента Кыргызской Республики, постановлений Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, постановлений и распоряжений Правительства Кыргызской Республики, организуют, проверяют и обеспечивают их исполнение.

3. Правительство Кыргызской Республики заслушивает отчеты руководителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств, иных органов исполнительной власти, а также глав местных государственных администраций и отменяет их акты, противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

Раздел второй
МЕСТНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

Статья 76.

1. Исполнительную власть на территории соответствующей административно-территориальной единицы осуществляет местная государственная администрация.

2. Полномочия, организация и порядок деятельности местной государственной администрации определяются законом.

Статья 77.

1. Местные государственные администрации действуют на основе Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики, нормативных правовых актов Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики.

2. Решения местной государственной администрации, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения на соответствующей территории.

Раздел третий
ПРОКУРАТУРА

Статья 78.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов осуществляется Прокуратурой Кыргызской Республики в пределах ее компетенции. Органы прокуратуры осуществляют уголовное преследование, участвуют в судебном разбирательстве дел в предусмотренных законом случаях и порядке.

ГЛАВА ШЕСТАЯ
СУДЫ И ПРАВОСУДИЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Статья 79.

1. Правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом. В предусмотренных законом случаях и порядке граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отпращивании правосудия.

2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства.

3. Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики и состоит из Конституционного суда Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики и местных судов. Конституционным

законом могут учреждаться специализированные суды.

Создание чрезвычайных судов не допускается.

4. Организация и порядок деятельности судов определяются законом.

Статья 80.

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции Кыргызской Республики и законам Кыргызской Республики.

2. Судья обладает правом неприкосновенности и не может быть задержан или арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда был застигнут на месте совершения преступления.

Привлечение судьи Конституционного суда Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики к уголовной, а также к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, допускается только с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Неприкосновенность судьи распространяется также на его жилище, служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, корреспонденцию, принадлежащие ему имущество и документы.

3. Никто не вправе требовать от судьи отчета по конкретному судебному делу.

4. Судья обеспечивается соответственно его статусу социальными, материальными и иными гарантиями его независимости.

5. Судьей Конституционного суда Кыргызской Республики или Верховного суда Кыргызской Республики может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее десяти лет.

Судьи Конституционного суда Кыргызской Республики и Верховного суда Кыргызской Республики избираются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики по представлению Президента Кыргызской Республики сроком на 10 лет.

6. Судьей местного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 25 лет и не старше 65 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет.

Судьи местных судов назначаются Президентом Кыргызской Республики с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики сроком на 7 лет.

7. Статус судей Кыргызской Республики определяется конституционным законом.

Статья 81.

1. Судьи освобождаются от должности по собственному желанию, по состоянию здоровья, за совершение преступления на основе всту-

пившего в законную силу обвинительного приговора суда, а также по иным основаниям, предусмотренным конституционным законом.

2. Судья Конституционного суда Кыргызской Республики, судья Верховного суда Кыргызской Республики может быть освобожден от должности по представлению Президента Кыргызской Республики большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

3. Конституционным законом может быть предусмотрен иной порядок освобождения судей Конституционного суда Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики в случаях их ухода в отставку по собственному желанию или по состоянию здоровья.

4. Порядок выдвижения кандидатов на должности судей, их назначения, ротации, освобождения судей местных судов от должности и другие вопросы работы судей местных судов устанавливаются конституционным законом.

Статья 82.

1. Конституционный суд Кыргызской Республики является высшим органом судебной власти по защите Конституции Кыргызской Республики.

2. Конституционный суд Кыргызской Республики состоит из Председателя, его заместителя и семи судей Конституционного суда.

3. Конституционный суд Кыргызской Республики:

1) признает неконституционными законы и иные нормативные правовые акты в случае их противоречия Конституции Кыргызской Республики;

2) решает споры, связанные с действием, применением и толкованием Конституции Кыргызской Республики;

3) дает заключение о правомерности выборов Президента Кыргызской Республики;

4) дает заключение по вопросу об отрешении от должности Президента Кыргызской Республики, а также отстранения судей Конституционного суда Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики;

5) дает согласие на привлечение судей местных судов к уголовной ответственности;

6) дает заключение по вопросу об изменениях и дополнениях Конституции Кыргызской Республики в соответствии с положениями пункта 2 статьи 96 настоящей Конституции;

7) отменяет решения органов местного самоуправления, противоречащие Конституции Кыргызской Республики;

8) решает вопрос о конституционности деятельности политических партий, общественных объединений и религиозных организаций.

4. Решение Конституционного суда Кыргызской Республики явля-

ется окончательным и обжалованию не подлежит.

Установление Конституционным судом Кыргызской Республики неконституционности законов и иных актов, предусмотренных настоящей статьей, отменяет их действие на территории Кыргызской Республики, а также отменяет действие других нормативных и иных актов, основанных на акте, признанном неконституционным, за исключением судебных актов. Сроки и порядок отмены судебных актов и решения вопросов, связанных с отменой, осуществляются в соответствии с законом, принимаемым Жогорку Кенешем Кыргызской Республики по каждому случаю признания закона или иного акта неконституционным.

5. Порядок осуществления и иные вопросы конституционного судопроизводства регулируются законом.

Статья 83.

1. Верховный суд Кыргызской Республики является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного, административного судопроизводства, а также по иным делам, предусмотренным законами Кыргызской Республики.

2. В Верховном суде Кыргызской Республики образуются судебные коллегии и составы, президиум, полномочия которых определяются законами.

Образуемые в Верховном суде Кыргызской Республики судебные инстанции осуществляют в установленных законами процессуальных формах пересмотр судебных актов нижестоящих судебных инстанций и выносят по ним окончательное решение.

3. Верховный суд Кыргызской Республики осуществляет надзор за судебной деятельностью местных судов в форме пересмотра судебных актов по жалобам участников судебного процесса. Полномочия Верховного суда Кыргызской Республики на оставление в силе актов местных судов, их изменение или принятие нового решения по делу устанавливаются законом.

Акты Верховного суда Кыргызской Республики, принятые в порядке надзора, обжалованию не подлежат.

4. Пленум Верховного суда Кыргызской Республики в составе всех судей Верховного суда Кыргызской Республики вправе давать обязательные для нижестоящих судов руководящие разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 84.

Государство обеспечивает финансирование и надлежащие условия для функционирования судов и деятельности судей.

Финансирование судов производится за счет средств республиканского бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с законом.

Статья 85.

1. Разбирательство дел во всех суда открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение суда объявляется публично.

2. Заочное разбирательство уголовных или иных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных законом.

3. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

4. Отмена, изменение или приостановление судебного акта могут быть осуществлены только судом в установленном законом порядке.

5. Обвиняемый по уголовному делу не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности толкуются в пользу обвиняемого.

6. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания в совершении преступления.

7. Каждый осужденный за уголовное преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией в порядке, установленном законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

8. Никто не должен нести дважды юридическую ответственность за одно и то же правонарушение.

9. Применение уголовного закона по аналогии не допускается.

10. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность лица, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые на момент их совершения не признавались правонарушением.

Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

11. Никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется законом. Законом могут устанавливаться и иные случаи освобождения от обязанности давать показания.

12. Каждое задержанное, заключенное под стражу или обвиняемое в совершении преступления лицо имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

13. Права жертв преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает им доступ к правосудию и компенсацию за причиненный ущерб или вред.

Статья 86.

1. Вступившие в законную силу акты судов Кыргызской Республики обязательны для всех государственных органов, хозяйствующих субъектов, общественных объединений, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории республики.

2. Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятство-

вание исполнению судебных актов, а также вмешательство в деятельность судов влекут установленную законом ответственность.

Статья 87.

1. Суд не вправе применять нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Кыргызской Республики.

2. Если при рассмотрении дела в любой судебной инстанции возник вопрос о конституционности закона или иного нормативного правового акта, от которого зависит решение дела, то суд направляет запрос в Конституционный суд Кыргызской Республики.

Статья 88.

1. При любом публичном или ином обвинении гражданин имеет право на защиту своей чести, достоинства, деловой репутации и права в суде; ни при каких обстоятельствах в такой судебной защите не может быть отказано.

2. Защита является ненарушаемым правом лица на любой стадии процесса рассмотрения судебного дела.

При отсутствии у гражданина средств юридическая помощь и защита обеспечиваются ему за счет государства.

3. Процессуальные права участников судебного процесса, в том числе право на обжалование решений, приговоров и других судебных актов, а также порядок их осуществления определяются законом.

Статья 89.

1. Бремя доказывания вины по уголовным и административным делам возлагается на обвинителя.

2. Доказательства, полученные с нарушением закона, признаются несуществующими, ссылка на них в суде не допускается.

Статья 90.

Принципы правосудия для всех судов и судей в Кыргызской Республике, не указанные в настоящей Конституции, устанавливаются законами Кыргызской Республики.

**ГЛАВА СЕДЬМАЯ
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

Статья 91.

Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется местными сообществами, которые в пределах закона и под свою ответственность управляют делами местного значения.

Статья 92.

1. Управление делами местного значения осуществляется через местные кенешы и другие органы, формируемые самим населением в установленном законом порядке.

Органы местного самоуправления могут иметь в своем владении, пользовании и распоряжении муниципальную собственность.

2. По решению собрания граждан, местных кенешей или иного представительного органа местного самоуправления на территории айылов, поселков, городов из числа аксакалов, иных граждан, пользующихся уважением и авторитетом, могут учреждаться суды аксакалов.

3. Суды аксакалов рассматривают переданные по соглашению сторон на их рассмотрение имущественные, семейные споры и иные предусмотренные законом дела с целью достижения примирения сторон и вынесения справедливого, не противоречащего законам решения.

4. Решения судов аксакалов могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Статья 93.

Законами Кыргызской Республики устанавливаются основы организации и деятельности органов местного самоуправления, а также регулируются их взаимоотношения с органами государственной власти.

Статья 94.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных, финансовых и иных средств. По делегированным полномочиям органы местного самоуправления подотчетны государственным органам.

Статья 95.

1. Местные кенешы:

утверждают и контролируют программы социально-экономического развития территории и социальной защиты населения;

утверждают местный бюджет и отчет о его выполнении, а также заслушивают информацию об использовании внебюджетных фондов.

2. Местные кенешы вправе выразить большинством в две трети от общего числа депутатов недоверие главе местной государственной администрации соответствующей территориальной единицы.

3. Местные кенешы действуют независимо от местной государственной администрации.

4. Местные кенешы и их исполнительные органы в пределах своих полномочий, установленных Конституцией Кыргызской Республики и законодательством Кыргызской Республики, принимают акты, обязательные для исполнения на их территории.

5. Местные кенешы и другие органы местного самоуправления несут

ответственность перед государством за соблюдение и исполнение законов, а перед местным сообществом - за результаты своей деятельности.

6. Депутат местного кенеша избирается сроком на 4 года и не может подвергаться преследованиям за высказанное мнение и результаты голосования в местном кенеше.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 96.

1. Изменения и дополнения в настоящую Конституцию принимаются референдумом, назначаемым Президентом Кыргызской Республики.

2. Изменения и дополнения могут приниматься Жогорку Кенешем Кыргызской Республики по предложению Президента Кыргызской Республики, большинства от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики либо по инициативе не менее 300 тысяч избирателей.

3. Предложения о внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики рассматриваются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики с учетом заключения Конституционного суда Кыргызской Республики не ранее чем через три месяца, но не позднее шести месяцев со дня поступления предложений в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

4. Текст проекта закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики не может быть изменен в ходе его обсуждения в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

Статья 97.

1. Изменения и дополнения в настоящую Конституцию считаются принятыми Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, если за них проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2. Не принятое предложение может быть внесено в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики повторно не ранее чем через один год.

**Президент
Кыргызской Республики**

А. Акаев

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (извлечения)

Статья 85. Коммерческие и некоммерческие организации

1. Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

2. Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, государственных и коммунальных предприятий.

3. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных общественных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Некоммерческие организации могут заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это необходимо для их уставных целей.

4. Допускается создание объединений коммерческих и (или) некоммерческих организаций в форме ассоциаций (союзов).

Параграф 5 НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 161. Общественные объединения и религиозные организации

1. Общественными объединениями и религиозными организациями признаются добровольные (кроме случаев, предусмотренных законодательством) объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные объединения и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять производственную и иную хозяйственную деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

2. Не допускается финансирование политических партий, общественных объединений, преследующих политические цели, и профсоюзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

3. Участники (члены) общественных объединений и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим объединениям и организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные объединения и организации не отвечают по обязательствам своих членов.

4. Правовое положение общественных объединений и религиозных организаций определяется законом.

Статья 162. Общественные фонды

1. Общественным фондом (далее - фонд) признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных негосударственных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно-полезные цели.

Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

2. Фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе. Фонд вправе заниматься производственной и иной хозяйственной деятельностью, необходимой для достижения общественно-полезных целей, ради которых создан фонд, и соответствующей этим целям.

3. Порядок управления фондом и порядок формирования его органов определяются его уставом, утверждаемым учредителями.

4. Устав фонда, помимо сведений, указанных в пункте 4 статьи 87 настоящего Кодекса, должен содержать: наименование фонда, включающее слово «фонд»; сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о наблюдательном совете или другом органе, осуществляющем надзор за деятельностью фонда; порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения; месте нахождения фонда; судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Статья 163. Изменение устава и ликвидация общественного фонда

1. Устав фонда может быть изменен его органами, если уставом предусмотрена возможность его изменения в таком порядке.

Если сохранение устава в неизменном виде влечет последствия, которые было невозможно предвидеть при учреждении фонда, а возможность

изменения устава в нем не предусмотрена либо устав не изменяется уполномоченными лицами, право внесения изменений принадлежит суду по заявлению органов фонда, наблюдательного совета или другого органа, уполномоченного осуществлять надзор за деятельностью фонда.

2. Решение о ликвидации фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц.

Фонд может быть ликвидирован:

если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;

если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;

в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных уставом;

в других случаях, предусмотренных законом.

3. В случае ликвидации фонда его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, направляется на цели, указанные в уставе фонда.

Статья 164. Учреждения

1. Учреждением признается государственная и иная организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

2. Права учреждения на закрепленное за ним и приобретенное им имущество определяются в соответствии со статьей 231 настоящего Кодекса.

3. Правовое положение отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законодательством.

4. Учреждение отвечает по своим обязательствам, находящимся в его распоряжении, денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет его собственник.

Статья 165. Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)

1. Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющихся некоммерческими организациями.

Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) подлежит преобразованию в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Для осуществления

предпринимательской деятельности ассоциации (союзы) вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

2. Общественные и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций.

Ассоциация некоммерческих организаций является некоммерческой организацией.

3. Ассоциация является юридическим лицом.

Члены ассоциации сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Ассоциация не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренном учредительными документами ассоциации.

5. Фирменное наименование ассоциации должно содержать указание на основной предмет ее деятельности и основной предмет деятельности ее членов с включением слова «ассоциация» или «союз».

Статья 166. Учредительные документы ассоциации (союза)

1. Учредительными документами ассоциации (союза) являются учредительный договор, подписанный ее членами, и утвержденный ими устав.

2. Учредительные документы ассоциации должны содержать помимо сведений, указанных в пункте 4 статьи 87 настоящего Кодекса, условия о составе и компетенции органов управления ассоциацией и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов ассоциации, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации.

Статья 167. Права и обязанности членов ассоциации (союза)

1. Члены ассоциации (союза) вправе безвозмездно пользоваться ее услугами, если иное не предусмотрено учредительными документами ассоциации и не вытекает из характера услуг.

2. Член ассоциации вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации по окончании финансового года. В этом случае он несет субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода.

Член ассоциации может быть исключен из нее по решению остающихся участников в случаях и в порядке, установленных учредительными документами ассоциации. В отношении имущественного взноса и ответственности исключенного члена ассоциации применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации.

3. С согласия участников ассоциации в нее может войти новый член.

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Глава I Общие положения

Статья 1. Область регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией некоммерческих организаций, в том числе иностранных некоммерческих организаций, действующих на территории Кыргызской Республики.

Действие настоящего Закона распространяется на некоммерческие организации, образованные в форме общественных объединений, фондов и учреждений. Действие настоящего Закона не распространяется на политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации и кооперативы, статус, порядок создания и принципы деятельности которых регулируются отдельными законами Кыргызской Республики.

Статья 2. Основные понятия

Некоммерческая организация - добровольная самоуправляемая организация, созданная физическими и (или) юридическими лицами на основе общности их интересов для реализации духовных или иных нематериальных потребностей в интересах своих членов и (или) всего общества, для которых извлечение прибыли не является основной целью деятельности, а полученная прибыль не распределяется между членами, учредителями и должностными лицами.

Учредителями некоммерческих организаций могут быть юридические и дееспособные физические лица независимо от места регистрации юридических лиц и места жительства или гражданства физических лиц.

Членами некоммерческих организаций могут быть юридические и физические лица независимо от места регистрации юридических лиц и места жительства или гражданства физических лиц.

Некоммерческая деятельность - деятельность, осуществляемая юридическими и (или) физическими лицами индивидуально или совместно, с образованием или без образования самостоятельного юридического

го лица и не ставящая основной целью извлечение прибыли. Каждый участник некоммерческой деятельности, осуществляемой без образования самостоятельного юридического лица, в случае причинения ущерба третьим лицам несет ответственность по его возмещению согласно законодательству.

Общественное объединение - добровольное объединение граждан, объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей.

Фонд - не имеющая членства организация, учрежденная физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно-полезные цели.

Учреждение - организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично этим собственником.

Имущество некоммерческой организации - любое имущество некоммерческой организации, ее имущественные и неимущественные права, ее доход от предпринимательской и иной деятельности, а также коммерческая информация о ее деятельности.

Статья 3. Законодательство о некоммерческих организациях

Правовое положение некоммерческих организаций, порядок их создания, деятельности, реорганизация и ликвидация основываются на Конституции Кыргызской Республики и регулируются Гражданским кодексом Кыргызской Республики, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, международными актами и договорами, признанными и ратифицированными Кыргызской Республикой.

Статья 4. Принципы создания и деятельности некоммерческих организаций

Все некоммерческие организации создаются и действуют на основе добровольности, самоуправления, законности, гласности и открытости.

Участие или неучастие гражданина в деятельности некоммерческой организации не может служить основанием для ограничения его прав и свобод.

На штатных сотрудников некоммерческой организации распространяется законодательство Кыргызской Республики о труде, социальном обеспечении и медицинском страховании.

Статья 5. Государство и некоммерческие организации

Государство гарантирует некоммерческим организациям условия для выполнения ими уставных задач. Государственные органы и должностные

лица обеспечивают соблюдение прав и законных интересов некоммерческих организаций в соответствии с Конституцией и законодательством Кыргызской Республики и оказывают поддержку их деятельности.

Государственная поддержка может предоставляться в форме целевого финансирования отдельных общественно полезных программ некоммерческих организаций, а также в других формах, не запрещенных законодательством.

Вмешательство государственных органов или должностных лиц в деятельность некоммерческих организаций, равно как и вмешательство некоммерческих организаций в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается, кроме случаев, когда это предусмотрено законом.

Статья 6. Правовое положение и организационно-правовые формы некоммерческих организаций

Некоммерческие организации приобретают права юридического лица с даты их государственной регистрации.

Некоммерческие организации могут создаваться с образованием или без образования юридического лица в форме общественных объединений, фондов и учреждений.

Статья 7. Ассоциации (союзы) некоммерческих организаций и (или) коммерческих юридических лиц

Некоммерческие организации в целях координации деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме некоммерческих ассоциаций или союзов.

На ассоциации (союзы) распространяются общие положения настоящего Закона, а также положения, регулирующие общественные объединения.

Статья 8. Филиалы и представительства некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут создавать филиалы и открывать представительства на территории Кыргызской Республики и за рубежом в соответствии с законодательством.

Филиалы и представительства некоммерческих организаций не являются юридическими лицами, наделяются имуществом создавшей их организации и действуют на основании утвержденного ею положения. Имущество филиала или представительства учитывается на отдельном балансе и на балансе, создавшей их некоммерческой организации.

Руководитель филиала (представительства) назначается некоммерческой организацией и действует на основании доверенности, выданной уполномоченным органом этой организации.

Филиал (представительство) осуществляет свою деятельность от имени создавшей их организации. Ответственность за деятельность филиала (представительства) несет создавшая их организация.

Статья 9. Регистрация некоммерческих организаций

Регистрация некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц».

Статья 10. Устав некоммерческой организации

Требования устава некоммерческой организации обязательны для исполнения самой организацией, ее учредителями, членами (для общественных объединений), должностными лицами и руководящими органами.

В уставе некоммерческой организации должны быть определены:

- название и сокращенное название организации, юридический адрес;
- предмет и цели деятельности, порядок управления деятельностью;
- органы управления и надзора, ревизионные органы, их компетенция,
- порядок избрания, отзыва, а также ответственность должностных лиц;
- права и обязанности, условия и порядок приема в члены организации и выхода из нее (для общественного объединения);
- порядок внесения изменений в учредительные документы организации, порядок реорганизации и ликвидации;
- порядок распределения имущества в случае ликвидации;
- для фондов и учреждений - круг лиц, которые получают помощь от организации, за исключением тех случаев, когда круг лиц, получающих помощь от организации, не ограничивается;
- срок деятельности организации, если таковой предусматривается.

Устав может также содержать другие положения, которые не противоречат настоящему Закону. Если положение устава противоречит положениям настоящего Закона, то применяются положения Закона.

Изменения и дополнения в устав организации вносятся по решению ее высшего органа управления.

Статья 11. Юридический адрес, наименование и символы некоммерческой организации

Некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму. Организация, наименование которой зарегистрировано в установленном порядке, имеет исключительное право на его использование.

Юридический адрес некоммерческой организации определяется по

месту нахождения ее органа управления. Юридический адрес организации может также находиться по месту жительства физического лица – руководителя исполнительного органа управления.

В случае изменения юридического адреса высший орган некоммерческой организации обязан ставить регистрирующий орган в известность не позднее 10 дней со дня изменения юридического адреса.

Некоммерческая организация может иметь в качестве символов флаг, эмблему, вымпел и другую символику. Символы организации не должны совпадать с государственной символикой Кыргызской Республики, с символикой иностранных государств, а также с символикой ранее зарегистрированных юридических лиц.

Статья 12. Деятельность некоммерческой организации

Некоммерческая организация имеет право заниматься любыми видами деятельности, не запрещенными законом, которые не противоречат целям и задачам организации, определенным в уставе, программных документах и иных актах.

Некоммерческая организация имеет право заниматься хозяйственной, в том числе производственной, деятельностью без распределения полученной прибыли между учредителями, членами, должностными лицами, другими сотрудниками и членами органов управления. Такая деятельность может включать в себя производство и реализацию товаров, выполнение работ, оказание услуг с получением вознаграждения и другие виды предпринимательской деятельности, если они не противоречат целям и задачам организации.

Ограничения отдельных видов деятельности некоммерческих организаций могут быть установлены только законом. В случаях, установленных законом, отдельные виды деятельности осуществляются при наличии лицензии или специального разрешения.

Статья 13. Конфликт интересов

Сделки между некоммерческой организацией и заинтересованными лицами, связанные с распоряжением имуществом организации, предполагают наличие конфликта интересов.

Заинтересованными лицами являются должностные лица, члены руководящих органов некоммерческой организации, а также лица, которые в силу своих отношений с организацией могут влиять на распоряжение организацией своим имуществом, заключающие сделки со своей организацией лично или через представителя.

Конфликт интересов также предполагается, если некоммерческая организация заключает сделки с родственниками заинтересованных лиц, а также их кредиторами.

Статья 14. Разрешение конфликта интересов

Сделка, в которой предполагается конфликт интересов, должна

быть утверждена уполномоченным органом некоммерческой организации. Заинтересованное лицо должно проинформировать уполномоченный орган организации о заключении такой сделки до ее заключения.

Заинтересованное лицо должно нести ответственность по возмещению всех убытков, понесенных некоммерческой организацией в результате сделки, заключенной при наличии конфликта интересов, если сделка не была утверждена уполномоченным органом.

Дополнительно к возмещению убытков такое заинтересованное лицо должно также вернуть некоммерческой организации весь доход, полученный этим лицом в результате заключения такой сделки.

Если убытки возникли в результате действий нескольких заинтересованных лиц, они должны нести солидарную ответственность перед некоммерческой организацией.

Статья 15. Ответственность государственных органов

Государственные органы, допустившие создание условий, способствующих ограничению деятельности некоммерческих организаций, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 16. Реорганизация и ликвидация некоммерческой организации

Некоммерческая организация может быть реорганизована и ликвидирована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Кыргызской Республики, настоящим Законом и другими законами Кыргызской Республики.

Имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, распределяется по решению ликвидационной комиссии или органа, принявшего решение о ликвидации в соответствии с уставом организации.

Статья 17. Открытость некоммерческой организации

Сведения о структуре поступлений в некоммерческую организацию и информация о размере и составе имущества организации представляются в государственные органы в соответствии с действующим законодательством.

Глава II ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 18. Общие положения

Общественные объединения вправе осуществлять хозяйственную, в том числе производственную деятельность, соответствующую целям, для достижения которых они созданы.

Члены общественных объединений не сохраняют прав на переданное ими этим объединениям в собственность имущество.

Статья 19. Создание общественного объединения

Общественное объединение создается по инициативе не менее трех дееспособных физических лиц на неопределенный или определенный срок.

Учредители общественного объединения созывают учредительное собрание (конференцию), на котором принимается решение о создании общественного объединения, утверждается его устав и формируются руководящие и контрольно-ревизионные органы.

Общественные объединения могут создавать свои союзы, ассоциации и другие объединения.

Статья 20. Общее собрание общественного объединения

Высшим органом общественного объединения является общее собрание, которое состоит из всех его членов. Общее собрание имеет кворум, если в принятии решения участвует не менее одной трети его членов, а в случаях, когда в общественном объединении более 100 членов, - не менее 25 членов.

Исключительную компетенцию общего собрания составляют следующие вопросы:

- внесение изменений и дополнений в устав;
- определение приоритетных направлений деятельности общественного объединения, порядок использования его имущества;
- прием и исключение из членов общественного объединения (если иное не установлено уставом);
- порядок формирования органов управления;
- утверждение годового отчета о деятельности и годового баланса;
- решение о создании филиалов и представительств;
- участие в деятельности других юридических лиц;
- реорганизация и ликвидация;
- другие вопросы, за исключением отнесенных уставом к компетенции других органов общественного объединения.

Общественное объединение может принимать решение путем проведения заседаний общего собрания и путем письменного опроса членов. Порядок проведения заседаний общего собрания и письменного опроса регулируется уставом.

Статья 21. Другие органы управления общественного объединения

Общественное объединение может создавать другие органы управления.

Полномочия, порядок создания и деятельности таких органов управления регулируются уставом общественного объединения.

Глава III ФОНДЫ

Статья 22. Общие положения

Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

Фонд использует имущество для целей, определенных уставом фонда.

Статья 23. Создание фонда

Фонд может создаваться одним или более правоспособными физическими или (и) юридическими лицами на неопределенный или определенный срок.

Права учредителя (учредителей) не могут передаваться правопреемникам учредителя (учредителей). Лицо, передавшее имущество фонду после его учредения, не приобретает прав учредителя.

Статья 24. Создание фонда на основании нотариально заверенного завещания

Фонд может быть создан на основании нотариально заверенного завещания, которое должно содержать решение о создании и другие документы в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона.

Если завещание не определяет специального исполнителя, который должен подготовить документы для регистрации фонда и представить эти документы уполномоченному государственному органу для регистрации, нотариальная контора, в которой было зарегистрировано завещание, должна назначить исполнителя, который обладает правами и обязанностями по исполнению завещания.

Если решение о создании фонда, которое имеется в завещании, не соответствует требованиям статьи 25 настоящего Закона, исполнитель по завещанию может, если это необходимо, назначить членов Правления и Наблюдательного совета фонда и определить другие условия решения по созданию фонда, которые не были определены в завещании.

До назначения членов Правления и Наблюдательного совета исполнитель завещания имеет права, вытекающие из решения о создании фонда, и право управления имуществом, переданным фонду в соответствии с уставом фонда.

Исполнитель завещания имеет право требовать компенсацию необходимых расходов, возникших в связи с осуществлением его (ее) задания, в размерах сумм фактически произведенных обоснованных расходов, если иное не установлено завещанием.

Полномочия исполнителя завещания прекращаются после регистрации фонда или если регистрация фонда невозможна.

Статья 25. Решение о создании фонда

Фонд создается по решению учредителя (учредителей), которое должно содержать следующую информацию:

- наименование, юридический адрес фонда;
- перечень учредителей - физических лиц с указанием их фамилии, имени, отчества, года рождения, адреса, домашнего и рабочего телефонов, а также перечень учредителей - юридических лиц с указанием наименования, юридического адреса, места, даты и номера государственной регистрации и контактных телефонов;
- общую стоимость имущества в денежной и (или) другой форме, которое учредители передают в фонд, и порядок его передачи;
- об утверждении устава фонда;
- имена и адреса членов Правления фонда и Наблюдательного совета фонда.

Все учредители должны подписать решение об учреждении фонда и нотариально заверить свои подписи.

Статья 26. Правление фонда

Фонд имеет Правление, которое управляет и представляет фонд. Правление фонда может состоять из одного и более членов - правоспособных физических лиц.

В процессе управления фондом Правление должно выполнять законные распоряжения Наблюдательного совета фонда.

