

ระเบียบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
ว่าด้วยการเข้ามาดำเนินงานขององค์กรเอกชนต่างประเทศในประเทศไทย

พ.ศ. ๒๕๕๑

โดยที่เห็นสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเข้ามาดำเนินงานขององค์กรเอกชนต่างประเทศในประเทศไทยให้เหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศไทยในปัจจุบัน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ว่าด้วยการเข้ามาดำเนินงานขององค์กรเอกชนต่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเข้ามาดำเนินงานขององค์กรเอกชนต่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๔ ระเบียบนี้ไม่ใช้บังคับกับองค์กรเอกชนต่างประเทศที่เข้ามาดำเนินงานตามความต้องการของรัฐบาลไทยหรือภายใต้ความตกลงกับรัฐบาลไทย

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

“องค์กรเอกชนต่างประเทศ” หมายความว่า สถาบัน องค์กร สมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่น หรือกลุ่มบุคคลต่างประเทศที่เป็นเอกชนหรือที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลต่างประเทศ

“การดำเนินงาน” หมายความว่า การขอจัดตั้งสำนักงานหรือดำเนินกิจกรรม ให้ความช่วยเหลือสนับสนุน ไม่ว่าในรูปของการให้การสนับสนุนทางการเงิน การจัด ประชุมสัมมนา นิทรรศการ การบริจาค การสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ ครุภัณฑ์ วิชาการ และเทคโนโลยี หรือการช่วยเหลือสนับสนุนอื่นใดแก่ บุคคล กลุ่มบุคคล หรือนิติบุคคล และหรือส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจในประเทศไทยหรือประเทศอื่น ในภูมิภาคนี้

“สำนักงานภูมิภาค” หมายความว่า สำนักงานขององค์การเอกชนต่างประเทศ หรือสำนักงานสาขาที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย โดยให้ความช่วยเหลือสนับสนุนแก่บุคคล กลุ่มบุคคล หรือนิติบุคคล และหรือส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ในประเทศไทยหรือประเทศอื่นในภูมิภาคนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการพิจารณาการดำเนินงานของ องค์การเอกชนต่างประเทศ

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตให้เข้ามาดำเนินงานขององค์การ เอกชนต่างประเทศ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
ข้อ ๖ ให้ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นผู้รักษาการตาม ระเบียบนี้

หมวด ๑

คณะกรรมการ

ข้อ ๗ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินงานขององค์การเอกชน ต่างประเทศ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม หรือรองปลัดกระทรวง

แรงงานและสวัสดิการสังคม ผู้ได้รับมอบหมายจากปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นประธาน ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนกรมวิเทศสหการ ผู้แทนกรมองค์การระหว่างประเทศ ผู้แทนสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมการศาสนา ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนกองบัญชาการทหารสูงสุด ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ผู้แทนสำนักงานตำรวจสันติบาล และผู้ทรงคุณวุฒิอื่น ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ ผู้แทนกรมการจัดหางานเป็นกรรมการและเลขานุการ เจ้าหน้าที่กรมการจัดหางานซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งไม่เกินสองคน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้อยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีก

ข้อ ๙ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาอนุญาตการเข้ามาดำเนินงานขององค์กรเอกชนต่างประเทศ

(๒) พิจารณาอนุญาตให้องค์กรเอกชนต่างประเทศตั้งสำนักงานในประเทศไทย

(๓) พิจารณาอนุญาตให้องค์กรเอกชนต่างประเทศตั้งสำนักงานภูมิภาค

ในกรณีที่ไม่จำเป็นต้องมีการทำความตกลงเป็นพิเศษระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักงานภูมิภาคนั้น

(๔) พิจารณาอนุญาตจำนวนตำแหน่ง และลักษณะงานของคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาทำงานให้กับองค์กรเอกชนต่างประเทศและในสำนักงานภูมิภาค

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือข้อปฏิบัติสำหรับการดำเนินงานขององค์การเอกชนต่างประเทศนอกเหนือจากที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้

ข้อ ๑๐ ในการพิจารณาอนุญาตให้องค์การเอกชนต่างประเทศเข้ามาดำเนินงาน และหรือตั้งสำนักงานภูมิภาคนั้น ให้คณะกรรมการคำนึงถึงนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ ความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับ ประเทศอื่น วัตถุประสงค์และแนวทางการดำเนินงานขององค์การเอกชนต่างประเทศนั้น ตลอดจนความเห็นและข้อเสนอแนะของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

ข้อ ๑๑ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานคณะกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุม

มติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

หมวด ๒

การดำเนินงานขององค์การเอกชนต่างประเทศ

ข้อ ๑๒ องค์การเอกชนต่างประเทศที่จะขอเข้ามาดำเนินงาน ต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่มุ่งหวังผลกำไร หรือมุ่งหวังผลทางการเมือง

