

## **Международный форум НПО «Гражданская восьмерка»**

### **Секция «Права человека»**

#### **Круглый стол**

#### **«Неправительственные организации и органы государственной власти: законодательство и практика взаимодействия. Мировой опыт».**

**Москва, 3-4 июля**

#### **Обращение к главам стран-участниц «Большой Восьмерки»**

Мы, участники Международного форума неправительственных организаций «Гражданская восьмерка» в Москве 3-4 июля 2006 г., подчеркиваем ключевую роль неправительственных организаций (НПО) в решении современных глобальных проблем социально-экономического и общественного развития.

Мы отмечаем, что определенные глобальные угрозы и проблемы мешают развитию гражданского общества и исполнению НПО их важной роли. Таковыми являются:

1. Приравнивание правительствами инакомыслия и критической позиции НПО по отношению к действиям органов государственной власти к экстремистской и террористической деятельности, а также давление на НПО и преследование активистов, оправдываемые необходимостью обеспечения безопасности и борьбой с терроризмом.
2. Принятие ограничительного законодательства в сфере регулирования НПО, ужесточающего процедуры регистрации и отчетности НПО, которые позволяют государству неоправданно и неправомочно вмешиваться в деятельность НПО.
3. Политика государств по созданию квази-НПО (GONGO) и имитационных общественных совещательных институтов при органах государственной власти.
4. Противодействие со стороны ряда государств международным программам сотрудничества в области развития демократии и гражданского общества под видом предотвращения иностранного вмешательства во внутреннюю политическую жизнь.

Вместе с тем, большинство государств-членов «Большой Восьмерки» разработали и применяют на практике регулирование для НПО, которое включает в себя целый ряд положительных моделей и лучших практик в своей области, а именно:

1. Свобода создания НПО без государственной регистрации и добровольность в принятии решения об образовании юридического лица.
2. Простая процедура регистрации для НПО – не более сложная, чем процедура регистрации коммерческих организаций.
3. Простые требования к отчетности для большинства НПО; при этом требования к отчетности пропорциональны предоставляемым НПО льготам и преференциям.
4. Равноправие и отсутствие дискриминации в отношении участия граждан и иностранцев в учреждении и деятельности НПО, а также между национальными и зарубежными НПО.
5. Способствование развитию саморегулирования деятельности НПО и предоставления ими публичной отчетности.

6. Делегирование некоммерческим организациям полномочий по реализации ряда социальных функций органов государства и органов местного самоуправления.
7. Институционализация отношений и взаимных обязательств между правительствами и некоммерческим сектором (по образцу Компакта в Великобритании, Аккорда в Канаде).

Мы настаиваем на том, чтобы национальные законы, регулирующие деятельность НПО, основывались на нормах и принципах международного права, заложенных, в частности, в Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Европейской Конвенции прав человека и основных свобод, Европейской конвенции по признанию международных неправительственных организаций как юридических лиц, Декларации ООН о правозащитниках 1998 г., Основных принципах Совета Европы о статусе организаций гражданского общества, а также в материалах Международного центра некоммерческого права (ICNL), систематизирующих лучшую международную практику правового регулирования деятельности НПО.

Мы считаем, что регулирование деятельности НПО должно быть направлено на достижение следующих целей:

1. Система законодательства должна стимулировать гражданскую активность.
2. Налоговая система должна способствовать привлечению внутренних ресурсов общества.
3. Взаимодействие между правительствами и НПО должно быть направлено на вовлечение гражданских организаций в процесс принятия решений по общественно-значимым вопросам.

В ходе нашей совместной работы на Международном форуме неправительственных организаций «Гражданская восьмерка» в Москве 3-4 июля 2006 г. мы определили, что отношения между правительствами, в том числе стран «Большой восьмерки», и неправительственными организациями (НПО) должны строиться на следующих принципах:

1. Взаимная прозрачность друг перед другом и перед обществом.
2. Диалог, основанный на равноправном партнерстве и принципе субсидиарности.
3. Участие организаций гражданского общества в выработке решений органов власти (в том числе в формировании государственной политики) и их реализации, а также осуществлении гражданского контроля.
4. Признание независимости НПО, их права критически оценивать действия органов государственной власти и защищать интересы различных социальных групп.

Для институционализации вышеуказанных принципов и положительной международной практики в регулировании НПО мы предлагаем подготовить Хартию взаимоотношений правительств стран «Большой восьмерки» и организаций гражданского общества и принять ее на следующем саммите «Большой восьмерки» в Германии в 2007 году.