Правление фонда должно представлять письменный отчет об уставной и о финансовой деятельности фонда на рассмотрение Наблюдательного совета фонда как минимум каждые шесть месяцев, если фонд осуществляет производственную и иную хозяйственную деятельность, и ежегодно, если фонд не осуществляет такой деятельности. Правление фонда должно представлять любую информацию членам Наблюдательного совета фонда, учредителям по их требованию относительно управления фондом и представлять отчеты о его деятельности, если уставом не предусмотрено иное. Правление фонда должно немедленно уведомлять Наблюдательный совет фонда о любой угрозе материальному и финансовому положению фонда или о других обстоятельствах, которые могут создать такую угрозу.

Полномочия Правления фонда должны быть определены в уставе фонда.

Правление фонда имеет кворум, если не менее половины его членов участвует в заседании.

Статья 27. Назначение, замена и отзыв членов Правления фонда

Члены Правления фонда назначаются решением Наблюдательного совета фонда.

Изменения в составе членов Правления фонда: их назначение и отзыв происходят по решению Наблюдательного совета фонда в порядке, предусмотренном уставом.

Члены Правления фонда не могут передавать свои обязанности третьим лицам, если это не предусмотрено уставом или решением Наблюдательного совета фонда.

В случае постоянного или продолжительного (более шести месяцев) отсутствия возможности членом Правления фонда исполнять свои обязанности Наблюдательный совет фонда в соответствии с уставом может временно назначить нового члена Правления фонда. Полномочия временного члена Правления фонда продолжают до того времени, пока у первоначального члена Правления фонда не появится возможность исполнения своих обязанностей, или до того времени, пока Наблюдательный совет фонда не назначит постоянного члена Правления фонда.

Наблюдательный совет фонда может отозвать члена Правления фонда в любое время независимо от причин, если устав не предусматривает иное.

Статья 28. Наблюдательный совет фонда

Наблюдательный совет фонда осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием его органами управления решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства и устава.

Наблюдательный совет фонда осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Порядок формирования и деятельности Наблюдательного совета фонда определяется уставом фонда, утвержденным его учредителями. Наблюдательный совет фонда осуществляет внутренний надзор за деятельностью фонда. Заседание Наблюдательного совета фонда имеет характер, если половина его членов присутствует на заседании.

В компетенцию Наблюдательного совета фонда входят:

- надзор за деятельностью и определением направлений деятельности и политики фонда;

- внесение изменений и дополнений в устав;

- принятие решения о реорганизации фонда;

- назначение и отзыв членов Правления фонда;

- утверждение решений Правления фонда о заключении сделок стоимостью выше определенной уставом, а также сделок с отдельными видами имущества, определенными уставом;

- утверждение сделок, в которых предполагается конфликт интересов;

- утверждение годового отчета о деятельности фонда, подготовленного Правлением фонда;

- утверждение решений Правления фонда об участии или прекращении участия в коммерческих предприятиях;

- решение других вопросов в соответствии с уставом.

Решение любых вопросов деятельности фонда, включая перечисленные в настоящей статье вопросы компетенции Наблюдательного совета фонда, может быть отнесено уставом к компетенции учредителей фонда. Учредитель (учредители при их единогласии) имеет право наложить вето на любое решение Наблюдательного совета, если иное не установлено уставом.

Наблюдательным советом фонда не требуется предварительное утверждение сделок, перечисленных в абзацах шестом и седьмом части четвертой настоящей статьи, если в результате задержки заключения сделки, вызванной необходимостью ее утверждения, будет причинен значительный ущерб фонду.

Решение о ликвидации фонда принимает суд по заявлению заинтересованных юридических и физических лиц.

Наблюдательный совет фонда имеет право проверять все документы фонда и проводить аудиторскую проверку, проверять наличие имущества и соответствие деятельности фонда настоящему Закону и уставу. Любой член Наблюдательного совета фонда имеет право требовать от Правления фонда представления информации относительно деятельности фонда. Наблюдательный совет фонда имеет право требовать от Правления фонда представления любой информации о деятельности фонда, в том числе отчета о деятельности и балансового отчета.

Наблюдательный совет фонда должен представлять фонд в спорах и в сделках фонда с членами Правления фонда.

Наблюдательный совет фонда имеет и другие права, установленные настоящим Законом и уставом фонда.

Статья 29. Назначение, замена, отзыв членов Наблюдательного совета фонда

В составе Наблюдательного совета фонда должно быть три члена, если уставом не предусмотрено большее число членов. Членами Наблюдательного совета фонда могут быть физические правоспособные лица.

Правление фонда представляет в органы регистрации список членов Наблюдательного совета фонда. В случае изменений в составе Наблюдательного совета фонда Правление фонда должно представить в органы регистрации информацию об этих изменениях в течение семи дней.

Процедура назначения и отзыва членов Наблюдательного совета фонда должна устанавливаться в уставе.

В случае физической неспособности члена Наблюдательного совета фонда принимать участие в работе Наблюдательного совета фонда или причинения значительного вреда интересам фонда в любой форме по требованию учредителя (учредителей), других членов Наблюдательного совета фонда или по собственной инициативе он может быть отозван Наблюдательным советом фонда.

Глава IV УЧРЕЖДЕНИЯ

Статья 30. Общие положения

Имущество учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики.

Учреждение отвечает по своим обязательствам, находящимся в его распоряжении, денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет его собственник.

Статья 31. Создание учреждения

Учреждение может создаваться одним или более правоспособными физическими или (и) юридическими лицами на неопределенный или определенный срок.

Статья 32. Решение о создании учреждения

Учреждение создается по решению собственника (собственников), которое должно содержать следующую информацию:

- наименование, юридический адрес учреждения;
- перечень собственников - физических лиц с указанием их фамилии, имени, отчества, года рождения, адреса, домашнего и рабочего телефонов, а также перечень учредителей - юридических лиц с указанием наименования, юридического адреса, места, даты и номера государственной регистрации и контактных телефонов;
- общую стоимость имущества в денежной и (или) другой форме, которое собственник (собственники) передает в учреждение, и порядок его передачи;
- об утверждении устава учреждения;
- имена и адреса членов Правления учреждения и Наблюдательного совета учреждения.

Все собственники должны подписать решение о создании учреждения и нотариально заверить свои подписи.

Статья 33. Органы управления учреждения

Структура, порядок формирования и деятельности, а также полномочия органов управления учреждением определяются собственником (собственниками) в уставе учреждения.

Статья 34. Взаимоотношения учреждения с собственником (собственниками)

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с его уставом и Гражданским кодексом Кыргызской Республики.

Права собственника могут передаваться правопреемникам собственника. Лицо, передавшее имущество учреждению после его создания, не приобретает прав собственника учреждения.

Глава V
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 35. Международные конвенции и договоры

В случае, если положения настоящего Закона по другому регулируются международными конвенциями, международными и двусторонними договорами, то применяются положения соответствующих международных конвенций, международных и двусторонних договоров.

Статья 36. О приведении в соответствие с настоящим Законом нормативных правовых актов

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Статья 37. О вступлении в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с момента опубликования.

Статья 38. О признании утратившими силу ранее принятых правовых актов

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

Закон Республики Кыргызстан «Об общественных объединениях» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1991 год, N 3, ст. 111);

постановление Верховного Совета Республики Кыргызстан «О введении в действие Закона Республики Кыргызстан «Об общественных объединениях» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1991 год, N 3, ст. 112).

Статья 39. Перерегистрация некоммерческой организации в связи с введением в действие настоящего Закона

Некоммерческие организации, зарегистрированные до вступления настоящего Закона в силу, могут перерегистрироваться в соответствии с настоящим Законом в течение одного года с даты вступления в силу настоящего Закона.

Статья 40. Оплата за перерегистрацию некоммерческих организаций

Перерегистрация некоммерческих организаций в соответствии с настоящим Законом осуществляется бесплатно.

Президент Кыргызской Республики

А. Акаев

Принят Законодательным собранием
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
1 октября 1999 года

ТАДЖИКИСТАН

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

от 6 ноября 1994 года

Мы, Народ Таджикистана, являясь неотъемлемой частью мирового сообщества, сознавая свой долг и свою ответственность перед прошлым, настоящим и будущими поколениями, понимая необходимость обеспечения суверенитета и развития своего государства, признавая незыблемую свободу и права человека, уважая равноправие и дружбу всех наций и народностей, ставя задачей создание справедливого общества,
ПРИНИМАЕМ И ПРОВОЗГЛАШАЕМ НАСТОЯЩУЮ КОНСТИТУЦИЮ

ГЛАВА ПЕРВАЯ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 1.

Республика Таджикистан - суверенное демократическое правовое светское унитарное государство.

Таджикистан - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

«Республика Таджикистан» и «Таджикистан» - равнозначные понятия.

Статья 2.

Государственным языком Таджикистана является таджикский язык. Русский язык является языком межнационального общения.

Все нации и народности, проживающие на территории республики, вправе свободно пользоваться своим родным языком.

Статья 3.

Государственными символами Республики Таджикистан являются Флаг, Герб и Гимн.

Статья 4.

Столица Таджикистана - город Душанбе.

Статья 5.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны.

Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством.

Статья 6.

В Таджикистане народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти, которую осуществляет непосредственно, а также через своих представителей.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются общенародный референдум и выборы.

Народ Таджикистана составляют граждане Республики Таджикистан независимо от национальности.

Ни одна общественная организация, политическая партия, группа людей или отдельная личность не вправе узурпировать государственную власть.

Узурпация власти является особо тяжким преступлением.

Право выступать от имени всего народа Таджикистан принадлежит только президенту Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан на их совместном заседании.

Статья 7.

Территория Таджикистана неделима и неприкосновена.

Таджикистан состоит из Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов, районов, поселков городского типа и кишлаков.

Государство обеспечивает суверенитет, независимость и территориальную целостность республики. Пропаганда и действия, направленные на разделение единства государства запрещаются.

Порядок образования и изменения административно-территориальных единиц регулируется конституционным законом.

Статья 8.

В Таджикистане общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма.

Идеология ни одной партии, общественного объединения, религиозной организации, движения или группы не может быть признана как государственная.

Общественные объединения и политические партии создаются и действуют в рамках Конституции и законов.

Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела.

Создание и деятельность общественных объединений и политических

партий пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп запрещаются.

Статья 9.

Государственная власть основывается на принципе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Статья 10.

Конституция Таджикистана обладает юридической силой, ее нормы имеют прямое действие. Законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы.

Государство и все его органы, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать и исполнять Конституцию и законы республики.

Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов.

Законы и признанные Таджикистаном международно-правовые акты вступают в силу после их официального опубликования.

Статья 11.

Таджикистан, проводя миролюбивую политику, уважает суверенитет и независимость других государств, определяет свою внешнюю политику на основе международных норм.

Пропаганда войны запрещается.

Таджикистан, руководствуясь высшими интересами народа, может входить в содружества и другие международные организации, а также выходить из них, устанавливая связи с зарубежными странами.

Государство сотрудничает с зарубежными соотечественниками.

Статья 12.

Основу экономики Таджикистана составляют различные формы собственности.

Государство гарантирует свободу экономической и предпринимательской деятельности, равноправие и правовую защиту всех форм собственности, в том числе частной.

Статья 13.

Земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа.

ГЛАВА ВТОРАЯ ПРАВА, СВОБОДЫ, ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 14.

Права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами республики, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами.

Права и свободы человека и гражданина осуществляются непосредственно. Они определяют цели, содержание и применение законов, деятельность законодательной, исполнительной и местной властей, органов местного самоуправления и обеспечиваются судебной властью.

Ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики.

Статья 15.

Гражданином Таджикистана считается лицо, которое на день принятия Конституции является гражданином Республики Таджикистан.

Принадлежность граждан Таджикистана к гражданству другого государства не допускается за исключением случаев, предусмотренных законом и межгосударственными договорами Таджикистана.

Порядок приобретения и утраты гражданства определяется конституционным законом.

Статья 16.

Гражданин Таджикистана за пределами страны находится под защитой государства. Ни один гражданин республики не может быть выдан иностранному государству. Выдача преступника иностранному государству разрешается на основании двустороннего соглашения.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются провозглашенными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность за исключением случаев, предусмотренных законом.

Таджикистан может предоставить политическое убежище иностранным гражданам, ставшим жертвами нарушения прав человека.

Статья 17.

Все равны перед законом и судом.

Государство гарантирует права и свободы каждого независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

Мужчины и женщины равноправны.

Статья 18.

Каждый имеет право на жизнь.

Никто не может быть лишен жизни, кроме как по приговору суда за особо тяжкое преступление.

Неприкосновенность личности гарантируется государством. Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокости и бесчеловечному обращению. Принудительные медицинские и научные эксперименты над человеком запрещаются.

Статья 19.

Каждому гарантируется судебная защита.

Каждый в праве требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом.

Никто не может быть подвергнут без законных оснований задержанию, аресту. Лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката.

Статья 20.

Никто не считается виновным в совершении преступления до вступления приговора суда в законную силу.

Никто не может быть привлечен к ответственности после истечения срока уголовного преследования, а также за деяния, которые в момент их совершения не считались преступлением. Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

Закон, принятый после совершения лицом противоправного деяния и усиливающий наказание за него, обратной силы не имеет. Если после совершения противоправного деяния ответственность за него отменена или смягчена, применяется новый закон.

Полная конфискация имущества осужденного запрещается.

Статья 21.

Закон защищает права потерпевшего. Государство гарантирует потерпевшему судебную защиту и возмещение нанесенного ему ущерба.

Статья 22.

Жилище неприкосновенно.

Не допускается вторжение в жилище и лишение его жилища, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Статья 23.

Обеспечивается тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных личных сообщений за исключением случаев, предусмотренных законом.

Сбор, хранение, использование и распространение сведений о личной жизни человека без его на то согласия запрещаются.

Статья 24.

Гражданин имеет право на свободное передвижение и выбор места жительства, выезд за пределы республики и возвращения в нее.

Статья 25.

Государственные органы, общественные объединения, политические партии и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность получения и ознакомления с документами, касающимися его прав и интересов, кроме случаев, предусмотренных законом.

Статья 26.

Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедывать никакой, участвовать в отпращивании религиозных культов, ритуалов и обрядов.

Статья 27.

Гражданин имеет право участвовать в политической жизни и управлении государством непосредственно или через представителей.

Граждане имеют равное право на государственную службу.

Гражданин по достижении 18-летнего возраста вправе участвовать в референдуме, избирать, а также быть избранным по достижении возраста, установленного Конституцией, конституционными законами и законами.

Лица, признанные судом недееспособными либо содержащиеся в местах лишения по приговору суда, не имеют права участвовать в выборах и референдумах.

Порядок проведения выборов регулируется конституционными законами и законами. Референдум проводится согласно конституционного закона.

Статья 28.

Граждане имеют право объединяться. Граждане вправе участвовать в создании политических партий, в том числе имеющих демократический, религиозный и атеистический характер, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них.

Политические партии способствуют формированию и выражению воли народа на основе политического плюрализма и участвуют в политической жизни. Их структура и деятельность должны соответствовать демократическим нормам.

Статья 29.

Гражданин вправе участвовать в установленных законом собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях. Никто не может быть принудительно привлечен к участию в них.

Статья 30.

Каждому гарантируются свобода слова, печати, право на пользование средствами информации.

Пропаганда и агитация, разжигающие социальную, расовую, национальную, религиозную и языковую вражду и неприязнь запрещаются.

Государственная цензура и преследование за критику запрещаются. Перечень сведений, составляющую государственную тайну, определяется законом.

Статья 31.

Граждане имеют право лично или совместно с другими обращаться в государственные органы.

Статья 32.

Каждый имеет право на собственность и право наследования.

Никто не вправе лишать и ограничивать право гражданина на собственность. Изъятие личного имущества для общественных нужд государством допускается только на основании закона и с согласия собственника при полном возмещении его стоимости.

Материальный и моральный ущерб, нанесенный личности в результате незаконных действий государственных органов, общественных объединений, политических партий или отдельных лиц, возмещается в соответствии с законом на их счет.

Статья 33.

Семья как основа общества находится под защитой государства.

Каждый имеет право на создание семьи. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право свободно вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны. Многобрачие запрещается.

Статья 34.

Мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства.

Родители ответственны за воспитание детей, а совершеннолетние и трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях.

Государство заботится о защите детей-сирот и инвалидов, их воспитании и образовании.

Статья 35.

Каждый имеет право на труд, выбор профессии, работу, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Заработная плата не должна быть ниже минимальной оплаты труда.

Всякие ограничения в трудовых отношениях запрещаются. За равный труд выдается равная оплата.

Никто не может быть привлечен к принудительному труду за исключением случаев, определенных законом.

Использование труда женщин и несовершеннолетних на тяжелых и подземных работах, а также на работах с вредными условиями труда запрещается.

Статья 36.

Каждый имеет право на жилище. Это право обеспечивается путем осуществления государственного, общественного, кооперативного и индивидуального жилищного строительства.

Статья 37.

Каждый имеет право на отдых. Это право обеспечивается путем установления продолжительности рабочего дня и недели, предоставления оплачиваемого ежегодного отпуска, еженедельных дней отдыха и иными условиями, предусмотренными законом.

Статья 38.

Каждый имеет право на охрану здоровья. Каждый в рамках определенных законом, пользуется бесплатной медицинской помощью в государственных учреждениях здравоохранения. Государство принимает меры по оздоровлению окружающей среды, созданием и развитием массового спорта, физической культуры и туризма.

Другие формы оказания медицинской помощи определяются законом.

Статья 39.

Каждому гарантируется социальное обеспечение в старости, в случаях болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, определяемых законом.

Статья 40.

Каждый имеет право на свободное участие в культурной жизни общества, художественном, научном и техническом творчестве и пользоваться их достижениями.

Культурные и духовные ценности охраняются государством. Интеллектуальная собственность находится под защитой закона.

Статья 41.

Каждый имеет право на образование. Общее основное образования бесплатно. Государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование в государственных учебных заведениях.

Каждый в рамках определенных законом может получить бесплатное общее среднее, начальное, профессиональное, среднее профессиональное и высшее профессиональное образование в государственных учебных заведениях.

Другие формы получения образования определяются законом.

Статья 42.

В Таджикистане каждый обязан соблюдать его Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей.

Незнание законов не освобождает от ответственности.

Статья 43.

Защита Родины, охрана интересов государства, укрепление его независимости, безопасности и оборонной мощи - священный долг гражданина.

Порядок прохождения военной службы определяется законом.

Статья 44.

Охрана природы, исторических и культурных памятников - обязанность каждого.

Статья 45.

Уплата налогов и сборов, определяемых законом, является обязанностью каждого.

Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщика обратной силы не имеют.

Статья 46.

В случае реальной угрозы правам и свободам граждан, независимости государства и его территориальной целостности, стихийных бедствий, в результате которых конституционные органы республики не могут нормально функционировать, как временная мера, для обеспечения безопасности граждан и государства, объявляется чрезвычайное положение.

Срок чрезвычайного положения устанавливается до трех месяцев. В необходимых случаях этот срок может быть продлен Президентом Республики Таджикистан.

Статья 47.

В условиях чрезвычайного положения не могут быть ограничены

права и свободы, предусмотренные в статьях 16, 17, 18, 19, 20, 22, 25 и 28 Конституции.

Правовой режим чрезвычайного положения определяется конституционным законом.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ МАДЖЛИСИ ОЛИ

Статья 48.

Маджлиси Оли - парламент Республики Таджикистан - является высшим представительным и законодательным органом Республики Таджикистан.

Маджлиси Оли состоит из двух маджлисов - Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон.

Срок полномочий Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон 5 лет. Полномочия Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон прекращаются в день начала деятельности Маджлиси Милии и Маджлиси Намояндагон нового созыва.

Организация и деятельность Маджлиси Оли определяется конституционным законом.

Статья 49.

Маджлиси намояндагон избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Маджлиси намояндагон действует на постоянной и профессиональной основе. Каждый гражданин Республики Таджикистан не моложе 25 и имеющий высшее образование может быть избран депутатом Маджлиси намояндагон.

Три четвертых части членов Маджлиси милли избирается косвенным путем тайным голосованием на совместных собраниях народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области и ее городов и районов, областей и их городов и районов, города Душанбе и его районов, городов и районов республиканского подчинения (совместно). В Маджлиси милли Горно-Бадахшанская автономная область, области, город Душанбе, города и районы республиканского подчинения имеют равное количество представителей.

Одну четвертую часть членов Маджилси милли назначает Президент Республики Таджикистан.

Маджлиси милли действует на созывной основе.

Каждый гражданин Республики Таджикистан не моложе 35 лет и имеющий высшее образование может быть избран или назначен членом Маджлиси милли.

Каждый бывший Президент Республики Таджикистан является членом Маджлиси милли пожизненно, если он не откажется от использования этого права.

Число членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, порядок их избрания, порядок неизбираемости и несовместимости с мандатом членов Маджлиси Оли определяется конституционным законом.

Статья 50.

Члены Правительства, судьи, сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и иные лица, предусмотренные конституционным законом, не могут быть членами Маджлиси милли.

Гражданин не может одновременно являться членом Маджлиси милли и депутатом Маджлиси намояндагон. Член Маджлиси милли не может быть депутатом более двух представительных органов.

Депутат Маджлиси намояндагон не может быть депутатом иного представительного органа, занимать другую должность, заниматься предпринимательской деятельностью, кроме научной и творческой и педагогической.

Статья 51.

Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон не зависит от воли избирателей, вправе свободно выражать свое мнение, голосовать по своему убеждению.

Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон обладает правом неприкосновенности, он не может быть арестован, задержан, подвергнут приводу, обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления. Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон не может быть также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей. Вопросы о лишении неприкосновенности члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон решаются по представлению Генерального прокурора соответствующим Маджлисом.

Полномочия членов Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон прекращаются в случае их смерти подачи в отставку, признания их судом недееспособным, вступление в законную силу обвинительного приговора суда, прекращения гражданства, выезда на постоянное место жительства за пределы республики, занятия должности несовместимой со статусом члена Маджлиси Милли, роспуска Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон

Правовой статус члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон определяется конституционным законом.

Статья 52.

Первую сессию Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон созывает Президент Республики Таджикистан в течение месяца после выборов.

Первую сессию Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон открывает старейший по возрасту член или депутат и ведет до избрания председателей этих Маджлисов.

Деятельность Маджлиси милли осуществляется в форме сессий. Сессия Маджлиси милли созывается Председателем Маджлиси милли не менее четырех раз в год.

Деятельность Маджлиси намояндагон осуществляется в форме сессий. Очередная сессия Маджлиси намояндагон проводится один раз в год, начиная с первого рабочего дня октября и по последний рабочий день июня.

В период между сессиями Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Президент Республики Таджикистан в случае необходимости может созвать внеочередные сессии. На этих сессиях рассматриваются лишь вопросы, послужившие основанием для созыва этих сессий.

Статья 53.

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон из числа членов и депутатов избирают Председателей Маджлисов их первых заместителей. Один из заместителей Председателя Маджлиси милли избирается из числа представителей Горно-Бадахшанской автономной области

Председатель Маджлиси Милли и Председатель Маджлиси намояндагон избирается тайным голосованием большинством от общего числа их членов и депутатов. Порядок избрания заместителей Председателя Маджлиси милли и Председателя Маджлиси намояндагон определяется Регламентом Маджлисов.

Председатели Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон подотчетны соответствующим Маджлисам и они могут быть отозваны от должности двумя третями голосов от общего числа их членов и депутатов.

Председатели Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон их первые заместители и ведут заседания и решают другие соответствующие вопросы.

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон самостоятельно формируют свои координационные и рабочие органы, а также образуют соответствующие комитеты и комиссии, проводят парламентские слушания по вопросам, относящимся к ведению Маджлисов.

Координационные органы Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон проводят заседания раздельно.

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон принимают свой Регламент работы.

Статья 54.

Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон заседают раздельно.

Заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон правомочны при условии присутствия на них не менее двух третей от общего числа их членов и депутатов. Заседания Маджлисов милли Маджлиси намо-

яндагон являются открытыми. В случаях, предусмотренных законом и регламентами

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, могут проводиться и закрытые заседания.

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон проводят совместные заседания в случаях, предусмотренных Конституцией.

Статья 55.

Полномочия Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон при проведение совместных заседаний:

1. Утверждение указов Президента о назначении и освобождении Премьер-министра и других членов Правительства;

2. Утверждение указа Президента о введении военного и чрезвычайных положений;

3. Дача согласия на использование Вооруженных Сил Республики Таджикистан за ее пределами для выполнения международных обязательств Таджикистана;

4. Назначение выборов Президента;

5. Принятие отставки Президента;

6. Присуждение Президенту государственных премий и присвоение ему высших воинских званий;

7. Рассмотрение вопросов о неприкосновенности Президента

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон на совместных заседаниях в пределах своих полномочий принимают постановления по указанным вопросам.

Совместное постановление Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон принимается большинством голосов от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, голосующих на каждом их Маджлисов раздельно, если Конституцией не установлен иной порядок принятия постановления.

На совместном заседании Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Президент приносит присягу и в своем послании определяет основные направления внутренней и внешней политики республики.

Статья 56.

Полномочия Маджлиси Милли:

1. Образование, упразднение и изменение административно-территориальных единиц;

2. Избрание и отзыв председателя, заместителей и судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда по представлению Президента;

3. Решение вопроса о лишении неприкосновенности председателя, заместителей и судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда;

4. Дача согласия на назначение и освобождение Генерального прокурора и его заместителей;

5. Осуществление других полномочий, определяемых Конституцией и законами.

Маджлиси милли по указанным вопросам в пределах своих полномочий принимает постановления. Постановления Маджлиси милли принимаются большинством голосов от общего числа членов, если Конституцией не установлен иной порядок принятия постановлений.

Статья 57.

Полномочия Маджлиси намояндагон:

1. Образование Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Республики Таджикистан, избрание и отзыв председателя, заместителей и членов комиссии по представлению президента;

2. Вынесение на всенародное обсуждение проектов законов и других важных государственных и общественных вопросов;

3. Утверждение социально-экономических программ;

4. Дача разрешения на выдачу и получение государственного кредита;

5. Ратификация и денонсация международных договоров;

6. Назначение референдума;

7. Образование судов;

8. Утверждение государственных символов;

9. Утверждение государственных наград;

10. Утверждение указов Президента о назначении и освобождении Председателя Национального банка и его заместителей;

11. Установление воинских званий, дипломатических рангов и иных специальных рангов и званий;

12. Установление заработной платы Президенту.

13. Осуществление других полномочий, определяемых Конституцией и законами.

Маджлиси намояндаго по рассматриваемым вопросам в пределах своих полномочий принимает постановления. Постановления Маджлиси намояндагон принимаются большинством голосов от общего числа депутатов, если Конституцией не установлен иной порядок принятия постановлений. На заседании Маджлиси намояндагон могут выступать руководители зарубежных стран.

Статья 58.

Право законодательной инициативы принадлежит члену Маджлиси милли, депутату Маджлиси намояндагон, Президенту Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Маджлису народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области.

Статья 59.

Законопроекты вносятся в Маджлиси намояндагон.

Законопроект об амнистии вносится в Маджлиси намояндагон Президентом Республики Таджикистан.

Законопроекты о бюджете, об установлении и отмены налогов вносятся в Маджлиси намояндагон Правительством Республики Таджикистан.

Статья 60.

Законы принимаются Маджлиси намояндагон. Закон принимается большинством голосов от общего числа депутатов, если иной порядок не предусмотрен Конституцией.

Принятые Маджлиси намояндагон законы, кроме законов о государственном бюджете и амнистии, представляются Маджлиси милли.

Закон считается одобренным Маджлиси милли, если за него проголосовало большинство от общего числа его членов. В случае отклонения закона Маджлиси милли, закон подлежит повторному рассмотрению Маджлиси намояндагон.

В случае несогласия Маджлиси намояндагон с решением Маджлиси милли закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон.

Законы о государственном бюджете и амнистии принимаются только Маджлиси намояндагон. Маджлиси намояндагон осуществляет контроль за исполнением государственного бюджета.

Статья 61.

Конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией. Конституционные законы принимаются не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон и одобряются не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов Маджлиси милли.

В случае несогласия Маджлиси намояндагон с решением Маджлиси милли конституционный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовано не менее двух третей от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон.

Толкование Конституции дается Маджлиси Оли в том же порядке, в каком принимаются конституционные законы

Статья 62.

Законы представляются Президенту Республики Таджикистан для подписания и обнародования. Если Президент не согласен с законом или с его частью, то он в течении пятнадцати дней возвращает его со своими возражениями в Маджлиси намояндагон. Маджлиси милли и

Маджлиси намояндагон в установленном Конституции порядке повторно рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, Президент в течении десяти дней подписывает закон и обнародует его.

При рассмотрении возвращенного Президентом закона, принятого ранее Маджлиси намояндагон двумя третями голосов, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон повторно одобряют закон большинством не менее двух третей голосов.

Если Президент возвращает конституционный закон, Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли в установленном Конституцией порядке повторно рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении конституционный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее трех четверти голосов от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, Президент в течение десяти дней подписывает конституционный закон и обнародует его

Статья 63.

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон на совместном заседании могут досрочно самораспуститься при поддержке не менее двух третей членов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон.

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон не могут быть распущены в период действия чрезвычайного и военного положений.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ ПРЕЗИДЕНТ

Статья 64.

Президент Республики Таджикистан является главой государства и исполнительной власти правительства.

Президент является гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, национальной независимости, единства и территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, соблюдения международных договоров Таджикистана.

Статья 65.

Президент избирается гражданами Таджикистана на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет.

Каждый гражданин Республики Таджикистан не моложе 35 лет, вла-

деющий государственным языком и постоянно проживающий на территории Таджикистана не менее 10 последних лет, может быть выдвинут кандидатом на пост Президента.

Кандидатом на пост Президента может быть зарегистрировано лицо, за выдвижение кандидатуры которого собраны подписи не менее 5 процентов избирателей.

Одно и тоже лицо не может быть Президентом более двух сроков подряд.

Статья 66.

Выборы Президента считаются состоявшимися, если в них приняло участие более половины избирателей.

Избранным считается кандидат на пост Президента, за которого проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании.

Порядок выборов Президента определяется конституционным законом.

Статья 67.

Президент перед вступлением в должность принимает на совместном заседании Маджлиси милли и Маджлиси Намояндагон присягу:

«Я в качестве Президента клянусь защищать Конституцию и законы республики, гарантировать обеспечение прав, свобод, чести и достоинства граждан, защищать территориальную целостность, политическую, экономическую и культурную независимость Таджикистана, преданно служить народу».

Полномочия Президента прекращаются с момента принятия присяги вновь избранным Президентом.

Статья 68.

Президент не вправе занимать другую должность, быть депутатом представительных органов, заниматься предпринимательской деятельностью.

Статья 69.

Полномочия Президента:

1. Определяет основные направления внутренней и внешней политики республики.
2. Представляет Таджикистан внутри страны и в международных отношениях;
3. Образовывает и упраздняет министерства и государственные комитеты;
4. Назначает и освобождает Премьер-министра и других членов Правительства; представляет указы о назначении и освобождении Премьер-

министра и других членов Правительства на утверждение совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон.

5. Назначает и освобождает председателей Горно-Бадахшанской автономной области; областей, города Душанбе, городов и районов, представляет их на утверждение соответствующих Маджлисов народных депутатов;

6. Отменяет или приостанавливает действия актов органов исполнительной власти в случае их противоречия Конституции и законам.

7. Назначает и освобождает председателя Национального банка, его заместителя и представляет указы об этом на утверждение Маджлиси намояндагон;

8. Представляет Маджлиси милли кандидатуры для избрания и отзыва председателя, заместителей председателя и судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда;

9. С согласия Маджлиси Оли назначает и освобождает Генерального прокурора и его заместителя;

10. Создает исполнительный аппарат Президента;

11. Создает Совет безопасности и руководит им;

12. Создает Совет юстиции;

13. По представлению Совета юстиции назначает и освобождает судей военных судов, суда Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городских и районных судов и судей экономических судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей города Душанбе

14. Назначает референдум, выборы в Маджлиси милли и Маджлиси Намояндагон, в местные представительные органы.

15. Подписывает законы;

16. Определяет денежную систему и информирует об этом Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

17. Распоряжается резервным фондом;

18. Руководит проведением внешней политики, подписывает международные договоры и представляет их на утверждение Маджлиси намояндагон;

19. Назначает глав дипломатических представительств в зарубежных государствах и представителей республики в международных организациях;

20. Принимает верительные грамоты глав дипломатических представительств иностранных государств;

21. Является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Таджикистана; назначает и освобождает командующих войсками Вооруженных Сил Таджикистана;

22. Объявляет военное положение при реальной угрозе безопасности государства и вносит Указ об этом на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон.

23. Использует Вооруженные Силы Республики Таджикистан за ее пределами для выполнения международных обязательств Таджикистана с согласия совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон.

24. Объявляет чрезвычайное положение на всей территории республики или в отдельных местностях с незамедлительным внесением Указа об этом на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон и сообщением в Организацию Объединенных Наций;

25. Решает вопросы гражданства;

26. Предоставляет политическое убежище;

27. Осуществляет помилование;

28. Присваивает высшие воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные ранги и звания;

29. Награждает граждан государственными наградами, присваивает государственные премии и почетные звания Таджикистана;

30. Исполняет другие полномочия, предусмотренные Конституцией и законами.

Статья 70.

Президент в пределах своих полномочий издает указы и распоряжения, информирует Маджлиси Оли о положении в стране, вносит важные и необходимые вопросы на рассмотрение совместного заседания Маджлиси милли Маджлиси Намояндагон.

Статья 71.

В случае смерти, отставки, признания Президента недееспособным его обязанности до вступления в должность вновь избранного Президента переходят Председателю Маджлиси милли, а полномочия Председателя Маджлиси милли возлагаются на первого заместителя.

В этих случаях в трехмесячный срок проводятся выборы Президента. Полномочия Президента могут быть прекращены по его заявлению об отставке, сделанному им на совместном заседании Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, если за это проголосует большинство членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, голосующих на каждом из маджлисов раздельно.

При невозможности осуществление Президентом своих обязанностей по болезни оба Маджлиса на своем совместном заседании на основании заключения создаваемой ими государственной медицинской комиссии принимают решение о досрочном освобождении Президента от должности не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов и депутатов каждого из Маджлисов.

Статья 72.

Президент обладает правом неприкосновенности.

Президент лишается права неприкосновенности в случае совершения им государственной измены на основании заключения Конституционного суда двумя третями голосов от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон голосующих на каждом из маджлисов отдельно.

**ГЛАВА ПЯТАЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО**

Статья 73.

Правительство республики состоит из Премьер-министра, его первого заместителя и заместителей, министров, председателей государственных комиссий.

Правительство обеспечивает эффективное руководство функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов, совместных постановлений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, постановлений Маджлиси милли, постановлений Маджлиси намояндагон.

Члены правительства не вправе занимать другую должность, быть депутатами представительных органов, заниматься предпринимательской деятельностью за исключением научной, творческой и педагогической деятельности.

Статья 74.

Правительство в соответствии с Конституцией и законами республики издает постановления и распоряжения, исполнение которых на территории Таджикистана обязательно.

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом.

В случае признания правительством своей неспособности нормально функционировать оно может заявить Президенту об отставке. Каждый член правительства имеет право на отставку.

Порядок организации, деятельности и полномочия правительства определяются конституционным законом.

Статья 75.

Правительство представляет на рассмотрение Маджлиси Оли социально-экономические программы, вопросы выдачи и получения государственных кредитов, оказания экономической помощи другим государствам, проект государственного бюджета и возможного размера дефицита государственного бюджета, источников его покрытия.

ГЛАВА ШЕСТАЯ МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 76.

Местная власть состоит из представительных и исполнительных органов, которые действуют в пределах своих полномочий. Они обеспечивают исполнение Конституции, законов, совместных постановлений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, постановлений Маджлиси намояндагон, актов Президента и Правительства Республики Таджикистан.

Статья 77.

Органом местной представительной власти в областях и районах является Маджлис народных депутатов, которым руководит председатель. Срок полномочий Маджлиса народных депутатов 5 лет.

Маджлис народных депутатов утверждает местный бюджет и отчет по его исполнению, определяет пути социально-экономического развития местности, местные налоги и платежи в соответствии с законом, определяет способы управления и владения коммунальной собственностью, осуществляет другие полномочия, определяемые Конституцией и законами.

Статья 78.

Исполнительную власть на местах осуществляет представитель Президента - председатель области, города и района.

Представительную и исполнительную власть соответствующих административно-территориальных единиц возглавляет председатель.

Председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов назначает и освобождает Президент, представляя их кандидатуры на утверждение соответствующих Маджлисов народных депутатов.

Председатель ответственен перед вышестоящим исполнительным органом и соответствующим Маджлисом народных депутатов.

Порядок образования, полномочия и деятельность органов местной власти регулируются конституционным законом.

Органом самоуправления в поселке и селе является джамоат, порядок образования, полномочия и деятельность которого регулируется законом.

Статья 79.

Представительные органы и председатель в пределах своих полномочий принимают правовые акты, обязательные для исполнения на соответствующих территориях.

В случае несоответствия Конституции и законам актов предста-

вительных органов и председателя, они отменяются вышестоящими органами самим органом, председателем и судом.

Статья 80.

В случае систематического невыполнения Маджлисом народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов Конституции и законов Маджлиси милли вправе распустить его.

**ГЛАВА СЕДЬМАЯ
ГОРНО-БАДАХШАНСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ**

Статья 81.

Горно-Бадахшанская автономная область является составной и неделимой частью Республики Таджикистан.

Изменять границы территории Горно-Бадахшанской автономной области без согласия Маджлиси народных депутатов запрещается.

Статья 82.

Маджлис народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области обладает правом законодательной инициативы.

Статья 83.

Полномочия Горно-Бадахшанской автономной области в социальной, экономической, культурной сферах жизни и другие полномочия области определяются конституционным законом.

**ГЛАВА ВОСЬМАЯ
СУД**

Статья 84.

Судебная власть будучи независимой, осуществляется от имени государства судьями. Судебная власть защищает права и свободы человека и гражданина, личности, интересы государства, организаций, учреждений, законность и справедливость.

Судебную власть осуществляет Конституционный суд, Верховный Суд, Высший экономический суд, Военный суд, суд Горно-Бадахшанской автономной области, областные, города Душанбе, городские и районные суды, экономический суд Горно-Бадахшанской автономной области, экономические суды областей и города Душанбе.

Организацию и порядок деятельности судов определяет конституционный закон. Срок полномочия судей 10 лет. Создание чрезвычайных судов запрещается.

Статья 85.

На должности судей Верховного Суда, Высшего экономического суда, Суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных судов и суда города Душанбе избираются и назначаются юристы не моложе 30 лет и не старше 65 лет, имеющие стаж работы в качестве судьи не менее 5 лет.

На должности судей городских и районных судов, военного суда, экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначаются лица не моложе 25 и не старше 65 лет, имеющие профессиональный стаж работы не менее 3 лет.

Статья 86.

Судьи военного суда, судьи суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных, города Душанбе, городских и районных судов, судьи экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначаются и освобождаются Президентом по представлению Совета юстиции.

Статья 87.

Судьи в своей деятельности независимы, подчиняются только Конституции и закону. Вмешательство в их деятельность запрещается.

Статья 88.

Судьи рассматривают дело коллегиально и единолично.

Судебный процесс осуществляется на основе принципа состязательности и равенства сторон.

Разбирательство дел во всех судах открытое, кроме случаев, предусмотренных законом.

Судопроизводство ведется на государственном языке или на языке большинства населения данной местности. Лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечиваются услугами переводчика.

Статья 89.

Конституционный суд состоит из 7 человек, один из которых является представителем Горно-Бадахшанской автономной области.

Судьи Конституционного суда избираются из числа юристов не моложе 30 и не старше 65 лет, имеющих профессиональный стаж работы не менее 10 лет.

Полномочия Конституционного суда:

1) определение соответствия Конституции законов, совместных правовых актов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, Президента, правительства, Верховного Суда, Высшего экономического суда и других государственных и общественных органов, в также не вступивших в законную силу договоров Таджикистана;

2) разрешение споров между государственными органами относительно их компетенции;

3) исполнение других полномочий, определяемых Конституцией и законами.

Акты Конституционного суда являются окончательными.

Статья 90.

Судья не может занимать другую должность, быть депутатом представительных органов, членом политических партий и объединений, заниматься предпринимательской деятельностью, помимо занятия научной, творческой и педагогической деятельностью.

Статья 91.

Судья обладает правом неприкосновенности.

Без согласия органа, избравшего или назначившего его, судья не подлежит аресту и привлечению к уголовной ответственности.

Судья не подлежит задержанию за исключением случаев задержания его на месте совершения преступления.

Статья 92.

Юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда.

Организация и порядок деятельности адвокатуры и другие формы оказания юридической помощи определяются конституционным законом.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ ПРОКУРАТУРА

Статья 93.

Надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Таджикистана осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий.

Статья 94.

Единую и централизованную систему органов прокуратуры Таджикистана возглавляет Генеральный прокурор. Генеральный прокурор подотчетен Маджлиси милли и Президенту.

Статья 95.

Генеральный прокурор Таджикистана назначается сроком на 5 лет.

Генеральный прокурор назначает на должности подчиненных ему прокуроров и освобождает их. Срок полномочий прокуроров 5 лет.

Деятельность, полномочия и структура органов прокуратуры регламентируются законом.

Статья 96.

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону.

Статья 97.

Прокурор не может занимать другую должность, быть депутатом представительных органов, членом политических партий и объединений, заниматься предпринимательской деятельностью помимо занятий научной, педагогической и творческой деятельностью.

**ГЛАВА ДЕСЯТАЯ
ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ**

Статья 98.

Изменения и дополнения в Конституцию вносятся путем проведения всенародного референдума.

Референдум назначают Президент или Маджлиси намояндагон при поддержке не менее двух третей от общего числа депутатов.

Статья 99.

Предложения по изменению и дополнению в Конституцию вносятся Президентом или не менее чем одной третью голосов от общего числа Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон.

Предложения по изменению и дополнению Конституции публикуются в печати за три месяца до референдума.

Статья 100.

Республиканская форма правления в республике, территориальная целостность, демократическая, правовая, светская и социальная сущность государства неизменны.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН (извлечения)

Статья 50. Коммерческие и некоммерческие организации

1. Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

2. Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и местных унитарных предприятий.

3. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Некоммерческие организации могут заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это необходимо для их уставных целей.

4. Допускается создание объединений коммерческих и некоммерческих организаций в форме ассоциаций и союзов.

5. НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 128. Потребительский кооператив

1. Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

2. Устав потребительского кооператива должен содержать помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 настоящего Кодекса, условия о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по внесению взноса; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в

том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

3. Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «кооператив» либо слова «потребительский союз» или «потребительское общество».

4. Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов. Члены потребительского кооператива несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах не внесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива. В этом случае члены кооператива отвечают солидарно.

5. Доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами.

6. Правовое положение потребительских кооперативов, а также права и обязанности их членов определяются в соответствии с настоящим Кодексом и законами о кооперации.

Статья 129. Общественные и религиозные организации (объединения)

1. Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять производственную и иную предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

2. Участники (члены) общественных и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных и религиозных организаций как участников отношений, регулируемых настоящим Кодексом, определяются законом.

Статья 130. Общественные фонды

1. Общественным фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами или юридическими

лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая благотворительные, социальные, культурные, образовательные или иные общепользные цели.

Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

2. Общественный фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе. Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения общепользных целей, ради которых создан фонд, и соответствующей этим целям. Для осуществления предпринимательской деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

3. Порядок управления общественным фондом и порядок формирования его органов определяются его уставом, утверждаемым учредителем.

4. Устав общественного фонда, помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 настоящего Кодекса, должен содержать: наименование фонда, включающее слово «фонд»; сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, осуществляющем надзор за деятельностью фонда; порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения; месте нахождения фонда; судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Статья 131. Изменение устава и ликвидация общественного фонда

1. Устав общественного фонда может быть изменен органами фонда, если уставом предусмотрена возможность его изменения в таком порядке. Если сохранение устава в неизменном виде влечет последствия, которые было невозможно предвидеть при учреждении фонда, а возможность изменения устава в нем не предусмотрено либо устав не изменяется уполномоченными лицами, право внесения изменений принадлежит суду по заявлению органов фонда, попечительского совета или другого органа, уполномоченного осуществлять надзор за деятельностью фонда.

2. Решение о ликвидации общественного фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц. Фонд может быть ликвидирован:

- если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;
- если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;
- в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных уставом;
- в других случаях, предусмотренных законом.

3. В случае ликвидации общественного фонда его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, передается лицам, указанным в уставе фонда.

Статья 132. Учреждения

1. Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Права учреждения на закрепленное за ним и приобретенное им имущество определяются в соответствии со статьями 313 и 314 настоящего Кодекса.

2. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

3. Особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законодательством.

Статья 133. Объединения юридических лиц (ассоциация и союзы)

1. Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющихся некоммерческими организациями.

Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) подлежит преобразованию в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Для осуществления предпринимательской деятельности ассоциации (союзы) вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

2. Общественные и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций. Ассоциация некоммерческих организаций является некоммерческой организацией.

3. Ассоциация является юридическим лицом.

Члены ассоциации сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Ассоциация не отвечает по обязательствам своих членов.

Члены ассоциации несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренном учредительными документами ассоциации.

5. Фирменное наименование ассоциации должно содержать указание на основной предмет ее деятельности и основной предмет деятель-

ности ее членов с включением слова «ассоциация» или «союз».

Статья 134. Учредительные документы ассоциации (союза)

1. Учредительными документами ассоциации (союза) являются учредительный договор, подписанный ее членами, и утвержденный ими устав.

2. Учредительные документы ассоциации должны содержать помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 настоящего Кодекса, условия о составе и компетенции органов управления ассоциацией и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов ассоциации, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации.

Статья 135. Права и обязанности членов ассоциации (союза)

1. Члены ассоциации (союза) вправе безвозмездно пользоваться ее услугами, если иное не предусмотрено учредительными документами ассоциации и не вытекает из характера услуг.

2. Член ассоциации вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации по окончании финансового года. В этом случае он несет субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода. Член ассоциации может быть исключен из нее по решению остающихся участников в случаях и в порядке, установленных учредительными документами ассоциации. В отношении имущественного взноса и ответственности исключенного члена ассоциации применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации.

3. С согласия участников ассоциации в нее может войти новый член. Вступление в ассоциацию (союз) нового участника может быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам ассоциации (союза), возникшим до его вступления.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные и связанные с ними отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Республики Таджикистан конституционного права объединяться, а также в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан и юридических лиц - общественных объединений, за исключением религиозных организаций, коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций), политических партий, профсоюзов и других общественных формирований, порядок создания и деятельности которых определяется отдельными законами.

Действие настоящего Закона распространяется также на деятельность созданных, на территории Республики Таджикистан структурных подразделений иностранных некоммерческих не правительственных объединений, их организаций, комитетов, отделений или филиалов и представительств.

Статья 3. Содержание права граждан на объединение

Право граждан объединяться включает в себя право создавать, участвовать в создании на добровольной основе общественных объединений для защиты общих интересов и достижения общих целей, право добровольно входить в существующие общественные объединения, либо воздерживаться от вступления в них, а также добровольно и беспрепятственно выходить из общественных объединений. Создание общественных объединений способствует реализации прав и законных интересов граждан.

Граждане имеют право создавать в соответствии с Конституцией и законами Республики Таджикистан по своему выбору общественные объ-

единения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

Иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Республики Таджикистан в сфере отношений, регулируемых настоящим Законом, за исключением случаев, установленных законами или международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

Статья 4. Законодательство об общественных объединениях

Право граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и ликвидации регулируются Конституцией Республики Таджикистан, настоящим Законом, другими законами Республики Таджикистан, а также международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном.

Статья 5. Понятие общественного объединения

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое и некоммерческое формирование, которое создано по инициативе граждан и юридических лиц - общественных объединений, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Общественными объединениями признаются политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, ветеранские организации, организации инвалидов, молодежные и детские организации, научные, технические, культурно -просветительские, физкультурно-спортивные, творческие союзы, фонды, ассоциации, комитеты и другие объединения граждан.

Действие настоящего Закона не распространяется на организации, преследующие коммерческие цели либо содействующие извлечению прибыли (дохода) другими предприятиями и организациями, органы территориального общественного самоуправления, органы общественной самодеятельности, порядок создания и деятельности которых определяется иным законодательством.

Статья 6. Цели создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан, участия в создании суверенного, демократического, правового, светского и унитарного государства Таджикистан.

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан создание и деятельность общественных объединений, пропагандирующих расовую, национальную, социальную или религиозную вражду, войну или

призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается. Создание и деятельность общественных объединений, пропагандирующих местническую вражду, также запрещается.

Статья 7. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения, независимо от их организационно - правовых форм равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, информация об их учредительных и программных документах - общедоступной.

На работников аппарата общественных объединений распространяется законодательство о труде, о социальном обеспечении и социальном страховании.

Статья 8. Государство и общественные объединения

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений и в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан гарантирует условия для выполнения ими уставных задач.

Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается, кроме случаев, когда это предусмотрено законом.

Молодежным, детским, благотворительным организациям и организациям инвалидов государство оказывает материальную и финансовую поддержку. Обеспечивает проведение по отношению к ним льготной налоговой политики, предоставляет детским организациям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях, Государственная поддержка общественным объединениям может осуществляться как в форме целевого финансирования отдельных, полезных обществу программ, а также и в других не запрещенных законодательством формах.

Другие мероприятия общественных объединений осуществляются за счет средств этих объединений.

Запрещается финансирование государством деятельности политических партий и общественных объединений, преследующих политические цели.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений в

предусмотренных законодательством случаях, решаются государственными органами и хозяйственными организациями с участием или по согласованию с соответствующими общественными объединениями.

Статья 9. Территориальная сфера деятельности общественных объединений Республики Таджикистан

В Республике Таджикистан создаются и действуют международные, республиканские и местные общественные объединения,

К международным общественным объединениям относятся объединения, которые отвечают требованиям статьи 32 настоящего Закона.

К республиканским общественным объединениям относятся такие объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию Республики Таджикистан или большинства областей, городов, районов республиканского подчинения.

К местным общественным объединениям относятся: областные, городские, районные, поселковые и сельские.

К областным общественным объединениям относятся такие объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию области или большинства городов, районов области и имеющих свои организации на этих территориях.

К городским (районным) общественным объединениям относятся такие объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию города (района).

К поселковым, сельским общественным объединениям относятся такие объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на территорию поселка, села.

ГЛАВА 2. СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ИХ РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ

Статья 10. Создание общественных объединений

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей - не менее трех граждан.

В состав учредителей общественного объединения наряду с физическими лицами могут входить и юридические лица - общественные объединения.

Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением права юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные настоящим Законом.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения.

Статья 11. Союзы (ассоциации) общественных объединений

Общественные объединения, независимо от их организационно-правовой формы вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новые общественные объединения. Правоспособность союзов (ассоциации) общественных объединений как юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации.

Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация союзов (ассоциаций) общественных объединений, в том числе с участием иностранных некоммерческих, неправительственных объединений, осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Статья 12. Требования, предъявляемые к учредителям, членам и участникам общественных объединений

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица – общественные объединения, если не иное установлено настоящим Законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Таджикистан могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, за исключением случаев, установленных законами Республики Таджикистан или международно-правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет.

Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 10 лет.

Органы государственной власти и управления, органы государственной власти на местах (хукуматы и джамоаты), предприятия, учреждения, организации различных форм собственности не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

Статья 13. Устав общественного объединения

Устав общественного объединения должен предусматривать:

- 1) название, цели и задачи общественного объединения;
- 2) структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;
- 3) условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения;
- 4) права и обязанности общественного объединения;

5) компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, местонахождение постоянно действующего органа;

6) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественно-общественного объединения;

7) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;

8) порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения.

В уставе могут быть предусмотрены и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству.

Статья 14. Государственная регистрация общественного объединения

Государственная регистрация республиканского и международного общественных объединений производится Министерством юстиции Республики Таджикистан.

Государственная регистрация общественного объединения, деятельность которого распространяется на территорию города Душанбе, его районов, а также районов и городов республиканского подчинения, производится Министерством юстиции Республики Таджикистан.

Государственная регистрация местных общественных объединений производится управлениями юстиции хукуматов Горно-Бадахшанской автономной области, других областей.

Для государственной регистрации общественного объединения подаются следующие документы:

заявление в регистрирующий орган, подписанное членами руководящего органа данного общественного объединения, с указанием места жительства каждого;

устав общественного объединения в двух экземплярах;

протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания,

содержании сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов;

сведения о каждом учредителе - фамилия, имя, отчество, адрес, должность, наименование (если речь идет о юридическом лице);

документ об уплате регистрационного сбора;

документ о предоставлении юридического адреса общественного объединения.

Документы подаются на государственную регистрацию в течение трёх месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания. Регистрация общественных объединений осуществляется в течение 30 дней с момента предоставления перечис-

ленных в настоящей статье документов. Указанный срок прерывается на время, в течение которого заявитель устраняет недостатки учредительных документов, выявленные в ходе их рассмотрения.

Изменения и дополнения в уставах общественных объединений подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самих общественных объединений и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

За государственную регистрацию общественного объединения, последующих изменений и дополнений в его уставе взимаются регистрационные сборы в порядке и размерах, определяемых Правительством Республики Таджикистан. Органы, осуществляющие государственную регистрацию общественных объединений, ведут реестр этих объединений и выдают регистрационные свидетельства.

Статья 15. Отказ в государственной регистрации общественного объединения

В государственной регистрации общественных объединений может быть отказано по следующим основаниям:

если их устав противоречит Конституции Республики Таджикистан, положениям статей 6, 7, 12, 13 настоящего Закона и законам об отдельных видах общественных объединений;

если ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же названием на территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

В случае отказа в государственной регистрации, заявителям сообщается об этом письменно с указанием положений законодательства, нарушение которого повлекло отказ регистрации данного объединения.

Отказ в регистрации общественного объединения, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Таджикистан, суд Горно-Бадахшанской автономной области, областной суд.

Заявление о регистрации общественного объединения оставляется без рассмотрения по следующим основаниям:

-если не представлен полный перечень учредительных документов или если они оформлены в ненадлежащем порядке;

-если органом, регистрирующим общественное объединение, установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится недостоверная информация.

Статья 16. Символика общественных объединений

Общественные объединения могут иметь флаги, эмблемы, вымпелы и другую символику. Символика общественных объединений не

должна совпадать с государственными символами Республики Таджикистан, а также с символами иностранных государств.

Статья 17. Приостановление деятельности общественных объединений

Деятельность общественного объединения приостанавливается по основаниям и в порядке, предусмотренном статьей 29 настоящего Закона.

Приостановление деятельности общественного объединения означает запрет в течение установленного судом срока на: пользование статусом юридического лица, беспрепятственное распространение в любом виде информации о своей деятельности, пропаганду своих программных идей и целей, участие в формировании органов государственной власти и управления, учреждение средств массовой информации, проведение митингов, уличных шествий, демонстраций и собраний, кроме предусмотренных уставом общественного объединения заседаний руководящих органов объединения.

Статья 18. Реорганизация общественных объединений

Реорганизация общественных объединений осуществляется по решению их съезда (конференции) или общего собрания. Государственная регистрация вновь образованного после реорганизации общественного объединения осуществляется в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 19. Ликвидация общественного объединения

Ликвидация общественного объединения осуществляется по решению его съезда (конференции) или общего собрания в соответствии с уставом данного общественного объединения либо в судебном порядке по основаниям, предусмотренным статьей 30 настоящего Закона.

Имущество, оставшееся в результате ликвидации общественного объединения, после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели, предусмотренные уставом общественного объединения, либо на цели, определяемые решением съезда (конференции) или общего собрания. Решение об использовании оставшегося имущества публикуется ликвидационной комиссией в печати.

Решение о ликвидации общественного объединения направляется в орган, зарегистрировавший общественное объединение, для исключения указанного объединения из реестра.

ГЛАВА III.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 20. Права общественного объединения

Для осуществления уставных целей общественное объединение имеет право:

свободно распространять информацию о своей деятельности;
участвовать в выработке решений органов государственной власти и управления в порядке и объеме, предусмотренном настоящим Законом и другими законами Республики Таджикистан;

проводить собрания, митинги, демонстрации и мирные шествия;

учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в порядке, установленном действующим законодательством;

представлять и защищать свои права, права и законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в судебных органах и других случаях, предусмотренных законодательством;

выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;

принимать участие в избирательных кампаниях;

заниматься производственно-хозяйственной деятельностью в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;

осуществлять в полном объеме иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и другими законами об отдельных видах общественных объединений.

Статья 21. Обязанности общественного объединения

Общественное объединение обязано:

соблюдать и исполнять Конституцию и законы Республики Таджикистан, международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами;

ежегодно информировать орган, регистрирующий общественные объединения, о продолжении своей деятельности с указанием местонахождения постоянно действующего руководящего органа;

представлять по запросу органа, регистрирующего общественные объединения, решения руководящих органов и должностных лиц объединений, связанные с соблюдением уставных целей;

пускать представителей органа, регистрирующего общественные объединения, на проводимые общественным объединением мероприятия.

ГЛАВА IV.

СОБСТВЕННОСТЬ И УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 22. Собственность общественного объединения

Общественные объединения, являющиеся юридическими лицами, могут иметь собственности здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительского и оздоровительного назначения, денежные средства,

акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности этик общественных объединений, указанное в их уставах.

В собственности указанных общественных объединений могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств данного общественного объединения в соответствии с его уставными целями.

Законодательными актами Республики Таджикистан могут устанавливаться виды имущества, которые по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами, признанными Таджикистаном, не могут находиться в собственности общественных объединений.

Собственность общественного объединения охраняется законом.

Статья 23. Средства массовой информации и издательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения вправе учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 24. Источники формирования имущества общественного объединения

Имущество общественного объединения формируется на основе вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом, добровольных взносов и пожертвований, доходов от производственной, иной хозяйственной, предпринимательской и издательской деятельности общественного объединения, поступлений от проводимых в соответствии с уставом общественного объединения лекций, выставок, лагерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий, других не запрещенных законом поступлений.

Общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется общественными объединениями в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан.

Доходы от производственной, иной хозяйственной, предпринимательской и издательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

Статья 25. Субъекты права собственности в общественных объединениях

Субъектами права собственности в общественных объединениях являются общественные объединения, обладающие правами юридического лица. Каждый отдельный член общественного объединения не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего общественному объединению.

В общественных объединениях, структурные подразделения которых осуществляют деятельность на основе единого устава соответствующего общественного объединения, собственником имущества является общественное объединение в целом. Структурные подразделения указанных общественных объединений имеют право оперативного управления имуществом, закрепленным за ними собственниками.

В общественных объединениях, объединяющих территориальные организации в качестве самостоятельных субъектов в союз (ассоциацию), собственником имущества, созданного или приобретенного для использования в интересах общественного объединения в целом, является союз (ассоциация). Территориальные объединения, входящие в состав союза (ассоциации) в качестве самостоятельных субъектов, являются собственниками принадлежащего им имущества.

ГЛАВА V. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 26. Надзор и контроль за деятельностью общественных объединений

Надзор за точным и единообразным исполнением законов общественными объединениями на территории Республики Таджикистан осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий.

Финансовые и налоговые органы осуществляют соответственно контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Республики Таджикистан,

Государственный орган, зарегистрировавший общественное объединение, осуществляет контроль за соблюдением положений устава относительно целей деятельности общественного объединения. Регистрирующий орган вправе требовать от руководящего органа общественного объединения представления принятых решений, направлять своих представителей для участия в проводимых общественным объединением мероприятиях, получать объяснения от членов обще-

ственного объединения и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава общественного объединения.

Надзор и контроль за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов осуществляется экологическими, пожарными, санитарно-эпидемиологическими и иными органами государственного надзора и контроля.

Статья 27. Ответственность за нарушение законов об общественных объединениях

Органы государственной власти и управления, должностные лица, причинившие ущерб общественным объединениям вследствие нарушения указанными органами и их должностными лицами настоящего Закона, а также других законов об отдельных видах общественных объединений, несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством Республики Таджикистан.

Общественные объединения и граждане, чьи права, предоставленные настоящим Законом и другими законами об отдельных видах общественных объединений, оказались нарушенными, могут обратиться в суд.

Статья 28. Ответственность общественных объединений за нарушение законодательства Республики Таджикистан

Общественные объединения в случае нарушения законодательства Республики Таджикистан несут ответственность в соответствии с настоящим Законом и другими законами Республики Таджикистан.

В случае совершения общественным объединением действий, выходящих за рамки целей и задач, определённых своим уставом или нарушающими действующие законы, а также законные интересы юридических и физических лиц, руководящему органу этого общественного объединения выносится письменное предупреждение со стороны органа, зарегистрировавшего это общественное объединение или прокурора.

Письменное предупреждение выносится до обращения в суд о прекращении деятельности общественного объединения.

В течение месяца со дня получения письменного предупреждения общественное объединение обязано устранить совершенное нарушение и сообщить об этом органу, вынесшему предупреждение. В случае неисполнения общественным объединением нарушения в установленный срок если орган, вынесший предупреждение не пролонгировал этот срок, то регистрирующий орган или прокурор имеют право обратиться в суд с иском о приостановлении деятельности общественной организации.

Статья 29. Основания и порядок приостановления деятельности общественных объединений

По представлению прокурора или по инициативе органа, зарегистри-

ровавшего общественное объединение, суд может приостановить деятельность общественного объединения на срок до трёх месяцев в случаях:

однократного грубого нарушения устава (общее) венного объединения; нарушения действующего законодательства;

нарушения общественным объединением прав и законных интересов физических или юридических лиц;

неисполнение требований письменного предупреждения, в соответствии с частью 2 статьи 28 данного Закона.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения может быть обжаловано в установленном порядке в суд.

Если в течение установленного судом срока приостановления деятельности общественного объединения оно устраняет нарушение, послужившее основанием для приостановления его деятельности, общественное объединение заново осуществляет свою деятельность по решению суда со времени (с момента) устранения нарушения. В случае не устранения общественным объединением указанного нарушения, орган, внесший в суд заявление о приостановлении деятельности данного объединения, вносит в суд заявление о его ликвидации.

Статья 30. Ликвидация общественного объединения

Общественные объединения ликвидируются в случае совершения общественными объединениями действий, предусмотренных частью второй статьи 6 и частью третьей статьи 29 настоящего Закона.

Ликвидация международных и республиканских, а также общественных объединений, деятельность которых распространяется на территорию города Душанбе, его района городов и районов республиканского подчинения, производится по решению Верховного суда Республики Таджикистан по представлению Министерства юстиции Республики Таджикистан или Генерального прокурора Республики Таджикистан. Ликвидация местных общественных объединений производится по решению суда Горно-Бадахшанской автономной области, соответствующего областного суда по представлениям управлений юстиции или прокурора Горно-Бадахшанской автономной области и областей.

Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению суда, по мотивам части второй статьи 6 настоящего Закона, в исключительных случаях может безвозмездно обращаться в собственность государства.

После вынесения судом решения о ликвидации общественного объединения орган, зарегистрировавший его, создает ликвидационную комиссию и определяет ее полномочия.

ГЛАВА VI.
МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ,
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 31. Международные связи общественных объединений

Общественные объединения Республики Таджикистан в соответствии с их уставами могут вступать в международные общественные объединения, приобретать права и исполнять обязанности, соответствующие статусу этих объединений, поддерживать прямые контакты и связи, заключать соглашения с иностранными некоммерческими, неправительственными объединениями.

Общественные объединения могут создавать свои организации, отделения, комитеты или филиалы и представительства в иностранных государствах на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международно-правовых актов, признанных Республикой Таджикистан,

законодательства и других нормативных актов иностранных государств.

Статья 32. Международные общественные объединения

Общественное объединение, созданное в Республике Таджикистан, признается международным, если его деятельность в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию Республики Таджикистан и одного или более иностранных государств, либо когда в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение - организация, комитет, отделение, филиал и представительство.

Общественное объединение, распространившее свою деятельность на территории иностранного государства, представляет в Министерство юстиции Республики Таджикистан свой устав с необходимыми изменениями и дополнениями для регистрации.

Организации, отделения, комитеты, филиалы и представительства международных общественных объединений создаются и осуществляют свою деятельность в Таджикистане в соответствии с настоящим Законом и другими законами Республики Таджикистан.

Организации, отделения или филиалы и представительства иностранных некоммерческих, неправительственных объединений создаются и осуществляют свою деятельность на территории Республики Таджикистан в соответствии с настоящим Законом и другими законами Республики Таджикистан.

Президент Республики
Таджикистан

Э.РАХМОНОВ

г. Душанбе, 23 мая 1998 года, № 644

ТУРКМЕНИСТАН

КОНСТИТУЦИЯ ТУРКМЕНИСТАНА от 18 мая 1992 г.

Мы, народ Туркменистана,
основываясь на своем неотъемлемом праве на определение своей судьбы;

исходя из ответственности за настоящее и будущее отечества;
выражая верность заветам предков жить в единстве, мире и согласии;

имея целью охрану национальных ценностей и интересов, укрепление великой независимости, суверенитета, постоянного нейтралитета туркменского народа;

гарантируя права и свободы каждого гражданина и стремясь обеспечить навеки гражданский мир и национальное согласие, утвердить устои народовластия и демократического, светского, правового государства, - принимаем настоящую Конституцию – Основной Закон Туркменистана.

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ ТУРКМЕНИСТАНА

Статья 1.

Туркменистан - демократическое, правовое и светское государство, в котором государственное правление осуществляется в форме президентской республики.

Туркменистан обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику. Государственный суверенитет и территория Туркменистана едины и неделимы.

Государство защищает независимость и территориальную целостность Туркменистана, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок.

Туркменистан на основании закона обладает статусом постоянного нейтралитета. Организация Объединенных Наций в Резолюции Генеральной Ассамблеи “Постоянный нейтралитет Туркменистана” от 12 Битараплык 1995 года: “1. признает и поддерживает провозглашенный Туркменистаном статус постоянного нейтралитета; 2. призывает государства - членов Организации Объединенных Наций уважать и поддерживать этот статус Туркменистана, уважая также его независимость,

суверенитет и территориальную целостность.”. Признанный мировым сообществом постоянный нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики.

Статья 2.

Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Туркменистана является народ. Народ Туркменистана осуществляет свою власть непосредственно или через представительные органы.

Туркменистан по административно-территориальному образованию делится на: велаяты, этрапы, города с правами велаята и этрапа, в которых образуются органы государственного управления – хякимлики; города в этрапе, поселки, генгешлики, где учреждаются местные органы самоуправления - Генгеши.

Никакая часть народа, организация или отдельные лица не вправе насильственно присвоить власть в государстве.

Статья 3.

В Туркменистане высшей ценностью общества и государства является человек.

Государство ответственно перед каждым гражданином и обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство и свободу, личную неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права гражданина.

И гражданин ответственен перед государством за исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией и законами.

Статья 4.

Государственная власть делится на Халк Маслахаты, законодательную, исполнительную и судебную власти, которые действуют самостоятельно, уравновешивая друг друга.

Статья 5.

Государство, все его органы и должностные лица связаны правом и конституционным строем.

Конституция Туркменистана является верховным Законом государства, закрепленные в ней нормы и положения имеют прямое действие. Законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы.

Правовые акты государственных органов публикуются для всеобщего сведения или обнародуются иным способом, за исключением содержащих государственную или иную, охраняемую законом тайну. Правовые акты, затрагивающие права и свободы граждан, не доведенные до всеобщего сведения, являются недействующими с момента их принятия.

Статья 6.

Туркменистан, являясь полноправным субъектом мирового сообщества, признает приоритет общепризнанных норм международного права, придерживается во внешней политике принципов постоянного позитивного нейтралитета, невмешательства во внутренние дела других стран, отказа от применения силы и участия в военных блоках и союзах, содействия развитию мирных, дружественных и взаимовыгодных отношений со странами региона и государствами всего мира.

Статья 7.

Туркменистан имеет свое гражданство. Гражданство приобретается, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом.

За гражданином Туркменистана не признается гражданство другого государства.

Никто не может быть лишен гражданства или права изменить гражданство. Гражданин Туркменистана не может быть выдан другому государству либо изгнан за пределы Туркменистана, или ограничиваться в праве вернуться на родину.

Гражданам Туркменистана гарантируется защита и покровительство государства как на территории Туркменистана, так и за его пределами.

Статья 8.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами граждан Туркменистана, если иное не установлено законом.

Туркменистан предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым в своих странах за политические, национальные или религиозные убеждения.

Статья 9.

Собственность неприкосновенна. Туркменистан утверждает право частной собственности на средства производства, землю, иные материальные и интеллектуальные ценности. Они могут принадлежать также объединениям граждан и государству. Законом устанавливаются объекты, являющиеся исключительной собственностью государства. Государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех видов и форм собственности.

Конфискация собственности не допускается, за исключением собственности, приобретенной способом, запрещенным законом, незаконно присвоенной, а также использованной в совершении противозаконных действий.

Принудительное возмездное отчуждение собственности допускается лишь в случаях, предусмотренных законом.

Статья 10.

Государство ответственно за сохранность национального историко-культурного наследия, природной среды, обеспечение равенства между

социальными и национальными общностями. Государство поощряет научное и художественное творчество и распространение его позитивных результатов, содействует развитию международных связей в области науки, культуры, воспитания и образования, спорта и туризма.

Статья 11.

Государство гарантирует свободу религий и вероисповеданий и их равенство перед законом. Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела и выполнять государственных функций. Государственная система образования отделена от религиозных организаций и носит светский характер.

Каждый вправе самостоятельно определить свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов.

Статья 12.

В целях защиты государственного суверенитета и безопасности Туркменистан имеет свои Вооруженные Силы.

Статья 13.

Государственным языком Туркменистана является туркменский язык.

Всем гражданам гарантируется право пользования родным языком.

Статья 14.

имволами Туркменистана как суверенного государства являются его государственные флаг, герб, гимн.

Флаг, герб, гимн устанавливаются и охраняются законом.

Статья 15.

Столицей Туркменистана является город Ашгабат.

РАЗДЕЛ II.

ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Статья 16.

Права человека неприкосновенны и неотчуждаемы.

Никто не может лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его в правах, иначе как в соответствии с Конституцией и законами.

Перечисление в Конституции и законах определенных прав и свобод

человека не может быть использовано для отрицания или умаления других прав и свобод.

Статья 17.

Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод граждан, а также равенство граждан перед законом независимо от национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности.

Статья 18.

Мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные гражданские права. Нарушение равноправия по признаку пола влечет ответственность по закону.

Статья 19.

Осуществление прав и свобод не должно нарушать прав и свобод других лиц, требований морали, общественного порядка, причинять ущерб национальной безопасности.

Статья 20.

Человек в Туркменистане имеет право на жизнь и свободу ее осуществления. Ни один человек не может быть лишен права на жизнь. Право каждого человека на свободную жизнь охраняется государством на основе закона.

Смертная казнь в Туркменистане полностью отменена и навечно запрещена первым Президентом Туркменистана Великим Сапармуратом Туркменбаши.

Статья 21.

Гражданин не может быть ограничен в правах или лишен принадлежащих ему прав, осужден или подвергнут наказанию, иначе как в точном соответствии с законом.

Никто не может подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским (лекарственным или врачебным) или иным опытам. Гражданин может быть задержан и арестован лишь при наличии точно указанных в законе оснований по решению кзыята, а также только в порядке установленном в законе. В случаях, не терпящих отлагательства и точно указанных в законе, уполномоченные на то государственные органы вправе временно задерживать граждан.

Статья 22.

Каждый гражданин имеет право на поддержку государства в получении благоустроенного жилого помещения и в индивидуальном жилищном строительстве. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права

войти в жилище или иным образом нарушить неприкосновенность жилища против воли проживающих в нем лиц либо без законных оснований. Защита жилища от противозаконных посягательств является правом гражданина.

Никто не может быть лишен жилища, иначе как на основаниях, установленных законом.

Статья 23.

Каждый гражданин имеет право на защиту от произвольного вмешательства в его личную жизнь, а также от посягательств на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и репутацию.

Статья 24.

Каждый имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Туркменистана.

Ограничения въезда в отдельные территории, передвижения по этим территориям либо свободного передвижения в отношении отдельных лиц могут устанавливаться только на основании закона.

Статья 25.

Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право по взаимному согласию вступить в брак и создать семью. Супруги в семейных отношениях равноправны.

Родители или заменяющие их лица имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье и развитии, обучении, готовить к труду, прививать культуру и уважение к законам, историческим и национальным традициям. Совершеннолетние дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

Статья 26.

Граждане Туркменистана имеют право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также на получение информации, если она не является государственной, служебной или коммерческой тайной.

Статья 27.

Гарантируется свобода собраний, митингов, демонстраций в порядке, установленном законодательством.

Статья 28.

Граждане вправе создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов.

Запрещается создание и деятельность политических партий, других общественных организаций, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, социальную, рели-

гиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также создание военизированных объединений, политических партий по национальному или религиозному признакам.

Статья 29.

Каждый гражданин имеет право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей.

Статья 30.

Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти.

Только граждане Туркменистана в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют равное право на доступ к государственной службе.

Статья 31.

Все граждане имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда. Принудительный труд запрещается, кроме случаев, установленных законом.

Лица, работающие по найму, имеют право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда. Это вознаграждение не может быть менее установленного государством прожиточного минимума.

Статья 32.

Трудящиеся имеют право на отдых. Для лиц, работающих по найму, это право выражается в установлении рабочей недели ограниченной продолжительности, предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха.

Государство создает условия, благоприятные для отдыха по месту жительства и рационального использования свободного времени.

Статья 33.

Граждане имеют право на охрану здоровья, включая бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения. Платное медицинское и нетрадиционное медицинское обслуживание допускается на основании и в порядке, установленных законом.

Статья 34.

Граждане имеют право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы.

Многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, участникам

войны и другим лицам, утратившим здоровье при защите государственных или общественных интересов, предоставляются дополнительные поддержка и льготы из общественных средств.

Порядок и условия осуществления этого права регулируются законом.

Статья 35.

Каждый гражданин имеет право на образование. Общее среднее образование обязательно, каждый вправе получить его в государственных школах бесплатно.

Государство обеспечивает доступность профессионального, среднего специального и высшего образования для всех в соответствии со способностями.

Организации и граждане вправе на основании и в порядке, установленных законом, создавать платные школы.

Статья 36.

Граждане Туркменистана имеют право на свободу художественного, научного и технического творчества. Авторские права и интересы граждан в области научного, технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности охраняются законом.

Государство способствует развитию науки, культуры, искусства, народного творчества, спорта и туризма.

Статья 37.

Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином и человеком своих обязанностей перед обществом и государством.

Каждый, кто проживает или временно находится на территории Туркменистана, обязан выполнять требования Конституции Туркменистана, законы и уважать национальные традиции.

Статья 38.

Защита Туркменистана - священный долг каждого. Для граждан Туркменистана - мужчин установлена всеобщая воинская обязанность.

Статья 39.

Граждане Туркменистана обязаны платить государственные налоги и иные платежи в порядке и размерах, установленных законом.

Статья 40.

Гражданам гарантируется судебная защита чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и законами.

Граждане вправе обжаловать в кзыжете действия государственных

органов и общественных организаций, должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права и свободы граждан.

Статья 41.

Граждане имеют право требовать возмещения в судебном порядке материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также частных лиц.

Статья 42.

Никто не может быть принужден к даче показаний и объяснений против самого себя и близких родственников.

Не имеющими юридической силы признаются доказательства, полученные в результате психического воздействия или применения насилия, а также иными незаконными методами.

Статья 43.

Закон, ухудшающий положение гражданина, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением.

Статья 44.

Осуществление предусмотренных настоящей Конституцией прав и свобод граждан может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, установленных Конституцией и законами.

**РАЗДЕЛ III.
СИСТЕМА ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ
В ТУРКМЕНИСТАНЕ**

Глава 1 .

ХАЛК МАСЛАХАТЫ ТУРКМЕНИСТАНА

Статья 45.

Халк Маслахаты Туркменистана является постоянно действующим высшим представительным органом народной власти и обладает полномочиями высшей государственной власти и управления.

Конституционный закон о Халк Маслахаты Туркменистана принимается самим Халк Маслахаты и имеет обязательную силу на всей территории Туркменистана.

Высшую государственную власть и управление в Туркменистане осуществляют Президент Туркменистана, Меджлис, Кабинет Министров, Верховный кзыят.

Статья 46.

В состав Халк Маслахаты входят:

Президент Туркменистана;
депутаты Меджлиса, Председатель Верховного казыета, Генеральный прокурор, члены Кабинета Министров, хякимы велятов, хяким города Ашгабата;

халк векиллери;

руководители партий, молодежной организации, профсоюзов, Союза женщин, являющиеся членами Общенационального движения «Галкыныш», руководители общественных организаций в государстве, представители старейшин Туркменистана;

хякимы городов, являющихся административными центрами велятов и этрапов, арчыны городов и поселков, являющихся административными центрами этрапов.

Халк Маслахаты состоит из 2507 членов.

Статья 47.

Деятельность Халк Маслахаты может быть приостановлена только самим Халк Маслахаты.

Халк маслахаты может досрочно прекратить полномочия халк векиллери, Меджлиса, Генгешей.

Статья 48.

К компетенции Халк Маслахаты относятся:

1) принятие Конституции Туркменистана, конституционных законов, внесение в них изменений и дополнений;

2) образование Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов в Туркменистане, внесение изменений в ее состав;

3) решение вопроса о проведении всенародных референдумов;

4) назначение выборов Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса, халк векиллери и членов Генгешей;

5) рассмотрение и утверждение программ основных направлений политического, экономического и социального развития страны;

6) изменение Государственной границы и административно - территориального деления Туркменистана;

7) заслушивание информации Президента Туркменистана о положении в стране, наиболее важных вопросах внутренней и внешней политики;

8) заслушивание отчетов о деятельности Меджлиса Туркменистана, Кабинета Министров, Верховного казыета, Генеральной прокуратуры;

9) объявление отдельных неправовых деяний действиями по измене Родине, объявление изменниками Родины лиц, признанных виновными и осужденных за совершение таких деяний, и решение вопроса о разрешении применения к ним исключительной меры наказания в виде

пожизненного лишения свободы. Право применения исключительной меры наказания в виде пожизненного лишения свободы принадлежит Верховному кзывету Туркменистана, с последующим рассмотрением на заседании Халк Маслахаты вопроса об утверждении таких приговоров, вынесенных кзыветом;

10) ратификация и денонсация договоров о межгосударственных союзах и иных образованиях;

11) рассмотрение вопросов мира и безопасности;

12) другие вопросы, отнесенные к его ведению Конституцией и законами.

Статья 49.

Решения Халк Маслахаты реализуются Президентом Туркменистана, Меджлисом, Кабинетом Министров и другими государственными органами в соответствии с их полномочиями, установленными Конституцией и законами.

Статья 50.

Халк Маслахаты созывается Председателем Халк Маслахаты или Президентом Туркменистана по мере необходимости, но не реже одного раза в год по инициативе Председателя Халк Маслахаты, Президента Туркменистана, Меджлиса или одной трети членов Халк Маслахаты от их установленного числа.

Право внесения предложений на рассмотрение Халк Маслахаты принадлежит Председателю Халк Маслахаты, Президенту Туркменистана, Меджлису, Кабинету Министров, а также не менее чем одной четвертой части членов Халк Маслахаты от их установленного числа.

Порядок созыва Халк Маслахаты и избрания его должностных лиц определяется законом.

Статья 51.

Руководство деятельностью Халк Маслахаты осуществляет Председатель Халк Маслахаты. Председателем Халк Маслахаты может быть гражданин Туркменистана, родившийся в Туркменистане, не моложе 55 лет, владеющий государственным языком, в течении предшествующих десяти лет постоянно проживающий в Туркменистане и работающий в высших органах государственной власти и управления, завоевавший высокий авторитет, являющийся членом Халк Маслахаты избранный открытым голосованием, двумя третями голосов членов Халк Маслахаты от их установленного числа. Председатель Халк Маслахаты избирается сроком на пять лет и подотчетен Халк Маслахаты.

Глава 2.
ПРЕЗИДЕНТ ТУРКМЕНИСТАНА

Статья 52.

Президент Туркменистана является главой государства и исполнительной власти, высшим должностным лицом Туркменистана, выступает гарантом национальной независимости и статуса нейтралитета Туркменистана, территориальной целостности, соблюдения Конституции и международных соглашений.

Статья 53.

Президентом Туркменистана может быть избран родившийся в Туркменистане гражданин Туркменистана из числа туркмен не моложе сорока лет и не старше семидесяти лет, владеющий государственным языком, в течении предшествующих десяти лет постоянно проживающий в Туркменистане и работающий в государственных органах, общественных организациях и отраслях народного хозяйства, завоевавший высокий авторитет, признанный и выдвинутый Халк Маслахаты кандидатом, достойным участвовать в выборах Президента Туркменистана.

Статья 54.

Президент Туркменистана избирается непосредственно народом Туркменистана сроком на пять лет и вступает в должность немедленно после принесения присяги на заседании Халк Маслахаты.

Порядок избрания Президента Туркменистана и вступления его в должность устанавливается законом.

Статья 55.

Президент Туркменистана:

- 1) проводит в жизнь Конституцию и законы;
- 2) руководит осуществлением внешней политики, представляет Туркменистан в отношениях с другими государствами, назначает и отзывает послов и других дипломатических представителей Туркменистана в иностранных государствах, при межгосударственных и международных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств;
- 3) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Туркменистана, отдает распоряжения о всеобщей или частичной мобилизации, использовании Вооруженных Сил, изменении их мест дислокации, приведение их в боевое состояние с последующим рассмотрением этих действий Халк Маслахаты, назначает высшее командование Вооруженных Сил, руководит деятельностью Совета государственной безопасности Туркменистана;
- 4) выступает на Халк Маслахаты о положении в страны, информирует о наиболее важных вопросах внутренней и внешней политики;

5) представляет на рассмотрение и утверждение Меджлиса государственный бюджет и отчет о его исполнении;

6) подписывает законы, вправе не позднее чем в двухнедельный срок, используя право отлагательного вето возвратить закон со своими возражениями в Меджлис для повторного обсуждения и голосования. Если Меджлис большинством в две трети голосов депутатов подтвердит ранее принятое им решение, Президент Туркменистана подписывает закон. Президент Туркменистана не обладает правом отлагательного вето в отношении законов об изменениях и дополнениях Конституции, принятых на Халк Маслахаты;

7) назначает по решению Халк Маслахаты дату проведения референдумов, вправе досрочно созвать сессию Меджлиса;

8) решает вопросы о приеме в гражданство и выхода из гражданства Туркменистана, предоставления убежища;

9) награждает орденами и другими наградами Туркменистана, присваивает почетные, воинские, иные специальные государственные звания и отличия;

10) с согласия Меджлиса назначает и освобождает от должности Председателя Верховного кзыята, Генерального прокурора, Министра внутренних дел, Министра юстиции;

11) осуществляет помилование и амнистию;

12) вводит в интересах обеспечения безопасности граждан чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных местностях Туркменистана. Режим чрезвычайного положения регламентируется соответствующим законом Туркменистана;

13) решает другие вопросы, отнесенные к его ведению Конституцией и законами.

Статья 56.

Президент Туркменистана издает указы, постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Туркменистана.

Статья 57.

Президент Туркменистана не может быть халк векили, депутатом Меджлиса.

Статья 58.

Президент Туркменистана обладает правом неприкосновенности. Его честь и достоинство охраняется законом.

Обеспечение, обслуживание и охрана Президента Туркменистана и его семьи осуществляется за счет государства.

Статья 59.

Президент Туркменистана может быть досрочно освобожден от должности при невозможности выполнения им своих обязанностей

по болезни. Халк Маслахаты на основании заключения создаваемой им независимой медицинской комиссии принимает решение о досрочном освобождении Президента от должности, но такое решение принимается не менее двумя третями голосов членов Халк Маслахаты от их установленного числа.

В случае нарушения Президентом Туркменистана Конституции и законов Халк Маслахаты может выразить недоверие Президенту Туркменистана и вынести вопрос о его смещении на народное голосование. Вопрос о недоверии Президенту Туркменистана может быть рассмотрен по требованию не менее одной трети от установленного числа членов Халк Маслахаты. Решение о недоверии Президенту Туркменистана принимается не менее чем двумя третями голосов членов Халк Маслахаты от их установленного числа.

Статья 60.

Президент не вправе передавать исполнение своих полномочий другим органам или должностным лицам, за исключением полномочий, предусмотренных пунктами 2, 9, 11 статьи 55, которые могут передаваться Председателю Меджлиса.

Если Президент по тем или иным причинам не может исполнять свои обязанности, впредь до избрания нового Президента его полномочия переходят к Председателю Меджлиса. Выборы Президента в этом случае должны быть проведены не позже двух месяцев со дня перехода его полномочий к Председателю Меджлиса. Лицо, исполняющее обязанности Президента Туркменистана, не может баллотироваться кандидатом в Президенты.

Глава 3.

МЕДЖЛИС ТУРКМЕНИСТАНА

Статья 61.

Меджлис (парламент) является государственным законодательным органом Туркменистана.

Статья 62.

Меджлис состоит из 50 депутатов, избираемых по территориальным округам с примерно равным числом избирателей сроком на пять лет.

Статья 63.

Меджлис может быть досрочно распущен:
по решению референдума;
по постановлению Халк Маслахаты;
по постановлению Меджлиса, принятому большинством не менее двух третей от установленного числа депутатов (самороспуск);

Президентом Туркменистана в случаях несформирования в течение шести месяцев руководящего состава Меджлиса.

Статья 64.

Меджлис самостоятельно устанавливает правильность избрания и полномочия депутатов, избирает из числа депутатов Председателя Меджлиса, его заместителя, формирует комитеты и комиссии.

Статья 65.

Меджлис может передавать право издавать законы по отдельным вопросам Президенту Туркменистана с обязательным последующим рассмотрении вопроса об их утверждении.

Меджлис не может никому передавать законодательные права по вопросам:

- 1) уголовного и административного законодательства;
- 2) судопроизводства.

Статья 66.

К ведению Меджлиса относится:

1) принятие, толкование законов, внесение в них изменений, осуществление контроля за их исполнением.

Контроль за исполнением законов осуществляется на основе соответствующего Положения через Кабинет Министров. Разногласия между Меджлисом и Кабинетом Министров разрешаются Президентом Туркменистана;

2) рассмотрении вопроса об одобрении программы деятельности Кабинета Министров;

3) рассмотрении вопроса об утверждении государственного бюджета Туркменистана и отчета о его исполнении;

4) организация контроля и наблюдения за выборами;

5) рассмотрении по предложению Президента Туркменистана вопросов о назначении на должность и освобождении от должности Председателя Верховного кзыета, Генерального прокурора, Министра внутренних дел, Министра юстиции;

6) учреждение государственных наград, награждение государственными наградами Президента Туркменистана, присвоение ему почетных званий, воинских званий и отличий;

7) определение соответствия Конституции нормативных актов органов государственной власти и управления;

8) иные вопросы, отнесенные к полномочиям Меджлиса Конституцией и законами.

Статья 67.

Право законодательной инициативы принадлежит Председателю

Халк Маслахаты Туркменистана, Президенту Туркменистана, депутатам Меджлиса, халк векиллери, Кабинету Министров, Верховному казыету.

Статья 68.

Депутаты Меджлиса обладают правом запроса, устных и письменных вопросов к Кабинету Министров, министрам, руководителям других государственных органов.

Статья 69.

Депутат может быть лишен депутатских полномочий только Меджлисом. Решение по этому вопросу принимается большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Меджлиса.

Депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или иным образом лишен свободы без согласия Меджлиса.

Статья 70.

Меджлис является постоянно действующим государственным органом, депутат не может одновременно занимать должность члена Кабинета Министров, хякима веляята, города, этрапа, арчына, казы и прокурора.

Статья 71.

Председатель Меджлиса избирается открытым голосованием. Он подотчетен Меджлису, Халк Маслахаты и может быть смещен по постановлению Меджлиса, принятому большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.

Заместитель Председателя Меджлиса избирается открытым голосованием, выполняет по поручению Председателя отдельные его функции, замещает Председателя в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих полномочий.

Статья 72.

Порядок деятельности Меджлиса, его комитетов, отделов и депутатов, их функции и полномочия, не регламентированные Конституцией, устанавливаются законом.

**Глава 4.
КАБИНЕТ МИНИСТРОВ ТУРКМЕНИСТАНА**

Статья 73.

Кабинет Министров является исполнительным и распорядительным органом. Возглавляет Кабинет Министров Президент Туркменистана.

Статья 74.

В Кабинет Министров входят заместители Председателя Кабинета Министров, министры. Президентом Туркменистана в состав Кабинета Министров могут вводиться другие должностные лица, являющиеся руководителями центральных органов исполнительной власти.

Кабинет Министров формируется Президентом в течение месяца после вступления его в должность и слагает полномочия перед вновь избранным Президентом.

Статья 75.

Заседания Кабинета Министров проводятся Президентом либо по его поручению одним из заместителей председателя Кабинета Министров.

Кабинет Министров в пределах своей компетенции принимает постановления и издает распоряжения, обязательные для исполнения.

Статья 76.

Кабинет Министров:

1) организует исполнение законов Туркменистана, правовых актов Президента Туркменистана и решений Халк Маслахаты;

2) осуществляет меры по обеспечению и защите прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, национальной безопасности;

3) разрабатывает и вносит на рассмотрение Халк Маслахаты предложения по основным направлениям внутривнутриполитической и внешнеполитической деятельности государства, программы экономического и социального развития страны;

4) осуществляет государственное управление экономическим и социальным развитием, организует управление государственными предприятиями, организациями и учреждениями, обеспечивает рациональное использование и охрану природных ресурсов;

5) принимает меры по укреплению денежной и кредитной системы;

6) образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Кабинете Министров;

7) реализует внешнеэкономическую деятельность, обеспечивает развитие культурных связей с зарубежными государствами;

8) руководит деятельностью правительственных учреждений, государственных предприятий и организаций, вправе отменять акты министерств и ведомств;

9) выполняет иные обязанности, отнесенные законами и иными нормативными актами к его ведению.

Статья 77.

Полномочия Кабинета Министров, порядок его деятельности, отношения с другими государственными органами определяются законом.

Министерства и ведомства руководят вверенными отраслями и несут ответственность по обеспечению их нормальной и результативной деятельности.

Глава 5. МЕСТНАЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 78.

Исполнительную власть на местах осуществляют: в велаятах - хякимы велаятов, в городах - хякимы городов, в этрапах - хякимы этрапов, арчыны.

Статья 79.

Хякимы являются представителями Президента Туркменистана - главы государства на местах, назначаются и освобождаются от должности Президентом и ему подотчетны.

Статья 80.

Хякимы осуществляют руководство деятельностью органов управления на местах, обеспечивают исполнение Конституции, законов Туркменистана, правовых актов Президента Туркменистана и Кабинета Министров. В пределах своих полномочий хякимы издают постановления, обязательные для исполнения на подведомственных территориях.

Статья 81.

Арчыны обеспечивают выполнение решений Генгешей, актов органов государственной власти и управления, осуществляют управление объектами собственности органов местного самоуправления, исполнение местного бюджета, а также решают другие вопросы местного значения.

Статья 82.

Объем функций и полномочий хякимов и арчынов, порядок их деятельности и взаимоотношений с другими органами власти и управления определяются законом.

РАЗДЕЛ IV. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 83.

Систему местного самоуправления образуют Генгешы и органы территориального общественного самоуправления.

В велаяте, этрапе, городе с правами велаята и этрапа образуются местные халк маслахаты, которые взаимодействуют с органами местной

исполнительной власти и местного самоуправления в пределах действующего законодательства.

Генгешы являются представительными органами народной власти на территории города в этрапе, поселка, генгешлика. Территория одного или нескольких сёл образует генгешлик. Генгешы не связаны отношениями административной соподчиненности. Члены Генгеша избираются гражданами непосредственно сроком на пять лет.

Статья 84.

К ведению Генгешей относятся:

- 1) определение основных направлений экономического, социального и культурного развития своих территорий;
- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление местных налогов и сборов и порядка их взимания;
- 4) определение мер по рациональному использованию природных ресурсов и охране природной среды;
- 5) иные вопросы, отнесенные к ведению Генгешей законом.

В пределах своих полномочий Генгешы принимают решения, обязательные для исполнения на подведомственной территории.

Статья 85.

Генгеш избирает из своего состава арчына, который руководит работой Генгеша и подотчетен ему.

Статья 86.

Избранные членами Генгеша выполняют свои обязанности безвозмездно. Порядок деятельности местных халк маслахаты, Генгешей, иных органов общественного самоуправления определяется законом.

РАЗДЕЛ V. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА, РЕФЕРЕНДУМ

Статья 87.

Выборы Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса, халк векиллери, членов Генгешей являются всеобщими и равными: право избирать имеют граждане Туркменистана, достигшие 18 лет, каждый избиратель имеет один голос.

В выборах не участвуют психически больные граждане, признанные казыетом недееспособными; лица, содержащиеся по приговору казыета в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участие лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей. Любое прямое или косвенное ограничение избирательных

прав граждан в других случаях является недопустимым и наказывается по закону.

Статья 88.

Депутатом Меджлиса, халк векили может быть избран гражданин Туркменистана, достигший ко дню выборов 25-летнего возраста и в течение предшествующих десяти лет постоянно проживающий в Туркменистане, завоевавший высокий авторитет среди населения. Требования, предъявляемые к кандидатам в депутаты Меджлиса, халк векили и члены Генгешей, определяются законами Туркменистана.

Статья 89.

Выборы являются прямыми, выборные лица избираются гражданами непосредственно.

Статья 90.

Голосование на выборах является тайным, контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования не допускается.

Статья 91.

Право выдвижения кандидатов принадлежит Халк Маслахаты, политическим партиям, общественным объединениям и группам граждан в соответствии с избирательным законом.

Статья 92.

Для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни могут проводиться всенародные и местные референдумы.

Вопросы об отмене акта, принятого референдумом, решаются исключительно на всенародном референдуме.

Статья 93.

Право назначения всенародного референдума принадлежит Халк Маслахаты по предложению не менее одной четверти от установленно-го числа его членов, либо по предложению не менее 250 тысяч граждан, обладающих избирательным правом.

Статья 94.

Право назначения местных референдумов принадлежит Генгешу по своей инициативе либо по предложению не менее одной четверти избирателей, проживающих на соответствующей территории.

Статья 95.

Референдумы проводятся путем всеобщего, равного, прямого и тайного голосования.

В референдумах участвуют граждане Туркменистана, обладающие избирательным правом.

Статья 96.

Порядок проведения выборов, всенародных и местных референдумов определяется законом. Выборы и референдумы не проводятся в период чрезвычайного положения.

**РАЗДЕЛ VI.
СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ**

Статья 97.

Судебная власть в Туркменистане принадлежит только кзыетам.

Судебная власть предназначена защищать права и свободы граждан, охраняемые законом государственные и общественные интересы.

Статья 98.

Судебная власть осуществляется Верховным кзыетом Туркменистана и другими кзыетами, предусмотренными законом.

Создание чрезвычайных кзыетов и иных структур, наделенных полномочиями кзыета, не допускается.

Председатель Верховного кзыета отчитывается перед Халк Маслахаты Туркменистана и Президентом Туркменистана о деятельности судебной системы.

Статья 99.

Кзы независимы, подчиняются только закону и руководствуются внутренним убеждением. Вмешательство в деятельность кзы с чьей бы то ни было стороны недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность кзы гарантируется законом.

Статья 100.

Кзы всех кзыетов назначаются Президентом Туркменистана сроком на пять лет. Порядок назначения и освобождения кзы определяется законом. Кзы может быть освобожден от должности только по основаниям, указанным в законе.

Статья 101.

Кзы не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской, творческой и научной; на период своих полномочий кзы временно приостанавливает свое членство в политических партиях, других общественных объединениях, преследующих политические цели.

Статья 102.

Дела в кзыетах рассматриваются коллегиально, а в предусмотренных законом случаях - единолично кзы.

Статья 103.

Разбирательство дел во всех кзыетах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, предусмотренных законом, с соблюдением всех правил судопроизводства.

Статья 104.

Судопроизводство ведется на государственном языке. Лицам, участвующим в деле и не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях с помощью переводчика, а также право выступать на заседаниях кзыета на родном языке.

Статья 105.

Правосудие осуществляется на основе состязательности и равенства сторон.

Стороны имеют право на обжалование решений, приговоров и иных постановлений всех кзыетов Туркменистана.

Статья 106.

Право на профессиональную юридическую помощь признается на любой стадии судопроизводства.

Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают адвокаты и другие лица.

Статья 107.

Компетенция, порядок образования и деятельности кзыетов определяются законами.

РАЗДЕЛ VII. ПРОКУРАТУРА

Статья 108.

Надзор за точным и единообразным соблюдением на территории Туркменистана законов Туркменистана, правовых актов Президента Туркменистана органами государственного управления, управления Вооруженными Силами, местного самоуправления, участниками производственно-хозяйственной и коммерческой деятельности, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Туркменистана и подчиненных ему прокуроров.

Прокурор участвует в рассмотрении дел в казюетах на основании и в порядке, установленных законом.

Статья 109.

Прокуратура осуществляет надзор за законностью оперативно - розыскной деятельности и расследованием уголовных и других дел.

Статья 110.

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры при осуществлении своих полномочий руководствуются только законом. Все прокуроры Туркменистана назначаются и освобождаются Президентом Туркменистана. Генеральный прокурор отчетывается перед Халк Маслахаты Туркменистана и Президентом Туркменистана о деятельности системы органов прокуратуры.

Прокуроры на период своих полномочий временно приостанавливают членство в политических партиях, других общественных объединениях, преследующих политические цели.

**РАЗДЕЛ VIII.
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 111.

Законы, другие правовые акты государственных органов и должностных лиц издаются на основе и в соответствии с Конституцией.

В случае расхождения положений, указанных в Конституции и законах, действуют положения Конституция.

Статья 112.

Положения Конституции Туркменистана о государственном правлении в форме президентской республики не могут быть изменены.

Статья 113.

Закон об изменении Конституции считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленного числа членов Халк Маслахаты.

Принята Верховным Советом и промульгирована Президентом Туркменистана 18 Магтымгулы 1992 года в городе Ашгабате.

**Президент
Туркменистана**

С. Ниязов

гор. Ашгабат
18 Магтымгулы 1992г. № 691- XII.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС ТУРКМЕНИСТАНА САПАРМУРАТА ТУРКМЕНБАШИ от 17 июля 1998 г.

(извлечения)

§ 2. Общие нормы об общественных организациях и фондах

Статья 51. Непредпринимательские юридические лица

1. Непредпринимательскими являются юридические лица, задачу которых не составляет предпринимательская (коммерческая) деятельность с целью получения прибыли. Предпринимательская деятельность, носящая вспомогательный характер, не меняет характера непредпринимательского юридического лица. Непредпринимательские юридические лица создаются в виде общественных организаций и фондов.

2. Юридическое лицо является общественной организацией, если общую цель перед собой ставят несколько лиц, при этом его существование не зависит от изменений членов в его составе. Для учреждения общественной организации необходимо не менее пяти членов.

3. Юридическое лицо является фондом, когда один или несколько учредителей для достижения общей общественно полезной цели передают специальное имущество в собственность независимому субъекту, который не имеет членов.

Статья 57. Регистрация общественных организаций и фондов

1. Общественные организации и фонды начинают свою деятельность как юридические лица с момента регистрации. Регистрацию общественных организаций и фондов производит Министерство адалат. Порядок регистрации общественных организаций, преследующих политические или иные общественно значимые цели (политические партии, религиозные организации, профессиональные союзы и т.п.), определяется специальными законами.

2. Право требования регистрации имеет место, если устав соответствует требованиям закона и цели представленного для регистрации юридического лица не противоречат действующему законодательству, признанным нравственным нормам или конституционно-правовым принципам Туркменистана. Назначение имущества фондов должно соответствовать намеченным целям.

3. Для регистрации необходимы подписанное всеми учредителями и членами правления заявление и устав.

4. Министерство адалат должно принять решение о регистрации в месячный срок со дня внесения заявления.

5. Отказ в регистрации должен быть обоснованным, предусматривать возможность обжалования и его порядок. Отказ может быть обжалован в суде.

Статья 58. Устав общественных организаций и фондов

1. Организация и структура общественных организаций и фондов регулируются уставом.

2. Устав должен содержать:

а) цели деятельности;

б) наименование;

в) местонахождение (юридический адрес);

г) порядок ликвидации и распределения имущества;

д) имена и фамилии всех членов правления, место и дату их рождения и место жительства, порядок назначения заседаний правления и принятия решений на них;

е) правомочия членов общественной организации (фонда).

3. Устав может также содержать:

а) функции других органов управления и контроля;

б) правомочия собрания членов общественной организации.

4. Для фондов, кроме указанного в пункте 2 настоящей статьи, устав должен содержать:

а) минимальный размер и вид пожертвований;

б) указания об использовании сумм.

5. Устав должен быть заверен в нотариальном порядке.

Статья 59. Данные регистрации

1. Регистрация включает в себя следующие данные: наименование юридического лица и его местонахождение, цели его деятельности, дату принятия устава, личность учредителей, личность членов правления и возможные ограничения их представительских полномочий.

2. Данные регистрации подлежат опубликованию.

3. Любое лицо вправе ознакомиться с записями в реестре и потребовать письменные выписки.

Статья 60. Регистрация изменений

Изменения фактов, которые подлежат регистрации, незамедлительно должны быть представлены Министерству адалат в заверенной правлением форме. Они вносятся в реестр и публикуются.

Статья 61. Государственный контроль за деятельностью общественных организаций и фондов

1. Государственный контроль за законностью деятельности общественных организаций и фондов осуществляет Министерство адалат.

2. Министерство адалат отменяет регистрацию, если общественная организация или фонд в основном перешли на предпринимательскую деятельность или если осуществление предусмотренной уставом цели становится невозможным.

Статья 62. Руководство и представительство

1. Право руководства имеют члены правления и, в отдельных случаях, специальные представители. Это одновременно составляет и их обязанность.

2. Пределы руководства определяются уставом в соответствии с целями общественной организации или фонда.

3. Устав может предусматривать правомочия одного лица единолично вести дела или устанавливать совместное руководство двух или нескольких лиц.

4. Устав может предусматривать перечень действий, осуществление которых требует согласия других контрольных органов.

Статья 63. Компетенция правления в отношениях с третьими лицами

1. Правление представляет общественную организацию или фонд в отношениях с третьими лицами. Устав должен содержать положения о том, будут ли уполномоченные на представительство лица действовать единолично, совместно несколько из них или все совместно.

2. Уставом могут быть ограничены полномочия представительства. Эти ограничения имеют силу для третьих лиц только тогда, когда они зарегистрированы в реестре, за исключением тех случаев, когда третье лицо знало об этих ограничениях.

3. Устав может предусматривать назначение специального представителя общественной организации или фонда. Уставом должны быть урегулированы пределы полномочий такого представительства и ее форма, что также подлежит регистрации.

Статья 64. Ответственность

1. Общественная организация и фонд несут ответственность за вред, причиненный третьим лицам в результате таких действий членов правления или других представителей при исполнении ими возложенных на них обязанностей, которые влекут обязанность возместить вред.

2. Уполномоченные на представительство лица должны вести дела добросовестно. При нарушении ими этой обязанности они несут ответственность перед общественной организацией или фондом за нанесен-

ный вред. Отказ в возмещении вреда недействителен, если оно необходимо для удовлетворения требований третьих лиц.

3. По обязательствам общественной организации или фонда их члены ответственности не несут. Также не несут ответственности общественная организация и фонд по обязательствам своих членов.

Статья 65. Прекращение и ликвидация общественной организации или фонда

1. Общественная организация и фонд ликвидируются и прекращают свою деятельность в предусмотренных уставом случаях в результате достижения или невозможности достижения цели, отмены регистрации Министерством адалат.

2. При ликвидации должны быть завершены текущие дела, установлены требования, определено денежное выражение оставшегося имущества, удовлетворены кредиторы и оставшееся имущество распределено между правомочными лицами.

3. Уполномоченные принять имущество лица могут быть определены уставом. В случае отсутствия такого определения Министерство адалат по своему усмотрению передает оставшееся имущество одной или нескольким общественным организациям или фондам, преследующим ту же или подобную цель, что и ликвидированная общественная организация или фонд. При отсутствии таких организаций может быть принято решение о передаче этого имущества благотворительной организации или государству.

4. Информация о ликвидации подлежит опубликованию. Распределение имущества допускается только по истечении одного года после публикации.

5. Ликвидация осуществляется правлением. При наличии особых обстоятельств Министерство адалат может назначить других ликвидаторов. Ликвидаторы несут ответственность как члены правления.

§ 3. Специальные нормы об общественных организациях

Статья 66. Правление

1. Правление общественной организации избирается общим собранием членов на четырехлетний срок, если уставом не установлено иное. Полномочия правления продолжают и после этого срока до избрания нового правления.

2. Решение об избрании правления может быть отменено в любое время. Уставом отмена избрания может быть связана с наличием важных обстоятельств.

Статья 67. Общее собрание

1. Общее собрание членов общественной организации созывается

правлением. Оно должно созываться не менее одного раза в год в предусмотренных уставом случаях или когда этого требуют интересы общественной организации. Кроме того, собрание должно быть созвано, если этого требует десятая часть членов в письменном виде и с указанием повестки дня.

2. Собрание созывается путем направления письменного сообщения всем членам или путем публикации в печатном органе общественной организации не позднее чем за две недели до собрания.

3. Собрание членов принимает решение по всем вопросам, которые не входят в компетенцию правления. Решение действительно только при условии, что его предмет был объявлен при созыве собрания.

4. Решение принимается большинством голосов присутствующих на собрании членов, а решение об изменении устава - большинством в три четверти голосов. Для решения об изменении цели общественной организации необходимо большинство в четыре пятых голосов всех членов. Члены, не присутствующие на собрании, могут принять участие в голосовании письменно.

Статья 68. Комиссии

Собрание членов может в соответствии с уставом образовывать комиссии, которым могут быть переданы функции собрания на период между собраниями, в особенности для осуществления контроля за деятельностью общественной организации. Членами комиссии могут быть только члены общественной организации.

Статья 69. Специальные органы

В целях консультирования в процессе осуществления задач общественной организации собрание членов может создавать специальные органы (консультационный совет, кураториум, административный совет), если это предусмотрено уставом. В таких органах могут быть объединены и лица, не являющиеся членами общественной организации.

Статья 70. Членство в общественной организации

1. Прием в члены общественной организации производится правлением на основании письменного заявления желающего.

2. Каждый член вправе выйти из общественной организации. Устав может предусматривать определенный срок выхода, который не должен превышать двух лет. Выход из общественной организации, вызванный важными обстоятельствами, не может быть ограничен сроком выхода.

3. Членство не передается другим лицам и не переходит по наследству, если уставом не предусмотрено иное.

4. При наличии значительных оснований общее собрание членов может исключить члена из общественной организации. Исключенный член вправе обжаловать это решение в суде.

5. Если общественная организация для желающего вступить в него выполняет важные функции при осуществлении социальных, культурных или иных задач, это лицо имеет право потребовать принятия в члены общественной организации, если это не противоречит основным принципам общественной организации.

§ 4. Специальные нормы о фондах

Статья 71. Фонды для дестинаторов

Целью фонда может быть также поддержка определенных лиц или конкретно определенных кругов лиц. Все лица, имеющие право получения доли из имущества фонда (дестинаторы), с согласия всех членов правления могут упразднить фонд или изменить цель фонда, если это будет поддержано Министерством адалат. Оставшееся имущество распределяется между дестинаторами.

Статья 72. Обязательство обеспечения внесения взноса в фонд

1. Учредитель (учредители) нотариально заверенным документом об образовании фонда должен взять на себя обязательство внести в фонд имущество в количестве, необходимом для достижения цели фонда. Если имущества недостаточно, то должно быть отказано в разрешении на создание фонда.

2. До регистрации в любое время возможен отказ от передачи имущества. В течение одного месяца после регистрации имущество должно быть передано полностью, в противном случае регистрация теряет силу.

3. Цели фонда должны финансироваться за счет доходов, полученных от имущества, если иное не предусмотрено уставом. Если на протяжении определенного времени этих доходов недостаточно, деятельность фонда должна быть соответственно сокращена или приостановлена, а доходы - добавлены к имуществу.

4. О состоянии имущества фонда ежегодно должен составляться отчет по соответствующей форме.

Статья 73. Наблюдательный орган

1. В целях назначения правления и специальных представителей, их отзыва и контроля за ними уставом может быть предусмотрено образование наблюдательного органа (кураториума), члены которого приглашаются учредителями фонда. После смерти учредителей состав наблюдательного органа может быть пополнен новыми членами (кооптация) решением дестинаторов или в порядке, определенном уставом.

2. Во всех других случаях Министерство адалат осуществляет контроль за тем, чтобы управление фондом осуществлялось в соответствии с законами и уставом. Министерство адалат может в любое время по-

лучить информацию о деятельности фонда и проверить его документацию.

3. Наблюдательный орган может приостановить решения и мероприятия правления, объявить их утратившими силу или потребовать их отмены, если они противоречат закону или уставу.

4. Наблюдательный орган обеспечивает соответствие уставу назначения правления и других органов. Если устав недостаточно регулирует эти отношения, этот орган может дать дополнительные указания.

Статья 74. Изменение цели фонда

Если без дестинаторов невозможно достижение намеченной цели или существует другое основание для ликвидации фонда, Министерство адалат может, при отсутствии соответствующих положений в уставе, вместо ликвидации потребовать изменения цели или осуществить слияние с другими фондами так, чтобы было сохранено сходство с первоначальной целью. Если жив хотя бы один из учредителей, то его согласие необходимо.

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Туркменистана направлен на реализацию права граждан на создание общественных объединений и определяет правовые, организационные основы формирования, деятельности, реорганизации и ликвидации общественных объединений, а также регулирует общественные отношения, возникающие в этой сфере.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятие общественного объединения

Общественное объединение - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, отраженных в уставе общественного объединения.

Граждане создают общественные объединения по своему выбору, имеют право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения их уставов.

Статья 2. Законодательство Туркменистана об общественных объединениях

Законодательство Туркменистана об общественных объединениях основывается на Конституции Туркменистана, общепризнанных принципах и нормах международного права и состоит из настоящего Закона, а также иных нормативно-правовых актов Туркменистана.

Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией отдельных видов общественных объединений, регулируются специальными законами, принимаемыми в соответствии с настоящим Законом. Деятельность таких общественных объединений до принятия специальных законов, а также деятельность общественных объединений, не урегулированная специальными законами, регламентируются настоящим Законом.

Если международными договорами Туркменистана установлены иные правила, чем содержащиеся в настоящем Законе, то применяются правила международных договоров.

Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, создаваемых коммерческими организациями некоммерческих союзов (ассоциаций), а также политических партий, профсоюзов и других общественных формирований, порядок создания и деятельности которых определяется специальными законами.

Действие настоящего Закона распространяется также на деятельность созданных на территории Туркменистана структурных подразделений - организаций, отделений (филиалов) и представительств иностранных общественных объединений.

Статья 4. Ограничения на создание и деятельность общественных объединений

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя Туркменистана, подрыв безопасности государства, допускающих насилие, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, социальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также создание военизированных формирований.

Статья 5. Учредители, члены и участники общественных объединений

Учредителями, членами общественных объединений, а также их участниками (если членство не предусматривается их уставами) могут быть совершеннолетние граждане Туркменистана, если иное не установлено настоящим Законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Членами молодежных общественных объединений могут быть граждане Туркменистана, достигшие 14 лет.

Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане Туркменистана, достигшие 8 лет.

Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов общественных объединений по возрасту, определяются уставами соответствующих общественных объединений.

Предъявление требования об указании в официальных документах на членство в тех или иных общественных объединениях не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к общественным объединениям не может служить основанием для ограничения их прав или свобод, условием для предоставления им государством каких-либо льгот и преимуществ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Государственные органы не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

В деятельности международных общественных объединений могут принимать участие также иностранные граждане, постоянно проживающие в Туркменистане лица без гражданства и юридические лица - общественные объединения - Туркменистана и иностранных государств.

В деятельности общенациональных общественных объединений могут принимать участие также юридические лица - общественные объединения Туркменистана.

ГЛАВА II. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Статья 6. Организационно-правовые формы общественных объединений

В Туркменистане могут создаваться общественные объединения в одной из следующих организационно-правовых форм:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- орган общественной самодеятельности.

Статья 7. Общественная организация

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

Статья 8. Общественное движение

Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Высшим руководящим органом общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

Статья 9. Общественный фонд

Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законодательством Туркменистана поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели.

Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах.

Руководящий орган общественного фонда формируется его учредителями и (или) участниками либо решением учредителей общественного фонда, принятым в виде рекомендаций или персональных назначений, либо путем избрания участниками на съезде (конференции) или общем собрании.

Статья 10. Орган общественной самодеятельности

Орган общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. Орган общественной самодеятельности не имеет вышестоящих органов или организаций.

Статья 11. Союзы (ассоциации) общественных объединений

Общественные объединения, независимо от организационно-правовой формы, вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новые общественные объединения. Правоспособность союзов (ассоциаций) общественных объединений как юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации.

Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация союзов (ассоциаций) общественных объединений осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Статья 12. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения, независимо от их организационно-пра-

вовых форм, равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах - общедоступной.

Статья 13. Территориальная сфера деятельности общественных объединений

В Туркменистане создаются и действуют международные, общенациональные и местные общественные объединения.

Общественное объединение, созданное в Туркменистане, признается международным, если в соответствии с его уставом в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение - организация, отделение (филиал), представительство.

К общенациональным общественным объединениям относятся такие объединения, деятельность которых в соответствии с уставными целями распространяется на всю территорию Туркменистана или большинства его велаятов.

К местным общественным объединениям относятся общественные объединения, деятельность которых в соответствии с уставными целями распространяется на территорию велаята, города, этрапа, поселка и села.

Статья 14. Государство и общественные объединения

Вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана, реша-

ются государственными органами с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.

На работников аппаратов общественных объединений, работающих по найму, распространяется законодательство Туркменистана о труде и социальном страховании.

ГЛАВА III. СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Статья 15. Создание общественных объединений

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей, являющихся гражданами Туркменистана, количество которых не может быть менее пяти человек. В случаях, предусмотренных настоящим Законом, в состав учредителей, наряду с гражданами Туркменистана, могут входить иностранные граждане, юридические лица - общественные объединения - как Туркменистана, так и иностранных государств. Международные общественные объединения осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Туркменистана.

Международные и общенациональные общественные объединения могут быть созданы при наличии соответственно 50 и 500 членов или участников.

Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации в Министерстве адалат Туркменистана и внесения данных о нем в Единый государственный реестр юридических лиц.

Статья 16. Устав общественного объединения

Организация и структура общественных объединений регулируются уставом.

Устав должен отражать:

наименование, цели, задачи общественного объединения, его организационно-правовую форму;

территорию, в пределах которой общественное объединение осуществляет свою деятельность, структуру общественного объединения, его руководящие и контрольно-ревизионные органы;

условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении (для объединения, уставом которого предусматривается членство), права и обязанности членов и участников данного объединения;

компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий;

место нахождения постоянно действующего руководящего органа;
порядок назначения заседаний руководящего органа и принятия им решений;

источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;

порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

порядок реорганизации, ликвидации общественного объединения, а также распределения остающегося после ликвидации общественного объединения имущества.

Для общественных фондов, кроме сведений, указанных в части первой настоящей статьи, устав должен предусматривать:

минимальный размер и вид пожертвований;

указания об использовании сумм.

Устав общественного объединения может содержать и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству Туркменистана.

Статья 17. Государственная регистрация общественных объединений.

Регистрация общественных объединений, независимо от их вида, производится Министерством адalat Туркменистана в порядке, установленном Гражданским кодексом Туркменистана Сапармурата Туркменбаши и иным законодательством Туркменистана.

Общественные объединения подлежат обязательному включению в Единый государственный реестр юридических лиц в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Деятельность незарегистрированного общественного объединения запрещается. Лицо, осуществляющее деятельность от имени незарегистрированного общественного объединения, несет ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

Для регистрации общественного объединения подаются следующие документы:

заявление, подписанное всеми учредителями и членами руководящего органа

данного общественного объединения, с указанием фамилий, имен, отчеств;

устав общественного объединения в двух экземплярах;

протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащий сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов;

сведения об учредителях;

документ об уплате регистрационного сбора;
документ о предоставлении юридического адреса общественному объединению.

Для регистрации международного общественного объединения, помимо документов, перечисленных в части четвертой настоящей статьи, необходим документ, подтверждающий наличие за пределами Туркменистана структурного подразделения - организации, отделения (филиала), представительства.

При регистрации на территории Туркменистана структурных подразделений иностранных общественных объединений необходимо также предоставление в установленном порядке нотариально удостоверенных копий учредительных документов основного общественного объединения, созданного на территории иностранного государства.

Документы подаются на регистрацию в течение одного месяца со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Регистрация общественных объединений осуществляется в месячный срок с момента представления документов, перечисленных в настоящей статье.

Изменения и дополнения в уставах общественных объединений, а также изменения фактов, которые подлежат регистрации, регистрируются в том же порядке и в те же сроки, что и сами общественные объединения, и приобретают юридическую силу с момента регистрации.

За регистрацию общественного объединения, последующие изменения и дополнения в его уставе взимаются регистрационные сборы в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Регистрация молодежных и детских общественных объединений осуществляется после избрания в их руководящие органы как минимум одного гражданина, достигшего совершеннолетия.

Министерство адалат Туркменистана ведет реестр общественных объединений и выдает регистрационные свидетельства.

Статья 18. Отказ в регистрации общественного объединения

Общественному объединению может быть отказано в регистрации по следующим основаниям:

если устав общественного объединения противоречит Конституции Туркменистана, положениям статей 4, 5, 16, 17 настоящего Закона и иному законодательству Туркменистана;

если ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же названием на территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

если не представлен полный перечень учредительных документов или они не оформлены в надлежащем порядке;

если установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится заведомо ложная информация;

если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

если одним из учредителей общественного объединения является лицо, имеющее судимость за совершение особо тяжкого преступления.

В случае отказа в регистрации общественного объединения заявителям сообщается об этом в письменной форме с указанием оснований отказа в регистрации.

Отказ в регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Рассмотрение повторного обращения и вынесение по нему решения производятся в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Статья 19. Обжалование отказа в регистрации общественных объединений

Отказ в регистрации общественного объединения может быть обжалован в кзыят в установленном законодательством порядке.

Статья 20. Символика общественных объединений

Общественные объединения могут иметь флаги, эмблемы, вымпелы и другую символику. Символика общественных объединений не должна совпадать с государственными символами Туркменистана, а также с символами иностранных государств и международных организаций. Символика общественных объединений не может служить пропаганде целей, указанных в статье 4 настоящего Закона. Символика общественного объединения подлежит государственной регистрации и учету в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

ГЛАВА IV.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Статья 21. Права общественных объединений

Для осуществления уставных целей общественные объединения имеют право:

распространять информацию о своей деятельности;

участвовать в выработке решений государственных органов в порядке и объеме, предусмотренных настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана;

проводить собрания, митинги, демонстрации и шествия в порядке, установленном законодательством Туркменистана;

учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с законодательством Туркменистана;

представлять и защищать свои права, права и законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в государственных органах и общественных объединениях;

выступать с инициативами по вопросам общественной жизни, вносить предложения в государственные органы;

участвовать в избирательных кампаниях (при наличии в уставе данного общественного объединения положения об участии его в выборах).

Общественные объединения могут сотрудничать с международными общественными организациями, поддерживать международные контакты и связи, заключать соответствующие соглашения при участии Министерства иностранных дел Туркменистана.

Законами о конкретных видах общественных объединений могут быть предусмотрены и иные права.

Статья 22. Обязанности общественных объединений

Общественные объединения обязаны:

соблюдать законодательство Туркменистана, в том числе о лицензировании при осуществлении лицензируемого вида деятельности, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы их деятельности, а также нормы, предусмотренные их уставами и иными учредительными документами;

ежегодно информировать Министерство адалат Туркменистана о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественных объединений в объеме сведений, включаемых в Единый государственный реестр юридических лиц, до передачи указанных сведений соответствующему государственному органу;

представлять по запросу Министерства адалат Туркменистана решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

заблаговременно информировать Министерство адалат Туркменистана о дате проведения мероприятий, а также допускать представителей Министерства адалат Туркменистана на проводимые мероприятия;

оказывать содействие представителям Министерства адалат Туркменистана в ознакомлении с деятельностью общественных объединений в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Туркменистана;

незамедлительно представлять Министерству адалат Туркменистана изменения фактов, которые подлежат регистрации.

Общественные объединения обязаны регистрировать в Министерстве адалат Туркменистана проекты и программы иностранной технической и иной помощи.

Статья 23. Отчетность общественных объединений

Общественные объединения ведут бухгалтерский учет, ведут и представляют статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

ГЛАВА V. СОБСТВЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Статья 24. Собственность общественных объединений

Общественные объединения могут иметь в собственности здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, определенной их уставами.

В собственности общественных объединений могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет собственных средств в соответствии с их уставными целями.

Законами Туркменистана могут устанавливаться виды имущества, которые по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами Туркменистана не могут находиться в собственности общественных объединений.

Собственность общественных объединений охраняется законом.

Статья 25. Финансирование деятельности общественных объединений

Основными источниками финансирования деятельности общественных объединений могут быть:

вступительные и членские взносы;

добровольные взносы и пожертвования;

целевое финансирование и поступления в порядке, установленном законодательством Туркменистана, от юридических лиц, в том числе иностранных некоммерческих и бюджетных организаций (в виде грантов);

поступления от проводимых в соответствии с уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий;

доходы от предпринимательской деятельности, гражданско-правовых сделок;

иные поступления, не запрещенные законодательством Туркменистан.

Общественные объединения, уставы которых предусматривают уча-

стие в выборах, не вправе получать финансовую и иную материальную помощь от иностранных государств, организаций и граждан на деятельность, связанную с подготовкой и проведением выборов.

Статья 26. Субъекты права собственности в общественных объединениях

Собственниками имущества общественных организаций являются сами организации. Каждый отдельный член общественной организации не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего общественной организации.

В общественной организации, структурные подразделения (отделения) которой осуществляют свою деятельность на основе устава данной организации, собственником имущества является сама общественная организация.

Структурные подразделения (отделения) указанной общественной организации имеют право владения и пользования имуществом, закрепленным за ними собственником.

В общественной организации, объединяющей местные общественные организации в качестве самостоятельных субъектов в союз (ассоциацию) с правами юридического лица, собственником имущества, созданного или приобретенного для использования в интересах этой общественной организации, является союз (ассоциация). Местные организации, входящие в состав союза (ассоциации) в качестве самостоятельных субъектов, являются собственниками принадлежащего им имущества.

От имени общественных движений и общественных фондов права собственника имущества, поступающего соответственно в общественные движения и общественные фонды, а также созданного или приобретенного ими за счет собственных средств, осуществляют постоянно действующие руководящие органы, указанные в уставах этих общественных движений и фондов.

Субъектами права собственности в органах общественной самодеятельности являются сами органы общественной самодеятельности, за которыми после их регистрации закрепляются права юридического лица. Органы общественной самодеятельности могут быть собственниками имущества, созданного или приобретенного ими иными законными способами.

Статья 27. Предпринимательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения могут осуществлять предусмотренную уставом предпринимательскую деятельность, доходы от которой используются только на цели, указанные в уставе. Предпринимательская деятельность осуществляется общественными объединениями в соот-

ветствии с Гражданским кодексом Туркменистана Сапармурата Туркменбаши и другими законодательными актами Туркменистана.

Общественные объединения могут создавать предприятия, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности. Созданные общественными объединениями предприятия вносят в соответствующие бюджеты платежи в порядке и размерах, установленных законодательством Туркменистана.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

Статья 28. Контроль и надзор за деятельностью общественных объединений

Контроль за соответствием деятельности общественных объединений уставным целям осуществляют Министерство адалат Туркменистана и управления адалат велаятов. Они вправе запрашивать у руководящих органов общественных объединений их учредительные документы; направлять своих представителей для участия в мероприятиях, проводимых общественными объединениями; получать разъяснения от членов общественного объединения и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава; в случае выявления нарушений общественными объединениями законодательства Туркменистана или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, могут выносить им письменное предупреждение.

Министерство адалат Туркменистана отменяет регистрацию, если общественное объединение в основном перешло на предпринимательскую деятельность или если осуществление предусмотренной уставом цели становится невозможным.

В случае, если общественному объединению в течение года будет сделано более двух письменных предупреждений или указаний об устранении нарушений, а также непредставления им в течение года в Министерство адалат Туркменистана обновленных сведений, подлежащих регистрации, указанное министерство может подать в кзыет заявление о ликвидации общественного объединения.

Надзор за соблюдением законодательства Туркменистана об общественных объединениях осуществляют Генеральный прокурор Туркменистана и подчиненные ему прокуроры.

Финансовые и налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Туркменистана.

Надзор и контроль за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов могут осуществляться экологическими, пожарными, санитарно-эпидемиологическими и иными органами государственного надзора и контроля.

ГЛАВА VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТУРКМЕНИСТАНА ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Статья 29. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана об общественных объединениях

Государственные органы и их должностные лица, причинившие ущерб общественным объединениям вследствие нарушения указанных органами и их должностными лицами настоящего Закона, а также других законов об отдельных видах общественных объединений, несут ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана.

Статья 30. Ответственность общественных объединений за нарушение законодательства Туркменистана

Общественные объединения в случае нарушения законодательства Туркменистана несут ответственность в соответствии с настоящим Законом и другими законами Туркменистана.

Статья 31. Приостановление деятельности общественных объединений

Деятельность общественных объединений в случае нарушения Конституции, законодательства Туркменистана, а также положений их уставов может быть приостановлена Министерством адалат Туркменистана и по решению казыета в порядке, предусмотренном настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана.

В случае устранения нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественного объединения, оно может обратиться с ходатайством в государственный орган, приостановившим его деятельность, о возобновлении своей деятельности. При неустранении общественным объединением выявленных нарушений в указанные сроки Министерство адалат Туркменистана подает заявление в казыет о его ликвидации.

Статья 32. Прекращение деятельности и ликвидация общественных объединений

Общественные объединения ликвидируются и прекращают свою деятельность в предусмотренных уставом случаях по решению съезда (конференции) или общего собрания либо по решению казыета, а также в случае отмены регистрации Министерством адалат Туркменистан

Общественные объединения могут быть ликвидированы по решению кзыета в случаях:

нарушения требований статьи 4 настоящего Закона;

нарушения своими действиями прав и свобод граждан;

неоднократных или грубых нарушений законодательства Туркменистана или иных нормативно-правовых актов либо при систематическом осуществлении общественными объединениями деятельности, противоречащей их уставным целям;

непредставления в течение года изменения фактов, которые подлежат регистрации и внесению в Единый государственный реестр юридических лиц;

представления недостоверной информации при регистрации общественного объединения.

Заявление в кзыет о ликвидации общественного объединения по основаниям, указанным в настоящей статье, подается Министерством адalat Туркменистана.

Ликвидация общественного объединения по решению кзыета означает запрет на его деятельность.

Ликвидация общественного объединения осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана.

При ликвидации должны быть завершены текущие дела, определено денежное выражение оставшегося имущества, удовлетворены кредиторы и оставшееся имущество распределено между правомочными лицами

Уставом могут быть определены лица, уполномоченные принять имущество. В случае отсутствия такого определения Министерство адalat Туркменистана по своему усмотрению передает оставшееся имущество одному или нескольким общественным объединениям, преследующим ту же или подобную цель, что и ликвидированное общественное объединение. При отсутствии таких объединений может быть принято решение о передаче имущества благотворительной организации или государству.

Информация о ликвидации общественных объединений подлежит опубликованию. Распределение имущества допускается только по истечении 3-х месяцев после публикации.

Ликвидация осуществляется уполномоченным органом общественной организации.

Решение о ликвидации общественного объединения направляется в орган, ведущий Единый государственный реестр юридических лиц, для исключения указанного объединения из этого реестра.

ГЛАВА VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 33. Заключительные положения

Уставы и иные учредительные документы общественных объединений, созданных до вступления в силу настоящего Закона, подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом.

Признать утратившим силу Закон Туркменистана «Об общественных объединениях в Туркменистане», принятый 12 ноября 1991 года, со дня вступления в силу настоящего Закона.

**Президент
Туркменистана**

гор. Ашхабад, 21 октября 2003 года.

Сапармурат НИЯЗОВ

УЗБЕКИСТАН

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

**Принята 8 декабря 1992 года на одиннадцатой сессии
Верховного Совета Республики Узбекистан
двенадцатого созыва**

ПРЕАМБУЛА

Народ Узбекистана,
торжественно провозглашая свою приверженность правам человека
и принципам государственного суверенитета,
осознавая высокую ответственность перед нынешним и будущими
поколениями,
опираясь на исторический опыт развития узбекской государствен-
ности,
подтверждая свою верность идеалам демократии и социальной спра-
ведливости,
признавая приоритет общепризнанных норм международного пра-
ва,
стремясь обеспечить достойную жизнь гражданам республики,
ставя задачей создание гуманного демократического правового го-
сударства,
в целях обеспечения гражданского мира и национального согласия
принимает в лице своих полномочных представителей настоящую
Конституцию Республики Узбекистан.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

ГЛАВА I. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ

Статья 1.

Узбекистан - суверенная демократическая республика. Названия го-
сударства "Республика Узбекистан" и "Узбекистан" равнозначны.

Статья 2.

Государство выражает волю народа, служит его интересам. Государственные органы и должностные лица ответственны перед обществом и гражданами.

Статья 3.

Республика Узбекистан определяет национально -государственное и административно-территориальное устройство, систему органов государственной власти и управления, проводит свою внутреннюю и внешнюю политику.

Государственная граница и территория Узбекистана неприкосновенны и неделимы.

Статья 4.

Государственным языком Республики Узбекистан является узбекский язык.

Республика Узбекистан обеспечивает уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на ее территории, создание условий для их развития.

Статья 5.

Республика Узбекистан имеет свои государственные символы - флаг, герб, гимн, утверждаемые законом.

Статья 6.

Столица Республики Узбекистан - город Ташкент.

ГЛАВА II. НАРОДОВЛАСТИЕ

Статья 7.

Народ является единственным источником государственной власти.

Государственная власть в Республике Узбекистан осуществляется в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией Республики Узбекистан и законодательством, принятым на ее основе.

Присвоение полномочий государственной власти, приостановление или прекращение деятельности органов власти в не предусмотренном Конституцией порядке, создание новых и параллельных структур власти являются антиконституционными и влекут ответственность по закону.

Статья 8.

Народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности.

Статья 9.

Наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни выносятся на обсуждение народа, ставятся на всеобщее голосование (референдум). Порядок проведения референдума определяется законом.

Статья 10.

От имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент республики.

Никакая часть общества, политическая партия, общественное объединение, движение или отдельное лицо не могут выступать от имени народа Узбекистана.

Статья 11.

Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Статья 12.

В Республике Узбекистан общественная жизнь развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений.

Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной.

Статья 13.

Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права.

Демократические права и свободы защищаются Конституцией и законами.

Статья 14.

Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и общества.

**ГЛАВА III.
ВЕРХОВЕНСТВО КОНСТИТУЦИИ И ЗАКОНА**

Статья 15.

В Республике Узбекистан признается безусловное верховенство Конституции и законов Республики Узбекистан.

Государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами.

Статья 16.

Ни одно из положений настоящей Конституции не может толковаться в ущерб правам и интересам Республики Узбекистан.

Ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции.

ГЛАВА IV. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Статья 17. Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Ее внешняя политика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права.

Республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности.

**РАЗДЕЛ ВТОРОЙ
ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА**

ГЛАВА V. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18.

Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Льготы могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости.

Статья 19.

Гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Права и свободы граждан, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их.

Статья 20.

Осуществление прав и свобод гражданином не должно нарушать законных интересов, прав и свобод других лиц, государства и общества.

ГЛАВА VI. ГРАЖДАНСТВО

Статья 21.

В Республике Узбекистан устанавливается единое для всей территории республики гражданство.

Гражданство Республики Узбекистан является равным для всех независимо от оснований его приобретения.

Гражданин Республики Каракалпакстан является одновременно гражданином Республики Узбекистан.

Основания и порядок приобретения и утраты гражданства устанавливаются законом.

Статья 22.

Республика Узбекистан гарантирует правовую защиту и покровительство своим гражданам как на территории Республики Узбекистан, так и за ее пределами.

Статья 23.

Иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Узбекистан, обеспечиваются права и свободы в соответствии с нормами международного права.

Они несут обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Республики Узбекистан.

ГЛАВА VII.

ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 24.

Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Посягательство на нее является тягчайшим преступлением.

Статья 25.

Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона.

Статья 26.

Каждый обвиняемый в совершении преступления, считается невиновным, пока его виновность не будет установлена законным порядком, путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению.

Никто не может подвергаться медицинским или научным опытам без его согласия.

Статья 27.

Каждый имеет право на защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на неприкосновенность его жилища.

Никто не вправе войти в жилище, производить обыск или осмотр, нарушать тайну переписки и телефонных разговоров иначе как в случае и порядке, предусмотренных законом.

Статья 28.

Гражданин Республики Узбекистан имеет право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из нее, за исключением ограничений, установленных законом.

Статья 29.

Каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом.

Свобода мнений и их выражения может быть ограничена законом по мотивам государственной или иной тайны.

Статья 30.

Все государственные органы, общественные объединения и должностные лица Республики Узбекистан обязаны обеспечивать гражданам возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими их права и интересы.

Статья 31.

Свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов.

**ГЛАВА VIII.
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА**

Статья 32.

Граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов.

Статья 33.

Граждане имеют право осуществлять свою общественную актив-

ность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Органы власти имеют право приостанавливать или запрещать проведение этих мероприятий только по обоснованным соображениям безопасности.

Статья 34.

Граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти.

Статья 35.

Каждый имеет право как отдельно, так и сообща с другими лицами, обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в компетентные государственные органы, учреждения или к народным представителям.

Заявления, предложения и жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, установленные законом.

**ГЛАВА IX.
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА**

Статья 36.

Каждый имеет право на собственность.

Тайна банковских вкладов и право наследования гарантируются законом.

Статья 37.

Каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом.

Запрещается принудительный труд иначе как в порядке исполнения наказания по приговору суда, либо в других случаях, предусмотренных законом.

Статья 38.

Работающие по найму имеют право на оплачиваемый отдых. Продолжительность рабочего времени, оплачиваемого трудового отпуска определяются законом.

Статья 39.

Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае

утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других предусмотренных законом случаях.

Пенсии, пособия, другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного прожиточного минимума.

Статья 40.

Каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание.

Статья 41.

Каждый имеет право на образование.

Государство гарантирует получение бесплатно общего образования.

Школьное дело находится под надзором государства.

Статья 42.

Каждому гарантируется свобода научного и технического творчества, право на пользование достижениями культуры.

Государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества.

ГЛАВА X.

ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Статья 43.

Государство обеспечивает права и свободы граждан, закрепленные Конституцией и законами.

Статья 44.

Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

Статья 45.

Права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых находятся под защитой государства.

Статья 46.

Женщины и мужчины имеют равные права.

ГЛАВА XI. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 47.

Все граждане несут обязанности, закрепленные за ними в Конституции.

Статья 48.

Граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей.

Статья 49.

Граждане обязаны оберегать историческое, духовное и культурное наследие народа Узбекистана.

Памятники культуры охраняются государством.

Статья 50.

Граждане обязаны бережно относиться к окружающей природной среде.

Статья 51.

Граждане обязаны платить установленные законом налоги и местные сборы.

Статья 52.

Защита Республики Узбекистан - долг каждого гражданина Республики Узбекистан. Граждане обязаны нести военную или альтернативную службу в порядке, установленном законом.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ ОБЩЕСТВО И ЛИЧНОСТЬ

ГЛАВА XII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВА

Статья 53.

Основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в ее различных формах. Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности.

Частная собственность, наряду с другими формами собственности, неприкосновенна и защищается государством. Собственник может быть лишен ее только в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 54.

Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства.

Статья 55.

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

**ГЛАВА XIII.
ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ**

Статья 56.

Общественными объединениями в Республике Узбекистан признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов и молодежи, творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке.

Статья 57.

Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам.

Запрещается создание тайных обществ и объединений.

Статья 58.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни.

Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается.

Статья 59.

Профессиональные союзы выражают и защищают социально-экономические права и интересы работников. Членство в профессиональных организациях добровольное.

Статья 60.

Политические партии выражают политическую волю различных социальных слоев и групп и через своих избранных демократическим путем представителей участвуют в формировании государственной

власти. Политические партии обязаны в установленном порядке представлять Олий Мажлису или уполномоченному им органу публичные отчеты об источниках финансирования своей деятельности.

Статья 61.

Религиозные организации и объединения отделены от государства и равны перед законом. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений.

Статья 62.

Роспуск, запрещение или ограничение деятельности общественных объединений могут иметь место только на основании решения суда.

**ГЛАВА XIV.
СЕМЬЯ**

Статья 63.

Семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту общества и государства.

Брак основывается на свободном согласии и равноправии сторон.

Статья 64.

Родители обязаны содержать и воспитывать детей до их совершеннолетия.

Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощряют благотворительную деятельность по отношению к ним.

Статья 65.

Дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

Материнство и детство охраняются государством.

Статья 66.

Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях.

**ГЛАВА XV.
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

Статья 67.

Средства массовой информации свободны и действуют в соответствии с законом. Они несут в установленном порядке ответственность за достоверность информации.

Цензура не допускается.

**РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО**

**ГЛАВА XVI.
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

Статья 68.

Республика Узбекистан состоит из областей, районов городов, поселков, кишлаков, аулов а также Республики Каракалпакстан.

Статья 69.

Изменение границ Республики Каракалпакстан областей, города Ташкента, а также образование или упразднение областей, городов, районов производится с согласия Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

**ГЛАВА XVII.
РЕСПУБЛИКА КАРАКАЛПАКСТАН**

Статья 70.

Суверенная Республика Каракалпакстан входит в состав Республики Узбекистан.

Суверенитет Республики Каракалпакстан охраняется Республикой Узбекистан.

Статья 71.

Республика Каракалпакстан имеет свою Конституцию.

Конституция Республики Каракалпакстан не может противоречить Конституции Республики Узбекистан.

Статья 72.

Законы Республики Узбекистан обязательны и на территории Республики Каракалпакстан.

Статья 73.

Территория и границы Республики Каракалпакстан не могут быть изменены без ее согласия. Республика Каракалпакстан самостоятельно решает вопросы своего административно-территориального устройства.

Статья 74.

Республика Каракалпакстан обладает правом выхода из состава Республики Узбекистан на основании всеобщего референдума народа Каракалпакстана.

Статья 75.

Взаимные отношения Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан в рамках Конституции Республики Узбекистан регулируются договорами и соглашениями, заключенными Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан.

Споры между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан решаются путем согласительных процедур.

**РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ
ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

**ГЛАВА XVIII.
ОЛИЙ МАЖЛИС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

Статья 76.

Высшим государственным представительным органом является Олий Мажлис Республики Узбекистан, осуществляющий законодательную власть.

Олий Мажлис Республики Узбекистан состоит из двух палат - Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата).

Срок полномочий Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан - пять лет.

Статья 77.

Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоит из ста двадцати депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам на многопартийной основе.

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан является палатой территориального представительства и состоит из членов Сената (сенаторов).

Члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан избираются в равном количестве - по шесть человек - от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. Шестнадцать членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

Депутатом Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также членом Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан может быть гражданин Республики Узбекистан, достигший ко дню выборов двадцати пяти лет и постоянно проживающий на территории

Республики Узбекистан не менее пяти лет. Требования, предъявляемые к кандидатам в депутаты, определяются законом.

Одно и то же лицо не может быть одновременно депутатом Законодательной палаты и членом Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Статья 78.

К совместному ведению Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся:

- 1) принятие Конституции Республики Узбекистан, внесение в нее изменений и дополнений;
- 2) принятие конституционных законов, законов Республики Узбекистан, внесение в них изменений и дополнений;
- 3) принятие решения о проведении референдума Республики Узбекистан и назначении даты его проведения;
- 4) определение основных направлений внутренней и внешней политики Республики Узбекистан и принятие стратегических государственных программ;
- 5) определение системы и полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей Республики Узбекистан;
- 6) принятие в состав Республики Узбекистан новых государственных образований и утверждение решений о выходе их из состава Республики Узбекистан;
- 7) законодательное регулирование таможенного, валютного и кредитного дела;
- 8) принятие Государственного бюджета Республики Узбекистан по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан и контроль за его исполнением;
- 9) установление налогов и других обязательных платежей;
- 10) законодательное регулирование вопросов административно-территориального устройства, изменение границ Республики Узбекистан;
- 11) образование, упразднение, переименование районов, городов, областей и изменение их границ;
- 12) учреждение государственных наград и званий;
- 13) утверждение указов Президента Республики Узбекистан об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления;
- 14) образование Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан;
- 15) рассмотрение и утверждение по представлению Президента Республики Узбекистан кандидатуры Премьер-министра Республики Узбекистан;
- 16) избрание Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека и его заместителя;

17) рассмотрение отчета Счетной палаты Республики Узбекистан;

18) утверждение указа Президента Республики Узбекистан об объявлении состояния войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

19) утверждение указов Президента Республики Узбекистан об объявлении общей или частичной мобилизации, о введении, продлении и прекращении действия чрезвычайного положения;

20) ратификация и денонсация международных договоров;

21) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящей Конституцией.

Вопросы, относящиеся к совместному ведению палат, рассматриваются, как правило, вначале в Законодательной палате, а затем в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Статья 79.

К исключительным полномочиям Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся:

1) избрание Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его заместителей, председателей комитетов и их заместителей;

2) решение вопросов о лишении депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан неприкосновенности по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан;

3) принятие решений по вопросам, связанным с организацией своей деятельности и внутренним распорядком палаты;

4) принятие постановлений по тем или иным вопросам в области политической, социально-экономической жизни, а также вопросам внутренней и внешней политики государства.

Статья 80.

К исключительным полномочиям Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся:

1) избрание Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его заместителей, председателей комитетов и их заместителей;

2) избрание по представлению Президента Республики Узбекистан Конституционного суда Республики Узбекистан;

3) избрание по представлению Президента Республики Узбекистан Верховного суда Республики Узбекистан;

4) избрание по представлению Президента Республики Узбекистан Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан;

5) по представлению Президента Республики Узбекистан назначение и освобождение от должности председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы;

6) утверждение указов Президента Республики Узбекистан о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора Республики Узбекистан и его заместителей;

7) утверждение указов Президента Республики Узбекистан о назначении и освобождении от должности председателя Службы национальной безопасности Республики Узбекистан;

8) назначение и освобождение по представлению Президента Республики Узбекистан дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах;

9) по представлению Президента Республики Узбекистан назначение и освобождение от должности председателя правления Центрального банка Республики Узбекистан;

10) по представлению Президента Республики Узбекистан принятие актов об амнистии;

11) по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан решение вопросов о лишении члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан неприкосновенности;

12) заслушивание отчетов Генерального прокурора Республики Узбекистан, председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, председателя правления Центрального банка Республики Узбекистан;

13) принятие решений по вопросам, связанным с организацией своей деятельности и внутренним распорядком палаты;

14) принятие постановлений по тем или иным вопросам в области политической, социально-экономической жизни, а также вопросам внутренней и внешней политики государства.

Статья 81.

По истечении срока своих полномочий Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан продолжают свою деятельность вплоть до начала работы соответственно Законодательной палаты и Сената нового созыва.

Первые заседания Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан созываются Центральной избирательной комиссией соответственно не позднее чем через два месяца после выборов в Законодательную палату и не позднее чем через месяц после формирования Сената.

Заседания Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан проводятся в период сессий. Сессии проводятся, как правило, начиная с первого рабочего дня сентября по последний рабочий день июня следующего года.

Заседания Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан проводятся по мере необходимости, но не реже трех раз в год.

Заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан являются

правомочными, если в их работе участвует не менее половины общего числа всех депутатов, сенаторов.

При принятии конституционных законов обязательно присутствие не менее двух третей общего числа всех депутатов, сенаторов.

На заседаниях Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также на заседаниях их органов могут участвовать Президент Республики Узбекистан, Премьер-министр, члены Кабинета Министров, председатели Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, Генеральный прокурор республики, председатель правления Центрального банка. На заседаниях Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и ее органов может участвовать Председатель Сената, на заседаниях Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его органов - Спикер Законодательной палаты.

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан заседают раздельно.

Совместные заседания Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан проводятся при принесении присяги Президентом Республики Узбекистан, при выступлениях Президента Республики Узбекистан по важнейшим вопросам социально-экономической жизни, внутренней и внешней политики страны, выступлениях руководителей иностранных государств. По согласованию палат совместные заседания палат могут проводиться и по иным вопросам.

Статья 82.

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам, отнесенным к их ведению, принимают постановления.

Постановления Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Законодательной палаты или членов Сената, за исключением случаев, предусмотренных настоящей Конституцией.

Статья 83.

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Узбекистан, Республике Каракалпакстан в лице ее высшего представительного органа государственной власти, депутатам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинету Министров Республики Узбекистан, Конституционному суду, Верховному суду, Высшему хозяйственному суду, Генеральному прокурору Республики Узбекистан и реализуется посредством внесения законопроекта субъектами права законодательной инициативы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Статья 84.

Закон приобретает юридическую силу, когда он принимается Законодательной палатой, одобряется Сенатом, подписывается Президентом Республики Узбекистан и публикуется в официальных изданиях в установленном законом порядке.

Закон, принятый Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан, не позднее десяти дней со дня принятия направляется в Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Закон, одобренный Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, в течение десяти дней направляется Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования.

Президент Республики Узбекистан в течение тридцати дней подписывает закон и обнародует его.

Закон, отклоненный Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, возвращается в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Если при повторном рассмотрении закона, отклоненного Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Законодательная палата большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит закон, он считается принятым Олий Мажлисом Республики Узбекистан и направляется Законодательной палатой Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования.

По отклоненному Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан закону Законодательная палата и Сенат на паритетных началах могут образовывать из числа депутатов Законодательной палаты и членов Сената согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий. При принятии палатами предложений согласительной комиссии закон подлежит рассмотрению в обычном порядке.

Президент Республики Узбекистан вправе возвратить закон со своими возражениями в Олий Мажлис Республики Узбекистан.

В случае одобрения закона в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан закон подлежит подписанию Президентом Республики Узбекистан в течение четырнадцати дней и обнародованию.

Опубликование законов и иных нормативно-правовых актов является обязательным условием их применения.

Статья 85.

Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан избирает из своего состава Спикера Законодательной палаты и его заместителей.

Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его заместители избираются большинством голосов от общего

числа депутатов тайным голосованием на срок полномочий Законодательной палаты.

Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан может быть досрочно отозван по решению Законодательной палаты, принятому более чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Законодательной палаты тайным голосованием.

Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан:

1) созывает заседания Законодательной палаты, председательствует на них;

2) осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, вносимых на рассмотрение Законодательной палаты;

3) координирует деятельность комитетов и комиссий Законодательной палаты;

4) организует контроль за исполнением законов Республики Узбекистан и постановлений Законодательной палаты;

5) руководит работой по осуществлению межпарламентских связей и деятельностью групп Законодательной палаты, связанных с работой международных парламентских организаций;

6) представляет Законодательную палату во взаимоотношениях с Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, другими государственными органами, иностранными государствами, международными и иными организациями;

7) подписывает постановления Законодательной палаты;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией и законодательством.

Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан издает распоряжения.

Статья 86.

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан избирает из своего состава Председателя Сената и его заместителей. Председатель Сената избирается по представлению Президента Республики Узбекистан.

Одним из заместителей Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан является представитель Республики Каракалпакстан.

Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его заместители избираются большинством голосов от общего числа сенаторов тайным голосованием на срок полномочий Сената.

Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан может быть досрочно отозван по решению Сената, принятому более чем двумя третями голосов от общего числа сенаторов тайным голосованием.

Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан:

1) созывает заседания Сената, председательствует на них;

- 2) осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, вносимых на рассмотрение Сената;
- 3) координирует деятельность комитетов, комиссий Сената;
- 4) организует контроль за исполнением законов Республики Узбекистан и постановлений Сената;
- 5) руководит работой по осуществлению межпарламентских связей и деятельностью групп Сената, связанных с работой международных парламентских организаций;
- 6) представляет Сенат во взаимоотношениях с Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан, другими государственными органами, иностранными государствами, международными и иными организациями;
- 7) подписывает постановления Сената;
- 8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией и законодательством.

Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан издает распоряжения.

Статья 87.

Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан на срок своих полномочий избирает из числа депутатов Законодательной палаты комитеты для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, вносимых в Законодательную палату, контроля за исполнением законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых Законодательной палатой.

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан на срок своих полномочий избирает из числа сенаторов комитеты для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, вносимых в Сенат, контроля за исполнением законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых Сенатом.

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, в случае необходимости, для выполнения конкретных задач создают комиссии из числа депутатов, сенаторов.

Статья 88.

Депутатам Законодательной палаты и членам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан в установленном порядке возмещаются расходы, связанные с депутатской или сенаторской деятельностью.

Депутаты Законодательной палаты и члены Сената, работающие в Сенате на постоянной основе, на период своих полномочий не могут заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической.

Депутат Законодательной палаты и член Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан пользуются правом неприкосновенности. Они не

могут быть привлечены к уголовной ответственности, задержаны, заключены под стражу или подвергнуты мерам административного взыскания, налагаемого в судебном порядке, без согласия соответственно Законодательной палаты или Сената.

ГЛАВА XIX. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Статья 89.

Президент Республики Узбекистан является главой государства и исполнительной власти в Республике Узбекистан.

Статья 90.

Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики Узбекистан более двух сроков подряд.

Президент Республики Узбекистан избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет. Порядок выборов Президента определяется законом Республики Узбекистан.

Статья 91.

Президент на период исполнения своих обязанностей не может занимать иную оплачиваемую должность, быть депутатом представительного органа, заниматься предпринимательской деятельностью.

Личность Президента неприкосновенна и охраняется законом.

Статья 92.

Президент считается вступившим в должность с момента принесения на заседании Олий Мажлиса Республики Узбекистан присяги следующего содержания:

“Торжественно клянусь верно служить народу Узбекистана, строго следовать Конституции и законам республики, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на Президента Республики Узбекистан обязанности”.

Статья 93.

Президент Республики Узбекистан:

1) выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан;

2) принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства;

3) представляет Республику Узбекистан внутри страны и в международных отношениях;

4) ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения Республики Узбекистан, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств;

5) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических и иных представителей;

6) представляет Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан кандидатуры для назначения дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах;

7) представляет Олий Мажлису Республики Узбекистан ежегодные доклады по важнейшим вопросам социально-экономической жизни, внутренней и внешней политики страны;

8) формирует аппарат исполнительной власти и руководит им; обеспечивает взаимодействие высших органов власти и управления республики; образует и упраздняет министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

9) представляет Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан кандидатуру для избрания на должность Председателя Сената;

10) представляет для рассмотрения и утверждения палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан кандидатуру Премьер-министра Республики Узбекистан;

11) утверждает по представлению Премьер-министра Республики Узбекистан членов Кабинета Министров Республики Узбекистан;

12) назначает и освобождает от должности Генерального прокурора Республики Узбекистан и его заместителей с последующим утверждением их Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

13) представляет Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан кандидатуры на должности председателя и судей Конституционного суда, председателя и судей Верховного суда, председателя и судей Высшего хозяйственного суда, председателя правления Центрального банка Республики Узбекистан, председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы;

14) назначает и освобождает от должности судей областных, межрайонных, районных, городских, военных и хозяйственных судов;

15) назначает и освобождает от должности хокимов областей и города Ташкента с последующим утверждением их соответствующими Кенгашами народных депутатов. Президент вправе освободить своим решением от должности хокимов районов и городов в случае наруше-

ния ими Конституции, законов или совершения действий, порочащих честь и достоинство хокима;

16) приостанавливает, отменяет акты органов государственного управления республики, а также хокимов;

17) подписывает и обнародует законы Республики Узбекистан; вправе вернуть закон со своими возражениями в Олий Мажлис Республики Узбекистан для повторного обсуждения и голосования;

18) объявляет состояние войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения Договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии и в течение трех суток вносит принятое решение на утверждение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

19) в исключительных случаях (реальная внешняя угроза, массовые беспорядки, крупные катастрофы, стихийные бедствия, эпидемии) в интересах обеспечения безопасности граждан вводит чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан и в течение трех суток вносит принятое решение на утверждение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Условия и порядок введения чрезвычайного положения регулируются законом;

20) является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Узбекистан, назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил, присваивает высшие воинские звания;

21) награждает орденами, медалями и грамотой Республики Узбекистан, присваивает квалификационные и почетные звания Республики Узбекистан;

22) решает вопросы гражданства Республики Узбекистан и предоставления политического убежища;

23) вносит в Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан представления о принятии актов об амнистии и осуществляет помилование лиц, осужденных судами Республики Узбекистан;

24) формирует Службу национальной безопасности Республики Узбекистан. Назначает и освобождает от должности председателя Службы национальной безопасности с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

25) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Президент не вправе передавать исполнение своих полномочий государственным органам или должностным лицам.

Статья 94.

Президент Республики Узбекистан на основе и во исполнение Конституции и законов Республики Узбекистан издает указы, постановления

ния и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории республики.

Статья 95.

Законодательная палата, Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан могут быть распущены решением Президента Республики Узбекистан, принятым по согласованию с Конституционным судом Республики Узбекистан, в случае возникновения в составе Законодательной палаты или Сената непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу их нормальное функционирование, или неоднократного принятия ими решений, противоречащих Конституции Республики Узбекистан, а также возникновения непреодолимых разногласий между Законодательной палатой и Сенатом, ставящих под угрозу нормальное функционирование Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В случае роспуска Законодательной палаты, Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан новые выборы проводятся в течение трех месяцев.

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан не могут быть распущены в период действия чрезвычайного положения.

Статья 96.

Если Президент Республики Узбекистан по состоянию здоровья, подтвержденному заключением Государственной медицинской комиссии, образуемой совместным решением палат, не может исполнять свои обязанности, в десятидневный срок на чрезвычайном совместном заседании палат Олий Мажлиса из числа депутатов, сенаторов на срок до трех месяцев избирается временно исполняющий обязанности Президента Республики Узбекистан. В этом случае в трехмесячный срок должны быть проведены всенародные выборы Президента Республики Узбекистан.

Статья 97.

Президент, ушедший в отставку по истечении своих полномочий, занимает пожизненно должность члена Сената.

ГЛАВА XX. КАБИНЕТ МИНИСТРОВ

Статья 98. Исполнительную власть осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан. Кабинет Министров Республики Узбекистан состоит из Премьер-министра Республики Узбекистан, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов. В состав Кабинета Министров входит по должности глава правительства Республики Каракалпакстан.

Состав Кабинета Министров формируется Президентом Республики Узбекистан. Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан рассматривается и утверждается палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан. Члены Кабинета Министров утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра Республики Узбекистан.

Кабинет Министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в соответствии с действующим законодательством издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Премьер-министр Республики Узбекистан организует и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его решения, по поручению Президента Республики Узбекистан представляет Кабинет Министров Республики Узбекистан в международных отношениях, выполняет другие функции, предусмотренные законами Республики Узбекистан, указами, постановлениями и распоряжениями Президента Республики Узбекистан.

Президент Республики Узбекистан вправе председательствовать на заседаниях Кабинета Министров, принимать решения по вопросам, отнесенным к компетенции Кабинета Министров, а также отменять постановления и распоряжения Кабинета Министров, распоряжения Премьер-министра Республики Узбекистан, исходя из статьи 89 и статьи 93 настоящей Конституции.

Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Президентом Республики Узбекистан и Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

Кабинет Министров слагает свои полномочия перед вновь избранным Олий Мажлисом.

Порядок организации деятельности и компетенция Кабинета Министров определяются законом.

ГЛАВА XXI. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

Статья 99.

Представительными органами власти в областях, районах и городах

(кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав города) являются Кенгаши народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции.

Статья 100.

К ведению местных органов власти относятся:

- обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан;
- вопросы экономического, социального и культурного развития территорий;
- формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, сборов, формирование внебюджетных фондов;
- руководство местным коммунальным хозяйством;
- охрана окружающей среды;
- обеспечение регистрации актов гражданского состояния;
- принятие нормативных актов и иные полномочия, не противоречащие Конституции и законодательству Республики Узбекистан.

Статья 101.

Местные органы власти проводят в жизнь законы Республики Узбекистан, указы Президента Республики Узбекистан, решения вышестоящих органов государственной власти, участвуют в обсуждении вопросов республиканского и местного значения.

Решения вышестоящих органов, принятые в пределах предоставленной им компетенции, обязательны для исполнения нижестоящими органами.

Срок полномочий Кенгашей народных депутатов и хокимов - 5 лет.

Статья 102.

Представительную и исполнительную власть на соответствующей территории возглавляет хоким области, района и города.

Хоким области и города Ташкента назначается и освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан и утверждается соответствующим Кенгашем народных депутатов.

Хокимы районов и городов назначаются и освобождаются от должности хокимом соответствующей области и утверждаются соответствующим Кенгашем народных депутатов.

Хокимы районов в городах назначаются и освобождаются от должности хокимом соответствующего города и утверждаются городским Кенгашем народных депутатов.

Хокимы городов районного подчинения назначаются и освобождаются от должности хокимом района и утверждаются районным Кенгашем народных депутатов.

Статья 103.

Хоким области, района и города осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения и действия руководимых им органов.

Организация деятельности, объем полномочий хокимов и местных Кенгашей народных депутатов и порядок выборов местных Кенгашей народных депутатов регулируются законом.

Статья 104.

Хоким в пределах предоставленных ему полномочий принимает решения, которые обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, а также должностными лицами и гражданами на соответствующей территории.

Статья 105.

Органами самоуправления в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллах городов, поселков, кишлаков и аулов являются сходы граждан, избирающие на 2,5 года председателя Совета (аксакала) и его советников. Порядок выборов, организация деятельности и объем полномочий органов самоуправления регулируются законом.

ГЛАВА XXII.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Статья 106.

Судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений.

Статья 107.

Судебная система в Республике Узбекистан состоит из Конституционного суда Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, избираемых сроком на пять лет, областных, Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам, межрайонных, районных, городских судов по гражданским и уголовным делам, военных и хозяйственных судов, назначаемых на этот же срок.

Организация и порядок деятельности судов определяются законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Статья 108.

Конституционный суд Республики Узбекистан рассматривает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти.

Конституционный суд избирается из числа специалистов в области политики и права в составе председателя, заместителя председателя и судей Конституционного суда, включая представителя от Республики Каракалпакстан.

Исполнение обязанностей председателя и члена Конституционного суда несовместимо с депутатским мандатом.

Председатель и члены Конституционного суда не могут состоять членами политических партий и движений и занимать какую-либо другую оплачиваемую должность.

Судьи Конституционного суда пользуются правом неприкосновенности.

В своей деятельности судьи Конституционного суда независимы и подчиняются только Конституции Республики Узбекистан.

Статья 109.

Конституционный суд Республики Узбекистан:

1) определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан законов Республики Узбекистан и постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов Президента Республики Узбекистан, постановлений правительства и местных органов государственной власти, межгосударственных договорных и иных обязательств Республики Узбекистан;

2) дает заключение о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан - законам Республики Узбекистан;

3) дает толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан;

4) рассматривает другие дела, отнесенные к его компетенции Конституцией и законами Республики Узбекистан. Решения Конституционного суда вступают в силу с момента опубликования. Они окончательны и обжалованию не подлежат.

Организация и порядок деятельности Конституционного суда определяются законом.

Статья 110.

Верховный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Принимаемые им акты являются окончательными и обязательны для исполнения на всей территории Республики Узбекистан.

Верховный суд Республики Узбекистан обладает правом надзора за судебной деятельностью верховных судов Республики Каракалпакстан, областных, городских, межрайонных, районных и военных судов.

Статья 111.

Разрешение возникающих в экономической сфере и в процессе управления ею хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями, организациями, основанными на различных формах собственности, а также между предпринимателями, осуществляется Высшим хозяйственным судом и хозяйственными судами в пределах их компетенции.

Статья 112.

Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Неприкосновенность судей гарантируется законом.

Судьи не могут быть сенаторами, депутатами представительных органов государственной власти.

Судьи не могут состоять членами политических партий, участвовать в политических движениях, а также заниматься какими-либо другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической.

До истечения срока полномочий судья может быть освобожден от должности лишь по основаниям, указанным в законе.

Статья 113.

Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных законом.

Статья 114.

Акты судебной власти обязательны для всех государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан.

Статья 115.

Судопроизводство в Республике Узбекистан ведется на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

Статья 116.

Обвиняемому обеспечивается право на защиту.

Право на профессиональную юридическую помощь гарантируется на любой стадии судопроизводства. Для оказания юридической помощи гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям действует адвокатура. Организация и порядок деятельности адвокатуры определяются законом.

ГЛАВА XXIII. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 117.

Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. Каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом.

Выборы Президента Республики Узбекистан, в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, в представительные органы государственной власти областей, районов, городов проводятся соответственно в год истечения конституционного срока их полномочий - в первое воскресенье третьей декады декабря. Выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие восемнадцати лет.

Члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан избираются тайным голосованием на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов не позднее месячного срока после их избрания.

Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается.

Гражданин Республики Узбекистан не может быть одновременно депутатом более чем в двух представительных органах государственной власти.

Порядок проведения выборов определяется законом.

ГЛАВА XXIV. ПРОКУРАТУРА

Статья 118.

Надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан осуществляют Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуратуры.

Статья 119.

Единую централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор Республики Узбекистан.

Прокурор Республики Каракалпакстан назначается высшим представительным органом Республики Каракалпакстан по согласованию с Генеральным прокурором республики Узбекистан.

Прокуроры областей, районные и городские прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Срок полномочий Генерального прокурора Республики Узбекистан, прокурора Республики Каракалпакстан, прокуроров областей, районов, городов - пять лет.

Статья 120.

Органы Прокуратуры Республики Узбекистан осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, подчиняясь только закону.

Прокуроры на период своих полномочий приостанавливают членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели.

Организация, полномочия и порядок деятельности органов прокуратуры определяются законом.

Статья 121.

На территории Республики Узбекистан запрещается создание и функционирование частных, кооперативных организаций, общественных объединений и их подразделений, самостоятельно выполняющих оперативно-розыскные, следственные и иные специальные функции по борьбе с преступностью.

В защите законности и правопорядка, прав и свобод граждан правоохранительным органам могут оказывать содействие общественные объединения и граждане.

ГЛАВА XXV. ФИНАНСЫ И КРЕДИТ

Статья 122.

Республика Узбекистан имеет собственную финансовую и денежно-кредитную систему.

Государственный бюджет Узбекистана включает в себя республиканский бюджет, бюджет Республики Каракалпакстан и местные бюджеты.

Статья 123.

На территории Республики Узбекистан действует единая налоговая система. Право установления налогов принадлежит Олий Мажлису Республики Узбекистан.

Статья 124.

Банковскую систему Республики Узбекистан возглавляет Центральный банк республики.

**ГЛАВА XXVI.
ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ**

Статья 125.

Вооруженные Силы Республики Узбекистан создаются для защиты государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан, мирной жизни и безопасности ее населения.

Структура и организация Вооруженных Сил определяются законом.

Статья 126.

Республика Узбекистан содержит Вооруженные Силы для обеспечения своей безопасности на уровне необходимой достаточности.

**РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ
ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ**

Статья 127.

Изменения в Конституцию Республики Узбекистан вносятся законом, принятым большинством, не менее чем двумя третями от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или референдумом Республики Узбекистан.

Статья 128.

Олий Мажлис Республики Узбекистан может принять закон об изменениях и поправках к Конституции в течение шести месяцев после внесения соответствующего предложения с учетом его широкого обсуждения. Если Олий Мажлис Республики Узбекистан отклонил предложение об изменении Конституции, оно может быть возобновлено не ранее, чем через год.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

(извлечения)

Статья 40. Виды юридических лиц

Юридическим лицом может быть организация, преследующая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческая организация) либо не имеющая извлечения прибыли в качестве такой цели (некоммерческая организация).

Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, может быть создано в форме хозяйственного товарищества и общества, производственного кооператива, унитарного предприятия и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Юридическое лицо, являющееся некоммерческой организацией, может создаваться в форме общественного объединения, общественного фонда, финансируемого собственником учреждения, а также в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Некоммерческая организация может заниматься предпринимательской деятельностью в пределах, соответствующих ее уставным целям.

Юридические лица могут объединяться в ассоциации (союзы) и иные объединения в соответствии с законом.

Юридическое лицо действует на основе настоящего Кодекса, других актов законодательства, а также устава и других учредительных документов.

§ 3. НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 73. Потребительский кооператив

Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

Устав потребительского кооператива должен содержать помимо указанных в частях четвертой и пятой статьи 43 настоящего Кодекса следующие сведения: данные о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами

кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по внесению взноса; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «кооператив» либо слова «потребительский союз» либо «потребительское общество».

Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов.

Члены потребительского кооператива несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива. В этом случае члены кооператива отвечают солидарно.

К коммерческой деятельности потребительского кооператива применяются правила настоящего Кодекса о коммерческих организациях.

Правовое положение потребительских кооперативов, а также права и обязанности их членов определяются в соответствии с настоящим Кодексом и другими законодательными актами.

Статья 74. Общественные объединения

Общественными объединениями признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные объединения вправе осуществлять производственную и иную предпринимательскую деятельность, предусмотренную их уставами.

Участники (члены) общественных объединений не сохраняют прав на переданное ими этим объединениям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов.

Особенности правового положения общественных объединений определяются законодательством.

Статья 75. Общественные фонды

Общественным фондом признается не имеющая членства негосу-

дарственная некоммерческая организация, созданная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая благотворительные, социальные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Имущество, переданное общественному фонду его учредителями (учредителем) или завещателем, является собственностью фонда. Учредители (учредитель) фонда или исполнитель завещания при создании фонда по завещанию не отвечают по обязательствам фонда, а фонд не отвечает по обязательствам учредителей (учредителя) или исполнителя завещания.

Имущество общественного фонда используется для выполнения уставных целей и задач фонда и для покрытия административных расходов. Фонд в соответствии с законодательством может заниматься предпринимательской деятельностью в пределах, соответствующих его уставным целям. Участие фонда в уставном фонде (уставном капитале) коммерческих организаций осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Общественный фонд обязан ежегодно публиковать отчет о своей деятельности.

Порядок управления общественным фондом и порядок формирования его органов определяется его уставом.

Устав общественного фонда, помимо указанных в части четвертой статьи 43 настоящего Кодекса, должен содержать следующие сведения: структуру, полномочия и порядок формирования органов фонда; порядок назначения (избрания) и освобождения должностных лиц органов фонда; источники формирования имущества фонда; права и обязанности фонда, его представительств и филиалов по управлению имуществом; порядок открытия представительств и создания филиалов фонда; порядок реорганизации и ликвидации фонда; порядок использования имущества фонда в случае его ликвидации; порядок внесения изменений и дополнений в устав фонда.

Устав общественного фонда может содержать описание символики фонда, которая должна быть зарегистрирована в установленном порядке, а также иные положения, не противоречащие законодательству.

Особенности правового положения общественных фондов определяются законодательством

Статья 76. Учреждения

Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

Права учреждения на закрепленное за ним и приобретенное им имущество определяются в соответствии со статьями 178 и 180 насто-

ящего Кодекса.

Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

Особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законодательством.

Статья 77. Объединения юридических лиц

Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут объединяться в ассоциации (союзы) и иные объединения, являющиеся некоммерческими организациями. Если по решению участников на ассоциацию (союз) и иное объединение возлагается ведение предпринимательской деятельности, такие ассоциация (союз) и иное объединение подлежат преобразованию в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, либо может создавать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвовать в них.

Некоммерческие организации в целях координации их деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут создавать объединения в форме ассоциаций (союзов).

Ассоциация (союз) и иное объединение являются юридическими лицами.

Члены ассоциации (союза) и иного объединения сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Ассоциация (союз) и иное объединение не отвечают по обязательствам своих членов.

Члены ассоциации (союза) и иного объединения несут субсидиарную ответственность по их обязательствам в размере и порядке, предусмотренном учредительными документами ассоциации (союза) и иного объединения.

Наименование ассоциации (союза) и иного объединения должно содержать указание на основной предмет их деятельности с включением слова «ассоциация», «союз» или слова, указывающего на вид объединения.

Законодательством могут быть установлены особенности правового положения объединений юридических лиц.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН от 14.04.1999 г. № 763-І

О НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является регулирование отношений, связанных с деятельностью негосударственных некоммерческих организаций, а также международных негосударственных некоммерческих организаций, представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций на территории Республики Узбекистан.

Статья 2. Понятие негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация - самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между ее участниками (членами).

Негосударственная некоммерческая организация создается для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижения социальных, культурных и образовательных целей, удовлетворения духовной и иных нематериальных потребностей, осуществления благотворительной деятельности, в иных общественно полезных целях.

Статья 3. Законодательство о негосударственных некоммерческих организациях

Законодательство о негосударственных некоммерческих организациях состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства.

Особенности создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий, профессиональных союзов, религиозных орга-

низаций и некоторых других негосударственных некоммерческих организаций регламентируются специальными законами. В случаях, когда специальными законами не урегулированы те или иные отношения в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций, применяются нормы настоящего Закона.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Взаимоотношения негосударственных некоммерческих организаций с государственными органами

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни.

Государство может оказывать поддержку отдельным общественно полезным программам негосударственных некоммерческих организаций.

Вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность негосударственной некоммерческой организации, равно как и вмешательство негосударственной некоммерческой организации в деятельность государственных органов и их должностных лиц не допускается.

Статья 5. Международные связи негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация в соответствии с законодательством может вступить в международные негосударственные некоммерческие организации, поддерживать прямые международные связи, заключать соответствующие соглашения о сотрудничестве.

II. ПРАВОВОЙ СТАТУС НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ЕЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Статья 6. Правовой статус негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация является юридическим лицом.

Негосударственная некоммерческая организация создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено ее учредительными документами.

Статья 7. Права негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация имеет право:

представлять и защищать права и законные интересы своих членов и участников;

выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и управления;

участвовать в выработке решений органов государственной власти и управления в порядке, предусмотренном законодательством;

распространять информацию о своей деятельности;

учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в установленном порядке;

создавать предпринимательские структуры для выполнения уставных задач;

учреждать свою символику;

проводить собрания, конференции по вопросам своей деятельности;

открывать представительства и создавать филиалы в соответствии с законодательством.

Негосударственная некоммерческая организация имеет и иные права, предусмотренные законодательством.

Статья 8. Обязанности негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация обязана:

соблюдать законодательство;

обеспечивать доступность к информации об использовании своего имущества и денежных средств;

предоставлять доступ органу, регистрирующему негосударственную некоммерческую организацию, на проводимые ею мероприятия;

представлять регистрирующим налоговым и статистическим органам отчеты о своей деятельности.

Негосударственная некоммерческая организация несет и иные обязанности, предусмотренные законодательством.

Статья 9. Представительства и филиалы негосударственных некоммерческих организаций

Представительством негосударственной некоммерческой организации является обособленное подразделение, расположенное вне места ее нахождения, которое представляет интересы негосударственной некоммерческой организации и осуществляет их защиту.

Филиалом негосударственной некоммерческой организации является обособленное подразделение, расположенное вне места ее нахождения, осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

Представительства и филиалы негосударственной некоммерческой

организации могут приобретать статус юридического лица с момента их государственной регистрации.

Представительства и филиалы международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций являются юридическими лицами.

Статья 10. Организационно-правовые формы негосударственных некоммерческих организаций

Негосударственные некоммерческие организации могут создаваться в форме общественного объединения, общественного фонда, учреждения, а также в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Негосударственные некоммерческие организации в целях координации их деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут создавать объединения в форме ассоциаций (союзов).

Статья 11. Общественное объединение

Общественным объединением признается добровольное объединение граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовной или иных нематериальных потребностей.

Участники общественного объединения не сохраняют прав на имущество, переданное ими этому объединению в собственность, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественного объединения, в которых участвуют в качестве их членов, а указанное объединение не отвечает по обязательствам своих членов.

Статья 12. Общественный фонд

Общественным фондом признается не имеющая членства негосударственная некоммерческая организация, созданная физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая благотворительные, социальные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Имущество, переданное общественному фонду его учредителями (учредителем) или завещателем, является собственностью фонда. Учредители (учредитель) фонда или исполнитель завещания при создании фонда по завещанию не отвечают по обязательствам фонда, а фонд не отвечает по обязательствам учредителей (учредителя) или исполнителя завещания.

Имущество общественного фонда используется для выполнения уставных целей и задач фонда и для покрытия административных расходов.

Общественный фонд обязан ежегодно публиковать отчет о своей деятельности.

Статья 13. Учреждение

Учреждением признается негосударственная некоммерческая организация, созданная физическими и (или) юридическими лицами для осуществления социальных, культурных и иных функций некоммерческого характера.

Статья 14. Международная негосударственная некоммерческая организация

Международной негосударственной некоммерческой организацией считается международная организация, деятельность которой, в соответствии с ее уставом и законодательством Республики Узбекистан, может распространяться на территорию Республики Узбекистан и одного или более иностранных государств.

III. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 15. Создание негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация создается по решению ее учредителей (членов) в соответствии с законодательством.

Ассоциации (союзы) негосударственных некоммерческих организаций могут создаваться по инициативе не менее двух негосударственных некоммерческих организаций.

Инициаторы или учредители негосударственной некоммерческой организации созывают учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимаются устав и образуются руководящие органы.

Негосударственная некоммерческая организация считается созданной с момента ее государственной регистрации.

Статья 16. Учредительные документы негосударственной некоммерческой организации

Учредительными документами негосударственной некоммерческой организации являются:

устав, утвержденный учредителями (членами);

учредительный договор, заключенный участниками, и устав, утвержденный ими, - для ассоциации (союза).

Требования учредительных документов негосударственной некоммерческой организации обязательны для самой негосударственной некоммерческой организации, ее учредителей и участников (членов).

В учредительном договоре стороны (учредители) обязуются создать ассоциацию (союз) негосударственных некоммерческих организаций,

определяют порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности, управления деятельностью негосударственной некоммерческой организации, выхода учредителей из ее состава. В учредительный договор по соглашению учредителей могут быть включены и другие условия.

Статья 17. Устав негосударственной некоммерческой организации

В уставе негосударственной некоммерческой организации предусматриваются:

наименование, цели и задачи негосударственной некоммерческой организации, ее организационно-правовая форма, территория, в пределах которой она осуществляет свою деятельность;

структура и руководящие органы негосударственной некоммерческой организации, при необходимости, ее контрольно-ревизионные органы (для общественных фондов - обязательно) или обязательность привлечения аудиторов (аудиторских фирм);

компетенция и порядок формирования руководящих органов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

условия и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов - для объединений с установленным членством;

источники формирования денежных средств и иного имущества, права негосударственной некоммерческой организации и ее структурных подразделений по управлению имуществом;

порядок реорганизации и ликвидации;

порядок внесения изменений и дополнений в устав.

Устав негосударственной некоммерческой организации может содержать описание ее символики.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности негосударственной некоммерческой организации, не противоречащие законодательству.

Статья 18. Общие требования к учредителям, участникам (членам) негосударственной некоммерческой организации

Учредителями, участниками (членами) негосударственной некоммерческой организации могут быть физические лица, достигшие восемнадцати лет, а также юридические лица, если иное не установлено законодательством.

Членами молодежной негосударственной некоммерческой организации могут быть лица, достигшие четырнадцати лет, а членами детской негосударственной некоммерческой организации - лица, достигшие десяти лет. Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов негосударственной некоммерческой органи-

зации по возрасту, определяются уставами соответствующих негосударственных некоммерческих организаций.

Требование об указании в официальных документах на членство или участие в деятельности той или иной негосударственной некоммерческой организации не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к негосударственной некоммерческой организации не может служить основанием для ограничения их прав и свобод.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Узбекистан могут быть учредителями, участниками (членами) негосударственной некоммерческой организации, за исключением случаев, установленных законами и международными договорами Республики Узбекистан.

Статья 19. Символика негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация может иметь флаг, эмблему, вымпел и другую символику. Символика негосударственной некоммерческой организации не должна совпадать с государственной символикой.

Символика негосударственной некоммерческой организации утверждается ее руководящим органом в соответствии с уставом и подлежит государственной регистрации.

Статья 20. Реорганизация негосударственной некоммерческой организации

Реорганизация негосударственной некоммерческой организации может быть осуществлена по решению ее высшего органа путем слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования.