(๒) มีวัตถุประสงค์ในการเข้ามาให้ความช่วยเหลือ หรือพัฒนาแก่บุคคล กลุ่มบุคคลหรือนิติบุคคลและหรือส่วนราชการหรือหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาและความมั่นคงของประเทศไทยและมีแนวทางการดำเนินงานที่ไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาลไทย

ข้อ ๑๓ องค์การเอกชนต่างประเทศที่ประสงค์จะขอเข้ามาดำเนินงาน ให้ยื่นคำขอเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมการ โดยผ่านกรมการจัดหางานพร้อมรายละเอียดและหลักฐาน ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่องค์การเอกชนต่างประเทศขอเข้ามาตั้งสำนักงาน และหรือส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาทำงานในสำนักงาน ให้แนบรายละเอียดหลักฐานดังนี้

(ก) วัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์การ

(ข) นโยบายขององค์การ

(ค) โครงการหรือแผนงาน และแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนเพียงพอตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด

(ง) รายชื่อของคณะกรรมการบริหารหรือผู้บริหาร

(จ) รายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณ รายได้และแหล่งที่มา

(ฉ) หลักฐานหรือหนังสือรับรองสถานภาพการเป็นนิติบุคคลจากประเทศที่เป็นภูมิลำเนาขององค์การเอกชนต่างประเทศนั้น หรือสถานทูต หรือสถานกงสุลของประเทศที่เป็นภูมิลำเนาขององค์การเอกชนต่างประเทศนั้น

(ช) ในกรณีที่องค์การเอกชนต่างประเทศไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย จะต้อง มีหนังสือจากสถานทูต หรือสถานกงสุลของประเทศที่เป็นภูมิลำเนาขององค์การเอกชนต่างประเทศนั้นรับรองเรื่องภูมิลำเนาและฐานะทางการเงิน

(ฉ) หนังสือแต่งตั้งผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มขององค์การเอกชนต่างประเทศนั้น เพื่อประสานงานกับคณะกรรมการในด้านข้อมูล หรือเอกสารที่จำเป็นอื่น ๆ ในการพิจารณาอนุญาต

(๒) กรณีที่องค์การเอกชนต่างประเทศไม่ได้เข้ามาดำเนินงานเอง เพียงแต่ให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรืออื่น ๆ ให้ผู้ซึ่งได้รับความช่วยเหลือยื่นขออนุญาตแทนได้ โดยแนบรายละเอียดหลักฐานดังนี้

(ก) วัตถุประสงค์และกิจกรรมขององค์การเอกชนต่างประเทศที่ให้ความช่วยเหลือ

(ข) หนังสือรับรององค์การเอกชนต่างประเทศ จากสถานทูตหรือสถานกงสุลของประเทศที่เป็นภูมิลำเนาขององค์การนั้น ๆ

(ค) ข้อมูลโครงการที่ได้รับความช่วยเหลือจากองค์การเอกชนต่างประเทศ

(๓) กรณีที่องค์การเอกชนต่างประเทศประสงค์จะขอเข้ามาดำเนินงานจัดประชุมสัมมนาในประเทศไทยให้แนบรายละเอียดหลักฐานเกี่ยวกับการจัดประชุมสัมมนา ดังนี้

(ก) วัตถุประสงค์ของการจัดประชุมสัมมนา

(ข) รายชื่อวิทยากรและผู้เข้าร่วมประชุม

(ค) หัวข้อการประชุม

(ง) กำหนดการประชุม

(๔) กรณีองค์การเอกชนต่างประเทศนั้นไม่ได้จัดประชุมสัมมนาเอง เพียงแต่ให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรืออื่น ๆ ในการจัดประชุมสัมมนา ให้ผู้ซึ่งได้รับ

ความช่วยเหลือยื่นขออนุญาตแทนได้ ทั้งนี้ให้ยื่นคำขอล่วงหน้าก่อนวันประชุมสัมมนา ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ยกเว้นองค์การเอกชนต่างประเทศที่ได้ดำเนินงานอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวง ทบวง กรมอยู่แล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้จะประกาศใช้ไม่ต้องยื่นคำขออนุญาต

ข้อ ๑๔ องค์การเอกชนต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาดำเนินงานตามระเบียบนี้แล้วต้องปฏิบัติดังนี้

(๑) ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือข้อปฏิบัติสำหรับการดำเนินงานขององค์การเอกชนต่างประเทศที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการไทยที่เกี่ยวข้อง และไม่ขัดต่อศีลธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี และวัฒนธรรมไทย

(๓) ดำเนินงานตามโครงการหรือแผนงานที่ได้รับอนุญาต จะดำเนินกิจกรรมใดนอกเหนือจากที่อนุญาตไว้ไม่ได้

(๔) รายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการทราบทุกระยะเวลาหกเดือน