Реорганизация негосударственной некоммерческой организации осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством.

IV. ПОРЯДОК ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 21. Государственная регистрации негосударственной некоммерческой организации

Государственная регистрация негосударственной некоммерческой организации осуществляется органами юстиции.

Международные негосударственные некоммерческие организации, представительства и филиалы международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций, действующие в Республике Узбекистан, республиканские, межобластные негосударственные не-

коммерческие организации регистрируются в Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Негосударственная некоммерческая организация, деятельность которой распространяется на территорию области, района, города, поселка, кишлака и аула, регистрируются в Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентском городском управлениях юстиции.

Министерство юстиции Республики Узбекистан в установленном порядке осуществляет аккредитацию сотрудников представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций, являющихся иностранными гражданами, а также членов их семей, находящихся на их иждивении.

Орган, зарегистрировавший негосударственную некоммерческую организацию, осуществляет контроль за соответствием ее деятельности уставным целям и законодательству Республики Узбекистан.

Статья 22. Документы, требуемые для государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации

Для государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации в регистрирующий орган представляются следующие документы:

заявление, подписанное членами руководящего органа данной негосударственной некоммерческой организации, с указанием фамилии, имени, отчества, года и места рождения, места жительства каждого и адреса;

устав негосударственной некоммерческой организации в двух экземплярах;

протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, в котором обязательно должны содержаться сведения о создании негосударственной некоммерческой организации, ее учредителях, об утверждении ее устава, о формировании руководящего и других органов;

банковский платежный документ об уплате регистрационного сбора.

Документы представляются на государственную регистрацию в течение двух месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Государственная регистрация представительств и филиалов негосударственной некоммерческой организации производится соответствующими органами юстиции на основании документов, представленных представительством и филиалом, заверенных центральным руководящим органом негосударственной некоммерческой организации, а также нотариально заверенной копии свидетельства о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации.

Учет представительств и филиалов негосударственной некоммер-

ческой организации, не являющихся юридическими лицами, производится соответствующими органами юстиции на основании документов, представленных и заверенных центральным руководящим органом негосударственной некоммерческой организации, а также нотариально заверенной копии свидетельства о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации.

Для государственной регистрации представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций в регистрирующий орган представляется заявление с указанием основных целей и срока деятельности представительства или филиала, а также предельной численности его сотрудников. К заявлению прилагаются в двух экземплярах следующие документы, заверенные центральным руководящим органом головной организации:

копии устава и свидетельства о регистрации головной организации с указанием целей и задач ее создания, легализованные в установленном порядке;

решение (протокол) головной организации об открытии (создании) представительства или филиала в Республике Узбекистан, в котором должны содержаться сведения об открытии (создании) представительства или филиала, об утверждении его положения, о назначении руководителя (руководителей), легализованное в установленном порядке;

нотариально заверенное положение (устав) о представительстве или филиале на узбекском и русском языках с указанием целей и задач его открытия (создания);

доверенность на руководителя представительства или филиала, выданная головной организацией, легализованная в установленном порядке;

информация о деятельности головной организации, легализованная в установленном порядке;

письмо-согласие арендодателя о предоставлении соответствующих помещений для представительства или филиала;

банковский платежный документ, свидетельствующий об уплате регистрационного сбора;

сведения о руководителе и сотрудниках представительства или филиала с указанием фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, гражданства, профессии, места жительства и номера телефона;

декларация об источниках финансирования деятельности представительства или филиала по установленной форме.

Статья 23. Решение о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации

Орган юстиции, принявший документы для государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации в двухмесячный срок рассматривает и принимает решение о государственной регистрации или отказе в государственной регистрации негосударствен-

ной некоммерческой организации и выдает учредителям в течение трех дней с момента принятия решения свидетельство о государственной регистрации либо документ с указанием конкретных положений законодательства, нарушение которых повлекло отказ в государственной регистрации.

Статья 24. Внесение данных негосударственной некоммерческой организации в единый государственный реестр юридических лиц

Негосударственные некоммерческие организации, прошедшие государственную регистрацию, вносятся в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

В едином государственном реестре юридических лиц указываются:

- дата учреждения;
- наименование и местонахождение;
- руководящие органы;
- лица, имеющие полномочия действовать в качестве представителей;
- сфера деятельности.

Статья 25. Основания отказа в государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации

В государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации может быть отказано, если:

учредительные документы негосударственной некоммерческой организации имеют целью насильственное изменение конституционного строя, подрыв суверенитета, целостности и безопасности Республики Узбекистан, ущемление конституционных прав и свобод граждан, пропаганду войны, социальной, национальной, расовой и религиозной вражды, посягание на здоровье и нравственность граждан;

не представлен полный перечень документов или, они оформлены в ненадлежащем порядке;

документы представлены по истечении двухмесячного срока с момента принятия устава;

ранее зарегистрирована негосударственная некоммерческая организация с тем же наименованием;

нарушен установленный законом порядок образования негосударственной некоммерческой организации или имеет место несоответствие ее учредительных документов закону;

установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится преднамеренно недостоверная информация;

наименование или символика негосударственной некоммерческой организации посягают на нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

учредительные документы негосударственной некоммерческой организации предусматривают образование военизированных объединений.

В государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации может быть отказано и в иных случаях, когда учредительные документы содержат положения, противоречащие Конституции и законодательным актам Республики Узбекистан.

Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания негосударственной некоммерческой организации не допускается.

Отказ в государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации не является препятствием для повторной подачи документов на государственную регистрацию при условии устранения оснований отказа.

Рассмотрение повторного обращения в орган юстиции, регистрирующий негосударственную некоммерческую организацию, и вынесение по этому обращению решения производятся в порядке, предусмотренном настоящим Законом,

Статья 26. Обжалование отказа в регистрации негосударственной некоммерческой организации

Отказ в государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации, а также нарушение сроков регистрации могут быть обжалованы в суд.

Статья 27. Перерегистрация негосударственной некоммерческой организации

Изменения и дополнения, вносимые в учредительные документы негосударственной некоммерческой организации, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самой негосударственной некоммерческой организации.

В случае преобразования негосударственной некоммерческой организации в международную негосударственную некоммерческую организацию или в ее филиал перерегистрация обязательна.

V. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 28. Имущество негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация может иметь в собственности здания, сооружения, жилые помещения, оборудование, инвентарь, денежные средства, в том числе в иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество.

Собственность негосударственной некоммерческой организации охраняется законом.

Негосударственная некоммерческая организация отвечает по своим обязательствам своим имуществом, на которое, в соответствии с законодательными актами, может быть обращено взыскание.

Статья 29. Источники формирования имущества негосударственной некоммерческой организации

Источниками формирования имущества негосударственной некоммерческой организации могут быть:

вступительные и членские взносы, если они предусмотрены уставом;

единовременные и регулярные поступления от учредителей, участников (членов);

добровольные имущественные взносы и пожертвования;

доходы (прибыль), полученные от предпринимательской деятельности, используемые только для выполнения уставных целей;

другие поступления, не запрещенные законодательными актами.

Статья 30. Виды деятельности негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация может осуществлять любой вид деятельности, не запрещенный законом и соответствующий целям, предусмотренным ее учредительными документами.

Представительства и филиалы международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций и их сотрудники не вправе участвовать на территории Республики Узбекистан в какой-либо политической деятельности и иной, не отвечающей уставным целям представительства или филиала деятельности. Не допускается финансирование ими акций и мероприятий, проводимых политическими партиями и массовыми движениями, а также инициирование и поддержка создания таких организаций.

Отдельные виды деятельности могут осуществляться негосударственной некоммерческой организацией только на основании лицензий. Перечень этих видов деятельности определяется законодательством.

Статья 31. Предпринимательская деятельность негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация в соответствии с законодательством может заниматься предпринимательской деятельностью в пределах, соответствующих ее уставным целям.

Статья 32. Налогообложение негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация уплачивает налоги, сборы и другие платежи в бюджет и внебюджетные фонды, а также пользуется льготами в порядке, установленном законодательством.

VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 33. Учет и отчетность негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация ведет учет результатов своей деятельности и в установленном порядке представляет отчеты в регистрирующие статистические и налоговые органы.

Статья 34. Приостановление деятельности негосударственной некоммерческой организации

Деятельность негосударственной некоммерческой организации может быть приостановлена судом в случае нарушения ею Конституции и законодательства Республики Узбекистан.

В случае нарушения негосударственной некоммерческой организацией законодательства о негосударственных некоммерческих организациях, а также совершения действий, противоречащих ее уставным целям, органы прокуратуры или органы юстиции вносят в руководящие органы данной негосударственной некоммерческой организации представление об указанных нарушениях и устанавливают срок для их устранения. Если в установленный срок эти нарушения не устраняются, деятельность негосударственной некоммерческой организации приостанавливается на срок до шести месяцев решением суда на основании представления органов прокуратуры и юстиции.

Порядок приостановления деятельности негосударственной некоммерческой организации в случае введения чрезвычайного положения на территории Республики Узбекистан определяется законодательством.

Статья 35. Последствия приостановления деятельности негосударственной некоммерческой организации

В случае приостановления деятельности негосударственной некоммерческой организации на срок, установленный решением суда, приостанавливаются ее права как учредителя средств массовой информации, ей запрещается организовывать публичные мероприятия, использовать банковские вклады, за исключением расходов по хозяйственной деятельности, трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных ее действиями (бездействием), и уплате штрафов.

Если в течение установленного судом срока приостановления деятельности негосударственной некоммерческой организации она устраняет нарушения, послужившие основанием для приостановления ее деятельности, то после окончания указанного срока негосударственная некоммерческая организация может возобновить свою деятельность. В случае неустранения ею указанного нарушения, орган, внесший в суд представление о приостановлении деятельности данной негосударственной некоммерческой организации, может внести в суд представление о ее ликвидации.

Статья 36. Ликвидация негосударственной некоммерческой организации

Ликвидация негосударственной некоммерческой организации осуществляется в установленном порядке.

Учредители, участники (члены) негосударственной некоммерческой организации или орган, принявший решение о ликвидации негосударственной некоммерческой организации, назначают по согласованию с органом юстиции, осуществляющим государственную регистрацию, ликвидационную комиссию.

Ликвидация негосударственной некоммерческой организации осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Республики Узбекистан.

Запись о ликвидации негосударственной некоммерческой организации вносится в единый государственный реестр юридических лиц органом юстиции, осуществившим государственную регистрацию, на основании следующих документов:

заявления о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации негосударственной некоммерческой организации (в случае добровольной ликвидации);

решения соответствующего органа о ликвидации негосударственной некоммерческой организации;

устава и иных учредительных документов негосударственной некоммерческой организации и свидетельства о ее государственной регистрации;

ликвидационного баланса или передаточного акта либо разделительного баланса.

Имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, не может быть распределено между участниками (членами) организации, а также членами руководящих органов или работниками негосударственной некоммерческой организации и используется в установленном порядке.

Статья 37. Ответственность за нарушение законодательства о негосударственных некоммерческих организациях

Лица, виновные в нарушении законодательства о негосударственных некоммерческих организациях, несут ответственность в соответствии с законом.

**Президент
Республики Узбекистан**

И. А. Каримов

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН от 15.02.1991 г. № 223-XII

Исходя из Всеобщей декларации прав человека, Конституции Республики Узбекистан, настоящим Законом закрепляется за гражданами как их неотъемлемое право свобода создания общественных объединений.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятие общественного объединения

Общественным объединением является добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов в сфере политики, экономики, социального развития, науки, культуры, экологии и других областях жизни.

Общественными объединениями признаются политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, молодежные и детские организации, организации ветеранов и инвалидов, научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные и иные добровольные общества, творческие союзы, землячества, ассоциации и другие объединения граждан.

Действие настоящего Закона не распространяется на кооперативные и иные организации, преследующие коммерческие цели либо содействующие извлечению прибыли (дохода) другими предприятиями и организациями, на религиозные организации, органы самоуправления граждан, а также на другие органы, порядок создания и деятельность которых определяются иным законодательством.

Статья 2. Законодательство Республики Узбекистан об общественных объединениях

Законодательство Республики Узбекистан об общественных объединениях состоит из настоящего Закона, определяющего основы правового положения общественных объединений, Закона Республики Каракал-

пакстан об общественных объединениях, других актов законодательства Республики Узбекистан.

Статья 3. Цели создания общественных объединений

Общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод; развития активности и самостоятельности граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами; удовлетворении профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и художественного творчества; охраны здоровья населения, участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительской, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы; охраны природы, памятников истории и культуры; патриотического и гуманистического воспитания; расширения межреспубликанских и международных связей, укрепления мира и дружбы между народами; осуществления иной деятельности, не запрещенной законом.

Не допускается создание общественных объединений, деятельность которых направлена на разрушение нравственных устоев общества, общечеловеческих гуманистических ценностей, а также имеющих целью противозаконное изменение конституционного строя или нарушение единства территории Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, в том числе классовой, а также расовой, национальной и религиозной вражды, ведущей к расколу общества, совершение иных запрещенных законодательством деяний.

Запрещается создание общественных военизированных объединений и вооруженных формирований, а также партий религиозного характера, их филиалов и других структурных подразделений.

Запрещается общественными объединениями и их органами использование антидемократического силового давления на законно и демократическим путем сформированные органы власти и управления и носителей властных полномочий. Любые попытки под предлогом демократического решения оказывать давление на законно функционирующие органы власти и управления и должностных лиц пресекаются законом.

Преследуется в соответствии с законом создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственность населения, права и охраняемые законом интересы граждан.

Статья 4. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения создаются и действуют на основе добровольности, равноправия их членов (участников), самоуправления, законности и гласности.

Все общественные объединения, выполняя функции, предусмотрен-

ные их уставами, другими актами, действуют в рамках Конституции Республики Узбекистан, а в Республике Каракалпакстан и Конституции Республики Каракалпакстан, других законов Республики Узбекистан.

Участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод или представления ему преимуществ, в том числе условием занятия должности в государственной организации, либо основанием для неисполнения обязанностей, предусмотренных Законом.

На работников аппарата общественных объединений распространяется законодательство о труде, а также законодательство о социальном обеспечении и социальном страховании трудящихся.

Статья 5. Государство и общественные объединения

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений и в соответствии с Конституцией гарантирует условия для выполнения ими уставных задач.

Молодежным и детским организациям государство оказывает материальную и финансовую поддержку, обеспечивает проведение по отношению к ним льготной налоговой политики, предоставляет детским организациям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях.

Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускаются, кроме случаев, когда это предусмотрено законом.

Мероприятия организаций, общественных объединений осуществляются, в основном, в нерабочее время их членов (участников) и за счет средств этих объединений.

Запрещается финансирование государством деятельности политических партий и массовых общественных движений, преследующих политические цели, за исключением случаев финансирования избирательных компаний в соответствии с законодательством.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законодательством случаях решаются государственными органами и хозяйственными организациями с участием или по согласованию с соответствующими общественными объединениями.

Статья 6. Республиканские и иные общественные объединения

К республиканским звеньям общесоюзных и межреспубликанских общественных объединений относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию республики, и имеющие свои организации на территории

Республики Узбекистан. Не допускается деятельность филиалов и других структурных подразделений общественных объединений, созданных за пределами республики, если их деятельность противоречит статье 3 настоящего Закона.

К республиканским общественным объединениям относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию республики. При этом политическая партия должна иметь своими членами не менее двадцати тысяч человек, проживающих в не менее восьми территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, а профессиональный союз - не менее трех тысяч человек.

К местным общественным объединениям относятся областные, районные, городские, поселковые и кишлачные.

К областным, Ташкентским городским общественным объединениям относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию области, а в городе Ташкенте на всю территорию города.

К районным (городским) общественным объединениям относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию района (города).

К поселковым, кишлачным объединениям относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на территорию поселка, кишлака.

В необходимых случаях могут быть созданы межобластные и межрайонные общественные объединения.

Статья 7. Союзы общественных объединений

Общественные объединения вправе на добровольных началах объединяться в союзы общественных объединений.

Союзы общественных объединений образуются, действуют и прекращают свою деятельность в порядке, определенном настоящим Законом для общественных объединений.

ГЛАВА 2. ОБРАЗОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 8. Создание общественных объединений

Общественные объединения создаются по инициативе не менее десяти граждан.

Инициаторы создания общественного объединения созывают учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав (положение, иной основополагающий акт) и образуются руководящие органы.

Статья 9. Членство в общественных объединениях

Членами (участниками) общественных объединений являются граждане Республики Узбекистан. Уставом общественного объединения, кроме политической партии, может быть предусмотрено членство в нем иностранных граждан и лиц без гражданства.

Членами политических партий республики могут быть граждане Республики Узбекистан, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Член одной политической партии не может одновременно быть членом другой политической партии.

В деятельности общественных объединений, кроме политических партий и профессиональных союзов, в случаях, предусмотренных их уставами, могут принимать участие коллективные члены: трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций, объединения граждан.

Статья 10. Устав общественного объединения

Устав общественного объединения должен предусматривать:

- 1) название, цели и задачи общественного объединения;
- 2) структуру общественного объединения, территорию, в пределах которой оно осуществляет свою деятельность;
- 3) условия и порядок приема в члены общественного объединения, выхода из него в случаях, когда объединение имеет фиксированное членство;
- 4) права и обязанности членов (участников) общественного объединения;
- 5) компетенцию и порядок образования руководящих органов общественного объединения и его организаций, сроки их полномочий;
- 6) источники финансирования образования средств и иного имущества общественного объединения и его организаций;
- 7) место нахождения руководящего органа общественного объединения;
- 8) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;
- 9) порядок прекращения деятельности общественного объединения.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения.

Устав общественного объединения не должен противоречить действующему законодательству.

Статья 11. Регистрация уставов общественных объединений

Уставы международных общественных объединений, действующих в Республике Узбекистан, республиканских, межобластных общественных объединений регистрируются в Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Порядок регистрации устава общественного объединения в Республике Каракалпакстан определяется законодательством Республики Каракалпакстан.

Уставы общественных объединений, деятельность которых распространяется на территорию области, района, города, поселка, кишлака либо на территорию двух или более районов, городов, поселков, кишлаков регистрируются управлениями юстиции областных, Ташкентского городского хокимиятов.

Для регистрации устава общественного объединения в месячный срок со дня принятия устава подается заявление, подписанное членами руководящего органа данного общественного объединения с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, места жительства каждого. К заявлению прилагаются устав, протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, принявшего устав, другие материалы, подтверждающие выполнение требований статей 6 и 8 настоящего Закона.

Заявление о регистрации устава рассматривается в двухмесячный срок со дня его поступления.

Изменения и дополнения уставов общественных объединений подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация уставов.

Органы, осуществляющие регистрацию уставов общественных объединений, ведут реестр этих объединений.

Общественное объединение либо его организации (органы) осуществляют свою деятельность лишь после регистрации их устава в порядке, установленном настоящим Законом и в соответствии с гражданским законодательством могут признаваться юридическими лицами.

На территории Республики Узбекистан не допускается деятельность международных общественных объединений, их отделений, филиалов, в том числе массовых движений, не зарегистрировавших свои уставы в Министерстве юстиции Республики Узбекистан и его органах на местах.

За регистрацию устава общественного объединения, его последующих изменений и дополнений взимаются регистрационные сборы в порядке и размерах, определяемых Кабинетом Министров Республики Узбекистан, а в Республике Каракалпакстан - Советом Министров Республики Каракалпакстан.

Статья 12. Отказ в регистрации устава общественного объединения

В регистрации устава общественного объединения может быть отказано, если устав общественного объединения противоречит положениям статей 3, 4 и 10 настоящего Закона либо ранее зарегистрирован устав общественного объединения с тем же названием.

В случае отказа в регистрации устава заявителям сообщается об этом письменно с указанием положений законодательства, которым представленный устав противоречит.

Отказ в регистрации устава общественного объединения может быть обжалован в суд и рассматривается в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством Республики Узбекистан.

Отказ в регистрации устава международного, республиканского и межобластного общественного объединения может быть обжалован в Верховный суд Республики Узбекистан, а отказ в регистрации устава местных общественных объединений может быть обжалован в соответствующий областной, Ташкентский городской суды.

Статья 13. Символы общественных объединений

Общественные объединения могут иметь в качестве символов эмблемы, флаги и вымпелы.

Эмблемы общественных объединений утверждаются их руководящими органами в соответствии с уставами. Эмблемы и вымпелы общественных объединений не могут служить пропаганде целей, указанных в части второй статьи 3 настоящего Закона.

Флаги и вымпелы подлежат государственной регистрации в установленном порядке.

Статья 14. Прекращение деятельности общественных объединений

Прекращение деятельности общественных объединений может быть произведено путем реорганизации (слияния, присоединения, разделения) или ликвидации.

Реорганизация общественных объединений осуществляется по решениям их съездов (конференций) или общих собраний. Регистрация уставов вновь образованных после реорганизации общественных объединений осуществляется в порядке, установленном статьей 11 настоящего Закона.

Ликвидация общественного объединения осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания либо по основаниям и в порядке, предусмотренном статьей 22 настоящего Закона.

Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению его съезда (конференции) или общего собрания, направляется на цели, предусмотренные его уставом.

Прекращение или приостановление деятельности политической партии производится в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О политических партиях».

ГЛАВА 3. ПРАВА И УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Статья 15. Права общественных объединений

Общественные объединения равны перед законом.

Права общественных объединений закрепляются в их уставах.

Для осуществления целей и задач, определенных в уставах, программных документах, иных актах, общественные объединения свободно распространяют информацию о своих целях и деятельности, а в случае и порядке, предусмотренных законодательством:

участвуют в формировании органов государственной власти и управления;

участвуют в выработке решений органов государственной власти и управления;

осуществляют законодательную инициативу;

представляют и защищают законные интересы своих членов (участников) в государственных и общественных органах;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Узбекистан, а в Республике Каракалпакстан и законодательством Республики Каракалпакстан.

Статья 16. Политические партии, массовые общественные движения, профессиональные союзы

Политические партии стремятся к осуществлению политической воли определенной части общества в формировании органов государственной власти и принимают участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами.

Партии имеют программные документы, публикуемые для всеобщего сведения.

Политические партии имеют право выдвигать кандидатов в депутаты, вести предвыборную агитацию, образовывать фракции в Олий Мажлисе Республики Узбекистан и партийные группы в Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан и местных представительных органах государственной власти.

Массовые общественные движения преследуют политические или иные цели и не имеют фиксированного членства.

Военнослужащие и лица, занимающие должности в правоохранительных органах, в своей служебной деятельности руководствуются требованиями законов и не связаны решениями политических партий и массовых общественных партий, преследующих политические цели.

Профессиональные союзы во взаимоотношениях с государственными органами, хозяйственными организациями, кооперативными и

иными общественными объединениями представляют и защищают интересы членов профессиональных союзов в области производства, социально-экономической и культурной областях в соответствии с действующим законодательством о профсоюзах.

Политические партии и профессиональные союзы имеют только фиксированное индивидуальное членство.

Статья 17. Производственная и иная предпринимательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения в порядке, определенном законодательством, осуществляют производственную и иную предпринимательскую деятельность и создают лишь в целях выполнения уставных задач предприятия и хозяйственные организации, обладающие правами юридического лица.

Доходы от производственной и иной предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами (участниками) этих объединений и используются только для выполнения уставных задач; допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

Создаваемые общественными объединениями предприятия и организации вносят в бюджет платежи в порядке и размерах, установленных законом.

Статья 18. Собственность общественных объединений

Общественные объединения, их организации, могут иметь в собственности здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, имущество культурно-профессионального и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, предусмотренной их уставами, а также объекты интеллектуальной собственности. В собственности общественных объединений могут также находиться издательства, другие предприятия, благотворительные заведения, создаваемые за счет средств этих объединений в соответствии с целями, указанными в их уставах.

Законодательными актами Республики Узбекистан, а в Республике Каракалпакстан и законодательными актами Республики Каракалпакстан, могут устанавливаться виды имущества, которое по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами не может находиться в собственности общественных объединений.

Денежные средства общественных объединений формируются из вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставами: добровольных взносов и пожертвований; поступлений от

проведения в соответствии с уставами лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, лотерей; доходов от производственной, хозяйственной и издательской деятельности; других не запрещенных законом поступлений.

Политические партии и массовым движениям, преследующим политические цели, запрещается получать финансовую и иную материальную помощь от иностранных государств, международных организаций и юридических лиц иностранных государств, их представительств и филиалов, предприятий с иностранными инвестициями, иностранных граждан, лиц без гражданства, органов самоуправления граждан, религиозных организаций, анонимных лиц или лиц под псевдонимом. При получении указанные средства должны быть возвращены, а в случае невозможности возврата переданы в доход государства.

Финансирование политических партий осуществляется в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О финансировании политических партий».

Политические партии ежегодно публикуют свои бюджеты для всеобщего сведения.

Собственность общественных объединений охраняется законом.

Права союзов и входящих в них объединений по владению, пользованию и распоряжению имуществом, принадлежащим этим союзам и входящим в них объединениям, определяются уставами союзов общественных объединений.

Статья 19. Средства массовой информации и издательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения вправе учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с действующим законодательством о печати и других средствах массовой информации.

Политические партии и массовые движения, преследующие политические цели, не вправе осуществлять издательскую деятельность и содержать печатные органы за счет средств, поступающих от религиозных организаций, а также иностранных государств, организаций и граждан.

ГЛАВА 4. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 20. Контроль и надзор за деятельностью общественных объединений

Финансовые органы осуществляют контроль за источниками финан-

сирования и доходов общественных объединений, размещением полученных ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством о налогах.

Надзор за исполнением законов общественными объединениями осуществляют органы прокуратуры.

Министерство юстиции Республики Узбекистан и его местные органы, зарегистрировавшие устав общественного объединения, осуществляют контроль за соблюдением положений устава относительно целей деятельности общественного объединения. Регистрирующий орган вправе требовать от руководящего органа общественного объединения представления принятых решений, направлять своих представителей для участия в проводимых общественным объединением мероприятиях, получать объяснения от членов общественного объединения и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава общественным объединением.

Статья 21. Основания ответственности

Нарушения законодательства об общественных объединениях влекут уголовную, административную, материальную и иную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях несут виновные в этом должностные лица государственных и общественных органов, а также граждане.

Общественное объединение, в том числе не зарегистрировавшее свой устав, в случаях нарушения законодательства об общественных объединениях несет ответственность в соответствии с законом.

В случаях совершения общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных его уставом, или нарушающих закон, руководящему органу этого общественного объединения может быть вынесено письменное предупреждение органом, зарегистрировавшим устав общественного объединения, или прокурором.

Статья 22. Ликвидация общественного объединения в случаях нарушения им требований устава или закона

Общественное объединение ликвидируется по решениям суда в случаях совершения общественными объединениями действий, предусмотренных частями второй, третьей, четвертой статьи 3 и частью четвертой статьи 18 настоящего Закона.

Суд может ликвидировать общественное объединение при повторном в течение года совершении действий, предусмотренных частью четвертой статьи 21 настоящего Закона.

Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению суда, может безвозмездно обращаться в собственность государства.

Ликвидация международного общественного объединения, его от-

деления, филиала, республиканского и межобластного общественного объединения производится по решению Верховного суда Республики Узбекистан по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан, Министерства юстиции Республики Узбекистан, Министерства финансов Республики Узбекистан, Главного Государственного налогового управления, а также по представлениям других органов и должностных лиц, уполномоченных на то законодательством Республики Узбекистан. Решение Верховного суда Республики Узбекистан о ликвидации общественного объединения обжалованию не подлежит.

Ликвидация местных общественных объединений осуществляется соответственно областными, Ташкентским городским судами. При этом решение суда может быть обжаловано в Верховный суд Республики Узбекистан.

ГЛАВА 5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 23. Международные связи общественных объединений

Общественные объединения в соответствии с законодательством Республики Узбекистан и их уставами могут вступать в международные общественные (неправительственные) объединения, поддерживать прямые международные контакты и связи, заключать соответствующие соглашения.

Статья 24. Международные общественные объединения

Общественное объединение, созданное в Республике Узбекистан, признается международным, если его деятельность в соответствии с уставом распространяется на территорию Республики Узбекистан и одного или более иностранных государств.

Если в состав международного общественного объединения, созданного за границей, входит в качестве коллективного члена республиканское общественное объединение, устав последнего также подлежит регистрации в соответствии с настоящим Законом.

Общественное объединение, распространившее свою деятельность на территорию иностранного государства, представляет в Министерство юстиции Республики Узбекистан устав с необходимыми изменениями и дополнениями на перерегистрацию.

Общественные объединения, целями которых являются укрепления мира, развитие международного сотрудничества, иные виды гуманитарной деятельности, могут пользоваться льготами, устанавливаемыми законодательством.

На деятельность созданных на территории Республики Узбекистан отделений (филиалов и других структурных подразделений) общественных объединений иностранных государств распространяются положения настоящего Закона.

Статья 25. Международные договоры

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила международного договора.

**Президент
Республики Узбекистан**

И. Каримов

ДЛЯ ЗАМЕТОК

**ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ
ПРАВА НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЯ
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**
Издание 2-е

**Дизайн М.К. Мухитовой
Верстка И.В. Тратникова
Корректор В.В. Коломеев
Ответственный за выпуск Н.М. Георгиади**

Подписано к печати 15.03.05.
Формат 60 x84 1/16. Бумага офсетная 80 гр/м².
Усл.печ.л. 30,5. Тираж 300 экз. Заказ 029.

Отпечатано в типографии ТОО «Издательство LEM».
050022, г. Алматы, ул.Байтурсынова, 78а, тел./факс 92-26-51.