(๕) ในกรณีที่ระยะเวลาตามโครงการหรือแผนงาน ซึ่งองค์การเอกชนต่างประเทศได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการสิ้นสุดลง ให้องค์การเอกชนต่างประเทศรายงานให้คณะกรรมการทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่โครงการหรือแผนงานสิ้นสุดลง

ข้อ ๑๕ คนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานให้กับองค์การเอกชนต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการตามข้อ ๑๓ ต้องได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวก่อนจึงจะทำงานได้

ข้อ ๑๖ ใบอนุญาตให้องค์การเอกชนต่างประเทศเข้ามาดำเนินงาน ให้มีอายุครั้งละไม่เกินสองปี

ข้อ ๑๗ องค์การเอกชนต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตต่อคณะกรรมการก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน เมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้วให้ดำเนินงานต่อไปได้จนกว่าคณะกรรมการจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

ข้อ ๑๘ เมื่อคณะกรรมการได้อนุญาตให้องค์การเอกชนต่างประเทศเข้ามาดำเนินงานแล้ว ให้กรรมการจัดหางานแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจังหวัดและอำเภอที่จะเข้าไปดำเนินงานทราบ

กรณีคณะกรรมการไม่อนุญาต ให้คณะกรรมการแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตเป็นหนังสือให้องค์การเอกชนต่างประเทศผู้ขออนุญาตทราบโดยไม่ชักช้า

ข้อ ๑๙ ในกรณีที่คณะกรรมการไม่อนุญาตให้องค์การเอกชนต่างประเทศเข้ามาดำเนินงาน ไม่อนุญาตให้จัดตั้งสำนักงานและหรือสำนักงานสาขาหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาต องค์การเอกชนต่างประเทศผู้ขออนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่อนุญาตจากคณะกรรมการและให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับหนังสืออุทธรณ์

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีถือเป็นที่สุด

หมวด ๓

การขอตั้งสำนักงานภูมิภาคและการดำเนินงานในประเทศอื่น

ข้อ ๒๐ ให้นำความในหมวด ๒ ว่าด้วยการดำเนินงานขององค์การเอกชนต่างประเทศ มาใช้บังคับกับการขอตั้งสำนักงานภูมิภาค และการดำเนินงานขององค์การ

เอกชนต่างประเทศในประเทศอื่น ในกรณีที่ไม่จำเป็นต้องมีการทำความตกลงเป็น พิเศษระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักงานภูมิภาคนั้น โดยอนุโลม

หมวด ๔

มาตรการควบคุม

ข้อ ๒๑ กรณีองค์การเอกชนต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาดำเนินงาน กระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณา เห็นว่า การดำเนินงานขององค์การเอกชนต่างประเทศไม่เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย หรือเป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือ ศีลธรรมอันดี หรือกระทบกระเทือน ต่อความมั่นคงของประเทศ หรือความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับประเทศอื่น คณะกรรมการอาจมีหนังสือเตือนเพื่อให้องค์การเอกชนต่างประเทศนั้นปฏิบัติให้ถูกต้อง ภายในเวลาที่กำหนดไว้ในหนังสือเตือนเสียก่อนก็ได้

หากองค์การเอกชนต่างประเทศยังไม่ปฏิบัติตามการให้ถูกต้องภายในเวลาที่กำหนดไว้ ในหนังสือเตือน หรือการฝ่าฝืนดังกล่าวเป็นเรื่องร้ายแรง คณะกรรมการมีอำนาจสั่งระงับ การดำเนินงานขององค์การเอกชนต่างประเทศทั้งหมดหรือบางส่วนได้ หรือเสนอต่อ รัฐมนตรีเพื่อสั่งให้คนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานให้กับองค์การเอกชนต่างประเทศ หรือ ในสำนักงานภูมิภาค หรือสำนักงานสาขาออกจากประเทศไทย หรือยุติการดำเนินงาน ใด ๆ ก็ได้ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่มีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายปฏิบัติตามมติ คณะกรรมการ

หมวด ๕

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๒ บรรดาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือข้อปฏิบัติสำหรับการเข้ามา
ดำเนินงานขององค์การเอกชนต่างประเทศที่คณะกรรมการพิจารณาการดำเนินงาน
ขององค์การเอกชนต่างประเทศกำหนดไว้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย
การเข้ามาดำเนินงานขององค์การเอกชนต่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๕
และยังคงใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่า
จะมีหลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือข้อปฏิบัติที่ออกตามระเบียบนี้

ข้อ ๒๓ ใบนุญาตให้เข้ามาดำเนินงานขององค์การเอกชนต่างประเทศ
ในประเทศไทยที่ออกให้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเข้ามาดำเนินงาน
ขององค์การเอกชนต่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๕ ก่อนวันที่ระเบียบนี้
ใช้บังคับ ให้ใช้ได้จนกว่าจะสิ้นอายุใบนุญาตนั้น

ประกาศ ณ วันที่ ๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๑

ไตรรงค์ สุวรรณคีรี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม